贵州税务

1998
2

3-136 3-21



★ 三线军工企业经营与税收现状问题及政策建议

★ 安顺地区国企产权改革纪实

★ 省国地税局长谈'98贵州税收

★ 从江"4·16"报复杀人案侦破始末

GUIZHOUSHUIWU

需要全本请访问 www.ertongbook.com



去年 12 月 11 日，参加省直创建文明机关经验交流现场会的代表到省国税局参观并听取了孙德生局长作的创建文明机关经验介绍。







去年 12 月 12 日，省国税局组织机关干部上街打扫卫生，为“争创全国卫生城市”尽心尽力。

本刊记者摄影报道



去年12月10日，参加全省地税系统税收会计能手竞赛的选手在闭卷考试。



六盘水市国税局税研室和市国税一分局的税干到重庆啤酒集团六盘水啤酒有限责任公司了解改制后企业的生产经营情况。

本刊记者报道



贵阳市南明区国税稽查分局，省国税稽查分局与毕节市国税稽查分局三家联手查办国家税务总局布置的一起协查案。

摄影：张秀华　丁远萍

目 录

○置身经济○立足税务

贵州税务 1998 2



GUIZHOUSHUIWU

（月刊）

1998 年第 2 期

（总第 172 期）

主 管

贵州省国家税务局

贵州省地方税务局

主 办

贵州省国家税务局税科所

贵州省税务学会

主 编 王维义

副主编 袁其光 谷声洋

编 辑 孟凡娇 周 挺 谢启文

许关伦 程 景

美 编 汪 洋

社 址:贵阳市省政府大院 4 号楼

邮 编:550004

电 话:(0851)6822786 6892486

刊 号:CN52—1078/F

出 版:每月 1 日

印 刷:铁道部第五工程局印刷厂

定 价:3.00 元

·卷首语·

努力把今年的税收工作做得更好…… (1)

·专 稿·

全面加强税收管理，把国税工作提高到一个新水平
…… 孙德生(4)

全面加强税收管理 大力组织财政收入
为贵州的改革和建设做出新贡献…… 罗发玉(9)

用实际行动贯彻党的十五大精神 … 本刊记者(14)

·税海人生·

唱出我心中最美好的颂歌 …… 张忠林(16)

·企业天地·

沿山红杏 …… 李 杰(17)

安顺地区国企产权改革纪实 …… 吴云静(19)

·学习贯彻十五大精神·

坚持依法治税是国税部门贯彻十五大精神的落脚点
…… 夏兴权 罗信明(20)

·精神文明建设·

高桥文明征收素描 …… 朱曙俊(23)

·黔税传真·

我省国税系统两个单位一名税干获表彰等六则
…… (24)

○面向社会○服务改革

·工作研究·

三线军工企业经营与税收现状、问题及政策建议
…… 贵州省国税局课题组(26)

改进"工效挂钩"办法 解决企业欠税问题
…… 彭国才(31)

·民族经济与风情·

腾飞——冲出云雾的贵定 …… 肖允岐(32)

·黔税杂论·

警惕和珅 …… 牟丕志(33)

·经济纵横·

非公有制经济对促进贫困山区经济发展的思考
…… 晓 露(34)

·纳税人之友·

代理业户话代理 …… 崔 宇 徐晓理(37)

·树木树人·

试论正确处理正职与副职之间的工作关系
…… 甘 南(39)

·乌蒙税苑·

守候(随笔) …… 鹿牧人(41)

·税案法网·

从江"4.16"报复杀人案侦破始末 …… 陈开平(42)

·税务咨询台·

税务法规 …… (44)

封面摄影 …… 曹经建

本刊中的文字、图片版权为《贵州税务》杂志编辑部所有。未经本编辑部许可，不准以任何形式翻印或转载。

本刊对来稿一律不退，敬请作者自留底稿。作者投稿，三个月不见本刊采用或通知，方可自行处理，并敬请作者一稿一投。

本刊作者文责自负，对于侵犯他人版权文字、图片，本刊不负任何连带责任。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

