

ZhongGua
Nanfangjingjiyanjiu

中国南方经济研究
(第二册)

沈立人 徐桂华 顾纪瑞 主编

经济管理出版社

加拿大国际发展研究中心(IDRC)资助

中国南方经济研究

(第二册)

沈立人 徐桂华 顾纪瑞 主编

经济管理出版社

责任编辑 苏全义
版式设计 蒋方
责任校对 郭红生

图书在版编目 (CIP) 数据

中国南方经济研究 第2册/沈立人等主编. —北京: 经济管理出版社, 1997. 4

ISBN 7-80118-426-2

I. 中… II. 沈… III. 地区经济-经济发展-研究-中国, 南方地区 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 06941 号

中国南方经济研究

(第二册)

沈立人 徐桂华·顾纪瑞 主编

出版: 经济管理出版社

(北京市新街口六条胡同8号 邮编·100035)

发行: 经济管理出版社总发行 全国各地新华书店经销

印刷: 北京通县张家湾曙光印刷装订厂

850×1168 毫米 1/32 16.25 印张 420 千字
1997 年 8 月第 1 版 1997 年 8 月北京第 1 次印刷
印数: 1—2000 册

ISBN 7-80118-426-2/F·406

定价: 26.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

(凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社发行部负责调换。

地址: 北京阜外月坛北小街 2 号 邮编: 100836)

前 言

何保山*

本论文集是《中国南方部分省区经济持续发展研究项目》(以下简称项目)在1993—1996年间完成的子课题研究报告选萃。4年研究期间,加拿大国际发展研究中心(IDRC)资助了研究经费。项目成立于1993年,参加者为中国南方的十省(江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、广西、四川、云南和贵州)二市(重庆和武汉)社会科学院的经济类研究所。到目前为止,像如此规模的社会科学合作研究网络,在中国还是仅有的一个。

1989年,首次与IDRC和江苏省社会科学院讨论了如何建立一个经济研究网络以支持和鼓励中国地方上的经济应用与政策研究。经过近二年的与IDRC和各省市社会科学院的反复讨论,1991年10月形成了一份IDRC项目概念性说明文本分发给相关人员。这个文本为1992年南方十省二市22个经济研究所的所长参加的项目筹备会提供了讨论的基础,这次会议由江苏省社会科学院原代院长徐福基研究员主持。会后形成了正式的项目建议书提交IDRC,以申请一笔启动资金建立中国南方部分省区经济持续发展研究项目。

* 何保山(Samuel P. S. Ho)华裔加拿大人,1936年生于天津,1947年移居美国。耶鲁大学博士。曾任加拿大不列颠哥伦比亚大学经济系主任,世界银行高级顾问,现为经济学教授,著有《开放政策》、《台湾的经济发展》、《离土不离乡》等,是国际著名的发展经济学家。《中国南方部分省区经济持续发展研究》项目IDRC代表。1995年获中国国家外国专家局颁发的表彰有杰出贡献外国专家的最高奖——“友谊奖”。

建立这一项目基于这样的共识：随着地方权力的扩大和经济市场化的发展，地方政府和机构日益需要一批训练有素、经验丰富、技术熟练的专家来分析经济形势的变化和提出政策建议。项目集中了一大批省、市社会科学院而不是其他研究机构，是出于研究能力和政策影响潜力的考虑。本项目只包括十省二市的社科院是务实的做法，经费不允许包括更多的地方社科院。

本项目的基本目标是提高参与项目的研究人员的研究能力，支持政策应用研究，鼓励有关研究机构的科研合作。通过举办技术研讨班、提供计算机和英文图书资料，给研究人员提供了新的知识和研究方法、工具。1993年分别在南京和成都举办了两次技术研讨班，研讨班分五个专题，包括“基本经济概念和方法”，“农业和农村发展”，“资源经济与社会本益分析”，“宏观经济管理与贸易”和“市场失效、政府规则和社会政策”，总共有215名社科院的研究人员参加。1994年又举办了专业性很强的经济计量和统计分析研讨班，讲授了SHAZAMN计算机程序，共有25名研究人员参加。

