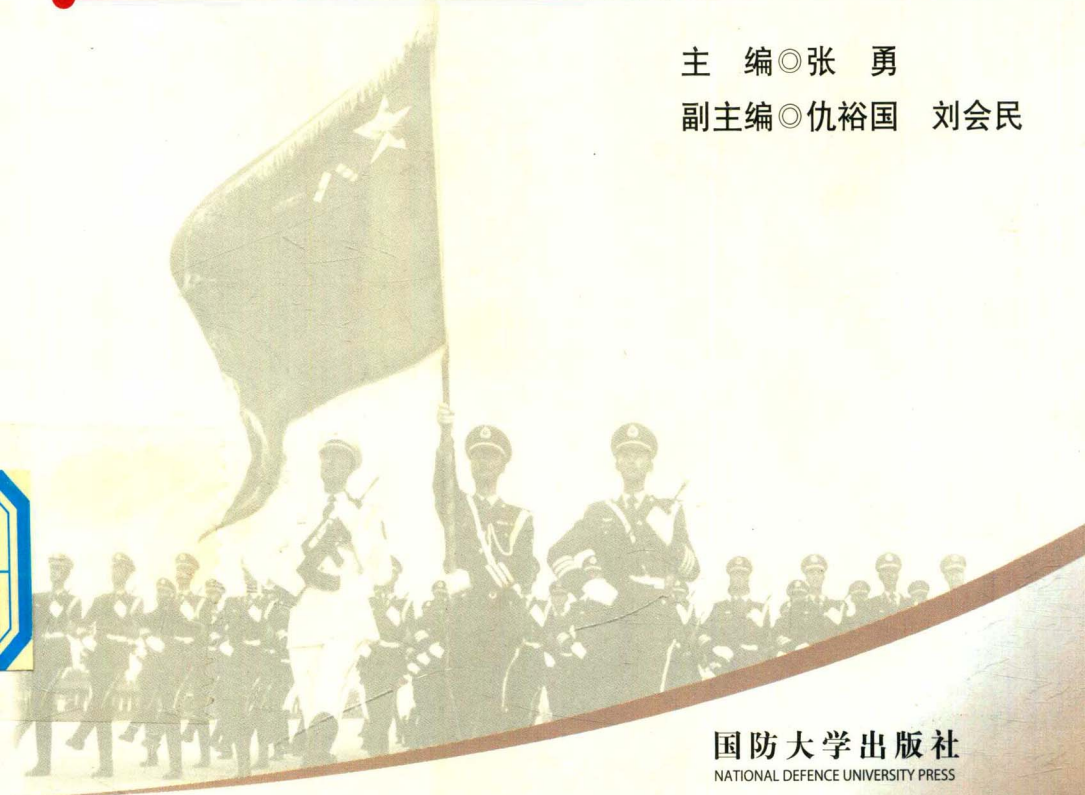


ZHONGGUO GONGCHANDANG
JIANJUN ZHIJUN LINIAN

中国共产党 建军治军理念

主 编◎张 勇

副主编◎仇裕国 刘会民



国防大学出版社
NATIONAL DEFENCE UNIVERSITY PRESS

中国共产党建军治军理念

主 编 张 勇

副主编 仇裕国 刘会民

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党建军治军理念/张勇主编. —北京:
国防大学出版社, 2010. 8

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1823 - 2

I. ①中… II. ①张… III. ①军队建设—研究—中国
IV. ①E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 159362 号

中国共产党建军治军理念

主编 张 勇

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 卜延军

经 销: 新华书店

印 刷: 北京旺都印务有限公司

开 本: 787×1092 毫米 1/16

印 张: 26.5

字 数: 375 千字

版 次: 2011 年 4 月第 1 版

印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷

定 价: 55.00 元

前 言

中国共产党建军治军理念，是中国共产党建设和治理军队的思想理论观点、基本方针原则的精神凝结。它反映了我们党建军治军的价值目标追求和基本方略，内含着建军治军的指导思想、理论观点和目标原则等内容。

