



编 巴忠倌
副主编 糜振玉 王国忠

国家安全战略论文集

国防大学出版社

国家安全战略论文集

主 编 巴忠倓

副主编 糜振玉 王国忠

国防大学出版社

(京) 新登字 120 号

国家安全战略论文集

巴忠倬 主编

出版发行	国防大学出版社
印 刷	北京国防印刷厂
开 本	32 开·11.5 印张·265 千字
版 次	2001 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	3500 册

社址：北京市海淀区红山口甲 3 号

邮编：100091

统一书号：5 5626·159 (内部发行)

定价：22.00 元



主 编 巴忠倓 副主编 糜振玉 王国忠

国家安全战略论文集

《国家安全战略论文集》编委会

主 任 巴忠倓

副主任 糜振玉 王国忠

编 委 巴忠倓 糜振玉 王国忠

朱国林 霍小勇 郭毅敏

王同凯 孔令铜 严芳田

张振杰 华 野 吕 伟

目 录

国家安全战略研讨会开幕词（代序）	巴忠侠	（1）
国家安全的基本范畴和我国的国家安全战略	糜振玉	（4）
关于国家安全战略紧要问题研究总体框架思路	朱国林	（22）
展望新世纪的战略思维	李炳彦	（30）
20 世纪国家安全观的演变与思考	文若鹏 温海燕	（37）
21 世纪上半期我国安全形势的分析与对策	汪江淮	（48）
关于 21 世纪中国国家安全利益的战略思考	胡鞍钢	（53）
根据美国战略思维的变化抓紧调整我对美对台 战略框架	黄仁伟	（58）
论未来 5~10 年中国的国际战略环境与对外 战略	林利民 夏安凌	（63）
从“屈人之兵”到“多赢”战略 ——对新世纪国家安全战略的思考	刘丙沉	（71）
维护国家安全必须建设现代化攻防兼备的 空军	张文焕 邓克勤	（80）
核政策和核军控的战略指向问题	李云生	（85）
当今世界核形势走向分析	刘希凤	（94）
新军事革命与我国国防安全	奚纪荣	（104）

适应联合作战需要, 加强我军质量建设	欧阳维	(112)
坚持国防建设与经济建设协调发展是维护国家 安全的必由之路	吴秀永	(118)
现代国防观念和国防教育	张佳南 倪明芳	(127)
对 21 世纪我军军官培训的战略思考	郭建军	(133)
关于中国国家经济安全的若干问题	王宪磊	(139)
关于入世后我国经济安全的若干思考	高 恒	(145)
军事战略是保障国家经济安全的重要手段	明兆春 查 丹	(153)
中国海洋安全与海洋防务经济战略屯海 制论	欧阳国华	(161)
从网络经济的兴起看国防经济与国民经济 的互动作用	费 军	(168)
经济全球化对我国经济安全的影响	唐武文 路 韬	(176)
促进西部开发加强国家安全的物质基础	蒋宝祺	(186)
军事斗争与反经济制裁研究	程快乐 程文生 张 莘	(195)
论跨国公司对国家安全的双面影响	乔 良 王湘穗	(203)
WTO 竞争与合作及中国农业安全	孙振远	(211)
论科技安全及其对我国科技发展战略的影响	刘 东	(218)
网络战争以及我们的应对策略	孔令铜	(231)
对信息殖民化与国防安全的思考	王 彦 刘金亮	(238)
试论国家信息安全	严芳田	(246)
对新时期科技强军战略指向的思考	王殿仁 周宏君 许超英	(253)
部队科技人才管理与军事安全	张建松	(262)
国家的统一与国家的可持续发展	金一南	(268)
用先进文化占领大众媒介阵地, 为国家政治 安全打牢思想基础	周正舒 麦广明	(274)

