



中国经济体制改革研究会
CHINA SOCIETY OF ECONOMIC REFORM

见证重大改革决策

——改革亲历者口述历史

中国经济体制改革研究会 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国经济体制改革研究会
CHINA SOCIETY OF ECONOMIC REFORM

见证重大改革决策

——改革亲历者口述历史

中国经济体制改革研究会 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

见证重大改革决策：改革亲历者口述历史 / 中国经济体制改革研究会编. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.12（2019.3重印）

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4006 - 5

I. ①见… II. ①中… III. ①改革开放 - 历史 - 中国
IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 265044 号

见证重大改革决策

——改革亲历者口述历史

编 者 / 中国经济体制改革研究会

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋荣欣

责任编辑 / 李期耀

出 版 / 社会科学文献出版社·历史学分社（010）59367256

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心（010）59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：40.25 字 数：635 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2019 年 3 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4006 - 5

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010 - 59367028）联系

 版权所有 翻印必究

中国改革开放 40 年的回顾与总结

(代前言)

彭 森

今年是贯彻十九大精神的开局之年，也是改革开放 40 周年。习近平总书记在新年贺词中宣布，今年将隆重举办改革 40 周年的一系列纪念活动，将改革进行到底。中国改革是一场涉及 13 亿人前途命运的深刻革命和伟大实践。正是 40 年的改革开放，让中国实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。40 年来，改革者始终站在时代前线，栉风沐雨，砥砺前行。新时代继续进行这场伟大革命，开启全面深化改革新征程，推动改革领域更广、改革举措更多、改革力度更强，才能决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义新的胜利。为此，我们一定要总结好改革 40 年尤其是党的十八大以来形成的改革经验。

一 关于中国改革开放40年的阶段划分

改革开放阶段的划分采用不同的标准会产生不同的结论，但都需要遵循一个共同的原则，就是选择党的某一次全会所做的重要决定作为标志。总体来看，过去 40 年我国改革开放可以分为五个阶段。

一是中国改革起步、探索阶段（1978 年 12 月 ~ 1984 年 10 月）。1978 年 12 月召开的十一届三中全会，开始全面拨乱反正，纠正“文化大革命”错误，摒弃“以阶级斗争为纲”的错误路线，做出把党的工作中心转移到

见证重大改革决策

——改革亲历者口述历史

经济建设上来的历史性决策。特别是提出“解放思想，实事求是，团结一致向前看”的思想路线，吹响了改革开放的号角，所以以此作为改革的开始点。这个阶段改革的重点在农村，废除人民公社制度，推行家庭联产承包责任制，极大地调动了农民的积极性。城市改革则主要是在一些国企进行承包制试点。对外开放从1979年批准设立4个特区，到1984年扩大至14个沿海城市。

二是改革开放的整体推进阶段（1984年10月~1992年10月）。1984年10月召开的十二届三中全会，通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，标志着改革开始由农村转向城市和整个经济领域，1985年中央还发布了教育、科技改革的有关决定。因此，习惯上以此作为第二阶段的开始，由探索试验转向整体推进阶段。三中全会确立了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，特别是第一次明确提出中国的社会主义经济是以公有制为基础的有计划的商品经济。这是一项重大的理论突破，是对马克思主义政治经济学的重大发展。

三是初步建立社会主义市场经济阶段（1992年10月~2002年11月）。标志性事件是1992年春天邓小平同志南方谈话，再一次掀起进一步解放思想、扩大改革开放的浪潮。1992年秋召开的十四大，明确提出建立社会主义市场经济的改革目标。1993年11月召开的十四届三中全会，通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，内容包括10个部分、50条，全面确立了20世纪90年代改革的目标和各项任务，提出20世纪末初步建立社会主义市场经济体制的重大目标。这个时期的改革重视总体规划，提出“四梁八柱”的基本任务框架。在这一时期，以公有制为主体、多种所有制共同发展的所有制结构逐步建立；国企改革从放权让利承包转向经营机制转换，探索建立现代企业制度；取消生产资料价格双轨制，推进生产要素市场体系建设；建立分税制为重点的财税体制；推动金融外汇、涉外体制改革；成功加入世贸组织，等等。其间，1997年召开的十五大，改革理论有了新突破，包括：社会主义初级阶段理论，基本经济制度理论（公有制的有效实现形式），政治体制改革，民主、自由、人权第一次写入《宪法》，依法治国迈开新的步伐。

