



贵阳地区铸造材料
公司经理陈志



贵阳地区铸造材料公司的领导班子正
在研究工作

贵 州

(双月刊)

贵
州
省
社
会
科
学
院

主
办

刊名题字:

胡 绳

主 编: 李德芳

副主编: 郭锡鑫

2

1993

总第 26 期

目 录

西部透视

- 西部地区二元经济错位: 问题与原因……………姜月忠(2)
西部草地灾害类型及致灾原因与防治对策
……………彭珂珊 张俊飙(6)
论中国西部经济发展的着力点……………王影聪 凌 枫(10)
农口单位办实体是实现“小机构, 大服务”
的重要途径……………陈继荣 常崇信 王志诚(12)

经济与社会

- 传统文化与自然经济: 安龙县个案分析……………张星伍(16)

民族经济

- 民族贫困山区发展市场经济的思考……………周明钧(20)
论侗族地区发展经济的优势及其利用……………杨传柱(24)

民族文化

- 少数民族地区必须走经济, 文化同步发展的
路子……………石朝江 张明珍(28)

农村天地

- 在改革中发展供销合作事业……………曹信恩(31)
对格尔木市“菜篮子”工程建设问题的探讨……………曾清林(34)
把劳务输出作为一大产业来抓……………于洪彬(37)
消除贫困仍然是贵州面临的长期复杂而艰巨
的战略任务……………杜世昌(39)

历史与现实

- 论贵州解放初期国民经济的恢复……………欧多恒(41)

海外开发

- 意大利南部开发政策及其对中国西部地区
发展的启示……………田 静(45)
越南私营企业在困境中崛起……………田晓燕(47)

贵阳地区铸造材料公司专辑

- 开拓进取 勤奋务实
——记贵阳地区铸造材料公司经理陈志
……………徐子学(49)
强化管理 努力奉献
——记贵阳地区铸材公司汽车队和服务部
……………徐 毅(52)
铁好引来四方客
——记贵阳沙文铁厂和贵阳白云铁厂
……………徐子学(54)

杂 谈

- 逆向思维与西部开发……………严仁忠(56)

※ ※ ※ ※

- 春郊小景(封面摄影)……………刘智显
版式设计……………张玉林

G 05
3-4

DEVELOPMENT

A Bimonthly

Main Contents

The Difference and its Causes of the Dual Structure of Economy in the Western Region.....*Jiang Yuezhong* (2)

The Disastrous Types, its Causes and the Preservative Methods in the Western Grassland*Peng Keshan Zhang Junbiao* (6)

On the key to the Western Economic Development in China*Wang Yingcong Ling Feng* (10)

It is a Important way for Rural Sectors to Set up Economic Entities in which Small Setups can Realize Great Efficiency*Chen Jirong Chang Chongxin Wang zhicheng* (12)

Traditional Culture and Natural Economy—the Analysis of Individual Cases in An Long County.....*Zhang Xingwu* (16)

Thinking of Developing Economy Market in the Poor Minority Mountain Areas.....*Zhou Mingjun* (20)

On the Advantage and its Utilization of the Economic Development in the Region of the Dong Nationality*Yang Chuanzhu* (24)

Economy and Culture Must be Developed at the Same time in the Minority Areas*Shi Chaojiang Zhang Mingzhen* (28)

Developing the Enterprise of the Supply and Marketing Co-op*Cao Xinen* (31)

Strengthen Management and Try Hard in the Devotion.....*Xu Yi* (52)

Iron of Good Quality Will Attract Customers From Every Area*Xu Zixue* (54)

dqw110/13

贵 州

(双月刊)

贵
州
省
社
会
科
学
院
主
办

刊名题字:

胡 绳

主 编: 李德芳

副主编: 邬锡鑫

2

1993

总第 26 期

目 录

西部透视

- 西部地区二元经济错位: 问题与原因……………姜月忠(2)
 西部草地灾害类型及致灾原因与防治对策
 ……………彭珂珊 张俊飙(6)
 论中国西部经济发展的着力点……………王影聪 凌 枫(10)
 农口单位办实事是实现“小机构, 大服务”
 的重要途径……………陈继荣 常崇信 王志诚(12)

经济与社会

- 传统文化与自然经济: 安龙县个案分析……………张星伍(16)

民族经济

- 民族贫困山区发展市场经济的思考……………周明钧(20)
 论侗族地区发展经济的优势及其利用……………杨传柱(24)

民族文化

- 少数民族地区必须走经济, 文化同步发展的
 路子……………石朝江 张明珍(28)

农村天地

- 在改革中发展供销合作事业……………曹信恩(31)
 对格尔木市“菜篮子”工程建设问题的探讨……………曾清林(34)
 把劳务输出作为一大产业来抓……………于洪彬(37)
 消除贫困仍然是贵州面临的长期复杂而艰巨
 的战略任务……………杜世昌(39)

历史与现实

- 论贵州解放初期国民经济的恢复……………欧多恒(41)

海外开发

- 意大利南部开发政策及其对中国西部地区
 发展的启示……………田 静(45)
 越南私营企业在困境中崛起……………田晓燕(47)

贵阳地区铸造材料公司专辑

- 开拓进取 勤奋务实
 ——记贵阳地区铸造材料公司经理陈志
 ……………徐子学(49)
 强化管理 努力奉献
 ——记贵阳地区铸材公司汽车队和服务部
 ……………徐 毅(52)
 铁好引来四方客
 ——记贵阳沙文铁厂和贵阳白云铁厂
 ……………徐子学(54)

杂 谈

- 逆向思维与西部开发……………严仁忠(56)