为支持个人和小组的独立或联合研究，本项目于1993年起组织小额资助的子课题研究。十省二市社会科学院的研究人员都可申请，子课题选题包括21个有关经济、环境和社会发展的专题。成立了“专家组”，由专家们根据申请书的内容和质量对子课题进行公平评选。1993—1994年，从298份申请书中评选出了91个子课题给予资助。选择子课题研究报告出版也是根据质量进行公平评定，每个子课题提交的研究论文都要经过聘请的大学和研究机构中的著名专家和“专家组”人员评议。总共有73篇论文被选中结集出版书名为《中国南方经济研究》（一、二、三）的专著。

十分欣喜地看到本项目资助的研究论文能够公开出版。谨借此机会对支持这一研究网络的有关个人和机构公开致谢。首先，要向给本项目慷慨提供资助的国际发展研究中心致谢。IDRC亚洲办事处主任W·R·斯宾博士，在项目筹备时不厌其烦地为项目

出谋划策，在项目实施的全过程中贡献了他的经验和智慧，使我们得益匪浅。我们也要感谢中国国家科委和江苏省科委和十省二市社会科学院领导的支持和鼓励。中国社会科学院特约顾问刘国光教授是本项目的顾问。这一研究网络由江苏省社科院副院长贾轸和顾纪瑞研究员熟练地管理和协调。没有他们的领导和实干、机智和才能，这一网络是不会有如此成效的。贾轸和顾纪瑞由江苏省社科院章寿荣副研究员能干地协助工作，唐文起研究员、钟明副研究员参与管理。下列人员在项目不同时期担任专家组成员：郭益耀，香港岭南大学经济学教授（1993—1996年）；谢美玲，马来西亚大学经济学教授（1993年）；**周志祥**，中国人民大学农业经济与土地管理教授（1993—1995年）；顾纪瑞，江苏省社会科学院研究员（1993—1996年）；沈立人，江苏省社会科学院研究员（1995—1996年）；徐桂华，复旦大学经济学教授（1995—1996年）。轮流担任专家组任期一年的专家还有：浙江省社会科学院程炳卿研究员（1993—1994年）；湖北省社会科学院廖丹清研究员（1993—1994年）；四川省社会科学院唐洪潜研究员（1993—1994年）；江西省社会科学院彭聚先研究员（1994—1995年）；广西社会科学院詹宏松研究员（1994—1995年）；云南省社会科学院张怀渝研究员（1994—1995年）。他们为本项目不惜花费了时间，没有他们的帮助和垂询，本项目不会有此成功。加拿大不列颠哥伦比亚大学的里查德·巴里希洛，保罗·布莱德雷，阿肖克·考华尔，大卫·尼科尔逊，安吉拉·雷迪希和肯尼·怀特，分别于1993年和1994年拨冗为技术研讨班讲课。他们的讲课受到了学员的赞赏，帮助后续的研究提高了质量。1994年的研讨班上来自加拿大不列颠哥伦比亚大学的博士在读生袁拉生担任了翻译。最后，我们要感谢所有的评阅专家，他们是：陈栋生、裴叔平、金碚、贾履让、杨圣明、黎诣远、张晓山、柯炳生、鲁明中、王思斌、余之祥、刘书楷、费士良、曲福田、刘志彪、张二震、钟甫宁、辜胜阻、林爽爽研究员、教授。感谢精心筹划香港“中国南方经济

学术研讨会”的香港中文大学关信基教授和到会的学者，他们对各篇论文提出了帮助意见，我们对他们的感激一言难尽。

何保山

1997年1月于加拿大温哥华

FORWARD

This volume contains some of the research completed during 1993 - 1996 with the support of the South China Sustainable Economic Development Research Group (SCSEDRG). SCSEDRG was established in 1993 with the assistance of a Four - year grant from the International Development Research Center of Canada (IDRC) to provide research and institutional support to related economics research institutes belonging to the Academies of Social Sciences in ten Provinces (Anhui, Guangxi, Guizhou, Hubei, Hunan, Jiangsu, Jiangxi, Sichuan, Yunnan, and Zhejiang) and two Municipalities (Chongqing and Wuhan) in south China. To date, SCSEDRG is the only research network of its kind in the social sciences in China.