四是社会主义市场经济的完善、调整阶段（2002 年 11 月 ~ 2012 年 11 月）。改革的第三阶段一般不以 2000 年为结束标志，而是以 2002 年 11 月十六大新一届国家领导集体产生为标志。2003 年 10 月十六届三中全会通过了《完善社会主义市场经济若干问题的决定》，首次正式宣布社会主义市场经济体制初步建立；提出“五个统筹发展”，股份制是公有制有效实现形式；提出建立现代产权制度，发展混合所有制经济；提出更大程度发挥市场在资源配置中的基础性作用；提出“以人为本”，“树立全面、协调、可持续的发展观”，“促进经济社会和人的全面发展”等，为十七大提出科学发展观、十八大强调改革的取向和发挥市场在资源配置中的决定性作用奠定了基础。其后召开的十七届三中全会，通过了《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》。2002 ~ 2012 年这十年不是改革的停滞期，而是改革的完善调整期。这十年先后出台很多文件：两个毫不动摇、非公经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受法律保护；统一内外资企业税制；完成大型商业银行股份制改革；解决资本市场股权分置问题；取消农业税，全面放开粮食购销，实行最低收购价，推动农村土地确权登记颁证；推进城镇化进程取得重大进展。十七大报告指出：“坚持解放思想、实事求是、与时俱进，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停止，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，使中国特色社会主义道路越走越宽广。”

五是统筹推进“五位一体”总体布局、全面深化改革阶段（2012 年 11 月至今）。十八大以来，党中央高举改革开放旗帜，果断做出全面深化改革的重大战略决策，改革呈现全面发力、多点突破、纵向推进的崭新局面，改革系统性、整体性、协同性前所未有，改革的广度、深度、力度前所未有。全面深化改革成为当代中国最鲜明的特征，成为当代中国共产党人最鲜明的品格。

五个阶段的划分是在改革实践中形成的。在 40 周年时回顾总结，也可以进一步从理论角度归纳划分为三个阶段。第一个阶段即在改革发展实践中重新认识计划经济、商品经济和市场经济，探索中国改革开放的方向和目标的阶段。这一阶段重要的理论成果，就是邓小平理论的创立，包括社会主义的本质、三个“有利于”、计划与市场的关系等。时间是从 1978 年至 1992

年，共14年。第二个阶段即确立社会主义市场经济的目标模式，并以此全面推进、初步建立、调整完善社会主义市场经济的阶段。时间从1992年至2012年，共20年时间。第三个阶段即新时期全面深化改革的阶段，从2012年开始，至今近6年时间。

中国改革是20世纪人类历史上最伟大的试验，是党领导下的第二次革命，也是党带领人民群众开启的新长征。中国改革以20世纪70年代为发端，开始的设想是进行8~10年，80年代后期搞“三五八”改革规划，也是寄希望再用5~8年时间完成改革任务。但是从1978年到1992年确立社会主义市场经济的目标模式就用了14年。改革发展历史和实践证明，发展无止境，改革亦无止境。改革与探索中国特色社会主义实践是相伴共生的，要一以贯之，坚持始终。

