

3-45

贵州 山区 综合 开发研究

贵州人民出版社

27.73
-3

贵州山区综合开发研究

主编 贺宗唐 包国华 陈凤仙

贵州人民出版社

(黔)新登字01号

责任编辑

马金玉

封面设计

孙宗德

版式设计

闵英

贵州山区综合开发研究

主编：贺宗唐 包国华 陈凤仙

贵州人民出版社出版

(贵阳市延安中路9号)

贵阳黔春印刷厂印刷 贵州省新华书店经销

787×1092毫米 32开本 4.25印张 88千字

1993年1月第1版 1993年1月第1次印刷

印数 1—1070册

ISBN 7-221-02990-3/F·62

定价：4.30元

《贵州山区综合开发研究》编辑委员会

顾 问 李恕和 方 灏 廖昌礼

主 编 贺宗唐 包国华 陈凤仙

编 委 (按姓氏笔划为序)

王昆明 包国华 衣芸田 李万锡

陈凤仙 岳 军 贺宗唐 郭 青

聂秀丽 章天香 崔中玉 舒腾元

魏濂舰

依靠科学技术 指导山区综合开发

——代序

贵州省科学技术委员会

纵观世界，科学技术已成为社会发展的重要推动力。把经济发展和社会进步的长远目标的实现基点、放在科技进步上，已成为不少国家经济发展的重要战略。

“科学技术是第一生产力”，近年来，依靠科技进步，我省的山区综合开发有了一定的进展。贵州山区的综合技术开发于1984年底开始筹备，1985年初实施。几年来贵州山区综合开发的实践证明，依靠技术进步，进行山区综合开发，是振兴贵州经济的一条好路子。

根据国家科委在河北召开的第一次山区综合技术开发科技讨论会的精神，在学习太行山综合技术开发经验的基础上，结合贵州山地面积大、文化素质低、技术落后、管理水平差及交通不便的实际情况，贵州省科委于1984年作出了以县为单位进行山区综合技术开发试点的决定。1985年初，贵州省科委组织了各学科的27位专家对晴隆、普定、罗甸、玉屏等县进行多学科的综合考察和论证，决定把这四个县作为贵州山区县域综合技术开发的试点。1987年，国家科委又把

松桃苗族自治县列为武陵山区综合开发试点县。

五个山区综合开发试点县经过几年的综合开发，已取得了显著的成绩：一是产业结构得到了初步调整；二是开发项目进展顺利；三是经济、环境协调发展，取得了明显的综合效益；四是加强了基础设施的建设。

我们认为，几年来的贵州山区综合技术开发，已在社会效益和经济效益上取得明显的成果，并且已探索出一条适合山区综合开发的好路子，积累了一些宝贵的经验。总括起来有：1. 根据当地实情，制定符合县情特点的综合开发规划，是搞好山区综合开发的基础；2. 依靠科学技术，发展横向联合，是振兴县域经济的关键；3. 加强领导，协同作战，是搞好山区综合开发的重要保证；4. 充分调动各方面的积极性，进行多层次、多门类的技术开发；5. 在基础设施建设上，在改善投资环境上下功夫；6. 把山区综合开发同科技扶贫有机地结合起来。

九十年代，是我国基本达到小康水平的关键年代。推动科技进步，调整经济结构，提高经济效益，建立有利于商品经济发展的运行机制，是我们面临的一项重要任务。因此，我们在推进山区综合开发的过程中，要大量引进科学技术，强化管理，把山区综合技术开发提高到一个新的水平。

“贵州山区综合技术开发战略与对策研究”课题组的同志，从经济学的角度，对各试点县的情况进行了系统的调查，对各县的实践经验进行了认真的研究，对贵州山区综合技术开发进行了理论的探索，在此基础上编辑出版了《贵州山区综合开发研究》一书。请读者认真地读一读本书，这对于我们开阔视野和拓宽思路，无疑是有益的。

