



FaZhan
Yu
XiaoKang

发 展



小 康

——
贵州发展问题研究

■ 主 编 / 陈 扬

消除人类差距的任何办法和对人类未来的任何保证，都不能在其他地方而只能在我们自身中找到。我们大家所需要的，是学会如何激发我们那种处于睡眠状态的潜力，并且在今后有目的地、明智地利用这种潜力。

——罗马俱乐部研究报告《学无止境》

贵
州
人
民
出
版
社

发展与小康

——贵州发展问题研究

陈 扬◆主编

贵州人民出版社

责任编辑:廖小安

封面设计:唐锡璋

版式设计:舒忠香

图书在版编目(CIP)数据

发展与小康:贵州发展问题研究/陈扬主编. - 贵阳:
贵州人民出版社, 2004.5

ISBN 7-221-06564-0

I.发... II.陈... III.①小康-建设-研究-贵州省②地区经济-经济发展-研究-贵州省
IV.F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第032013号

发展与小康——贵州发展问题研究

陈 扬 主编

出版发行 贵州人民出版社

社 址 贵阳市中华北路289号

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

开 本 850×1168毫米 1/32

印张字数 11.625印张 300千字

版次印次 2004年5月第1版 2004年5月第1次印刷

书 号 ISBN 7-221-06564-0/F·422

定 价 25.00元

前 言

全面建设小康社会，这一新世纪的伟大创举，振奋了贵州省3800多万勤劳的人民。时代在召唤，经济在发展，社会在前进。历史的责任感和使命感，驱使着我们社会科学工作者，去思考、研究和探索这块哺育我们成长的高原大地。

贵州历史悠久，古老的土地曾是人类祖先的发祥地，“北有周口店，南有观音洞”，古夜郎给贵州人留下了不畏困难、勇于拼搏的倔强品格。独特的喀斯特地貌形成了奇山、峻岭、小溪、瀑布、湖泊、溶洞为一体的秀丽山川。冬无严寒、夏无酷暑，使贵州四季如春、鸟语花香，成为最佳的宜人气候和人居环境。无怪乎明朝刘伯温发出“江南千重水，云贵万重山，五百年后看，黔滇胜江南”的感叹。自明朝永乐十一年（公元1413年），贵州建省已590周年。当前，全面建设小康社会的热潮，给贵州发展带来了千载难逢的历史机遇。

贵州全面建设小康社会，关键是发展，发展是永恒的主题。要坚持以人为本，树立全面、协调、可持续发展的科学发展观。发展首先是一个经济问题，经济是基础，是一切社会活动的前提，尤其是处于落后状态，经济发展更加重要、更加迫切；发展也是一个体制问题，是体制从无序向有序的过渡，是改革、创新、升华的过程；发展还是一个文化问题，是思想和观念的更新，是知识和技术的进步；发展既是人的全面发展，又是物的持续发展。

研究贵州发展，首先要明确发展的目标和发展的战略。发展的目标和战略是绝对的，也是相对的，是抽象的，也是具体的。当前，研究贵州发展问题，重要和紧迫的是分析探讨2020年全面建设小康社会的目标内容以及实现这一目标的阶段和步骤，分析探讨与发展目标相联系的发展战略、结构和政策。

研究贵州发展，要正确认识新时期的发展道路及其特征。贵州发展需要统筹，要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹省内发展和对外开放。走出一条以信息化带动的、可持续发展的、充分发挥人力资源优势的新型工业化道路。

研究贵州发展，要努力探讨基础设施建设在发展中的地位和作用，尤其是以交通为重点的基础设施建设是贵州发展的先行官；要努力探讨农业、农村、农民问题，“三农”问题是贵州发展的重点和难点，要大力调整农村产业结构，发展产业化经营，深化农村经济改革，推进农村经济快速发展；要努力探讨贵州城镇化进程，以城镇建设拉动农村经济发展，调整城乡二元经济结构，形成合理的大中小城市（镇）布局和生产布局，推动全省经济社会全面进步。

研究贵州发展，要清醒地认识到科技、教育、文化、卫生、体育在发展中的特殊作用。要增强人才是第一资源的意识，人才的贫困是贵州贫困的最深层次原因。要努力提高贵州人的思想素质、文化素质、身体素质，以人为本，最大限度地发挥广大劳动者的聪明和才智，这是建设和发展贵州的出发点和归宿。