二 关于改革的主要领域和主体框架

对于改革的回顾和总结，还有一个维度，就是各个阶段改革的主要任务。这是一个横轴上表现的事件。按照这个思路回顾总结，首先要注意改革的推进方式是分为两类的：问题导向和目标导向。改革初期各项改革任务都是按问题导向提出的，“不改革死路一条”，什么问题阻碍了发展就对什么领域进行改革。所以第一、第二阶段，农村改革、国企改革、价格改革都是按照这个原则提出来的。从20世纪80年代中后期起，改革开始重视总体规划，如1986年价税财联动改革，1987年“三五八”规划。但真正按照目标导向筹划改革是第三个阶段，按照社会主义市场经济目标规划确定改革的重点任务。到20世纪90年代上半期，已形成“四梁八柱”的改革任务框架。1993年党的十四届三中全会对此有全面具体的阐述。形象地说，“四梁”是指农村改革、所有制改革（包括国企和民营经济的改革发展）、市场体系建设（包括价格改革和要素市场建设）、政府职能转变和机构改革。“八柱”是指宏观调控体系改革（财税、金融）、社会保障体制改革（收入分配、社会保障、医改、房改）、科技教育体制改革以及对外开放。如把开放单列出来，具体改革正好是8项。建立一个全新的社会主义市场经济制度，以上的

改革缺一不可。从 90 年代中期开始，每年制定改革要点、改革中期规划基本是按这个框架来写的。不同的时期改革重点任务不同，多是按问题导向提出的，如 20 世纪 70 年代末农村改革、80 年代国企改革和价格改革、90 年代分税制改革、2000 年加入世贸组织，以及 2013 年以后提出的供给侧结构性改革。但是目标导向的改革可能更重要。按照“木桶理论”，一些关键环节的改革过于滞后，就会成为体制性短板。如果不能根据目标导向的原则积极推进一些重点领域和关键环节改革的攻坚克难，就难以完成建立成熟完善的市场经济制度的目标。

新时代改革任务纷纭复杂，包括方方面面。党的十八届三中全会决定，围绕“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理能力和治理体系现代化”这一全面深化改革总目标，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革。这个顶层设计包括 60 个改革方案、336 条改革举措，过去 5 年得到很好的落实。党的十九大提出，要处理好全面深化改革和突出改革重点的关系，必须以重点改革突破带动面上改革。中央经济工作会议提出，经济体制改革必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，推进国企改革、垄断行业、产权保护、财政金融、社会保障等基础性、关键性领域改革取得新突破，实现产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。这抓住了当前改革的关键。产权制度是所有制的关键，要素配置方式是一个经济是否有效率、效益的核心。社会主义市场经济的本质就是先进的基本经济制度与最有效的资源配置方式的结合。

现代产权制度是市场经济体制的基石。归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅是现代产权制度的基本特征。我们既要继续探索中国基本经济制度的实现形式，积极发展混合所有制经济，积极推动农村集体产权制度改革，真正落实支持非公经济的改革举措；又要努力完善产权的保护制度，加强对各类产权的司法保护，推动涉产权冤错案件甄别纠正工作尽快取得突破，以纠错的实际行动取信于民，在产权有效激励上实现突破。

要素市场化配置是改革成败的关键，也是真假改革的试金石和分水岭。要素市场化改革的核心是坚决打破行政垄断和市场壁垒，建立要素自由流动、平等交换的现代市场体系，提高资源配置效率和公平。优化要素配置的

关键驱动力是制度创新。乔布斯曾指出，市场竞争是创新发展的第一动力。创新不仅是指技术创新，更要重视体制机制创新。要坚定不移地推动一些标志性的市场化改革步伐，如落实好公平竞争审查制度、市场准入负面清单制度，查处滥用行政权力排除限制竞争行为，强化反垄断执法，建立统一规范、公平竞争的市场体系。通过制度创新将更多优质资源配置到有创新力和竞争力的产业和企业上，不断增强中国经济的创新力和竞争力。