目 录

依靠科学技术，指导山区综合开发

——代 序·····	贵州省科学技术委员会 (1)
第一章 贵州山区综合开发总论 ·····	(1)
第一节 山区综合技术开发的概念·····	(1)
第二节 贵州山区综合开发的地位和作用·····	(8)
第三节 贵州山区综合开发的环境分析·····	(17)
第二章 贵州山区综合开发战略 ·····	(32)
第一节 贵州山区综合开发战略构想·····	(32)
第二节 贵州山区综合开发模式·····	(35)
第三节 贵州山区综合开发的对策·····	(49)
第三章 贵州山区综合开发的项目选择与经济评价 ··	(61)
第一节 山区综合开发的项目选择与评估·····	(61)
第二节 山区综合开发的经济评价·····	(68)
第四章 贵州山区县域综合开发 ·····	(76)
第一节 贵州山区县域综合开发的基本经验与开 发途径·····	(76)
第二节 贵州山区县域综合开发的效益·····	(88)
第三节 贵州山区县域综合开发模式与发展	

趋势.....	(92)
第五章 贵州山区县域综合开发实例.....	(97)
第一节 晴隆县山区综合开发.....	(97)
第二节 普定县山区综合开发.....	(105)
第三节 罗甸县山区综合开发.....	(111)
第四节 玉屏侗族自治县山区综合开发.....	(117)
第五节 松桃苗族自治县山区综合开发.....	(122)
后 记	(128)

第一章 贵州山区综合开发总论

第一节 山区综合技术开发的概念

党的十三大指出：把发展科学技术放在经济发展战略的首要位置。这是从社会主义现代化建设事业全局出发，根据国民经济和科技发展的实际情况作出的正确决策。当前正处在新技术发展的新时代，科学技术（包括现代化管理）的进步决定着生产力发展的水平和速度。第二次世界大战后，世界科学技术发展很快，当前新技术、新产业大量涌现，正在酝酿着一次新的巨大变革。这对我国社会主义的四化建设，“既是一种机会，也是一种挑战。”如何迎接和接受新技术、新产业，是社会科学界、教育界和全国各界人士都要认真研究和对待的重大课题。如果对此漠然置之，不重视科技进步，不加速培养和选就各方面的专业人才，那么，四个现代化就会成为一句空话。实践证明，科学技术正日益成为加速经济发展的强大推动力。贵州是一个经济不发达地区，运用先进科学技术对山区优势资源进行综合技术开发，是加快贵州经济发展、提高经济效益、改变落后面貌、增强经济发展后劲的一个带根本性的问题。然而，山区综合技术开发研究至今尚未引起人们的高度重视，理论滞后于实际，致使山区经济开发的整体性、稳定性和时序性不强，难以取得综合效益。因此，加强山区经济研究，特别是加强山区综合技术开发的

研究和宣传，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

近几年来，贵州山区综合技术开发迅速开展，对增加贵州农产品供给、提高农业生产综合能力、发展农村经济，产生了积极的作用，取得了显著成效。要深入探讨山区综合技术开发的理论，总结交流全省各地的经验，首先，就要弄清山区综合开发的科学内涵。

一、山区经济的含义

首先，要弄清山、山地和山区的概念和范畴。山、山地和山区之间是既有联系又有区别的。从全国来讲，山区的范围，包括70%的国土面积、3亿多人口和50%左右的耕地。我们讲山区开发，要把山区当作一个整体，看作是以山地资源为依托，以农业为基础，农村经济为主体，农工商综合技术开发，城乡融合的区域性经济网络。从山区经济的内涵看，它包括三个基本点：

第一，山区经济是一个区域性的经济网络，是围绕山区资源开发利用而形成的具有直接内在经济联系、商品流向、民族文化传统以及社会发展形成的经济联合体。既包括山区城镇经济，又包括山区农村经济。