The idea of creating an economics research network to support and encourage applied and policy oriented research at the local level in China was first discussed with IDRC and the Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences in 1989. After nearly two years of discussions within IDRC and with various local Academies in south China, an IDRC concept paper was prepared and circulated in October 1991. The paper formed the basis of a project development meeting in 1992 chaired by Xu Fuji (then the Acting President of the Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences) that brought together the directors of 22 Economics Institutes from ten Provincial and two Municipal Academies of Social Sciences in south China. This eventually led to a formal project proposal to IDRC for a start - up grant and the formation of SCSEDRG.

The reason for creating SCSEDRG was the recognition that, with the devolution of authority to localities and with increased marke-

tization of the economy, local governments and institutions needed more specialists with the necessary training, experience, and skills to analyze the process of economic and social change and to offer policy advice. The decision to focus on Provincial and Municipal Academies of Social Sciences rather than other local research institutes was because of their research abilities and potential policy impact. The rationale for limiting SCSEDRG to ten Provincial and two Municipal Academies in south China was largely pragmatic — logistics and cost made it impractical to involve more local academies.

The general objectives of SCSEDRG are to enhance the research capacity of the participating researchers, to support policy oriented research, and to encourage collaboration among the participating institutions. Specifically, SCSEDRG provided researchers with new knowledge, methodologies and research tools through technical workshops, the supply of computers and purchase of English language library materials. Technical workshops which were conducted in Chendu and Nanjing in 1993 on five broad topics: "basic economic concepts and methods", "agricultural and rural development", "resource economics and social benefit - cost analysis", "macro - economic management and trade", and "market failures, government regulation and social policy". In total, some 215 researchers from the participating academies attended these workshop. In 1994, SCSEDRG sponsored a more specialized workshop on applied econometrics and the computer program SHAZAMN for about 25 researchers.

To support independent or joint research by individual researchers and small research teams, SCSEDRG instituted a competitive small - grants program in 1993. Researchers from the participating academies were encouraged to apply for research grants within the framework of 21 economic, environmental and social research topics. A "Committee

of Experts” was formed to review the applications, and proposals were selected for funding on the basis of fair peer review according to quality of applications. During 1993 – 1994, SCSEDRG received a total of 298 applications, of which 91 were selected for funding. Selection of papers for publication was also competitive, based on fair peer review. Completed research reports were reviewed by anonymous referees selected for their expertise from universities and research institutes in China and by SCSEDRG’s own “Committee of Experts”. Seventy – three papers were selected for publication in three volumes as **Economic Research on South China**, V. 1 – 3.

One of the great pleasures of seeing some of the research funded by SCSEDRG published is the opportunity it provides to express publicly our gratitude to those individuals and organizations who have supported the research network. Most of all, we are grateful to the International Development Research Centre for its generous financial support. Dr W. R. Spence, IDRC’s Regional Director in Asia, guided the project patiently through the development phase, and gave us the benefits of his experience and wise counsel through the duration of the project. We are also grateful to the State Science and Technology Commission and the Jiangsu Science and Technology Commission and the leaders in 12 local academies for their support and encouragement. Liu Guoguang (Senior Researcher, Chinese Academy of Social Sciences) served as a Special Consultant to SCSEDRG.

The research network was skillfully administered and coordinated by Jia Zhen (Senior Researcher and Executive Vice – President, Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences) and Gu Jirui (Senior Researcher, Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences). Without their leadership, tact and persuasion, the SCSEDRG would not have been effective as a research network. Jia Zhen and Gu Jirui were ably

assisted by Zhang Shourong (Associate Researcher), Tan Wenqi (Senior Researcher) and Zhong Ming (Associate Researcher), all members of the Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences.