※ ※ ※ ※

- 春郊小景(封面摄影)……………刘智显
 版式设计……………张玉林

西部地区二元经济错位：问题与原因

●姜月忠

一、二元经济理论与西部地区发展现实

二元经济 (dual economy) 理论是发展经济学家结构主义学派用以分析和研究发展中国家经济问题的理论和方法。它最先由荷兰经济学家伯克提出, 然后被刘易斯、拉尼斯、费景汉、乔治森等经济学家加以发展, 成为发展经济学的重要理论。二元经济一般是指发展中国家现代化过程中落后的传统经济与先进的现代经济同时并存的经济现象。表现在城乡之间、工农之间、条块之间、地区之间、大型骨干企业与中小型企业之间等等, 呈现高低悬殊的发展水平和二元反差现象。

传统二元经济理论认为, 在现代部门与传统部门并存的发展中国家, 现代部门 (城市大工业、大企业和有机构成高的部门) 技术先进, 是经济增长的主导部门, 商品市场化程度较高, 生产效率和经济效益都较好。传统部门 (城市中小企业、集体乡镇企业、有机构成较低的部门) 技术落后、受现代部门的支配, 生产以自给为目的, 市场化程度较低, 生产效率和经济效益也较差。实证分析表明, 在市场经济发展中国家, 由于平均利润率规律的作用, 二元经济中资金技术装备结构与资金效益结构是对称的, 即资金技术装备水平较高部门的资金利润率较高, 资金技术装备水平较低部门的资金利润率也较低。它充分体现了市场经济条件下的经济规模优势和技术进步效益。这就是传统发展经济学所描述的二元经济的典型特征。

中国是一个社会主义的发展中国家, 现代化使国家同样进入了一个传统经济与现代经济并存的二元经济发展阶段。中国二元经济不仅表现为产业上现代化大工业与城乡集体乡镇工业的并存和对立, 表现在地区之间东部发达地区同西部不发达地区的并存和对立; 同时, 各产业内部及地域内部 (如城乡之间) 也存在明显的二元经济, 可以说, 二元经济是中国生产力非平衡发展的结构特征。

运用传统发展经济学理论分析, 西部不发达地区既是中国二元结构中同东部发达地区相对立的落后的一元, 同时其内部也存在明显的二元结构。这种二元结构相对于旧中国西部“一穷二白”的落后基础来说, 是一种历史的进步, 也是西部地区实现发展的必经阶段。在西部地区经济结构中, 既有现代的大工业城市, 又有落后的传统农村经济, 既有先进的航天电子技术, 又有刀耕火种的生产方式, 资金技术有机构成不同的工业和农业之间、重工业和轻工业之间、大中小型企业之间等都呈现为一种二元化格局。

但是,通过仔细考察,我们发现,中国西部地区经济不仅具有发展中国家二元经济同样大的结构差异,而且更具有其独特的性质。改革开放以来中国不发达地区二元经济中,技术落后的传统产业部门、乡镇企业很大程度上已经改变了抑斥商品货币的状态,表现出追求利润的强烈冲动;而技术先进的现代产业部门、大中型国营企业在这方面起色不大,在某些方面的实物化程度甚至比传统产业部门还高,现代部门内部二元反差仍然很大。这是一种特殊形态的二元经济问题,表现在城乡之间、产业之间、条块之间、企业之间的资金技术结构高度倾斜,资金效益结构则呈递向倾斜。这一反常现象,在西部地区具有普遍性。以内蒙古为例,具体表现为:

1.重一轻产业技术结构倾斜与轻一重资金效益结构逆向倾斜。劳动资金装备率(平均每一劳动者所拥有的资金额)1990年内蒙古重工业是轻工业的1.25倍,而资金利税率重工业为5.7%,轻工业则达11.2%,比重工业高出5.5个百分点。

2.国营一集体企业资金技术结构倾斜与集体一国营企业资金效益结构逆向倾斜。1990年,劳动资金装备率,国营工业是29074元,是集体工业(7371元)的3.94倍,资金利税率,国营工业是6.8%,集体工业则高达10.8%,后者比前者高出4个百分点。

3.大型一中小型企业资金技术结构倾斜与中小型一大型企业资金效益结构逆向倾斜。1990年,劳动资金装备率大型企业是小型企业的3.29倍,资金利税率却仅是小型企业水80.9%。

4.中央一地方企业的资金技术结构倾斜与地方一中央企业的资金效益结构逆向倾斜。1990年,内蒙古劳动资金装备率中央企业是地方企业的2.36倍;而资金利税率地方企业是8.2%,中央企业是2%,前者的直接效益远远高于后者。

一般来说,在我国西部地区,大型企业多数是中央所属的重工业,以国营企业为主,中小型企业多数是地方所属的轻工业和加工业,许多是集体企业。基于企业间有较高的关联度,为了分析方便,我们作一科学而大胆的抽象,把前者(中央企业、重工业、国营企业、大型企业)统称为甲类企业,把后者(地方企业、轻工业、集体企业、中小企业)统称为乙类企业。从以上分析可见,在甲乙两类企业组成的西部区域二元结构中,资金技术上的二元结构与资金效益上的二元结构呈逆向倾斜的状态,这与市场经济发展中国家的典型特征正好相反。结论只能是:中国社会主义的不发达地区二元经济已偏离了发展中国家二元经济的典型特征,呈现严重的错位格局。二元经济的错位还表现在双轨体制的配置上,即是说,在二元经济中,技术先进的现代部门、国营大中型企业在体制上落后(行政化管理僵化);技术落后的传统部门,集体乡镇企业在体制上先进。