三 关于40年改革开放的基本经验

关于中国改革的基本经验，在纪念改革开放 30 周年时，中央从理论方面总结过十条，近年社会上也有很好的归纳总结。作为改革的亲历者、见证者，我认为以下几条尤为重要。

一是坚持解放思想、实事求是的思想路线。解放思想是改革开放的前提条件，思想不解放，教条主义、经验主义横行，哪来的创新？哪来的改革？40 年来，每一次改革的深化、每一项重大改革方案的出台，首先是以解放思想为先导、为条件。改革时代之所以以 1978 年 12 月党的十一届三中全会为标志，不是这次会议正式确定改革方针，而是决定从思想上拨乱反正，纠正“文化大革命”的错误，批判“两个凡是”的错误方针，把党的工作中心转移到现代化建设上来。1978 年 11 月 10 日召开了中央工作会议，主题原本是农业问题和后两年计划，一连开了 36 天，主题转到真理标准的讨论和历史重大问题评价，这才有了小平同志总结讲话，就是著名的“解放思想，实事求是，团结一致向前看”。这是开辟新的改革时代的宣言书。在解放思想的基础上，到 1979 年 4 月的中央工作会议才提出“调整、改革、整顿、提高”的八字方针。又经过农村家庭联产承包责任制的改革探索，1984 年十二届三中全会才做出了《中共中央关于经济体制改革的决定》，把改革的重心转到城市改革。第二次思想解放，背景是 1989 ~ 1990 年有人提出“苏东剧变是和平演变的结果”，党报发表文章重提阶级斗争。高层也有人认为和平演变最严重、最危险的领域是经济，改革开放引入资本主义，农村承包瓦解公有制，股份制改革是私有化，引进外资是卖国。社会上也有人

提出仅以经济建设为中心不行，要再加一个中心，“以阶级斗争、反对和平演变为中心”；两个基本点不对，只能是坚持四项基本原则一个基本点。针对这种思潮，1991 年春节小平去上海重申计划、市场都是手段，皇甫平在《解放日报》发表四篇评论，要第二次解放思想。此事争论很大，还是小平南方谈话解决了问题。实事求是的思想路线说来容易，做起来难。只有解放思想才能实事求是，坚持实事求是才是真正的解放思想。

二是坚持发展是硬道理。改革的本质就是变革上层建筑和生产关系，解放和发展生产力。改革不是目的，改革只是工具，只是路径选择，改革是为发展服务的。改革初期，最大的阻力是姓“社”还是姓“资”的争论。小平同志提出“贫穷不是社会主义”、“不争论”、“发展是硬道理”、“不改革死路一条”。正是坚持了以经济建设为中心，一切改革的评价关键看是否有利于解放和发展生产力，40 年改革开放才会克服和排除来自“左”的和右的各种干扰，取得举世瞩目的伟大成绩。农村改革是最突出的例子。新中国成立时，我国 5.4 亿人，粮产只有 1 亿多吨，人均 208 公斤；国民经济恢复后，到 1958 年公社化时，人口 6.6 亿人，粮产 2 亿吨；后来搞学大寨，历经“文化大革命”动乱，1978 年 9.6 亿人，粮产 3 亿吨；20 年仅增长 1 亿吨。包产到户后，到 1984 年 10.4 亿人，粮产 4 亿吨，人均 390 公斤；1996 年粮产 5 亿吨；2013 年 6 亿吨，人均 450 公斤，远超全球人均 320 公斤水平。中国解决各种问题的关键在于依靠自己的发展，而改革是发展的第一推动力。发展无止境，改革就无止境。当前中国进入新时代，面临新矛盾，开启新阶段，但改革是发展的根本动力这一论断没有变，坚持以经济建设为中心没有变，只是我们说的发展是高质量的发展，是以人民为中心的发展，这是我们必须坚持的新的发展理念。

三是坚持走渐进式改革的发展道路。中国作为一个拥有 13 亿人口的发展中大国，各项改革必须从自己的国情出发，而绝不可能照搬任何外来的模式。改革初期，小平同志提出“摸着石头过河”，重大改革要先行试点，总结经验，逐步推开，这种渐进式改革之路也成为中国改革的最为人称道的基本经验。渐进式改革的关键在于重视调动地方、企业和群众的积极性，尊重和保护改革的首创精神，支持和保护广大干部群众满腔热情地投身到改革事