最后，研究贵州发展，还需要有可持续的发展意识。要保护生态和环境，提高资源利用效率，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路，全面实现小康社会，并向现代化的贵州迈进。

路漫漫其修远兮，贵州的发展道路需要我们不断地寻觅、探

索、实践。理论工作者有责任和义务为全面建设小康社会开拓和铺路。我们四位都是长期从事干部教育的教员，以平时收集的教学资料和科研成果为基础，研究和撰写这本关于贵州发展问题的专著。为了便于广大干部和青年学生学习，本书既有理论又有政策，既有资料也有分析。当然，由于作者的水平有限，该书会有诸多不足之处，但是我们仍愿意将她作为美好的心愿奉献给奋斗在全面建设小康社会宏伟事业中的贵州人。

陈 扬 张维浩
胡晋源 陈建刚

2004年3月6日于花溪

目 录

前言·····	(1)
第一章 发展概述·····	(1)
第一节 自然与历史·····	(1)
第二节 发展目标和阶段·····	(8)
第三节 三大发展战略·····	(17)
第四节 支柱产业与主导产业·····	(26)
第五节 发展的机制和政策·····	(33)
第二章 新型工业化道路·····	(41)
第一节 工业化历史过程·····	(41)
第二节 新型工业化特征和要求·····	(45)
第三节 企业的改革与发展·····	(52)
第四节 产业结构的优化和升级·····	(64)
第三章 基础设施建设·····	(77)
第一节 经济增长与基础设施建设·····	(77)
第二节 以交通为重点的基础设施建设·····	(83)

第三节	通讯、信息设施建设·····	(91)
第四节	农业基础设施建设·····	(95)
第四章	农村经济全面发展·····	(101)
第一节	传统农业向现代农业转化·····	(101)
第二节	农村经济结构调整和产业化经营·····	(112)
第三节	深化农村经济改革·····	(124)
第四节	农业富余劳动力转移·····	(137)
第五章	城镇化进程·····	(144)
第一节	城镇化趋势·····	(144)
第二节	建设现代化的中心城市·····	(153)
第三节	大力发展中小城市(镇)·····	(164)
第四节	形成合理的大中小城市(镇)布局·····	(172)
第六章	生态建设和环境保护·····	(178)
第一节	自然惩罚和历史教训·····	(178)
第二节	自然资源的有效开发与保护·····	(185)
第三节	退耕 还林 还草·····	(192)
第四节	水污染治理·····	(200)
第五节	大气污染控制·····	(208)
第六节	固体废物处理·····	(215)
第七节	寻求理性的持续发展之路·····	(224)
第七章	科技教育与文化发展·····	(230)
第一节	科技进步与创新·····	(230)
第二节	教育发展与人力资源开发·····	(250)
第三节	文化建设与繁荣·····	(268)

第四节	切实加强思想道德建设·····	(278)
第五节	建立学习型社会·····	(293)
第八章	卫生和健康·····	(303)
第一节	卫生事业迅速发展·····	(303)
第二节	体育事业蓬勃发展·····	(318)
第三节	创造优美的城乡生活环境·····	(328)
第九章	全面建设小康社会·····	(337)
第一节	人民物质文化生活水平较大提高·····	(337)
第二节	控制人口增长, 提高人口素质·····	(343)
第三节	精神文明明显进步·····	(347)
第四节	社会保障制度不断健全完善·····	(351)
第五节	向现代化目标迈进·····	(355)
主要参考文献	·····	(359)
后记	·····	(361)

第一章 发展概述

贵州山川秀丽，气候宜人，资源丰富，人民勤劳。只要贵州各族人民在中国共产党的领导下，加强团结，努力工作，那么，贵州的社会主义建设必将后来居上，大有希望。

——周恩来

第一节 自然与历史

一、山川秀丽

贵州，地处祖国的西南部，具有优越的自然条件，17万平方公里的秀丽山川，苍莽群山、银瀑飞泻、奇状洞穴、小桥流水形成千姿百态的地形地貌。在西高东低的地势上，发源于西部高地的河流顺势向北、向东和向南三方分流，成为长江水系和珠江水系的分水岭。

