

《中國局勢》系列（十四）

*A Cross-Century
Blueprint of China*

中國跨世紀大方略

——
未來五年社會經濟發展前景

主編 陳子明 王軍濤
執行主編 魏華

明鏡出版社



《中國局勢》系列(14)

A Cross-Century Blueprint of China

中國跨世紀大方略

未來五年社會經濟發展方向

主 編 陳子明 王軍濤

執行主編 魏 華

明鏡出版社

《中國局勢》系列(14)

總策劃：何 頻

書 名：中國跨世紀大方略

主 編：陳子明 王軍濤

執行主編：魏 華

發行人：JESSICA LIU

責任編輯：張雲飛

封面設計：黃志民

校 對：任知初

出 版：明鏡出版社

編輯部：57-17 136 ST. 2ND FL, FLUSHING, NY 11355 U.S.A.

TEL:(718)463-1270 FAX:(718)460-6248

社務部：(香 港)香港皇后大道西 335-339 號崑保商業大廈 601 室

電話：(852)2547-5615 傳真：(852)2559-3813

(加拿大)8636 MISSISSAUGA RD RR10 BRAMPTON.

ONT CANADA L6V 3N2

TEL:(905)451-7401 FAX:(905)451-7492

香港總發行：長城圖書貿易有限公司

九龍官塘開源道 55 號開聯工業中心 A 座 14 樓 20-21 室

電話：(852)2344-5031 傳真：(852)2341-6938

台灣總發行：三友圖書有限公司

台北中和市中山路二段 327 巷 11 弄 17 號 5F

電話：(8862)240-5600 傳真：(8862)240-9284

海外總發行：利通圖書有限公司

九龍紅磡民裕 41 號凱旋工商中心八樓 C 座

電話：(852)2303-1024 傳真：(852)2764-1310

美國總發行：長青文化公司 EVERGREEN BOOKS

760W.GARVEY AVE MONTEREY PARK, CA 91754 U.S.A

TEL：(818)281-3622 FAX：(818)284-1571

新加坡總發行：大眾書局

Blk 231 Bain St. #04-23/33 Bras Basah Complex Singapore 0718

國際統一書號：ISBN 1-896745-12-1

定 價：HK\$83 NT\$310

版 次：1997 年 5 月第一版

要目

緒論

中國經濟處在什麼樣的歷史階段
經濟發展有沒有戰略思路

5

世界經濟體系中的中國

3
3

國際經濟環境及其走勢：新的對華政策

東亞地區的一體化與衝突

港澳回歸的效應

對外開放的新戰略

外貿體制的多元化

人民幣的自由兌換

產業結構規劃

產業結構調整：市場化、城市化、國際化

產業結構變動的基本方向

首要任務：繁榮農村

產業政策：誰優先？

非國有經濟的擴張

企業與金融制度改革

目標選擇：混和型經濟模式

投資方式的改變

經濟發展與社會公平

農村變城市？

地區發展戰略的選擇：差距如何縮短

收入分配怎樣公平

社會保障：緩解社會矛盾

科技進步、人力資源與國民生活

科技進步的思路：創新行爲

人口結構：數量與品質

教育：多樣化與投資

就業的壓力

二零零零年中國人可以達到的生活水平

中央與地方的規範化分權

中央要權力，地方要活力

中央與地方的財政關係：誰給誰錢

205

263

協調中央與地方的新型關係

定量測算的參考結果

2
7
3

方案設定

預測時段

外生變量設置

變量名

結構變動的測算

附錄：本書主編陳子明的學術活動

2
7
9

第一部分

緒論

一、中國經濟發展所處歷史階段及其特徵的判斷

今後五年是中國經濟發展至關重要的歷史時期。由於其處在本世紀最後五年，並有香港、澳門的陸續回歸，如何勾畫中國在這一時期的改革和發展藍圖，顯得非常引人注目。