我们党领导我军建设发展已经走过 80 多年的辉煌历程。在长期的建军治军实践中，我们党逐步总结形成了一整套建军治军的科学理念。这些理念，是我军建立和发展的思想法宝，是确保军队建设正确发展方向的科学指南，是军队出色完成党和人民赋予我军各个时期历史使命的锐利武器，是军队与时俱进、始终成为威武之师、文明之师、胜利之师的精神遵循。在我们党周年 90 华诞之际，系统梳理和深入研究基于 80 余年建军治军理论和实践所凝结形成的重要建军治军理念，对于更好地坚持党的军事指导理论，把握新形势下建军治军的着力点，推动军队建设又好又快发展，具有重要的理论和实践意义。

党的军事指导理论，是党的建军治军理念的思想沃土。党的军事指导理论，是我们党领导军队建设和军事工作的科学理论体系，是马克思主义中国化在军事领域的理论表现，对于我军始终沿着正确道路胜利前进，起着根本的指导和保证作用。中国共产党成立以后的革命斗争实践，使我们党逐步认识到武装斗争和军事工作的必不可少。在 90 年的革命、建设和改革进程中，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为代表的中国共产党人，深刻认识和揭示了军队建设和军事工作在中国新民主主义革命和中国特色社会主义建设事业全局中的战略地位和极端重要性，深入探索军队建设和军事工作在不同历史阶段的特点和规律，有力地推动了我国革命、建设和改革

事业又好又快发展。在这个过程中，我们党集中全党智慧，先后形成了以毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设重要论述为表现形态的思想理论。

毛泽东军事思想，是以毛泽东为主要代表的中国老一辈共产党人，坚持以马克思列宁主义军事理论为指导，紧密结合中国革命战争和国防的实际，在一个人口众多，政治、经济、文化发展不平衡的半殖民地半封建的东方大国，创造性地解决了通过武装斗争夺取全国政权，以及进行国防建设与国家防卫的一系列理论和实践问题，揭示和把握了中国革命战争与国防的特殊规律，成功地指导中国革命取得了伟大的胜利，有效地捍卫了国家主权和安全。

邓小平新时期军队建设思想，是以作为党的第一代中央领导集体重要成员、第二代中央领导集体核心的邓小平为代表的中国共产党人，在改革开放的新时期，集中全党智慧，把毛泽东军事思想与新时期的客观实际结合起来，提出的新时期国防建设、军队建设和未来作战的一系列科学思想，是毛泽东军事思想发展的新阶段。这一思想，通过洞察国际斗争形势的发展变化，洞察国际战略格局的调整趋势及其影响，提出和平与发展是当今时代的主题，为新时期军队建设明确了时代条件和背景；洞察军事斗争新特点，提出把现代战争的客观需要同发扬人民战争的优良传统结合起来的新要求和新战略；洞察国际国内形势和社会主义现代化建设全局，洞察和平时期建军治军的时代要求，提出国防和军队建设指导思想实行战略性转变，建设有中国特色的现代化国防；洞察现代军事发展规律，提出建设强大的现代化正规化革命军队的总任务和以现代化为中心，注重质量建设，走有中国特色精兵之路。

江泽民国防和军队建设思想，是以江泽民为核心的党的第三代领导集体，集中全党智慧，着眼军队“打得赢、不变质”，落实“五句话”总要求，以马克思列宁主义军事理论和毛泽东军事思想的立场、观点和方法为指导，运用邓小平新时期军队建设思想，站在时代的高度和战略全局上，依据世界战略格局的变化、军事领域里的深刻变革和我国新的社会环境及其给我军建设和军事斗争带来的机遇和挑战，针对我军建设和军事斗争准备所面临的一系列重大理

论和实践问题，提出的关于军队建设和改革发展的一系列重大战略思想。

胡锦涛国防和军队建设重要论述，是以胡锦涛为总书记的党中央，继承和发展毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想，集中全党智慧，着眼新世纪新阶段世界大发展、大变革、大调整的新形势，着眼国家安全形势的综合性、复杂性、多变性和国防军队建设面临的机遇与挑战，着眼国防和军队建设在中国特色社会主义事业总体布局中的战略地位和使命任务，着眼解决国防和军队建设以及改革发展中面临的主要矛盾和突出问题，而提出的新世纪新阶段关于国防和军队建设科学发展的一系列重大战略思想。

毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛国防和军队建设重要论述，是一脉相承的军事理论体系，是马克思主义军事理论中国化在不同历史时期理论成果的表现形态，共同构成了具有中国特色的中国共产党的军事指导理论体系。这一理论体系，是我军从无到有、由弱到强、不断取得胜利，始终做到听党指挥、服务人民、英勇善战的科学指南和根本保证，也是党的建军治军理念的源泉和思想沃土。