不对称战略格局的发展与柔性战略的资源 开发	席力 游石松	(284)
坚持党对军队的绝对领导是关系国家政治 安全的重大问题	叶金生	(293)
对腐败与反腐败斗争的战略思考	武炳	(300)
论反对官僚主义与维护国家社会安全	张振杰	(306)
武警部队在处置突发事件中需要解决的问题	郭修斌	(316)
加强武警部队质量建设积极维护国家安全 与社会稳定	辛举德	(318)
对民族、宗教问题突发事件与社会安全的 思考	胡嘉海	(328)
对新疆与西藏社会稳定与安全的战略思考	厉声	(335)
把全民国防教育纳入社会化的教育体系 ——对加强全民国防教育途径与模式 的几点思考	胡炜 梁文芳	(343)
在国家安全战略研讨会上的总结发言(代跋).....	王国忠	(347)

国家安全战略研讨会开幕词（代序）

巴忠倬

首先，请允许我代表中国人民解放军军事统筹学会战略研究中心，对参加今天研讨会的同志们表示热烈的欢迎和衷心的感谢。特别是全国政协副主席赵南起和军科院原院长蒋顺学等首长的莅临指导，对开好这次会议必将起到极大鼓舞和促进作用。

国家安全战略，是一个关系国家安危、存亡的重大课题。据我了解，当前在我国理论界、学术界和国家、军队有关研究机构中，对中国的国家安全战略，至今还没有为国家提供一个权威的说法和科学的结论，这不能不说是一个缺陷。大家都知道，毛主席于1936年在陕北红军大学的讲演中，就对中国革命战争的战略问题进行了详细的阐述，他首先分析了中国革命的特点（第一个特点是中国是一个政治、经济发展不平衡的半殖民地的大国，而又经过了1924年至1927年的革命；第二个特点是敌人的强大；第三个特点是红军的弱小；第四个特点是共产党领导的土地革命），并由此提出了中国革命战争的战略战术，如实行战略的持久战和战役的速决战，反对固定作战线和阵地战，实行运动战和游击战，反对击溃战，实行歼灭战等。在这一战略思想的指导下，我国军民在中国共产党的领导下，经过长期艰苦卓绝的斗争，取得了抗日战争和解放战争的胜利，迎来了中华人民共和国的诞生。

这个事实说明，革命战争要取得胜利，必须实行正确的战略指导。同样，在相对和平时期，要捍卫我国的国家主权，保卫国

家领土完整，维护国家安全，保障国家发展，取得对敌斗争的主动权，也必须有一个符合中国特点和当前国内外实际情况的国家安全战略。这就是我们召开这次研讨会的初衷和希望达到的目的。建议与会的同志在这方面多开动脑筋、多发表意见。

参加这次会议的同志，来自军内外领导机关及有关的研究机构，都是水平高、学术造诣深，在国内外有相当知名度的专家、学者和领导干部，可谓人才济济。利用这次会议的机会，大家聚集在一起，集中精力、集中时间、集中问题进行深入的切磋，促进思维的碰撞，我相信，一定能够圆满完成这次会议的预定任务。会议结束之后，中心准备对各位代表的发言及提交的论文进行汇编，出版一本具有较高参考价值的论文集，并荟萃研究中的精辟论述和独到见解，为国家和军委首长、机关提交一份咨询报告。

为开好这次会议，4月上旬我们预先拟出了42个专题，分别提供给各有关单位，得到了大家热烈的响应和积极支持。接到通知后，大家在百忙中，或个人或集体，日夜赶写文章，在限定的时间内陆续送来了不少高质量的论文。收到论文后，经过有关专家的评审、筛选和反复修订，准备将其中49篇论文提交这次会上进行交流。

会议收到的论文，涉及的范围比较广，除综合性的论文外，还分别从政治、军事、经济、科技、社会安全等方面，提出了许多颇有价值的观点、意见和建议，这是开好这次会议的良好基础。为更深入地研究问题，会议特地安排了一天时间进行分组讨论和大会交流，希望同志们发扬“百花齐放，百家争鸣”的优良传统，畅所欲言，进行思想交锋，力求把问题研究得更加深透。