西部地区二元经济的错位格局使得中央政府和地方政府进行宏观指导中面临罕见的两难选择:如果遵循传统发展经济学原理,依托城市现代部门、国营大中型企业为“增长极”,投资和政策过份倾斜于此势必会扩大“大锅饭”规模,加剧地方财政困难,从而推迟不发达地区市场化改革步伐。如果依照正统西方经济学理论,单纯以市场化体制改革为取向,以传统部门、中小型企业发展为重点,虽然从短期来说,能够提高微观经济效益,但从长期来看,又会引发资源从计划内的现代部门向市场化的传统部门“倒流”,造成以小挤大,以劣挤优,使二元经济低水平过早融合。这种二元经济错位带来的问题和挑战也是近年来中国西部地区改革和发展的周期性经济波动怪圈的症结所在。西部地区经济改革和发展中政府能否选择切实可行的发展战略取决于我们对于西部二元经济错位问题形成原因和内在机制的认识和把握。

二、西部地区二元经济错位的成因探析

对上述甲乙两类企业二元经济错位现象，从表面看，似乎是因为国家投资并未对不发达地区经济发展发挥重大作用，技术进步并没给不发达地区带来相应的资金效益。究其原因，我认为在于不发达地区工业化过程中技术引进、吸收和扩散的社会机制和环境，在于落后地区劳动、资金、资源、信息和技术等生产要素在经济增长中的组合方式和运行机制。实证分析表明，西部地区工业化和公有化过程中出现的二元经济错位的特殊性，既在运行体制上有别于实行资本主义市场经济的发展中国家，也在发展水平上不同于曾经实行社会主义计划经济制度的苏东国家，也不同于中国东部发达地区，同时也与传统发展经济学二元经济理论中所阐明的一般规律相悖。这是一种传统发展经济学所忽略的，实行社会主义中央计划经济制度的不发达地区工业化过程中特殊形态的二元经济问题。因此，对于这一问题的分析必须立足于不发达地区特殊的自然、经济、社会条件上，必须把计划和市场、改革和发展、制度和环境等多种因素结合起来。下面从经济战略、运行体制和发展环境三方面对此进行初步探讨。

（一）经济战略的约束

建国以来，在国家宏观地域生产力布局战略方针的指引下，我国西部地区走了一条倾斜型产业发展道路，这实际是一种单打一的发展模式，其特点是以抑制一种产业发展为代价来支持另一种产业发展。长期倾斜的资金技术流量分配造就了不发达地区倾斜型的产业供给结构，表现在资金技术装备结构上高度倾斜于重工业、军工企业、大中型国营企业，忽视轻工业、地方企业（民用工业和服务性企业）、集体企业和小型企业，造成了二元经济畸轻畸重的断裂状态。在条块封闭的双轨体制和小生产发展方式影响下，传统、倾斜式战略使资金技术雄厚的甲类企业通过其前向后向联系对地方中小企业、产业发展的带动作用被大大削弱了，造成城乡分离、工农脱节和甲乙两类企业互不搭界。产品面向调拨的甲类企业辐射力往往波及到区外，甚至国外，一部分经济效益也以扭曲价格为纽带转移到区外实现了，有部分则是被较高的流通费用消耗了，由此而降低了企业的直接效益。乙类企业主要是地方中小企业，其产品不同程度地随市场供求波动，因而区际价值转移较少，直接效益比甲类企业高些。

（二）双轨体制的约束

改革前高度集中的计划经济体制也是一种双轨型的，它对于城乡之间、工农之间、重轻工业之间、条块之间、国营企业与非国营企业之间的约束也是不同的。改革后形成了计划与市场板块性更为明显的双轨体制格局，以至使甲乙两类企业在发展上受到不同程度的约束。从二元经济不同经济主体的动力刺激和制度约束的不平衡来看，改革中对甲类企业尤其是重型产业、大中型国营企业的传统计划制度约束较大，行政化管理约束较严，但预算约束和风险责任约束较小，利润和市场刺激较小。而对乙类企业，尤其是轻型产业、中小型企业、集体乡镇企业放权让利较多，预算约束和风险责任约束也较大，但计划制度约束较小，由此而导致二元经济中甲乙两类企业有不同的增长和效益，造成轻型产业盲目发展、过度竞争，重型产业活力不足，效益不佳。尤其是从双轨价格约束来说，二元经济中，能源原材料产品价格大大低于加工工业产品价格，而西部地区产业结构以能源原材料为主导产业，计划价格扭曲大大降低了甲类企业的直接经济效益。乙类企业以消费资料生产为主，与市场价格相近，

加之近年来，甲类企业产品价格改革大大滞后于乙类企业，从而导致乙类企业经济效益普遍高于甲类企业。推而广之，从地区来说，这也是近年来以轻工业为主的东部地区投资效益普遍高于以重工业、原料工业为主的西部内陆地区的重要原因之一。

(三) 发展环境的约束

在西部地区，由于商品经济发展水平较低，交通不便，流通不畅，信息闭塞，在区域技术、经济、社会、生态条件较差的发展环境中，国家以行政力量强行“嵌入”的现代大工业与当地传统的农牧加工业、中小企业在封闭体制下形成了条块分割、互不联系的二元经济系统。首先从企业资金周转情况来看，甲类企业规模大、资金占用多、周转慢、效益低；乙类企业规模小、资金占用少、市场应变能力强，具有投资少、见效快的相对优势。其次，从社会功能来看，不发达地区企业、产业、社会的配套条件较差，企业外部经济环境较差，致使甲类企业投资的生产成本和社会成本加大，效益降低。以包头为例，多年来片面强调主导产业投资，忽视相关产业协调发展。结果，虽然国家投资建设的冶金、机械、军工等重点企业、主导产业发展起来了，但是地方轻工、服务和中小企业的设备、技术力量薄弱，使主导产业所需的大量配套产品不得不到外地加工，加大了生产成本和运费。同时，由于社会功能不全，使国家投资的大企业处于孤立无援的境地。大企业为了维持正常生产经营，不得不代行社会职能。因此，企业办学校、幼儿园、医院、食堂、电影院等成为普遍现象。大企业的社会职能膨胀导致其经济职能萎缩，经济效益下降。相对而言，中小企业由于规模小，资金少、无力承担建设住宅、学校医院等非生产性费用，因而表现出较高的投资效益。