The following scholars served at different times on the Committee of Experts: Y. Y. Kueh, Professor of Economics, Lingnan College (1993 - 96); Sieh Meiling, Professor of Economics, University of Malaysia (1993); Zhou Zhixiang, Professor of Agricultural Economics and Land Management, People's University of China (1993 - 95); Gu Jirui, Senior Researcher, Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences (1993 - 96); Shen Liren, Senior Researcher Emeritus, Jiangsu Provincial Academy of Social Sciences (1995 - 96); Xu Guihua, Professor of Economics, Fudan University (1995 - 96); Chen Bingqing, Senior Researcher, Zhejiang Provincial Academy of Social Sciences (1993 - 94), Liao Danqing, Senior Researcher, Hubei Provincial Academy of Social Sciences (1993 - 94), Tan Hongqian, Senior Researcher, Sichuan Provincial Academy of Social Sciences (1993 - 94), Pen Juxian, Senior Researcher, Jiangxi Provincial Academy of Social Sciences (1994 - 95), Zhan Hongsong, Senior Researcher, Guangxi Provincial Academy of Social Sciences, Zhang Huaiyu, Senior Researcher, Yunnan Provincial Academy of Social Sciences (1994 - 95). They were all unusually generous with their time, and the project would not have succeeded without their assistance and advice.

Professors Richard R. Barichello, Paul Bradley, Ashok Kotwal, David B. Nickerson, Angela Redish, and Kenneth J. White, took time from their busy schedule to participate in the technical workshops in 1993 and 1994. Their lectures were much appreciated by the workshop participants and helped to raise the quality of the subsequent research. The 1994 technical workshop also benefited from the assistance of Yuan Lasheng, then a Ph. D. candidate at the University of British

Columbia.

We are also grateful to the many referees: Chen Dongshen, Pei Shuping, Jin Pei, Jia Lurang, Yang Shengming, Li Yiyuan, Zhang Xiaoshan, Ke Bingsheng, Lu Mingzhong, Wang Sibing, She Zhixiang, Liu Shukai, Fei Shiliang, Qu Futian, Liu Zhibiao, Zhang Erzhen, Zhong Funing, Gu Shengzu, Ling Shuangshuang. Finally, we wish to thank H. C. Kuan (Professor of Political Sciences, The Chinese University of Hong Kong) for organizing the Conference on Economic Development in South China where some of the papers in these volumes were presented and conference participants for their helpful comments on individual research papers. To all of them, we owe a deep debt of gratitude.

Samuel P. S. Ho
Vancouver, Canada
January, 1997

努力推进南方农业的现代化建设

(代序)

沈立人* 徐桂华 顾纪瑞

编入本分册的南方经济研究共有 27 篇，大体上分为三类：一是农业经济；二是土地与资源；三是劳动力问题。这三类之间有内在联系：发展农业经济离不开土地等资源的利用和保护，随着农业发展又带来农村劳动力的转移和流动，而这一切的研究，都围绕着和为了推进农业的现代化建设。这在中国南方诸省区，皆以农业大省为背景、基础和现实，其重要性和代表性更不言而喻。研究这些问题，从回顾过去到展望未来，从理性分析到对策探索，都有深邃的内含、广泛的外延，也就不免产生纷纭的见解和建议。于是，构成了一个各家抒怀的小天地。其中某些领域，稍有触及，未及展开。编后，感到颇有得益，顺手作些综述，并讲讲若干体会，也是参与争鸣的意思。

一、传统农业向现代农业的演进

作为一个人多地少的发展中国家，从解决温饱到实现小康，与工业化并行，向现代化迈步，农业的地位和作用不该削弱，还要加强。这是一条须臾不能忘记的宝贵经验，当然其得来得也曾付出过代价。南方诸省区的农业，处在从传统向现代演进的过程，碰