各位代表，国家安全关系到中华民族的生死存亡。在新的世纪里，我们既要以新的姿态，实现中华民族的伟大复兴，同时，也不能忽视在国家安全方面面临的严峻形势。为了国家的安全，我们不仅需要经济实力的提高、军事实力的增强和科技实力的进步，

同时还需要以先进的思想、超前的意识和战略的眼光，提出保证国家长治久安的一整套战略与策略。希望我们这次会议，在这方面能有所作为，做出我们应有的贡献。

最后，预祝研讨会圆满成功。

国家安全的基本范畴和 我国的国家安全战略

糜振玉

国家安全是保障国家生存与发展、社会安定和人民安居乐业的基本条件，是国家利益的集中体现。我国党和政府制定和实施的内外政策，归结到一点，就是在保证国家安全的前提下求发展，建设一个富强、民主、文明的社会主义国家。下面就国家安全的基本范畴、我国面临的安全形势和我国国家安全战略作一探讨。

一、国家安全的基本范畴

传统的安全观认为，国家安全主要是指军事安全，防止外敌入侵。冷战结束后，霸权主义、强权政治继续存在并有新的发展。西方大国宣扬西方民主、人权和价值观，推行新干涉主义和新经济殖民主义，加上经济全球化、信息技术的发展，以及贩毒、恐怖活动等跨国犯罪日益猖獗等，使国家安全受到的威胁和挑战多元化，涉及国家安全的因素增多了。国家安全是多种安全因素的综合和有机结合。分析国家安全的现实情况，国家安全的基本范畴包括：政治安全、军事安全、经济安全、科技安全、文化安全、社会安全六个领域。

政治安全：主要是指维护国体、政体和政局的稳定，不受敌对势力的破坏和颠覆；

军事安全：主要是指维护国家领土、主权的完整和统一，不受外国的侵略和敌对势力的分裂；

经济安全：主要是指维护国家经济的持续发展和国家经济利益，不受干扰、侵犯和破坏；

科技安全：主要是指维护国家科学技术的发展和权益，不受侵权和破坏；

文化安全：主要是指维护国家优秀传统文化的继承、发展和社会意识形态，不受腐朽文化的侵蚀；

社会安全：主要是指维护社会发展与稳定，保障人民正常生活、工作、生产秩序，不受敌对势力和敌对分子的破坏，避免人民内部落后观念和行为的破坏。

以上这些领域是相互联系、相互渗透、相互影响的。在这些安全领域里，核心的安全领域是政治安全。只有政治是安全的，才能有效地谋求和构建其他领域的安全。如果政治不安全，必然影响其他领域的安全，甚至其他领域的安全无从谈起。前苏联和前南斯拉夫的解体和社会制度的变更，有多种因素影响，但其主导因素是政治因素。

作为一个国家来说，首先谋求的是国家安全。只有国家安全了，包括经济实力、科技实力、国防实力、民族凝聚力在内的综合国力才能得到增强；而综合国力的增强，又增大了国家的安全度。一个国家的安全，不只取决于国内的安全环境，还与国际安全环境有着密切的关系。没有全球安全、地区安全，国家安全就不可能是稳定的，国家各安全领域受到国际各种力量的竞争、挑战和威胁。江泽民主席在1999年3月26日日内瓦裁军会议上的讲话中指出：“安全必须是各国的普遍安全。国家无论大小、贫富、强弱，都有享受安全的平等权利。如果广大发展中国家得不到安全，整个世界也就不可能安宁。”他还批评了那种“为了所谓自由安全而牺牲他国安全”的做法。江泽民主席提出了“普遍安全观”的新概念、新观点。因此，谋求国家安全必须以谋求“普遍安全”作为长期目标。