通过以上分析，可以看到，西部地区这种二元经济错位现象产生的根本原因，是由于西部地区区域生产要素不能按效益最大化原则自由流动和优化组合，而导致的投入甲乙两类企业部门的等量资金不能获得等量利润。从改革以来的实践看，这种二元经济错位现象对不发达地区经济社会发展产生了严重的消极影响，一是加剧了区域经济的结构性失调、阻碍了产业结构的合理化和高级化；二是强化了资源配置不合理，降低了地区总体经济效益和自我发展能力。这些问题又导致不发达地区和发达地区的二元经济反差进一步扩大。

作者工作单位：内蒙古自治区社会科学院经济研究所

【责任编辑：李双璧】

(上接第23页) 职责，完成任务，在商品市场的竞争大潮中运行自如，游刃有余。

其次，对这样一支专业市场供销队伍在政治上要信任，工作上要放手，生活上要照顾，赋予其一定的权、责、利，同时规定一定的任务指标，在此职责范围内对其管理监督，奖优罚劣，奖勤罚懒，取消一切额外人为附加的关卡、障碍，使其能在较为宽松的环境中，更好地为发展市场经济服务。

作者工作单位：中共百色地委政策研究室

【责任编辑：杨传柱】

且由于挖掘活动而使草场出现次生裸地，降低草地生产力，导致水土流失，严重时可使草地沙化。据统计，全国现有草地中，鼠害面积达5.6亿亩，每年损失1400亿公斤牧草，经济损失8亿多元。

虫害是一种较为特殊的草地灾害。在新疆，约有害虫种类150种左右，有些地方大发生年份，发生地段的虫口密度可达几百至上千只。青海草地虫害面积达1000万亩，占全省草地面积的1.8%，严重地段每平方米有毛虫500多条。

草害是指在可食牧草大量降低时，对牧畜有害性和适口性差的牧草大量侵入而使草地利用率下降。在青海，草地已发现的有毒植物约占全省草地植物种类的10%左右，每亩生长量达80kg（鲜重）。在内蒙镶黄旗的一块草地上，原来以禾草和杂类草生长为主，其中禾草占70%以上，但退化后使一年生杂草大增，在亩产54kg的干草中，禾草仅占0.8%，而有害杂草却占75%以上，大大降低了可利用性。

沙化：沙化是指人为经济活动不合理而引起的土壤结构变差，主要存在于农牧交错地带的半农半牧区。草地沙化的直接危害是：①草地退化，产草量下降；②掩盖草地，直接威胁大型工程，如青海共和盆地每年流向龙羊峡库区的沙粒超过89.6万 m^3 ，足以影响水库安全；③侵吞耕地，毁坏粮食。目前我国草地沙化面积9亿多亩，在农牧交错地区，因土壤含沙量高和利用改造不合理而使沙化面积有进一步发展的趋势，致农业立地变差，草业立地也难以维持。

水土流失：由于草地植被的破坏，使上亿亩的草地失去表土覆盖物，从而在雨水的长期侵蚀下，使得肥沃的土壤大量流失，地表径流增加，河流泥沙含量日益升高，既影响了草地恢复和发展的能力，又使许多水利设施受到损害。如宁夏的固原县，水土流失面积高达86% 88座水库的总库容量2.86亿 m^3 已被淤掉40%，4500多条大沟，沟头逐年延伸，蚕食草地，毁坏耕地，带来很大损失。

(二)

造成上述灾害的原因很多，总括起来不外两个方面，一是自然因素，二是人为因素。

我国西部草地南北绵延4500多 Km^2 ，在北部，虽然海拔较低，但因离赤道较远而造成有效积温少；在西南，又因海拔多在3000米以上，冬季寒冷，夏季温凉，热量不足而使许多牧草难以进入到种子成熟阶段。低温低热严重地制约了土壤微生物活动，延缓了土壤有机质的分解进程。在祁连山南缘的草地上，肥沃的土壤却难以分解为对牧草生长有用的成份而使草地产量很低；在西藏的当雄，年均气温仅1.4℃，无霜期58天，使土壤进化构成速度缓慢而形成了多砾质的粉砂土、粉土和石砂土，牧草也多属小型密丛型的禾草、苔草等。较低的热量和温度，使我国西部草地生态环境脆弱，稍经破坏便不易恢复。

西部草地因处于干旱半干旱的大陆性气候条件下，雨量稀少，不宜树木、粮食等生长，而发育着以草本和灌木为主的顶极群落。尽管这些植物在其漫长的演讲过程中逐渐具有了适应干旱环境的能力，但是，较少的水份和较大的干燥指数构成了草地发育的强限制因子。加上外来水源的匮乏，既影响着牧草的生长，又增加了人畜饮水的困难。草地退化首先从有水源的环境较好的地方开始，使土壤蓄水能力变弱而更加剧水源枯竭。