——世界著名的黄果树大瀑布，瀑布从高74米、宽81米的断崖飞泻而下，犹如万马奔腾，浪花飞溅，在阳光下，形成一道道五彩缤纷的彩虹。

——梵净山气势雄伟，山势险峻、峰奇谷幽、飞瀑重叠，景色迷人。并且保存了完整、丰富的生态资源，其中各种各

的珍稀野生动物和植物，被联合国定为世界“人与生物圈保护网”。

——织金洞天下奇观，是喀斯特地形的特征，洞内十多公里，景观奇异，石林、石柱、石瀑、地下湖、天生桥洞数百处，构成一座美丽的地下宫殿。

——红枫湖碧波荡漾，57平方公里的湖面，有数十个岛屿，湖中有山，山中有洞，洞中有水，四面青山翠绿，鸟语花香。

——马岭河峡谷，河水清澈，时缓时急，两岸矗立200多米高的崖壁，气势雄伟，崖上有飞流直下的瀑布，构成美丽的彩崖峡。乘船于峡谷之间，起伏漂流，惊险刺激。

——黔西百里杜鹃，绵延50余公里，各种各色的杜鹃花，有彩红、淡红、桃红、紫红、淡紫、彩黄、雪白、乳白色，团团花簇，争奇斗艳，形成一片花的海洋，不愧为举世罕见的天然大花园。

.....

类似这样的大小不同的天然景观在贵州拥有上千处，无怪乎人们称贵州为“公园省”。

二、气候宜人

贵州夏无酷暑，冬无严寒，年平均气温在14~16℃之间，1月份平均气温为4℃~6℃，7月份平均气温为24℃~25℃，气候四季如春，十分宜人。这种气候的形成是由于贵州纬度较低，南面近海，有大量的海洋暖湿气流进入。而北面有青藏高原和秦岭大巴山阻挡着北来的干冷气流，加之山岭河流，地形复杂，由此形成贵州特殊的亚热带季风气候，四季温和，光照适度，无霜期长，为人们提供了良好的生产、生活、生存环境。

三、资源丰富

贵州除了具有山色秀美的旅游资源外，还拥有丰富的矿藏资源、生物资源和水力资源。

煤炭储量为中国江南之冠，预测总储量超过2400亿吨，已勘查探明的储量为535亿吨，煤种齐全，煤质优良，占全省总面积40%以上，其中低硫优质煤占三分之一以上。

铝土矿是中国三大产区之一，已探明储量为4.1亿吨，占全国总量的17%，铝土矿石质佳，杂质低，铝硅比多在6以上，超过8的约占资源总储量的四分之一，且冶炼性能良好。

磷矿也是中国三大产区之一，探明资源储量近27亿吨，以富磷产出量最大享誉国内外，五氧化二磷含量大于30%的富矿达4.6亿吨以上，约占全国富磷矿总量的44%。

重晶石位居全国之首，目前保有资源仍高达1.2亿吨，占全国总量的三分之一。重晶石不仅资源丰富，而且矿石质量优良，硫酸钡含量大多在90%以上，有害杂质低。

除此而外，贵州还有丰富的金、汞、锰、镁、镓、水晶石、方解石、硫铁矿等多种矿产资源。据统计，按全国拥有资源储量统计排位，贵州有41种排列前10位。其中列为全国第1至5位的有28种，居前三位的有21种，居第一位的有8种。

贵州的水能资源也十分丰富。其中长度大于10公里的河流有980多条，河流的天然落差大，水能总蕴藏量1874万千瓦，占全国总量的2.87%，排名第6位。其中乌江的水能可开发量达836万千瓦，南、北盘江等也有较丰富的水能资源。

贵州还有丰富的生物资源。由于得天独厚的气候和生态环境，许多珍奇野生动物和植物长期生长在深山茂林之中，形成天然的动植物园。

在贵州的野生动物中，现已发现，兽类167种，鸟类437

种，爬行类107种，两栖类66种，鱼类213种，分别占全国各类动物总数的33.5%、36.8%、28.5%、23.7%和25.3%。其中一级保护动物14种，占全国同类保护动物总数的14.6%，即黔金丝猴、黑叶猴、云豹、豹、华南虎、白鹇、黑鹇、中华秋沙鸭、金雕、白肩雕、白尾海雕、黑颈鹤、白头鹤和蟒。二级保护动物69种，占全国的42.9%。