党的建军治军理念，是党的军事指导理论的思想结晶，是党的军事指导理论的概念化、原则化。党的军事指导理论，思想深刻，体系庞大，内涵丰富，涵盖了国防和军队建设的方方面面，是我军建军治军的思想理论宝库。这一思想理论宝库，就其主要内容来说，涵盖了毛泽东关于人民军队的建军原则，人民战争的战略战术，军事辩证法思想等重要思想；邓小平关于国防和军队建设指导思想战略性转变，军队“三化”建设，以改革促进“精兵”等重要思想；江泽民关于把政治建设摆在军队各项建设的首位，确立新时期军事战略方针，推进“两个根本性转变”，完成“两大历史性课题”，依法治军，科技强军，积极推进中国特色军事变革等重要思想；胡锦涛关于军队要履行好新的历史使命，把国防和军队建设融入国家现代化建设的战略全局、实现富国与强军的统一，按照革命化现代化正规化相统一的原则科学统筹军队建设发展全局，党对军队的绝对领导是我军建设和发展的首要问题，把政治建设作为

军队根本性基础性建设，军队建设全面贯彻落实以人为本，以军事斗争准备为龙头带动军队现代化建设整体发展，依靠科技进步加快转变战斗力生成模式，推进机械化条件下军事训练向信息化条件下军事训练转变，推进军事理论、军事技术、军事组织体制和军事管理创新，把从严治军作为一项全局性、基础性、长期性工作紧抓不放，加强科学管理提高军队现代化建设质量和效益等重要思想。这些重要思想虽然形成的历史条件不同，回答和解决的历史课题不同，但都一脉相承，共同构成了党的建军治军指导理论，具有长远和根本的指导作用。

党在长期的建军治军理论与实践互动中，党的丰富的军事指导理论日益深入人心，日益成为全党全军自觉的思想和行动。党的建军治军重要思想也日益凝结成为我军时刻信守的指导思想、基本原则和行为信条。就是说，党的丰富的军事指导理论，日益被实践所证明，规律性的认识越来越清晰，理性认识不断上升到概念性原则。

本书所研究的党对军队绝对领导理念、保持人民军队性质宗旨理念、军队革命化理念、军队现代化理念、军队正规化理念、中国特色军事变革理念、依法治军理念、科技强军理念、安全发展理念、统筹兼顾理念、富国和强军相统一理念、军民融合理念、以人为本理念，就是我们党的军事指导理论的重要思想凝结，是概念化、原则化的党的建军治军思想。

本书所提炼概括的党的建军治军理念，没有也不可能涵盖党的所有建军治军思想。但我们力图抓住主要方面，较为系统深入地阐述党在长期的建军治军实践中所形成的具有长远和根本指导意义的重大指导理念，着重分析每一个理念的形成和发展、本质和内涵、理论价值和实践意义以及如何在实践中贯彻落实的措施和途径。

编者

二〇一一年三月于北京红山口

目 录

第一章 党对军队绝对领导理念 / 1

- 一、党对军队绝对领导理念的形成和发展 / 1
- 二、党对军队绝对领导理念的本质和内涵 / 18
- 三、党对军队绝对领导理念的理论价值和实践意义 / 26
- 四、党对军队绝对领导理念的贯彻落实 / 33

第二章 保持人民军队性质宗旨理念 / 40

- 一、保持人民军队性质宗旨理念的形成和发展 / 40
- 二、保持人民军队性质宗旨理念的本质和内涵 / 47
- 三、保持人民军队性质宗旨理念的理论价值和实践意义 / 54
- 四、保持人民军队性质宗旨理念的贯彻落实 / 60

第三章 军队革命化理念 / 71

- 一、军队革命化理念的形成和发展 / 71
- 二、军队革命化理念的本质和内涵 / 83
- 三、军队革命化理念的理论价值和实践意义 / 86
- 四、军队革命化理念的贯彻落实 / 93

第四章 军队现代化理念 / 106

- 一、军队现代化理念的形成和发展 / 107
- 二、军队现代化理念的本质和内涵 / 121
- 三、军队现代化理念的理论价值和实践意义 / 128
- 四、军队现代化理念的贯彻落实 / 133