第二，山区经济以山地为依托，围绕山区资源的开发利用，形成农、林、牧、副、渔全面发展，种养加工结合，农工商一体化，以及和山区旅游资源相结合为特征的产业结构。人们通过对山区的综合开发治理，创造良好的生态环境，保证工农业生产的持续发展。通过开发山区生物资源和矿产资源，形成具有竞争优势的农、林、牧产品和加工名优特新产品；山区旅游风光资源的开发，发展旅游业，促进山

区商品流转和信息传递，使山区经济由封闭型向开放型转化。因此，山区经济发展如果不以山地为依托，就会失去特色，难以形成山区经济网络。

第三，山区经济要以商品经济为特征，以商品农业为基础。从贵州的实际出发，要兼顾自给性生产与商品性生产，逐步增加商品经济的比重。山区商品经济的发展是山区分工分业发展的必然结果，也是山区经济突破自然经济的必由之路。目前，山区人民还很穷困，在生活水平和消费水平都很低的情况下，决不可忽视生产者利用自身力量，改变自己的生产条件和生活条件的意义。自给性生产和商品性生产是对立而又统一的。自给性生产的饱和度太低，不利于商品生产的发展；自给性生产一旦饱和，只有商品生产才具有真正的经济活力，商品生产是山区经济发展的动力和源泉。山区经济的发展，必须以发展商品经济为方向。

二、山区综合技术开发的科学内涵

山区综合技术开发，包括开发和治理两个方面。它不仅要求农、林、牧、副、渔全面发展，而且要种、养、加相结合，产、供、销一体化，涉及到工、交、商、教、科、文等方面。它不仅是一个技术问题，而且在技术的推广使用上，也要从农民的社会经济环境出发。基于此认识，山区综合开发治理主要就包括以下内容：以良好的生态环境为基础，搞好综合开发、综合治理及综合经营（三个综合）；经济与技术相结合、开发与治理相结合、治穷与致富相结合（三个结合）；经济、社会、生态协调地发展（三个发展）。

山区综合技术开发。简言之，就是依靠科技进步，对山

地资源进行合理的综合开发，振兴山区经济。这里有两层意思，一是综合开发利用山地资源；二是依靠科技进步。科技进步的定义为：通过生产要素质的改变，把科学技术转化为现实生产力的过程，以及由此而引起的新旧技术的差别效应。生产要素质的改变是手段，产生新旧技术差别效应是目的，而把科学技术转化为现实生产力的动态过程则是它的本质所在。山区综合开发就是对山地资源的广度开发，深度进军，综合利用，协调发展。山区综合技术开发，是包括“硬件”、“软件”在内的社会生产要素的全面开发，既包括劳动对象、劳动力、劳动手段等“硬件”的开发，也包括科技、教育、组织、管理、信息等等“软件”的开发，以及相关的环境、条件的改造和改进。

为了叙述方便，现以农业为例对“综合技术开发”的丰富内涵作进一步阐述。

综合技术开发中的“技术”，是广义的科学技术，既包括自然科学，也包括社会科学。例如经济科学是研究社会经济关系、经济现象和经济规律的社会科学，当然是属于山区综合技术开发过程中依靠的科学群体之列的。这并不是主观随意的解释，而是由生产过程的本质所决定的。马克思用辩证法这一最高思维方式把农业生产的本质概括为“经济的再生产过程与自然的再生产过程的交织”（《马克思恩格斯全集》第24卷，第398—399页），在科学史上第一次给农业下了一个最科学的定义。这个定义中的经济再生产过程，就是一定农业经济系统内的经济物质和经济能量的周期性变换。农业经济再生产的基本功能单位就是这一定的农业经济系统。这里所说的自然再生产过程，就是一定农业生态系统