业，鼓励和保护理论工作者对改革理论和实践的总结，也支持和保护企业家等新的社会阶层发挥中国特色社会主义建设者的作用。这方面最典型的例子是价格改革。改革初期，100%生产资料、90%生活资料价格是政府定价。那时上调肉蛋禽价格需要国务院常务会决定，职工工资调5元还是4.5元争论很久。1986年国家统一定价的商品由113种减到25种，农副产品的65%、工业消费品的55%是浮动价或市场定价。1986年、1987年拟放开生产资料价格，搞价税财联动方案，但考虑到诸多风险，方案没出台。1988年搞价格闯关，放开肉禽蛋价格，但遭遇到严重通胀的冲击。因此，双轨制一直延续到90年代中期，粮食价格1993年才全面放开，走了一条双轨并存、调放结合、以放为主的渐进路子。实践证明，渐进式改革是中国的哲学、中国的智慧，证明了人民才是创造历史的主人。即使在全面深化改革的今天，许多改革如自贸区、准入前国民待遇加负面清单、农村土地“三权分置”改革等还是要先行试点，取得经验，才能全面推开。

四是坚持市场化的改革方向。40年来，中国改革的核心问题一直是计划与市场（政府与市场）的关系问题。1982年十二大前对商品经济争议很大。根据党内理论工作负责人的意见，党刊直接发文批商品经济，重申计划经济为主体，市场调节为补充。小平同志1980年会见外宾时提过计划调节和市场调节相结合，1983年收入《邓小平文选》时也改为“在计划指导下发挥市场调节的作用”。因此，从高度集中的计划经济到有计划的商品经济，再到社会主义市场经济，改革目标模式的变化，反映了思想解放的过程，也是“三个有利于”标准检验后的结果，更是人民在改革实践探索中达成的共识和正确选择。实践证明，市场经济是最有效的资源配置方式，只有充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，才能让一切劳动、资本、技术、管理的活力竞相迸发，才能让一切创造社会财富的源泉竞相涌流。

社会主义市场经济是中国改革的一大发明。对市场化改革，国内外曾经有许多不解和疑惑。1991年英国前首相撒切尔夫人访华时曾经提出质疑，我国中央领导人回答：社会主义市场经济就是社会主义条件下的市场经济，我们把计划和市场看作工具，什么有利于发展，我们就用哪种体制机制。刚刚去世的中国改革先行者、百岁改革老人安志文同志曾经说过：我一生只做

了两件事：诚心诚意地学计划经济，诚心诚意地改计划经济，实行市场经济。搞计划经济时我一马当先；搞市场经济更要义无反顾。

中国改革的基本经验还有很多，例如，正确处理发展、改革、稳定的关系，正确处理改革和对外开放的关系，正确处理改革和法治的关系，正确处理经济改革和政治改革的关系，等等。最后还要强调的是，中国改革基本经验中最重要的一条是坚持党的领导。40 年来所有重要的改革都是在党的会议上做出的。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是中国改革最本质的特征和最基本的经验。

40 年的改革实践创造了很多经验，这些经验代表着中国改革智慧，是中国特色社会主义政治经济学。在全面深化改革的今天，这些经验仍然散发着真理的光辉。近期，习近平总书记特别指出，全面深化改革已经进入高峰期，必须增强改革的系统性、整体性、协同性，多推有利于增添发展动力的改革，多推有利于促进社会公平正义的改革，多推有利于增强人民群众获得感的改革，多推有利于调动广大干部积极性的改革。这四个“有利于”实际上也是 40 年改革积累的宝贵经验。改革实践也证明了一个颠扑不破的真理：只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义，改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。

四 关于党的十八大以来全面深化改革的新突破

全面深化改革是党在新时期带领全国各族人民进行的新的伟大革命，也是当代中国最鲜明的时代特征。新时期改革主要有以下几个特点。

一是改革的理论和方针有了新的突破，形成了一批新的理论成果。党的十八大、十八届三中全会进一步展示了坚持社会主义市场经济改革的立场和决心，强调了改革的地位和意义，专门提出改革开放是决定中国命运的关键一招，也是实现“两个一百年”奋斗目标的关键一着；改革开放只有进行时没有完成时，停顿和倒退没有出路，必须以更大的政治勇气和政治智慧推进改革；全党同志要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽症痼疾开刀。三中全会决定在前 35 年经验总结基础上，进一步强调改革要处理