* 沈立人，1927年生，江苏省社会科学院经济研究所原所长、研究员，国家人事部授予“有突出贡献专家”证书。

到的问题是复杂的、艰难的。解决这些问题，有的成功了，有的待突破。

戴宗贡的《浙江农业发达地区的农业规模经营》和包宗顺的《江苏农业社会化服务实证研究》两篇论文，以农业发达的浙江、江苏为考察对象，以规模经营和社会化服务为主题，无疑有其超前特征。在推行家庭联产承包责任制后，有效地解放和发展了农业生产力；但是，还是囿于传统的小生产范围，并未彻底摆脱其桎梏。正如邓小平同志所说，第二个飞跃是发展适度规模经营，以适应科学种田和生产社会化的需要。浙江的发达地区这样做了，宁波的粮田规模经营占总面积的21%，绍兴占18%，其形式有种田大户、家庭农场和村办农场、厂办“农业车间”等，随即显示了优于家庭小规模经营的生命力。但是进一步发展，障碍在土地流转难、集中难。形成和完善土地流转机制，有赖于内在动力，不仅是发展乡镇企业，还涉及土地制度的重塑。必须发展社会化服务，这在江苏的发达的地区如苏南，推动着农业的持续增长。看来，农田的规模经营，与农业的规模服务是相辅相成的。现状表明，这事刚才起步，有的社区服务基本上属于“福利型”，服务效益不高，特别是融资服务还很薄弱，并影响最感迫切的科技服务和最感缺乏的信息服务以及合同外的农产品销售服务。出路何在？唯有改革。农村改革不能停留于或满足于前阶段。围绕农业现代化的新任务，以第二个飞跃为契机，后续的市场取向改革将有越加新颖的内容。江浙农业有领先处，正在酝酿新的突破。

发展农业，一靠政策，二靠科技，三靠投入。刘庆和的《贵州农业增长因素的分析 and 对策》剖解农业的增长因素，把政策完善、科技进步和要素投入作为“三驾马车”，认为同样适用于贵州。要素投入包括了土地、劳动和资本，还有中间产品（各种农业生产资料），其数量和质量的供给，决定着对其需求的满足程度，进而决定着农业和农产品的增长率。文内讲的“农用土地投入量”，不限于耕地面积或播种面积，还有土地的质量；劳动投入，不仅

是数量，更涉及文化程度、劳动时间和劳动效率以及年龄性别构成；至于资本，增量转化为存量，注意的是后者。实现农业的可持续发展，政策和科技最终落实在投入上是可以计量和监测的。能否认为，农业生产与工业生产已有相类似处，为研究农业增产提供了新的方法论。

农业的依靠科技，有陈继宁的《四川农技推广的成本、效益与农民对策》一文，通过大量走访，以大量事实的分析作出了有信服力的解释和回答。调查的结果表明，采用新技术，要付出成本，但在不同作物和不同措施上，成本因素各有重点。与此相应，采用新技术带来的社会效益非常显著，而经济效益并不平衡，其中良种较好，农艺措施则有上下。据此，本文提出了加速农技推广的政策建议，可供依靠科技发展农业的决策参考，对政府，也包括了农民。

在农业基础中，粮食又是基础。谈到农业问题，重中之重、难中之难在此。本书有三篇文章论述粮食。文忠志、阳小华的《江汉平原两大商品基地县的粮食发展》，以处于江汉平原的湖北省两个商品粮基地县（荆门、监利）为案例，按照前几年情况，以粮价为症结，陷入了“高产穷县”的怪圈。这不仅影响了粮食本身的增产，并且制约了非粮农作物，还占压了信贷资金和财政收支。在改革粮食流通体制后，又面临许多新的问题。经过粮价调整，解决新问题，必须采取一系列措施，包括加强社会化服务体系建设、推行“两田制”（口粮田和责任田）和发展粮食流通、发挥政府的引导与调控作用等。郭晓鸣、赵昌文的《四川粮食改革与粮食供给》，以四川为镜，评判改革以来粮食政策的得失利弊，准确度量粮食价格弹性的大小，并进入农民收入等问题。此文采用计量方法，分析函数包括了政府粮食收购量、综合收购价格、财政支农资金、农业贷款、化肥施用量、农民收入水平、粮食播种面积、农业生产资料价格等八个因素，从中求解，对搞清粮食政策与粮食供给的相关性并据以正确决策，提供了一份有说服力的实证资料。