然而，导致西部草地灾害日趋严重的主要还是人为因素。

过垦。自建国以来，全国因盲目开荒而破坏草原1亿多亩。在三北地区，有许多草地被

垦殖，出现了大量的撩荒地和退化草地。内蒙古自1957年以来开垦草地0.3亿亩，新疆累计开垦0.51亿亩。这些被垦草地大都是水肥条件较好的，其中有许多是牲畜的冬春营地。当垦殖之后，一方面将牲畜赶到了更为干旱瘠薄的草地上，加剧了这部分草地的负载，另一方面被垦草地因利用方式变化又建设不够而引起相当程度沙化。地力耗竭的加速（草地耕垦的土壤养分损耗是适度放牧的30倍）使耕种几年后便不宜再做为耕地而被撩荒。在内蒙古的伊克昭盟，1965年以来滥垦草地700多万亩，导致1800万亩草地沙化，平均开一亩沙化三亩；在海拉尔东开垦的24万亩草地，现已全部沙化。过垦还表现在对草地进行不合理的挖搂采樵上。

在草原区，有许多名贵药材如甘草、麻黄等，对其人工大量挖掘而极易引起草地退化。

071 超载。在草地牧区，家畜存栏头数普遍增加，由50年代初的2900万头（只）发展到目前的9000多万头（只），增长2.1倍，但与此同时，草地面积却因开垦破坏和沙化减少1亿多亩。一增一减使草地普遍成倍超载，加剧了草畜矛盾。在重牧情况下，优良牧草盖度下降15.4—32.6%，而毒草的盖度则上升4.9—24.4%，既降低了草地利用率，又导致牲畜饥饿和营养不良，胴体重减少羊为2.5—5.0公斤，牛为25—50公斤，一遇灾荒则大批死亡。过量养畜，过量放牧，牛吃过之后羊又来吃，使牧草毫无生长养息之机。长期的啃食和高密度的践踏，使植被稀疏低矮，地表裸露，可食性牧草下降而适口性差和有毒牧草大量侵入，加剧了草地的退化。

低投。40年来，经营每亩草地年产值平均为1—1.5元，但年投入只有2—3分钱，这种状况使草地畜牧业一直处于十分脆弱的境地。靠天养畜和掠夺经营，使“冬瘦春死”成为我国草地特有的一种普遍现象，每年因此使全国死亡大小牲畜500万头（只），而因缺草少料所形成的掉膘损失则为死亡损失的3—4倍，折合人民币达20多亿元。在科技方面，1989年全国草地拥有技术干部1.3万人，平均46万亩草地仅有一名，而大多数又集中在城镇都市之中，如新疆草地科技工作者平均60万亩草地拥有一名，内蒙古平均95万亩才有一名。这种科技人员的不足显然难以与草地发展的要求相协调，加剧了改变草地灾害现状面貌的困难程度。

(三)

草地灾害是一种自然与人文复合作用的结果，是生态发展失衡的产物。人们首先应该正确认识它，树立防灾意识，做到防患于未然。要积极制订各项阻止灾害产生和发展的措施，力争化大灾为小灾，强化牧民的抗灾意识，常年做到有灾抗灾，无灾防灾，使灾害损失降到最低程度。否则，往往得不偿失。必须提高主动性，减少被动性，将发展生产与保护草地结合起来，将生态规律与经济规律统一起来，有计划有目的的建立各种防灾工程体系，走预报与预防、防灾与救灾、自救与扶贫、救灾与保险等相结合的道路。充分认识自我致灾的危害，自觉约束自我致灾行为的产生。在草地上，设立基金，加强研究，建立科技服务体系，改变人们靠天养畜观念和重用轻建行为，阻止滥垦乱挖，使各种防灾制度措施落到实处。

在这 方面，要做的工作很多。首先是科学制订和利用规划。摸清草地资源现状并掌握其生产特点，才能因地制宜，发挥优势，合理利用，弱化致灾因素，减轻灾害损失。根据不同类型的草地，确定不同的放牧家畜，使地尽其力，草尽其用。在农牧交错地带，建立农林牧相结合的协调发展机制，形成一个合理的高功能的复合生态系统；在草地退化严重地区，推行封育，严禁牧垦；在远离生活区且水源缺乏区，因放牧不便可设立固定的打草场；在交通和环境良好区，增加人工草地，解决冬春牲畜所需草料；在状况一般区，也应划区轮牧，建

设草库仓。与此同时，坚持数量与质量相兼顾的原则，改良劣质牲畜，减少资源消耗牲畜种，提高畜产品产量。总之，根据不同的草场，不同的牲畜种类和不同的季节，制订合理的灵活机动的草地利用指标，逐步将过去只用不管和重用轻管的自然经济方式变为用管结合的科学合理的草地资源利用方式，促使草地生态不断向高效平衡的方向发展。

其次是坚持草畜结合方针。草畜结合就是根据不同的草地类型、数量和质量决定不同的畜种及其数量，建立草畜之间平衡发展机制。以草定畜是落实草畜关系的重要措施，它是根据草地的生产能力，即植物生长量，在其能够保持正常发展的情况下的最大容纳的牲畜数量。这个数量可以保持草畜之间长期处于一种动态的协调状态。面对目前草地广泛存在着的只重视牲畜头数的过牧行为和草畜矛盾尖锐化，必须大力调整畜群结构，控制牧畜头数，克服重存栏轻产品的倾向，及时淘汰老弱病残畜，扩大母畜和仔畜比重，同时发挥夏秋草场优势，实行季节性牲畜业，加快畜群周转，开发运用各种措施，如羔羊当年育肥，冬前出栏和肉牛的异地育肥，使草地在不同的季节里因其植物生长量的不同而承受不同的载畜量，为突破恶性循环和建立草畜协调发展的机制创造良好条件。