好解放思想和实事求是的关系，整体推进和重点突破的关系，顶层设计和摸着石头过河的关系，胆子要大和步子要稳的关系，改革发展和稳定的关系，全面深化改革和依法治国的关系；改革要在党的领导下，沿着正确的道路前进。特别是十八届三中全会提出发挥市场在资源配置中的决定性作用；提出推进混合所有制改革，探索市场经济条件下基本经济制度的重要实现形式，等等。这些都是对社会主义政治经济学理论的创新和新贡献。

二是坚持了全面深化改革的顶层设计，确定了统筹推进全面深化改革的工作机制。遵照十八届三中全会决定提出的完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一全面深化改革总目标，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明体制改革。顶层设计强调要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，等等。2013年12月，中央成立中央全面深化改革领导小组，负责改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，习近平总书记亲自担任组长。这都显示了中央的决心和担当。

三是出台了一系列重大改革方案举措，力度前所未有的。五年来，习近平总书记亲自主持召开了38次中央深改组会议，共审议通过了350多个重大改革方案，中央和国家有关部门出台了1500多项改革举措。2014年，中央深改组确定的80个重点改革任务基本完成，各方面共出台了370个改革方案；2015年中央深改组确定的101个重点改革任务基本完成，各方面共出台了415个改革方案；2016年，中央深改组确定的97个重点改革任务基本完成，各方面共出台了419个改革方案；2017年，中央深改组先后召开8次会议，审议通过了73个重点改革文件。总的看，十八届三中全会提出的60条改革方案、336项改革举措，得到很好贯彻落实。

四是正确处理问题导向和目标导向关系，重点领域和关键环节改革取得突破进展，主要领域改革主体框架基本确立。例如，在供给侧结构性改革方面，退出钢铁产能超过1.7亿吨，煤炭产能超过8亿吨；分类调控楼市，探索建立房地产市场健康发展长效机制；稳步实施市场化债转股，非金融部门

总杠杆率增幅持续下降；减税降费新措施陆续出台，削减中央政府层面设立的涉企收费项目 60% 以上，降成本连续两年超万亿。五年来，我们紧紧抓住正确处理政府和市场关系这个核心问题，在简政放权方面，以行政审批制度改革、转变政府职能为先手棋、当头炮，“放管服”改革向纵深推进。先后取消下放 618 个行政审批事项，国务院部门行政审批事项削减 44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目数累计减少 90%。在要素市场化配置方面，推进农村土地“三权分置”改革试点，价格改革取得重大进展。中央政府定价项目缩减 80%，包括药品价格、非常规天然气气源和直供用户用气价格、高铁票价、食盐出厂批发和零售价格等。目前政府管理价格的比重低于 3%，重要垄断行业逐步建立起准许成本+合理收益的定价机制。公平竞争的市场环境进一步建立健全，认真落实完善产权保护制度依法保护产权的意见，涉产权冤错案件甄别纠正工作迈出重要步伐。市场准入负面清单制度深入推进，新增 11 个省区市试点。石油天然气、电力、盐业等垄断行业改革步伐加快。公平竞争审查制度的出台和实施是建立统一开放、竞争有序市场体系的重大突破。同时，国企国资、财政金融、社会、生态文明等领域改革稳步推进。总之，中央观大势、谋全局、干实事，用改革的重大举措，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生了深层次的重大变革。

十九大强调，在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻坚期。新时代开启了全面深化改革的新征程，对于那些深层次、根本性的体制机制问题，我们必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力，把改革进行到底。只有坚定不移地推进改革，才能解决好发展不平衡、不充分问题，才能大力提升发展质量和效益，推动中国发展不断向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向迈进。