我們以為，今後五年中國的經濟增長，處於工業化進程中的重化工業階段，並以其為基本特徵。中國經濟已經駛入高速增長的「快車道」。

我們從如下幾個方面對今後五年中國經濟發展的基本特徵作出判斷：

(一) 一九九六——零零零年期間中國經濟仍將以高增長為基本特徵

一九九二年初開始的中國經濟的迅速高漲，使得隨後的四年時間保持了兩位數以上的經濟增長，儘管近兩年處在偏緊的宏觀調控政策環境中，中國經濟的強勁增長勢頭還是明顯地顯露出來。我們有理由認為，一九九六年經濟增長的步伐將可能再次加快，從而奠定今後五年快速增長的格局。羅列其原因，除目前階段中國經濟增長的內在需求與潛力外，還在於政策的導向作用。儘管政府仍然提出一九九六年度實行偏緊的財政金融政策，但導致宏觀調控政策作適當調整的壓力和政治要求也明顯存在，而且這是在上一年度金融方面已有結構性的放鬆的基礎上進行的調整。主要原因有：通貨膨脹的現實壓力減小。如果以目前的趨勢外

推，今年的通貨膨脹率可降至較低的水平，從而為今年的加速發展留下的空間；國有企業經營困難，失業人數增加所造成的壓力，將使宏觀調控目標必須在增長、就業、低通脹之間進行權衡；香港回歸的臨近，中共十五大和八屆全國人大的即將召開，也從政治上要求今年、至少是下半年開始在經濟上出現轉機。

以此為基調，預示著今後五年經濟快速增長的基本格局不會發生變化。據測算，「九五」時期G N P的年均增長將超過百分之十。屆時中國經濟將再躍上一個新台階，成為總量上的經濟大國。

（二）高積累及由此形成的規模經濟，是今後五年經濟增長的主要動力

一九九二年開始的經濟高速增长，以高積累下的固定資產投資膨脹為主要特徵和動力，至一九九四年達到百分之四十三·二四的高投資率。其與大規模的基礎設施投資需求相聯繫，而且這種需求至今不減。今後五年與重化工業化相聯繫的原材料工業及國民經濟裝備工業將獲得長足發展，更進一步地體現出對資本積聚的要求，並由此形成規模經濟優勢。高積累由此成為這一時期的必然趨勢和要求。居民的高儲蓄傾向及資本市場的逐步完善，又將為高積累提供必要的資金基礎與投資途徑。

在過去兩年多時間中，宏觀調控政策限制了固定資產投資規模的必要擴張，以此為代價謀求通脹的降低和進行必要的投資結構調整。然而應該看到，這種控制投資規模的作法有悖

於現階段中國經濟增長的內在規律與要求，特別是有損於經濟增長的潛力的增強，非長久之策。而且，高儲蓄而非高積累的特有局面也難以維持，投資規模將從今年開始再次出現明顯擴張，並得以持續，成爲今後經濟增長的重要特徵之一。

高積累的碩果之一將是規模經濟的形成。這裡的規模經濟是從廣義理解爲以龐大的國內市場需求爲主要實現條件的社會化大生產的形成。而且這種現代化的大生產是以資本密集型產業爲特徵的、高積累是其前提。由此帶來的若干支柱產業形成、規模生產和集團化經營，將使中國經濟的總體面貌出現根本改變，國民經濟素質和國際競爭力將得到明顯提高和增強。

特徵

(三) 若干支柱產業的形成與逐漸成熟，將是本世紀末中國產業結構變動的重要內容與

自一九九二年以來，中國經濟發展出現了兩種趨向，一方面，是基礎設施和基礎產業得以不斷加強，而且今後在這方面的巨大的投資需求將不會出現弱化跡象；另一方面，則是以機械、電子、石油化工、汽車製造和建築業爲代表的支柱產業的迅速發展，將形成今後五年中國產業結構的新特徵，並且將對中國產業的總體素質的提高產生根本性的影響。

上述支柱產業在今後五年實現迅速發展，已具備良好條件。機械工業的發展，既是其自身素質提高的迫切要求，也是增強國民經濟的裝備能力、支持重、工業化進程的迫切需要；

電子工業的發展，則擔當了武裝中國龐大的機械工業和支持國民經濟信息化的重任；石油化工的發展，是中國重化工業化的標誌之一，也有著廣闊的市場前景；汽車製造業的成長，以迅速增長的市場需求為依托，並將由於其能帶動許多行業的發展而倍受重視；建築業的發展，則與大規模的工業項目、公共工程、商用、住宅建設相聯繫。

當然，至本世紀末，上述產業的發展只是處在基本確定其支柱產業地位並形成初步規模的階段，是一個有限目標。下個世紀的前十年，將是這些支柱產業走向成熟的時期，並將成為這一時期經濟保持快速增長的最為重要的支撐力量。