再次是变传统观念为现代意识。在草地利用上，长期存在着重畜轻草倾向，认为牧畜存栏越多，生产惯性越大，畜牧业就日益发展。在宣传方式上有“牲畜存栏头数突破多少万”的现象，在牧业统计方面也有反映数量方面的指标多而反映质量效益方面的指标少的情况。这种观念必须改变，因为从我国西部草地第一性生产能力低，大部分草场有潜在退化趋势来看，增加牲畜头数，扩大存栏只能带来更大的灾害发生。我们在草地灾害的防治上，必须从观念更新上着手，变数量畜牧业为商品畜牧业，改单一经营畜牧业为多种经营型畜牧业，改靠天养畜和靠天长草为科学养畜和科学种草；改变以牲畜多少论发展，以头数论贫富的传统思维定向。加强商品畜牧业的宣传，从出栏率、周转率等指标角度统计畜牧业的生产状况，形成一套既能反映草地境况、牲畜数量，又能反映质量和效益的完整的草地畜牧业统计指标体系。

最后，也是最重要的一点，即加强草地建设投资。草地面积是我国耕地的3倍多，是巨大的生物基因库，对今天人民生活水平的提高有着至关重要的作用。面对目前的草地状况，必须加强草地建设，增加建设投资，设立专项草地建设基金，建立优质高产的人工草地，提高草地承灾能力，为实现畜牧业现代化奠定坚实的物质基础。草地建设应以基础设施先行，实行人工半人工草地并举，坚持国家、集体和个人一齐上的原则，将围栏草场设立、牛羊棚圈建造和缺水草场开发等保护和利用草地的方针策略协调配套。积极鉴选和推广耐旱耐碱的优质草种，因地制宜地建设人工草地，推行提高牧草产量的草地灌溉与施肥。在资金分配上，做到有计划有步骤地择优投放，使生态效益与经济效益密切结合。在加强建设投资的同时，改革投资的方式，设置合理的投资结构，制订适宜的经济指标。既要增加物质投入，也要增加智力投入，大力培养各级草原专业人才，提高草地管理的技术水平，使资金得到充分合理利用。另外，要积极开发能源，动员各方力量解决能源短缺，通过多种途径，如加强煤炭运输，给居住在荒漠边缘地区的群众供煤且给予一定补贴；在农牧交错地带发展沼气，或将居民点附近的宜林宜草地划给群众，鼓励造薪炭林；在牧区，研制和推广风力发电设备，建置太阳灶等等。

作者工作单位：中科院水利部西北水土保持研究所

陕西省农科院农业经济研究所

〔责任编辑：李双璧〕

论中国西部经济发展的着力点

●王影 凌枫

1992年初邓小平同志南巡讲话后，全国掀起一个新的改革大潮。我国东部沿海地区正以20%以上的经济增长速度，力争20年内赶上“亚洲四小”。中部地区，将以长江流域的开发为契机和依托，迅速跟上沿海地区的步子。西部地区怎么办？如何确立西部地区经济发展的着力点，是使西部迅速改变经济滞后状态，跟上全国改革步伐的一个至关重要的问题。

我国西部地区的面积占国土面积2/3，人口约有4.2亿。这里资源丰富，但交通不便，地域广阔，但人烟稀少。除大中城市外，人口素质不高，民族成分多，经济较为落后，象青海省1991年的工业总

值仅59.5亿元，而江苏的无锡，广东的顺德等县早已超过百亿。而青海的地域面积却超过江苏广东的总和。可见，地区差距决定了西部必须走自己的路子，寻找最佳着力点：

1.寻找时间上的着力点。根据中央的倾斜政策及国力要求，在本世纪内，国家不可能投入大量的资金及人力财力来开发西部。因为国家每年投入西部地区的约400亿元资金与形成的财政收入基本持平，反而每年还要补贴西部约200亿元。如果在没有其他条件和基础建立的前提下，再投入更多的资金来实行开发，只能是一种浪费。因此，西部各省区的决策者应把战略眼光放在2000年——2020年前后。这一时期西部的各方面条件均已具备，将是西部经济腾飞的时期，也是国力增强的后劲发展时期。尤其是省区一级政府，应着手研制2000年——2020年的发展战略，拿出科学的战略规划和实施的分步计划，储备一批可开发的重点区域，如川西的攀西地区等；储存一批可开发的重点大型项目，在争取外资投入开发的同时，力争国家在“九五”或“十五”期间先行投入一批，建设一批。另一方面，西部也应在各省市的黄金地域内，实行政策倾斜，开发一批在2000年前先行的地区，成为日后国家大开发西部的龙头和衔接点。我们认为，这个时间上的着力点，是中国经济发展速度和综合效果的必然考虑，也是整个经济发展的必然要求。

2.寻找空间上的着力点。中国西部的地理位置决定了它的发展空间不具有东部沿海地区的优越条件，特别是不靠近发达地区和无直接出海口岸。然而，西部地区也可以在自己的发展空间上寻找着力点。对国内来讲，可利用已逐步形成的经济带、经济线来求得发展，像正在形成“黄金”地域的长江经济带，还有第二条欧亚大陆桥，即陇海——兰新线（铁路），以及各省区内的经济发展线，如四川的“一条线”（即广元——成都——乐山的三十个县区）和成渝经济走廊。从而带动几十个大中城市 and 数以百计的小城市、小城镇的经济率先发展起来，推动西部的经济发展。对外而言，西部各省区有着万里疆界，与10多个亚洲国家接壤，有良好的边贸条件和边贸空间，尤其是去年以来，国家又相继在西部开放了昆明、畹町、乌鲁木齐等城市，增加西部口岸，这对于发展与东南亚、独联体等国家及地区的经济往来有着极其重大的意义。故而西部地区各省区、城市、州县，应尽快行动起来，