内的自然物质和自然能量的周期性变换。农业自然再生产的基本功能单位就是这一定的农业生态系统。这两类再生过程的交织，就是一定农业经济系统通过相应农业技术系统与一定农业生态系统进行一系列物质、能量和信息的变换。马克思主义的农业理论体系就是以农业的经济再生产过程与自然再生产过程之间的矛盾统一为核心来展开的。由于这一理论概括中都贯穿有经济再生产与自然再生产之间的矛盾，因而就能以这一矛盾为红线把所有这些理论概念联系起来，组成综合认识农业整体的理论体系。根据马克思主义的这一基本原理，党的十二大政治报告在论述“四个现代化的关键是科学技术的现代化”时，强调指出：“必须加强经济科学和管理科学的研究和应用，不断提高国民经济的计划、管理水平和企事业的经营管理水平。”（《十二大以来重要文献选编》，第15页）正因如此，贵州省科委在确定山区综合技术开发的基本思路时，强调自然科学和社会科学的结合。在山区综合技术开发的过程中，从考察论证立项，到检查、验收、评估，都注意发挥社会科学特别是经济科学的作用。

经济科学是实践性很强的科学。我国正处在社会主义初级阶段。为了完成初级阶段的历史任务，建设有中国特色的社会主义，就必须大力发展商品经济，提高劳动生产率，逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化。而要发展商品经济，就要研究有效的运行机制和社会资源合理配置，解决经济发展中的各种问题。实施山区综合技术开发，为经济科学提供了现实的、广阔的服务场所和发展机遇。可见，研究贵州山区综合技术开发问题，为科技兴黔服务，是经济科学工作者应尽的职责。

山区综合技术开发，从农业生产技术的角度来考察，就是要走农业植物群落综合化的道路。农业植物群落综合化，包括农林综合化、种植综合化和林业综合化。农林综合化按地区分，有热带农林综合化、山区农林综合化、平原农林综合化。近年来山区农林综合化的趋势发展很快。在山区以坡地木本作物与谷地草木作物综合而成的农林业正在取代单一种植业。农林综合化是减少山区土壤侵蚀、保持水土的良好农业形式。

“农业综合经营”在日本被称为“振兴山村的道路”、“山区的致富之路”。日本是个多山的国家，农林综合经营现已成为山区农民的一种基本经营形态。林业综合化，即林业群落的综合化，就是指工业化林业向综合林业过渡，具体来说，就是把经营单纯用材林的工业转变成经营多用途混交林的综合林业。所谓种植综合化，即农田植物群落综合化，是指根据一定田块的具体条件，选择株高、根系深浅、对光需求和生长周期长短不同的多种作物，实行间套复种轮作，在时间和空间上最大限度利用光、热、气、水、土、肥，持续获得全年高产高收。这样的综合种植是从传统农业的混合种植发展而来的。

总之，综合技术开发具有很丰富的内涵。按照山区综合开发的要求，有几个问题需要我们进一步加深认识：

1. 山区人民是振兴山区的主人。山区综合开发，只有依靠山区群众，由输血型经济变为造血型经济，实现全面振兴山区经济的目标。

2. 要正确处理资源的开发利用与保护增殖的关系，实现两个良性循环，即经济良性循环和生态良性循环。

3. 依靠技术进步，采用适用、先进的技术，发挥优

势，扬长避短，发展山区商品经济，提高经济效益。

4. 推动山区与平原、沿海与内地、城市与乡村的协作，使市场优势、技术优势、资源优势有机地结合起来，是山区经济迅速增长的重要措施。

5. 充分发挥外来人才和本地现有人才的作用。不仅要着眼于开发资源，也要着眼于开发智力，提高山区青年一代的科学文化水平，这是山区综合开发的根本。

三、山区综合开发的意义

1. 我国要在下个世纪中叶力争达到中等发达国家的水平，并基本上实现四个现代化，面临着资源不足的问题。我国是一个人均资源占有量较低的国家，与人均需求量相比，有较大的缺口，这是一个很大的矛盾。这个矛盾的解决，有赖于山区资源的开发利用。