第五章 军队正规化理念 / 141

- 一、军队正规化理念的形成和发展 / 141
- 二、军队正规化理念的本质和内涵 / 150
- 三、军队正规化理念的理论价值和实践意义 / 156
- 四、军队正规化理念的贯彻落实 / 165

第六章 中国特色军事变革理念 / 171

- 一、中国特色军事变革理念的形成和发展 / 171
- 二、中国特色军事变革理念的本质和内涵 / 179
- 三、中国特色军事变革理念的理论价值和实践意义 / 187
- 四、中国特色军事变革理念的贯彻落实 / 190

第七章 依法治军理念 / 200

- 一、依法治军理念的形成和发展 / 200
- 二、依法治军理念的本质和内涵 / 215
- 三、依法治军理念的理论价值和实践意义 / 221
- 四、依法治军理念的贯彻落实 / 225

第八章 科技强军理念 / 233

- 一、科技强军理念的形成和发展 / 233
- 二、科技强军理念的本质和内涵 / 241
- 三、科技强军理念的理论价值和实践意义 / 250
- 四、科技强军理念的贯彻落实 / 258

第九章 安全发展理念 / 268

- 一、安全发展理念的形成和发展 / 268
- 二、安全发展理念的本质和内涵 / 271
- 三、安全发展理念的理论价值和实践意义 / 277
- 四、安全发展理念的贯彻落实 / 281

第十章 统筹兼顾理念 / 291

- 一、统筹兼顾理念的形成和发展 / 291

- 二、统筹兼顾理念的本质和内涵 / 300
- 三、统筹兼顾理念的理论价值和实践意义 / 307
- 四、统筹兼顾理念的贯彻落实 / 312

第十一章 富国和强军相统一理念 / 320

- 一、富国和强军相统一理念的形成和发展 / 320
- 二、富国和强军相统一理念的本质和内涵 / 328
- 三、富国和强军相统一理念的理论价值和实践意义 / 337
- 四、富国和强军相统一理念的贯彻落实 / 346

第十二章 军民融合理念 / 351

- 一、军民融合理念的形成和发展 / 351
- 二、军民融合理念的本质和内涵 / 362
- 三、军民融合理念的理论价值和实践意义 / 370
- 四、军民融合理念的贯彻落实 / 375

第十三章 以人为本理念 / 384

- 一、以人为本理念的形成和发展 / 384
- 二、以人为本理念的本质和内涵 / 392
- 三、以人为本理念的理论价值和实践意义 / 399
- 四、以人为本理念的贯彻落实 / 405

后 记 / 413

第一章 党对军队绝对领导理念

党对军队绝对领导的建军治军理念，是指我军只能由中国共产党来领导，而不允许其他党派和政治集团在军队中建立组织和开展工作；只能是党指挥枪，而决不容许枪指挥党。中国共产党在革命战争年代缔造的人民军队，是执行党的革命的政治任务的武装集团。为了保持这支军队的无产阶级性质和坚定正确的政治方向，成为党的忠诚可靠的工具，完成革命和建设的各项历史使命，就必须始终将其置于党的绝对领导之下。这是我党的根本的首要的建军治军理念和原则。

一、党对军队绝对领导理念的形成和发展

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的人民军队。在长期的革命斗争实践中，这支军队从小到大、由弱到强，经历了无数次作战，取得了无数次胜利，向中国人民乃至全世界人民展示了威武之师、文明之师、胜利之师的光辉形象。中国人民解放军之所以有如此辉煌的战绩和强大的生命力，其中一条非常重要、非常宝贵的经验就是坚持了党对军队的绝对领导。这是它的生命之本、力量之源、胜利之基。党对军队的绝对领导的建军治军理念，是以毛泽东为代表的中国共产党人在总结了第一次大革命失败的惨痛教训之后，为了使党在强大的敌人面前能真正扛起革命的大旗，武装反抗国民党的反动统治，立足中国革命实际，创造性地运用马克思主义军事理论，在创建人民军队的同时而创立的，并在而后的革命斗争实践中不断加以强化和完善的。