贵州的野生植物也十分丰富，维管束植物有近6000种，可直接或间接供人类食用的有500多种，如刺梨、猕猴桃、余甘子、板栗、香菇、木耳、竹荪、蕨菜、山药等；植物中草药有3924种，如天麻、杜仲、黄连、黄草等；工业用植物原材料有2450种；并且还有属于国家重点保护的珍稀濒危植物65种，其中国家一级保护的有钟萼木、贵州苏铁、辐花苣苔、宽叶水韭、单性木兰、珙桐、光叶珙桐、梵净山冷杉、银杉、异形玉叶金花、掌叶木、云南穗花杉、红豆杉和南方红豆杉14种，占全国同类植物总数的21.9%。二级保护的植物有51种，占全国的22.9%。

四、历史悠久

贵州历史悠久，是我国古人类发祥地之一，早在二十多万年以前，就有人类居住、活动、生息繁衍。

到目前为止，确认为旧石器遗址的有30多处。贵州黔西县沙井乡观音洞遗址是我国南方旧石器时代早期的代表，测定年代距今24万年。在黔西观音洞出土了4000余件石制品，包括石核、石片和石器，专家认定，对石器加工的精细程度和加工方法，是同期各地石器之冠。因文化内涵丰富，被命名为“观音洞文化”，与北京的“周口店文化”和山西的“西侯度文化”同为我国旧石器时代早期的三类型。在桐梓岩灰洞发现的“桐梓猿人”、普定穿洞发现的“穿洞人”、水城硝灰洞发现的“水城人”等，都是

旧石器时代古人类遗址，这些发现，不但在中国，而且在世界上都占有重要地位。

距今一万年左右，贵州进入新石器时代，现已发现这一时期古人类的活动遗址和遗留下的各种精巧的石器、陶器、骨角器等。如平坝飞虎山和安龙观音洞出土的箭镞、网坠说明狩猎、捕鱼在当时都有较大进步，石铤、石斧、石刀和骨铲，反映农业生产已经有了一定的发展。在普安铜鼓山和毕节青场发现了数座房屋遗址，同时也发现了大量的陶器、陶片以及陶窑，说明这一时期，人类的生产和生活已经有了很大的进步。并且在遗址中还发现了石纺轮和陶纺轮，反映了当时的纺织已有了很大的进步。

大约在商周时期，贵州逐渐向铜石并用和青铜时代过渡，在普安铜鼓山、毕节青场、赫章可乐、威宁中水、清镇琊琅坝等遗址中，发现了大量的坩锅、石模、石范、铜鱼钩、铜刀、铜镞、铜叉、铜手镯、铜斧、铜戈等石器和青铜器。这不仅反映了贵州已进入了新铜时代，并且在当时生产力已高度发展。

到春秋战国时期，贵州境内已出现了许多“部落方国”，如夜郎、牂牁、且兰、毋敛等。据《史记·西南夷列传》记载：

“西南夷君长以什数，夜郎最大”。说明夜郎国当时已是西南地区的大国之一。秦始皇统一中国后，曾在夜郎地区修筑“五尺道”和沿途设郡县官吏。

汉武帝元鼎六年（公元前111年）派兵灭且兰、伐夜郎，建立牂牁郡，当时的牂牁郡地跨贵州、云南东部和广西西北部，并在贵州移民、屯田。在贵州的威宁、赫章、安顺、平坝、黔西、清镇、兴义、兴仁、务川、松桃等地的汉墓群中，发现了大量的铁刀、铁矛、铁剑、铁凿、铁斧、铁剪等，这些铁器反映了贵州当时生产力已有了很大发展。并且在汉墓中还出土了大量的五铢钱，说明当时商品流通和商业发展已有了一定的规模。

唐朝时期，朝廷在贵州地区实行经制州和羁縻州制度，经制

州由朝廷派官吏治理，直接控制户籍和田亩，管辖主要在乌江以北地区。羁縻州由当地土著首领管理，主要是乌江以南地区。到了宋朝，羁縻州扩大到乌江以北地区。“贵州”名称开始于宋朝，宋开宝七年（公元974年），土著首领普贵以所辖矩州（现贵阳地区）归顺朝廷，因土语“矩”与“贵”同音，朝廷将“矩州”称为“贵州”，朝廷敕书中写道：“惟尔贵州，远在要荒”，从此，“贵州”便正式出现在文献上了，以后，“贵州”的行政区域不断扩大。