寻找开展边贸的有利位置,打开发展对外经济的局面。

3.寻找“硬件”上的着力点。如果说,西部地区的经济腾飞有望于2000年以后,那么,当今乃至今后一个时期,西部地区在硬件上应着力于交通、能源、通讯和基础工业基地的建设上。首先,要彻底改变交通不发达的局面。就目前西部地区的铁路而言,70%以上的区段和编组站已经饱和,运输能力超负荷使用,加之西部铁路受地理条件、气候条件限制,灾害性受阻频繁,严重制约西部经济的发展。再从公路运输而言,一级、二级路面不足10%,90%以上的路面为泥石流路,运输能力弱,效益差。因此,解决好西部地区交通问题,已是当务之急,不容迟缓。所以,国家、地方和社会都应在发展交通运输上多想办法:如四川省一是要进一步打通“天府之国”西南方向的通道,建议规划集资修建一条从四川宜宾至广西北海市的出海铁路;二是修建宝成铁路复线,或川黔桂复线;三是整治河道,充分利用西部各省区的水上运输的黄金口岸,特别是长江水运;四是在经济中心城市修建一批中等规模以上的机场,开辟一批空中运输航线;五是大力改造公路运输状况,把各大中城市间的公路尽早改造成为二级以上公路路面,从而加大运力。其次,重点建设一批能源基地,为西部开发提供动力准备。单就四川而言,可供开发利用的水能资源有9200多万千瓦,可建500千瓦以上的水电站1062座,装机容量9166万千瓦,年发电量可达5153亿度,居全国之首。在新疆有储量极为可观,甚至有可能与中东媲美的石油储藏,在陕西、甘肃、贵州、青海、四川还有大量的煤炭资源,均应逐步开发利用。其三,应加强通讯事业的建设。不少外商对西部各地意见最大最多还是通讯问题,电话不通,邮电通信落后,致使信息不灵,耳目闭塞。如果不改变这种状况,西部将丧失吸引力,使西部开发滞后多年。因此,西部各地应发展先进的光纤、微波通信,程控电话,为西部开发奠定好坚实的基础。其四,重点搞好西部基础工业基地的建设,特别要搞好规划开发。在西部有不少基础工业发达的“金三角”地区,象四川的成渝、攀西,象甘肃的河西走廊等。应该让这些地区先走一步,成为整个西部的“领头雁”。

4.寻找“软件”上的着力点。西部地区的经济开发,不仅在硬件上要下功夫,在“软件”上更要下功夫。一是在宏观政策上,要更加放宽基

础产业、基础工业发展的政策,同时让利于地方,使之积累滚动。二是允许搞一批内地开发的“自由贸易区”吸引外资,从而缓解国家财力不足的矛盾。三是允许大胆试验一批中小城市成为内陆的“特区”城市,让一部分城市先富先发展。四是放开人才管理,使内陆的人事管理与流动真正“活”起来。五是发挥税收及其它经济杠杆作用时,应着眼于“藏富于民、藏富于地方”,使之有自身滚动发展的能力和后劲。六是国家应加强对西部开发的宏观指导,有意识地为西部制订规划,探明储存项目,培训跨世纪人才等,真正使西部的开发实力得以增强。

前面提及的西部经济发展的时间着力点是2000年至2020年前后,是否意味着本世纪剩下的几年间就不再发展,或等着今后有条件才发展?不是这样的。当今更应立足现有情况,实事求是地求生存求发展,绝不放过向市场经济转轨这个机遇。

首先,要稳住农牧业,进一步为全国市场提供充足的农副产品和工业原材料。国家在财力许可条件下可增大对西部农业开发的投资比重,必要时可在税收及其它政策上予以农业倾斜,而稳住西部的农业牧业。其次,要大力发展加工业,尤其是大力发展劳动密集型加工业的乡镇企业,并逐步向技术密集型和知识密集型企业过渡。其三,要充分挖掘“三线”企业的潜力,使之尽快全面转向,全面走向市场,必要时,国家应下力集中一批企业建成西部若干特殊的“硅谷”,使西部国有企业发挥作用。其四,充分完成现有各型各类企业的转轨变型,使之成为适应社会主义市场经济体系要求的独立的经营者、生产者。其五,吸引外资、港资、台资来西部开发,还可利用优惠政策,与东部、中部联系,共同发展各地的经济。其六,在发展第三产业和人才开发上多下力气。

我们认为,西部各地应本着有利于发展经济,有利于增强国力,有利于提高人民生活水平,均可大胆地干,大胆地去试,大胆地去奖,大胆地去闯。西部的优势除了资源之外,最大的优势应该是政策,如果没有这个最大的优势,什么人又愿到西部开发?谁愿舍近求远?因此,我们认为,当前西部发展的着力点,在于思想解放,政策开放。

作者工作单位:中共四川乐山市委
宣传部暨四川省社会科学院乐山分院

[责任编辑:李双璧]

农口单位办实体是实现“小机构，大服务”的重要途径

●陈继荣 常崇信 王志诚

近年来，宝鸡市在办经济实体，增强农业社会化服务功能，不断提高农口单位自我维持和自我发展能力，促进“小机构、大服务”管理体制发育方面，进行了一些探索和实践，收到了好的效果。截至1991年底，全市农口单位，兴办各种服务实体657个，开发项目928个，实现总产值9173.32万元，实现利润806.3万元。宝鸡市农口单位兴办经济实体从涉农领域入手，立足本地、本行业优势，不断向深度和广度进军。其发展路子大体上有三种类型：