（一）党对军队绝对领导的原则是在长期实践中确立的

在革命战争年代，中国社会的特点决定了农民是革命的主力军



和主要依靠力量。农民阶级构成了人民军队的主体。如何把这样一支以农民为主体的军队，建设成一支用马克思主义理论武装的、具有高度政治觉悟和顽强斗争精神的无产阶级军队，是创建人民军队之初必须解决的根本问题。毛泽东根据马克思主义的基本原理，结合中国共产党领导武装斗争的实践经验，提出把坚持党对军队的绝对领导作为人民军队建设的根本原则，解决了军队建设中党与军队的关系问题，并且在以后的长期革命斗争中始终坚持了这一原则。

坚持党对军队的绝对领导，是中国共产党领导中国革命战争和人民军队建设得出的宝贵历史经验。它是在斗争实践中逐渐被认识并不断发展完善的。毛泽东有关坚持党对军队领导的一系列重要理论观点，集中反映了共产党人对这个问题进行长期探索和认识不断深化的过程。

对于共产党要独立地创建军队和对军队实行绝对领导的重要性，最初在党内的认识得并不是很充分。虽然从1924年参加黄埔军校开始懂得军事的重要，并在北伐战争中掌握了一部分军队，但认识仍是不足的。尤其是当时担任中共中央总书记的陈独秀，犯了右倾机会主义错误，压制党内的正确意见，在以蒋介石为代表的国民党右派的猖狂进攻面前一再妥协退让，主动放弃了党对武装斗争的领导权。结果，当蒋介石、汪精卫等相继发动反革命武装政变时，大批手无寸铁的共产党人和革命群众惨遭屠杀，轰轰烈烈的第一次大革命陷于失败，革命遭受了严重挫折。这一血的教训，使我党清醒地认识到，“在兵权问题上患幼稚病，必定得不到一点东西”^①。毛泽东是党内较早提出在党的领导下创建人民军队的领导人之一。在党的八七会议上，他提出了“政权是由枪杆子中取得的”的论断，尖锐地指出：“我们党从前的错误，就是忽略了军事。”^②这一思想为党内多数同志认识和接受，表明党开始对独立创建军队和领导武装

^① 《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第421页。

^② 《毛泽东军事文集》第1卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第7页。

斗争的重要性有了比较彻底的认识。在此前后，党先后组织领导了南昌起义、秋收起义和广州起义，进入了独立领导武装斗争和创建人民军队的新时期。

在人民军队创建初期，毛泽东对党如何领导军队进行了有益的探索，逐步确立了党领导军队的制度。1927年9月，以毛泽东为书记的中共湖南省委前敌委员会领导了湘赣边界秋收起义。尽管起义部队中也建立了党的各级组织，但由于部队仍采用旧军队的管理制度，军阀主义严重，官兵关系比较紧张。在向井冈山转进途中，部队中有的人由于受雇佣军队思想的影响，经受不起艰难困苦的考验，革命意志发生动摇，或投降敌人，或当了逃兵。为了巩固部队，扭转局面，毛泽东在江西永新三湾村进行了我军建军史上具有伟大而深远意义的“三湾改编”。改编中，毛泽东提出了“支部建在连上”的原则，亲自在部队各级建立了党的组织，做到连有支部，营、团有党委，连以上设党代表，整个部队统一在党的前敌委员会的领导下，形成了军队中从前委到支部、党小组的完整的党的组织系统，从而使党对军队的领导有了坚强的组织保证。南昌起义部队和秋收起义部队在井冈山会师后，改编为工农革命军第四军（不久改称中国工农红军第四军），进行了开创井冈山革命根据地的艰苦斗争。在恶劣的斗争环境和艰苦的物质生活面前，由于加强了党的领导，整个部队紧紧团结在党组织的周围，坚持斗争，不断取得反“进剿”和反“围剿”作战的胜利。为了开辟新的农村革命根据地，红四军于1929年1月开始转战赣南闽西。这个时候，党内的一些错误思想再度抬头，最突出的表现便是否定党对军队的领导。一些人对党委、支部讨论和决定问题的制度不习惯，感到受约束，主张由长官说了算。更有人认为党委领导是“自上而下的家长制”，甚至把党的领导说成是“书记独裁”。这些严重问题的存在，引发了红四军第七次党代表大会围绕党对军队领导等问题的争论，在事关红四军前途的大是大非面前，毛泽东不动声色地维护党对红四军的领导。中央“九月来信”肯定和支持了毛泽东的正确意见。根据中央指示精神和红四军军队建设的实践经验，毛泽东通过深入细致的调查研究，起草了指导红军建设的纲领性文件《古田会议决议》，在中共红四军第九