（本文根据作者 2018 年 2 月 9 日在中宣部新闻局报告稿整理）

目 录

彭 森	中国改革开放 40 年的回顾与总结（代前言）	1
杜润生	从包产到户到家庭联产承包经营责任制	1
冯兰瑞	改革开放初期理论界的拨乱反正	8
顾洪章	知青返城冲破了传统就业体制的藩篱	21
梁传运	发展个体、私人经济的决策过程	36
张厚义	共产党员雇工问题的三次讨论	51
安志文	80 年代中国改革开放的决策背景	66
高尚全	亲历中央重要改革文件的起草过程（上）	79
洪 虎	我所了解的国家体改委和经济体制改革	91
谢明干	亲历《关于经济体制改革的决定》的起草过程	114
杨启先	中国经济体制改革的理论与实践	138
徐景安	亲历改革开放初期的决策过程	160
宫著铭	坚持市场化的改革道路	174
成致平	改革开放初期价格改革的决策背景	187
白美清	1988 年价格改革闯关的事实真相	206
曹尔阶	从“拨改贷”到确立银行的信贷功能	230
张彦宁	亲历国有企业改革的决策过程	241
厉以宁	我与中国股份制改革	252
吴敬琏	80 年代经济改革的回忆与反思	263

见证重大改革决策
——改革亲历者口述历史

林重庚	回忆中国改革开放过程中的对外经济思想开放·····	296
李 灏	亲历深圳特区改革开放的重大决策·····	316
梁广大	珠海经济特区的艰难历程·····	336
林其辉	多层次对外开放的决策过程·····	351
乔 刚	亲历价格改革与建立期货市场·····	364
王波明	中国证券市场的酝酿与建立·····	379
龚造成	筹建上海证券交易所的决策背景·····	396
王 健	创建深圳证券交易所始末·····	415
周瑞金	“皇甫平”系列评论文章发表的前后背景·····	431
陈锦华	我在国家体改委的岁月·····	450
江春泽	探索社会主义市场经济的思想历程·····	466
陈清泰	亲历国有企业改革的实践与决策过程·····	480
项怀诚	见证财政体制改革·····	514
姜永华	亲历分税制改革·····	528
许善达	1994年财税改革的背景与决策过程·····	550
吴晓灵	创建金融市场秩序的实践探索·····	571
宋晓梧	亲历劳动就业与社会保障改革·····	585
高尚全	亲历中央重要改革文件的起草过程（下）·····	601
后 记	·····	624

从包产到户到家庭联产承包经营责任制

口述者：杜润生*

访谈者：鲁利玲

时 间：2007年8月15、16日**

地 点：杜润生办公室

整理者：鲁利玲

上世纪70年代末80年代初，中央在决策是否允许搞包产到户的过程中，最大的难点是毛主席生前不赞成。严格地讲，我国的农村改革不是中央事先决策好的，而是中国农民的伟大创造。1978年从春到夏，全国大部分地区出现了百年不遇的大旱灾，很多地区的粮食大幅度减产，有些地方甚至绝收。在这种情形下，“借地度荒”最早是河南搞起来的，包产到户最早是从温州永嘉县搞起来的，比安徽还早。这些都是部分地区的农民群众自发搞起来的，在全国包产到户并未成为主流。当时，国家农委主持工作的一位领导同志，本心是赞成包产到户的。但在毛泽东时代，它属于禁区。“群居终日，言不及义，难矣哉！”这位同志希望“保持晚节”，不赞成推行包产到

* 杜润生（1913~2015），山西太谷人。历任国家农业委员会副主任，中央书记处农村政策研究室主任，兼国务院农村发展研究中心主任，中央财经领导小组成员，中央顾问委员会委员，全国人大财经委员会委员。

** 杜润生在接受访谈时，已是94岁高龄老人，他的听力、思维能力和表达能力都明显下降。因此，本访谈录是根据本次访谈录音、杜老事先写好的字条，以及杜老此前接受访谈的内容整理而成。——整理者注