（四）國民經濟信息化進程的加快，將賦予中國工業化以新的內容

儘管目前中國的工業化，具有傳統工業化的許多明顯特徵，但現代科學技術的飛躍發展，及中國目前所處的與過去去全然不同的國際環境，也賦予了中國工業化以新的內容，決定了其不同於傳統工業化的發展戰略模式。其中一個重要方面，就是所謂工業化與信息化併進。由於所處的時代不同，發達國家的工業化和信息化表現出較明顯的階段性差異。而在電子、通訊技術飛速發展的今天，脫離信息化的要求而實現的工業化進展可能是欠缺的，而且可能意味著與發達國家差距的進一步拉大。而信息化與工業化併進，特別是強調將現代電子、信息技術融入工業化過程之中，可能是對工業化的巨大促進，並有可能在產業發展上實現某種意義的跳躍。由此賦予中國經濟增長以新的內容、新的動力，由此提高中國企業在開放的市場

環境中的國際競爭力，也是我們實施工業化與信息化併進戰略的重要意義所在。

(五) 在進一步擴大開放的過程中謀求經濟的國際化

以目前的趨勢判斷，至本世紀末中國經濟將進一步走向國際化。中國目前謀求加入世界貿易組織，並在前不久宣佈再次大幅度降低關稅水平，以及承諾在一定時期內將關稅降至發展中國家的平均水平，都可視作中國進一步擴大對外開放、謀求經濟國際化的努力。

在這一時期，中國經濟國際化的另一重要方面，表現在經濟運行機制逐步與國際經濟接軌。正在進行的現代企業制度的建設，是其中重要的內容之一。此外，在宏觀管理手段上，在經濟法律法規的建設上，在外貿體制的改革上以及人民幣向自由可兌換的過渡等等，都在積極借鑒國際經驗，以求與國際慣例相適應。

同時，我們認為，中國經濟的對外開放應該是一個逐步和有計劃的過程。主要表現在：
（1）關稅手段的使用，仍將在調節外貿結構、保護國內幼稚工業方面發揮必要作用；（2）外資進入仍將有行業限制，若干重要行業對外資仍將加以限制和有條件的允許進入；（3）資本市場的開放仍將採取有節有度的原則，防止國際金融波動對中國經濟的過度衝擊。

在開放節奏上，我們應更加注意與國內改革的協調配合。應該看到，由於國內經濟體制在方方面面的扭曲，導致開放過程中出現各種形式的國家利益的流失。如何通過積極的內部改革，理順經濟關係，調整經濟行爲，建立規範和公平的對外經濟關係，以謀求最大限度的

對外開放的效益，是我們面臨的重要課題和必要的政策思考。

（六）經濟、社會的協調發展將得到更充分體現

在經濟高速發展時期，如果不重視社會問題的解決，往往會導致一些矛盾的激化，付出更大的代價。所謂經濟、社會協調發展的主要內容包括：控制人口增長，提高人口素質；節約資源，保護環境，加強對污染的治理，實現生態良性循環；合理調節社會分配關係，落實扶貧攻堅計劃；加快養老、失業和醫療保險制度改革，完善社會保障制度；逐步重視和解決地區發展不平衡問題，等等。

爲實現上述社會目標所做的努力，將主要體現在如下方面：（1）加快改革進程，建立和完善社會保障制度和公正、合理的收入分配和再分配制度；（2）重視經濟增長方式的轉變，通過粗放式發展向集約型發展的轉變，達到節約資源，相對減少環境污染和生態的壓力；（3）重視法律、法規建設，以實現對污染的有效治理和對環境的有效保護；（4）合理調整財政支出結構，增加各種社會發展性支出。

本世紀末最後五年中國經濟的發展，具有承上啓下的作用。既要繼續一九九二年以來的高速增長要求，使經濟發展再上一個台階，又要努力通過產業結構調整和增長方式轉變，爲下世紀初的發展打下良好基礎。

二、經濟發展的基本戰略思路

(一) 適時調整宏觀調控政策方向，追求經濟的快速健康發展

從一九九三年下半年開始實施從緊的宏觀調控政策，已歷時兩年半時間。經濟增長速度逐年回落。根據經濟周期的分析，一九九六年將處於兩個周期的分界，即經濟增長將從平穩回落轉向平緩回升。這意味著在一九九六年，中國的宏觀調控政策面臨方向上調整的要求。