次代表大会上通过。《决议》从理论上阐明了党对军队领导的原则，并从政治上、思想上、组织上确定了党领导军队的一些基本制度和措施，规定：一切工作在党的讨论和决议之后，再经过群众去执行；在军队中要建立党的“领导中枢”，重大问题经党委会讨论，一成决议就需坚决执行；要加强思想领导，对党员进行正确路线的教育；等等。这篇光辉文献成为人民军队中马克思主义建军路线形成的标志。此后，又出现了党对军队的“绝对领导”的提法。1932年1月19日下发的《总政关于红军中支部工作的一封信》最早提出“绝对领导”的概念。信中说：“加强党的本身教育扩大党的政治影响，提高并巩固党在红军中的绝对领导，保证红军中对上级命令的执行与巩固红军的纪律，这是目前红军中党的最中心任务。”^①9月21日总政又发出《关于红军中党的工作的训令》，指出“红军中的政治委员和政治机关要通过顺利地进行一切工作来保障党在红军中的绝对领导”^②。这表明党的领导的观念开始从制度上得以确立。

在坚持还是否定党的领导上，始终存在着斗争，有时斗争还很激烈。排斥和否定党的领导现象的产生，原因是多方面的。一般情况下是一些人对军队与党的关系存在模糊认识，片面强调军队与军事工作的特殊性，忽视或轻视党对军队的领导，这是思想问题。然而，另有一些人，出于个人政治野心，企图独揽军权，把军队当成实现个人野心的工具，把党领导军队的制度看成其实现野心的最大障碍，因此极度敌视党的领导。显然，后一种情况对党的事业、对军队建设的危害更大。党在几十年领导军队建设的实践中，与形形色色的否定党对军队领导的现象进行了坚决的斗争，党对军队的领导也在这些斗争中得到了锻炼和加强。

在长征途中，以毛泽东为首的党中央还与张国焘分裂主义进行了坚决的斗争。1935年6月，红一方面军与红四方面军在四川懋功会师。会师之后，党中央决定一、四方面军共同北上，建立新的革命根据地，开创全国抗日反蒋的新局面。张国焘却自恃人多枪多，

① 《军队政治工作历史资料》第2册，战士出版社1982年版，第433页。

② 《军队政治工作历史资料》第2册，战士出版社1982年版，第531页。

拥兵自重，反对党中央的北上战略方针，向党闹独立性，并公然另立“中央”，分裂党和红军，企图篡夺党和红军的最高权力，给党和红军造成了严重损失。党中央、毛泽东在对张国焘进行教育挽救的同时，对他的错误进行了毫不妥协的斗争。8月9日，中央在《关于一、四方面军会合后的政治形势与任务的决议》中，进一步强调了坚持党对军队绝对领导的原则，指出：“中国工农红军，是在中国共产党中央的唯一的、绝对的领导之下，生长与发展起来的。没有中国共产党就没有中国工农红军，就没有苏维埃革命运动。”“必须在一、四方面军中更进一步地加强党的领导，提高党中央在红军中的威信。”^①同张国焘斗争的结果，使党对红军的领导达到了高度统一。在总结这场斗争的深刻教训时，毛泽东提出了“党指挥枪”的著名原则，要求每个共产党员不应争个人兵权，但必须争党和人民的兵权。

西安事变和平解决后，国共两党实现了第二次合作，共同对付日本帝国主义的侵略。在两党谈判中，国民党多次提出要我党交出军队，或由国民党派员参加领导我军。在党内，刚从苏联回国的王明一改“左”的面孔，鼓吹“一切经过统一战线，一切服从统一战线”的错误论调，主张军队实行“统一指挥，统一编制，统一武装，统一纪律，统一待遇，统一作战计划，统一作战行动”。这实际上是要取消共产党对我军的绝对领导。毛泽东针锋相对地提出党在统一战线中的独立自主方针，对国民党的阴谋和王明的错误进行了坚决的抵制和斗争。红军改编为八路军时，毛泽东断然拒绝国民党派人充任八路军干部的无理要求。他指示八路军各部队，“各师改编为国民革命军后，必须加强党的领导，保持和发扬十年斗争的光荣传统，坚决执行党中央与军委会的命令，保证红军在改编后成为共产党的党军，为党的路线及政策而斗争，完成中国革命之伟大使命”^②。1937年11月12日，毛泽东在延安党的活动分子会议上发表了《上