2. 贵州大部分山区还处于落后状态，人口素质较低，同发达地区相比有很大的差距。全国山区面积占国土面积的70%，山区的开发治理、山区人民的脱贫致富，是关系到我国能否实现四个现代化的重大问题。

3. 保护和改善山区生态环境，是保证和改善全国生态环境与治理整个国土的关键问题。资源 and 环境受到破坏，不仅影响经济发展，而且对全国经济也有极大影响。如果山区经济建设搞好了，山区的生态环境改善了，将会有利于全国的经济的发展。

4. 我国大部分山区是老、少、边、穷地区。加强山区综合开发，把山区经济搞上去，解决贫困地区经济落后和人口贫困的问题，不仅是一个经济问题，而且是一个政治问题和民

族问题。

第二节 贵州山区综合开发的地位和作用

近几年来，贵州山区综合开发，特别是贵州山区县域综合技术开发，已经积累了一些成功的经验。从1985年开始，贵州省科委先后在晴隆、玉屏、普定、罗甸和松桃等县进行了综合技术开发试点，基本作法是：以县为单位，严格控制人口迅猛增长和保护生态环境的前提下，以科技进步为核心，以资源为依托，以市场为导向，对山、水、林、田、路和农、林、牧、副、渔，以及工、交、商、科、教等，进行综合开发、综合治理、综合经营，从而实现经济、社会和生态协调地发展。实践证明，以县为单位的区域性经济综合开发，对贵州经济的振兴，具有十分重要的战略意义。

一、贵州山区综合开发在贵州经济发展中的地位 and 作用

1. 对山区县域优势资源的综合技术开发，是振兴贵州经济有举足轻重的作用。这是因为：

第一，贵州山区面积大，是全省经济建设的物质基础。自然条件和自然资源是一个国家或一个地区进行经济建设的物质基础。从土地的自然特征看，贵州山地多、平地少。全省土地总面积176,128平方公里，合26,419.2万亩，约占全国土地总面积的1.84%，居全国第16位。山地、高原约占贵州土地总面积的87%，丘陵占10%，平地仅占3%。然而，高中山地，又主要分布在毕节、六盘水两地区西部和兴义地区西南部，海拔在1800米以上。气候温和湿润；中山地，主要分

布在毕节、普安和务川的谷洞一线之间。海拔1200至1800米的地区，气候温和湿润；低中山地，主要分布在东半部，包括涟江、曹渡河、方村河流域、雷公山周围、大娄山及梵净山之间，海拔800至1200米，气候温暖湿润；低山地，主要分布在东部、北部及南部的边缘河谷沿岸，海拔在800米以下，气候温热。上述各种山地，是贵州省内森林、草场和草地的主要分布区，发展林牧业潜力大，很有开发价值。

第二，县域综合开发，是贵州发展农业、解决粮食自给问题的根本途径。农业问题，最根本的是粮食问题，这是基础的基础，也是进行农业综合开发的基础。在山区综合开发的过程中，只要从战略的高度加强对农业基础地位的认识，采取有力的政策措施，强化农业科技开发，稳定种植面积，实行科学种田，加强对中低产田土的改造，提高单产，就能实现“逐步提高粮食自给水平”的目标。

第三，进行县域综合开发，可以利用贵州丰富的生物资源，为生产消费品的轻工业发展提供原料。当前，贵州轻纺工业产值中来自农业的原料有：烟、麻、茶、毛皮、油菜籽、五倍子等，历史经验证明，凡是农业丰收年，轻工业和整个工农业就发展得快；而农业欠收，轻工业及整个工业都将受到影响。农、林、牧、副、渔各业的初级产品，几乎都属于轻工业加工的原料。从贵州省国民经济收入看，农业和轻工业所创造的净产值一直占有较大的比重，1988年贵州以农产品为原料的轻工业产值达到55亿多元，占轻工业总产值的77%，占工业总产值的33.1%。

第四，县域农业开发可为工业生产提供广阔的市场。农业生产发展和工业生产是相辅相成的。农业发展了，农民收