二、我国面临的安全形势

党的十一届三中全会以来，由于党的正确路线、方针、政策，总体上说，我国政局稳定、社会安全、经济发展、民族团结，综合国力不断增强，国际地位日益提高，四个现代化建设基本上得到了一个安全的国际国内环境。但这期间，国内发生了“六四”政治风波和法轮功邪教制造的社会动乱；李登辉公然抛出“两国论”，破坏祖国统一大业，使两岸关系走向低谷，造成台海紧张局势；新疆、西藏地区的民族分裂分子与境外极端民族分裂势力相勾结，不断制造分裂事端。在国外，美国炮制“中国威胁论”，丑化、妖魔化中国，掀起一次次反华浪潮，并数度对我进行经济制裁和军事威胁，等等。这些都说明在过去 20 多年间，我国安全形势仍有严峻的一面。

在新世纪即将来临之际，预测未来 10~15 年我国的安全形势，对于研究和制定国家安全战略是非常必要的。从国际形势看，新世纪头 10~15 年，各国人民要和平、求合作、促发展仍是时代的主流，维护世界和平的因素将继续增长。美国仍将在经济、科技、军事上处于超强地位，多极化进程将因美国阻挠而发展缓慢，但趋势不会逆转。霸权主义、强权政治继续存在，西方大国以“人权高于主权”、“民主无国界”等新干涉主义理论为借口，奉行新的“炮舰政策”和新的经济殖民主义，将使许多中小国家的主权独立、统一和发展利益受到严重损害。科索沃战争警示我们，美国和北约将具有更大的进攻性、侵略性、扩张性和冒险性，使世界和平和国际安全受到威胁。此外，由于领土、民族、宗教、资源等矛盾引发的武装冲突和局部战争仍将不断出现，世界仍然不会太平。在这种情况下，要争取一个和平的国际环境，维护国家安全，必须付出艰巨努力和进行严重的斗争。我国安全将面临以下的主要挑战和威胁：

(一) 西方敌对势力将加大对我国“西化”、“分化”、“弱化”的力度，以演变我社会主义制度

苏联解体，东欧剧变转轨，中国作为坚持社会主义制度的大国，成为西方霸权主义者的眼中钉，他们不愿意看到一个社会制度、意识形态与西方完全不同的中国发展壮大，千方百计对我进行遏制和挤压。今后10~15年内，西方敌对势力加紧对我实行“西化”、“分化”、“弱化”的图谋不会改变，并将加大力度。邓小平在冷战结束之际就敏锐地指出：“整个帝国主义西方世界企图使社会主义各国都放弃社会主义道路，最终纳入国际垄断资本的统治，纳入资本主义的轨道。”他还指出，“可能是一个冷战结束了，另外两个冷战又已经开始。一个是针对整个南方、第三世界的，另一个是针对社会主义的。西方国家正在打一场没有硝烟的第三次世界大战。所谓没有硝烟，就是要社会主义国家和平演变。”江泽民也指出：“国际反动势力从来没有放弃敌视和颠覆社会主义制度的根本立场。”实际上，美国已认定中国是比俄罗斯更有能力向美国进行全面战略挑战的潜在对手，并认为能否实现其对世界的“塑造”战略，关键在于能否成功地完成对中国的“塑造”，改变中国的政治方向，将中国纳入由其主导的国际民主社会。不管今后美国的对华政策，是“遏制”也好，“接触”也好，还是“遏制”与“接触”并举，万变不离其宗，其目的就是企图改变中国的社会制度。美国毫不掩饰地宣称，“接触，是推进美国理想和价值观的最好办法。”尽管中国不愿与美对抗，希望与美增进了解、扩大共识、发展合作、共创未来，但只要中国坚持社会主义制度，反对霸权主义、强权政治，不认同美国的价值观，美国对华“西化”、“分化”、“弱化”的总政策就不会改变。因此，今后我们在与西方大国发展合作关系的同时，对西方敌对势力在渗透与反渗透、颠覆与反颠覆方面的斗争是长期的复杂的，有时甚至是十分尖锐的。对此，我们必须保持高度警惕。

(二) 美国强化在我周边部署的战略包围圈，使我军事安全压力增大

从地缘战略的观点看，周边邻国越多，国家安全环境就越复杂。特别是有强国相邻或有强国控制或影响邻国时，就更为复杂。美国既已把中国视为主要潜在对手，就必然在对我施加政治、经济压力的同时，加强军事压力。多年来，美国就在中国周边构建了战略包围圈，今后将是强化的趋势。