^① 《军队政治工作历史资料》第3册，战士出版社1982年版，第314页。

^② 《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第35页。

海太原失陷以后抗日战争的形势和任务》的演讲。他在演讲中说，我们党“拒绝了国民党派遣他们的党员来当八路军干部的要求，坚持了共产党绝对领导八路军的原则”^①。毛泽东还严厉批评了红军改编后个别人表现出来的不愿严格接受党的领导、发展个人英雄主义、以受国民党委任为荣耀等新军阀主义倾向，指出这种错误倾向发生在国共合作时期，有特别大的危险性，所以值得特别注意，要坚决加以反对。

在抗日战争和解放战争中，毛泽东始终强调加强党对军队的领导作用，并亲自为军队制定了党委制等重要制度和集体领导的原则。他在1938年10月15日发给中共冀热区委的指示中，要求该区“大量地发展党员，吸收进步分子入党，建立连队的支部和生活，使之成为领导连队斗争的核心”。并提出：“一切忽视党的发展与工作，是目前巩固部队提高战斗力最有害的。”^②针对王明的右倾投降主义，毛泽东在11月6日召开的中共六届六中全会上，通过总结党领导革命斗争的历史经验，再次强调了坚持党对军队绝对领导的必要性。1939年12月他指示山东的八路军部队：“健全政治机关的工作，加强其与各支队的联系，明确军队的组织原则（八路军是共产党领导的工农的又是中国人民的武装，不是统一战线的武装），一切最重要的干部，应当由党员充当。”^③1944年4月，毛泽东主持起草的《关于军队政治工作问题的报告》重申了党对军队绝对领导的原则，并把它作为建军和处理军党关系的基本原则，进一步加以明确。此后，在我军历次颁发的条令、条例中，都明确必须把我军置于中国共产党的绝对领导之下，作为一条根本原则加以规定。当“打倒蒋介石，解放全中国”的历史任务摆在党和人民军队面前时，毛泽东言辞恳切地告诫中国人民解放军全体指战员：“我全军将士必须时刻牢记，我们是伟大的人民解放军，是伟大的中国共产党领导的队

① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第393页。

② 《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第414页。

③ 《毛泽东军事文集》第2卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第500页。

伍。只要我们时刻遵守党的指示，我们就一定胜利。”^①正是在共产党的坚强领导下，人民军队与全国人民团结奋战，赶走了日本侵略者，消灭了国民党的800万军队，赢得了革命战争的光辉胜利。

新中国成立后历史条件的变化，并未改变我军的宗旨和性质，我军仍应毫不动摇地坚持党的领导。毛泽东反复申明，要继续坚持党对军队的绝对领导，中央和地方的党委要抓军事，不能因为工作中心的转移而放松对军队的领导。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府，军队必须自觉放在党委的领导和监督之下。他在《工作方法六十条（草案）》中提出，党委要抓军事。军队必须放在党委的领导和监督之下，现在基本上也正是这样做的，这是我军的优良传统。做军事工作的同志是要求中央和地方党委抓这项工作的。只是因为忙于社会改革和经济建设工作，近几年来我们抓得少了一些。现在应当改善这种情况。办法也是一年抓几次。即使在晚年犯了严重错误的情况下，他在坚持党对军队绝对领导问题上也保持了清醒的认识。他及时揭露了林彪篡党乱军的政治野心，领导了粉碎林彪反革命集团的斗争。他抵制了“四人帮”插手军队的阴谋，为粉碎这个反革命集团铺平了道路。经过几十年的艰苦努力，坚持党对军队绝对领导的思想深入人心，在全军官兵中牢固树立起来。

（二）改革开放初期党对军队绝对领导原则得以强调和坚持

粉碎江青反革命集团后，中国结束了持续10年的内乱。面对“文化大革命”造成的危难局面，党的第二代中央领导集体以巨大的政治勇气和理论勇气，彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。与此同时，人民军队开始清除“左”的影响，恢复和发扬井冈山时期就已形成的一系列优良传统和根本制度。党对军队绝对领导作为人民军队建设的根本原则重新得到了强调和坚持。在学习贯彻党的十一届三中全会精神中，全军坚决贯彻执行邓小平

^① 《毛泽东军事文集》第4卷，军事科学出版社、中央文献出版社1993年版，第294页。