(一) 围绕服务农业办实体。服务农业办实体，即通过为农业生产者提供社会化服务，促进高产优质高效农业的发展，壮大农口单位自身实力。

——服务种植业办实体。市植保植检站成立了市植保药械经销服务部，在全市建立植保药械经营联合体66个，1991年经营农药、药械、农业科技书籍总额达到180万元。宝鸡县桑果站先后与孙李沟、八里庄村创办三个保鲜袋厂，去年生产保鲜袋40万条，还为果农提供农药、喷雾器械、园艺工具等，购销果品5.5万公斤，总营业额50多万元。凤翔县蚕桑园艺站创办的经济实体经销化肥、农药、园艺工具、科技书籍，加工果膜保鲜袋，建立果库搞贮藏保鲜，年经销总额达75万元，还组织力量将县产苹果向广州、深圳、上海等大中城市推销，并与这些城市果品批发市场签订了长期供货合同，受到产区和消费区双方的欢迎。

——服务畜产养殖业办实体。市畜牧兽医中心站，结合自身特点，为促进蜂产事业的发展，于1984年成立了畜牧兽医药械公司，组建了蜂产品公司和蜂产品精制厂，开展药械经销和蜂产品购销、加工业务，7年销售总额达到2950万元。全市畜牧兽医单位，大多兴办了药械服务和防疫防病实体，收到了好的效果。

——拓宽服务领域办实体。市水管站围绕病险水库处理，引进劈裂灌浆技术，并成立灌浆队，已加固处理病险水库7座，为国家节约投资20万元，创收5万多元。岐山县故郡乡水管站，先后办起饲料厂、面粉加工厂、元钉厂、采石厂、水泥制品厂、电器修理厂、运输队、

木材加工和其它一些种、养、加实体和服务性实体，使站上业务由单一管水向综合经营发展。去年实体产值达71万元，利润6.8万元，今年又办起几个实体。凤翔县水利水保局，兴办水利机械修配厂、水利物资经销站、建筑队、汽车修理厂等，经济实体收入300万元。全市170多个乡镇农机站组织耕、耙、播、运、脱、收等田间作业和农机修理、油物料供应等，不但提高了农机化水平，而且增强了农机站的经济实力。宝鸡县周原乡、岐山县麦禾营乡、渭滨区马营镇等3个农机管理服务站，实体年总收入超100万元。

(二) 开发资源办实体。依托资源办实体，既提高了资源利用率和产出率，又促进了农口单位自身效益的提高。

——开发水资源办实体。冯家山水库管理局以灌区管理和水面开发为主，兴办了7个企业，年收入497.1万元，获利52.6万元。渭滨区马营镇水管站，在鸡山水库上建设了水电站、渔种场，加上钛设备加工厂等9个实体，年总收入达155万元，拥有固定资产140多万元。陇县水利水保局，修建小水电站3座，开发段家峡水库水面600亩，年水产品产量20吨，实体总收入206万元，利润20万元。

——开发畜产资源办实体。市农牧良种场开发场内夹心滩地3000亩，塘口草地1万多亩发展奶牛和其它畜牧生产，兴办奶粉厂、制药厂等企业，全场养殖、加工项目达18个。1991年兴办实体和场内其它经营总产值达717万元，利税60多万元。陇县畜产局围绕山区草地草坡，发展奶畜生产，兴办奶牛场3个、饲料厂1个，去年实体固定资产达347万元，实现产值520万元。

——开发矿产资源办实体。凤县河口林场开发利用铅锌矿资源，兴办采、选矿各1个，年收入229.4万元。凤县留凤关林场除发展好林业生产、搞地板条等加工业外，开发铅锌矿，年开采量达2500吨，收入50万元。全场实体收入达118万元，利润36.6万元。

——开发坡耕地和旅游资源办实体。千阳县党政机关承包坡耕地和荒山荒坡2千亩，发展以苹果为主的经济作物。全市29个国营林场充分利用林业资源，兴办种、养、加、旅游等实体42个，去年收入915.2万元，占到林场总收入的43%。眉县槐芽林场，利用世界银行贷款200多万元，将500亩河滩地开挖为鱼塘，目前一半已投放鱼苗。眉县汤峪林场充分利用地处太白森林公园，以及有温泉等特殊条件，开办了木材加工、旅游、疗养等3个骨干实体。1991年实体收入63.7万元，占全场总收入54.6%。

(三) 发挥科技优势办实体。农口单位知识密集高，具有高中级专业职称人员多，兴办经济实体使科技人员有了用武之地，也促进了实体向高科技方向发展。市农牧局与中国牧工商总公司、省牧工商公司、西北农业大学联营创办华西蜂产品有限公司，生产保健品，医药品二大系列8种产品。1991年实现工业产值300万元，销售收入420万元。市农牧良种场研制生产含硒微量元素添加剂，孕马血清、酸牛奶等新产品，畅销20多个省市。冯家山水利印刷厂是一个只有32人的小厂，但他们依靠科技，狠抓质量，1991年实现产值102万元。

二

宝鸡市在农口系统兴办经济实体方面，主要做了以下几个方面的工作：

(一) 统一思想认识，增强兴办实体的自觉性。为了适应形势变化的需要，使农口单位走出为产品经济服务的旧格局，逐步为现代化商品农业服务，市政府组织农口部门多次传达学习外地经验，逐步使大家形成这样一个共识：即农口单位兴办经济实体是农业发展内在规