在我国东面，美国在韩国、日本及附近驻有近 10 万军队。朝鲜半岛一直是东北亚的热点地区，近年来美国、日本对朝鲜又打又拉，加紧做朝鲜的工作。今年 6 月朝韩实现首脑会晤，并发表联合声明，朝鲜半岛的和平与自主统一进程迈出了可喜的一步，这是值得欢迎的。与此同时，日本、澳大利亚、加拿大、英国、德国等国也加紧与朝谈判恢复或建立外交关系，这里不排除有美国的意图在内，而且美国宣布，即使朝韩和解，朝鲜半岛形势缓和，美国也不会撤走驻韩美军。美国总统克林顿也表示有意访问朝鲜。美国最近一个时期在朝鲜半岛的所作所为，其深层次的原因，值得我们警惕和关注。

近年来，日本政坛右翼势力得逞，军国主义抬头。1998 年 5 月，日本参议院通过了新日美防卫合作指针的相关法案，特别是“周边事态法”，规定了在日本周边发生武装冲突时，日本对美军提供人力、物力支援的具体内容。尽管日本政府采取模糊解释，但其针对性是骗不了人的。1999 年 4 月，日本自由党党魁小泽一郎就公开声称：“周边事态包括了俄罗斯、朝鲜、中国的台湾和南沙群岛。”新日美防卫合作指针及其相关法案的通过，标志着日本军事战略已从“防卫型”转向“进攻型”、“扩张型”，为美日武力干预亚太安全事务打开了道路。日本的军费开支仅次于美国居世界第二位，拥有现代化的军队，并有很大的扩展潜力。最近，美日决定联合建立战区导弹防御系统，这将严重影响亚太地区的安全

形势和对我构成安全威胁。

台湾是美国对我遏制的一张牌，又是它对我进行战略包围的重要一环。多年来，美以“与台湾关系法”干涉我国内政，不断违反中美三个联合公报，对台出售军事装备。在李登辉抛出“两国论”，公然宣扬“台独”，分裂中国，破坏两岸谈判，造成台湾形势紧张之际，美国国会一些议员极力鼓吹增加对台湾的军售，提出“加强台湾安全法案”，甚至叫嚣要以武力保卫台湾，以此支持台湾分裂势力。美国还企图把台湾纳入“战区导弹防御系统”，最近美国又决定对台湾出售价值13亿美元的先进军事装备，这是对中国主权的严重挑衅和对中国内政的粗暴干涉。台湾新当选的领导人，仍然坚持“台独”路线，回避一个中国原则，拖延和阻挠两岸对话和谈判，台湾分裂势力仍图谋把台湾从中国分裂出去，台海危机依然存在，不能排除以武力实现祖国统一可能，台湾问题成为中国最紧迫的安全问题。

今年3月，美国总统克林顿访问印度、巴基斯坦、孟加拉南亚三国，在6天的访问中，在印度耽搁了5天，在巴基斯坦只停留了几小时，可见印度在美南亚政策中的重要性。克林顿在印度除了为改善美印关系、加强经贸合作和说服印度签署《全面禁止核试验条约》等问题外，联系美国过去的南亚战略，不能排除有借印抑华的政治、军事目的。借印抑华一直是美国在南亚的一个战略目标。冷战期间，美国就一直利用中印在边界和西藏等问题上的矛盾，借助印度牵制中国的崛起。由于印度与前苏联关系密切，巴基斯坦又奉行对中友好政策，因此，南亚是美对中国战略包围圈上较为薄弱的一环。这次美国总统访问和重印轻巴的南亚政策，当然不会不利用这个机会为加强这个环节进行工作。

在克林顿南亚之行不久，美国国防部长科恩访问越南，这是越南战争结束后，美在职国防部长第一次访越。5年前，美国就与越南实现了邦交正常化，美国一直力图在军事方面增强美越双边