从中得到启示是：研究农业如粮食问题，虽然涉及很多方面，但是依靠科学方法，是有轨迹可循的；这对提高决策水平，进而有效地保证粮食增产，或许是一条必由之路。

孙自铎的《长江中游地区与周边农业资源转换和粮食的区际贸易》同样有其特色。前几年，粮食供给一度紧张，调出省区有所减少，南粮北运逆转为北粮南运，不得不实行“米袋子”责任制，要求各省区自谋平衡。该文认为，以长江中游地区（如安徽）与周边省为例，推进农业资源转换和粮食区际贸易，有其重要作用。农业资源转换，就是利用区域的自然、地理的相对比较优势，在有利各地区生产者收益最大化前提下，通过区域间的合理分工和生产要素的优化配置，使全国土地产出率和农业劳动生产率都达到一个新的高度。发展粮食的区际贸易，就能加快农业市场化进程，推动农业的结构升级，并提高农业生产的经济效益。当前有难点，主要是粮食市场发育滞后；主产区政府被排斥在分配之外，其责权不对称；中央政府也缺少得力手段和协调机制。但是，以市场为突破口，推进长江中游各省与周边地区的粮食贸易，有可能建立起粮食市场的协调机制。本文认为，在观念上要突破“两个平衡论”：一是粮食供求在国内平衡；二是国内以各省区自求平衡为主。这些观点和主张，颇有新意，值得引起重视，并该提倡敢于突破成规的学术风气。

按照农业生产的特点，水灾害是大障碍。熊维明论述《湖北农业水灾害与农业发展》，有翔实的数据，有深刻的分析，也有防治方法的比较和选择。

大农业还有林、牧、渔、副等多种经营，其比重在上升。南方宜林，却又缺林，云南有一定优势。史新辰提出《云南林业产业的战略选择》，有其独特见解，为农业研究开一新面。

读了上述诸文，我们的体会是：①农业在我国经济建设中始终是基础，研究农业问题也该在经济现实和经济科学的研究课题中居于重要位置，不能认为基本上都已搞清楚了。②研究农业问

题有其连续性，也有其开拓性，当前和今后的重要课题之一是农业的现代化，特别是第二个飞跃，内容极其丰富。③农业有强烈的区域特征，全国发展又不平衡，所以研究农业问题，除了宏观的共性外，还必须从中观和微观的个性入手。④农业是个大概念，以粮食为支柱，还有其他作物、林牧渔副和种养加、农工贸以及乡镇企业，彼此相关，都待进行分别的和综合的探讨。⑤发展农业要有综合对策，除科教兴农外，同样有赖于改革开放，其中不少方面才破了题，亟待进一步深化。⑥研究农业问题的方法，在规范的定性分析基础上，如何运用实证的定量分析，应当得到重视，将会打开新的境界。本书的几篇，在这些方面有不同程度的进展，但是还很不够，热烈盼望有更多的同行关心及此，共襄斯举。

二、合理利用土地，积极开发资源

农业的根本问题是土地，还有水。这是常识，似乎毋需论证。但是，真正成为共识，并贯彻到实际工作中去，却不是简单事。长期以来，土地视同空气和水，属于自然禀赋，错认为用之不尽、取之不竭。于是不计代价，无偿使用，导致严重的浪费和破坏。直至红灯亮出，付出代价已经太大了。现在，不说悔之晚矣，总当亡羊补牢，正视和抓紧这个问题，从被动中争主动。否则，不给后代留下饭碗，我们难免成为历史罪人。对其他自然资源的开发，同样要以保护为前提，决不能慷自然之慨、挥自然之霍。

在宇宙中，地球是个“小不点儿”，土地是有限的、稀缺的、不可再生的宝贵资源。特别是随着人口增长，人均土地和耕地更在不断减少。这在中国、在中国南方，显得更加突出和尖锐。但是，浪费土地成风，始终未见稍戢，究其原因是在传统体制下，土地不算商品、不搞市场，各行各业吃土地的“大锅饭”（“外国有个加拿大，中国有个大家拿”，这对土地也适用的）。至于在市场体制下，土地要计价，使用要有偿，能否做到合理利用和恰当保护，还待摸索其规律。本书有多篇论文，谈的正是此事。