到了明朝，朝廷为了强化中央集权稳定西南政局，支持贵州土司开设驿道，驿道从龙场（修文）通达毕节，开通贵州西部的主要交通干道，并以龙场为枢纽，南与贵阳干道连接，北与遵义干道开通，西又接通乌撒（今威宁、赫章等地），使贵州与西部各地联为一体，促进了这一地区发展。明朝永乐十一年（公元1413年），朝廷正式设置贵州布政使司，贵州从此成为了一个行省。行省建立之后，加强了贵州与中原地区的联系，社会经济、文化得到迅速发展。之后，又在原来驿道的基础上，进行拓宽、改造和延伸，使贵州到四川、云南、广西、湖南的四条驿道干线相继开通，进一步推动了贵州的对外联系和社会经济发展。到了清朝，雍正四至九年（公元1726~1731年），在贵州实行了大规模的“改土归流”，废除了原来的土司土目，由朝廷派遣官员治理，不再实行世袭制度。“改土归流”促进了贵州社会经济进一步发展。

辛亥革命后，贵州处于军阀统治时期。1935年中国工农红军长征从江西到达贵州，于1935年1月15~17日，中共中央在遵义召开了具有伟大意义的“遵义会议”，这次会议确立毛泽东在红军和党中央的领导地位，在极具危急的关头，挽救了党，挽救了红军，挽救了中国革命。遵义会议后，中国工农红军在毛泽东同志的领导下，四渡赤水，打破数十万敌军的围追堵截，取得了战

略转移中的伟大胜利，并且在贵州播下了革命的火种。1949年11月15日，中国人民解放军解放了贵州，贵州的历史从此掀开了崭新的篇章。

纵观历史，贵州文化悠久，是人类文化的发祥地之一，在石器时代曾放出奇光异彩，在古人类的发展中曾处于领先地位。到春秋战国时期，逐渐落后于中原，但在西南地区仍是“夜郎最大”。从秦汉到宋元千余年中，在中原社会经济迅速发展时，贵州由于地理条件，交通不便，制约了经济发展和对外交流，与中原社会经济文化的差距越拉越大。直到明清以后，交通条件逐步改善，对外往来增多，先进文化和技术不断传入，贵州社会经济的发展才逐步好转。

五、半个世纪的辉煌

在贵州人类发展史上，曾经几度辉煌，但是，发展最快的历史阶段莫过于近半个世纪。1949年，贵州解放后，在中国共产党和人民政府的领导下，迄今为止，在这半个世纪中，贵州社会经济发生了翻天覆地的变化。

据有关资料记载：1949年，贵州工农业生产总值为8.49亿元（按当年价格计算），仅占全国工农业总产值的1.8%；全省总人口为1416.4万人，占全国人口总数的2.6%；全省人均产值为59.9元，比全国人均产值86.54元低26.6元。同年贵州GDP为6.23亿元，其中第一产业为5.17亿元，占83%；第二产业为0.78亿元，占12.5%；第三产业为0.28亿元，占4.5%。

经过半个世纪的努力，特别是改革开放以来，贵州的综合经济实力发生了巨大变化。2002年，全省国内生产总值达到1180亿元，突破了千亿大关，人均GDP3075元，其中，第一产业增加值280.5亿元，占23.8%，第二产业增加值为474.4亿元，

占40.2%，第三产业增加值为425亿元，占36%。

半个世纪以来，贵州的历史不断改写，尤其是近6年来，贵州经济发展的速度，已经超过了全国的平均发展速度。勤劳的贵州人民在中国共产党的领导下，必将后来居上，大有希望。

第二节 发展目标和阶段

党的十六大报告指出：“我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”

全面建设小康社会的奋斗目标，为我国在新世纪新阶段的发展指明了方向，催人奋进，令人鼓舞。我们必须沿着十六大指引的方向，按照全面建设小康社会的总体部署，加快推进富民兴黔的伟大事业。

一、小康社会的提出

小康是我国古代思想家所描绘的一种生活宽裕、殷实的理想社会。

改革开放以后，邓小平同志作为我国改革开放的总设计师，具体描绘了我国发展的历史进程，提出了“三步走”的发展战略设想，“我们原定的目标是：第一步在80年代翻一番。以1980年为基数，当时国民生产总值人均只有250美元，翻一番，达到500美元。第二步是本世纪末，再翻一番，人均达到1000美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步，