中國的經濟增長，歷來有大起大落的特點。一九九三年以來的宏觀緊縮，則較成功地平緩了增長曲線。今年的宏觀調控政策如能有主動的調整，一方面可以避免可能出現的增長速度大幅下滑的可能，另一方面，則是實現經濟的平穩回升，使之成爲今後五年經濟增長的良好起點，實現經濟「平穩上升——平穩回落——平穩上升」的增長軌跡，從而能夠以較好的經濟形勢迎接香港回歸、澳門回歸及二十一世紀的到來。

今後五年中國的發展戰略與宏觀政策應突出發展的主題，同時也應高度重視對通貨膨脹的控制，謀求穩定的經濟發展。這一時期發展與穩定的關係，可以理解爲「在發展中求穩定」，不同於前兩年調控時期「在穩定中求發展」的主旨。我們的許多問題，只能通過發展來解決。不發展，或發展過慢，會導致問題激化和新問題的產生，不可能求得長期的穩定。

從中國的現實情況看，地方和企業要求增長的呼聲高，地方的增長指標往往定得較高，企業的擴張欲望總是非常強烈。在這種情況下，中央政府出於控制通脹的考慮，可能會在未

來五年的多數時間內，其宏觀調控政策都帶有從緊的色彩。實際上，我們可以將此理解為調控的「藝術」，其目標在於平滑增長曲線，中國的經濟將在調控的「藝術」下實現高位上的增長。

今後五年的宏觀調控因此將呈現如下特點：

1、總量上的「緊」與結構性的「鬆」相結合，並且適時調整調控力度。

總量上的「緊」主要表現為對旺盛投資需求的必要抑制。結構上的「鬆」則主要體現在對重點發展目標的積極支持，包括對基礎設施、基礎產業發展的支持，對支柱產業發展的支持，對以規模經濟、集團化經營為目的的企業改組的支持，對國有企業技術改造的支持等。

2、重視金融秩序的建立

中國市場秩序、特別是金融秩序的混亂，是導致中國經濟走向過熱的重要原因之一。一九九三年下半年開始的宏觀調控，就起因於當時的金融秩序的過度混亂，也是以整頓金融秩序為主要內容的。因此，要防止下一輪經濟增長時期再次出現「過熱」局面，必須重視市場秩序的規範問題，特別是對金融秩序的規範，需要有切實有效的成果。可以說，今後五年以發展為基調的宏觀調控成功與否，關鍵在於對金融的調控能力是否增強，而且這種調控能力要求有高度的靈活性與適應性。因此，今後五年的宏觀調控將以金融調控為主要著眼點，並以金融體制改革和有關法規建設為基礎，增強市場經濟條件下的金融調控能力，構築宏觀調

控的新體系。

3、努力消除通脹因素

在強調發展為基調的總體戰略下，宏觀調控的基本目的主要是防止過度通貨膨脹，維持經濟的穩定。因此，今後五年宏觀調控將著力於消除各種現實或潛在的通脹因素。包括在政策上重視對農業的支持，盡量減小農產品、特別是糧食短缺這一長期因素對通脹的推動和激化作用；注重對國際收支的調節，防止因國際收支的失衡造成人民幣的過度、過快貶值，形成對通貨膨脹的拉動，並增強通過國際市場調劑國內市場餘缺、抑制結構性物價上漲的能力；防止個別行業（如房地產）的畸形發展和壟斷行業的形成，控制生產成本的不合理上升和壟斷價格的出現；整頓市場秩序，規範市場行為，防止欺詐價格和暴利的泛濫。

（二）實現經濟增長方式從粗放型向集約型轉變

轉變增長方式是今後五年最為重要的經濟發展戰略之一。而集約增長的豐富內涵，決定了這一戰略的豐富內容，主要包括：

1、追求規模經濟

集約生產與經營的基本目的之一在於追求規模經濟。這裡所說的規模經濟，不僅指某些行業或產品的生產規模或批量起點（如汽車、石化等等），而且指市場經濟條件下集團化經營的形成，也就是說，要形成一批對國民經濟產生舉足輕重影響的大公司、大集團，利用專