F812.422
4-3

努力把今年的税收工作做得更好

在1997年12月中旬召开的全国税务工作会议期间，李鹏总理、朱镕基副总理接见了与会全体代表并作了重要讲话。李鹏总理说：几年来，特别是94年税制改革以来，税务战线广大干部顾大局，讲奉献，爱岗敬业，为国家聚集了大量资金，保证了国家能够集中财力办大事。税制改革取得了成功，为改革开放和经济建设作出了贡献。同时，他还针对性地指出了存在的问题。主要是税收制度还需要进一步完善，偷税漏税还比较普遍，欠税增加。要求我们依法加强税收征管，增强税收工作的责任心，把该收的税款收上来；充分发挥税收调节收入分配不公的作用，严厉打击偷税、漏税等违法犯罪活动；切实提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。朱镕基副总理在讲话中指出，明年的财税工作难度更大，如何使国民经济在"软着陆"之后，继续保持持续、快速、健康发展的好势头，对于财税系统来说还有大量艰巨而又细致的工作要做。他希望财税系统再接再厉，把明年的工作做得更好。

我们要认真学习国务院领导同志的讲话，进一步增强做好税收工作的信心。领导的讲话给了我们很大的鼓舞和鞭策，进一步指明了前进的方向。我们要使每个税务人员都要了解领导同志的讲话精神，都要以实际行动贯彻落实领导同志讲话精神，扎扎实实做好今年的税收工作。

我们要按照国务院领导同志讲话的要求，高标准地做好今年税收工作。一要依法加强税收征管，增强税收工作的责任心，做到应收尽收；要严厉打击偷税、漏税等违法犯罪行为，依法清理欠税。二要围绕如何使国民经济继续保持持续、快速、健康发展的好势头，把税收工作做得更细，加强和改善税收宏观调控作用，及时研究改革中不断出现的新情况、新问题，改进和加强税收工作。同时要进一步深化税制改革，巩固改革成果，完善税收政策，使税收工作更好地服从服务于经济体制改革的大局。三要加强队伍建设，不断提高政治业务素质，使每个税务人员都讲政治、讲学习、讲正气，都学业务、学管理、学电子计算机，进而在全省税务系统掀起一个学习管理、加强管理、发展管理科学、加强管理培训的热潮。

我们要把国务院领导同志的讲话精神落实到行动上，努力完成各项税收工作任务。这就要深入学习贯彻党的十五大精神，用十五大精神总结好1997年工作，找出差距，研究制定进一步做好工作的具体措施。要坚持依法治税，大力组织收入，努力完成和超额完成今年税收任务，为振兴国家财政，逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政占全国财政收入的比重作出新的贡献。要全面加强税收征管，努力在实现税收管理的法制化、规范化、科学化、制度化上迈出坚实的步伐。必须进一步提高全体税务人员特别是各级领导对全面加强税收管理的认识，加强对税务人员的培训。必须以征管改革为核心，加大改革力度，大胆改革一切不适应现代税制和管理要求的思想观念、工作作风、管理方式、征收方法和规章制度，使新的征管模式落实到位。必须适应深化征管改革的要求，搞好以之相配套的机构、人事管理、税收计划、会计、统计等方方面面的改革。要继续坚持两个文明一起抓，加大反腐败力度，纠正行业不正之风，深入开展文明创建活动，实现精神文明建设和物质文明建设的双丰收。

dqww05/06

目 录

○置身经济○立足税务

贵州税务 1998 2



GUIZHOUSHUIWU

（月刊）

1998 年第 2 期

（总第 172 期）

主 管

贵州省国家税务局

贵州省地方税务局

主 办

贵州省国家税务局税科所

贵州省税务学会

主 编 王维义

副主编 袁其光 谷声洋

编 辑 孟凡娇 周 挺 谢启文

许关伦 程 景

美 编 汪 洋

社 址：贵阳市省政府大院 4 号楼

邮 编：550004

电 话：(0851)6822786 6892486

刊 号：CN52—1078/F

出 版：每月 1 日

印 刷：铁道部第五工程局印刷厂

定 价：3.00 元

·卷首语·

努力把今年的税收工作做得更好…… (1)

·专 稿·

全面加强税收管理，把国税工作提高到一个新水平
…… 孙德生(4)

全面加强税收管理 大力组织财政收入
为贵州的改革和建设做出新贡献…… 罗发玉(9)

用实际行动贯彻党的十五大精神 … 本刊记者(14)

·税海人生·

唱出我心中最美好的颂歌 …… 张忠林(16)

·企业天地·

沿山红杏 …… 李 杰(17)

安顺地区国企产权改革纪实 …… 吴云静(19)

·学习贯彻十五大精神·

坚持依法治税是国税部门贯彻十五大精神的落脚点
…… 夏兴权 罗信明(20)

·精神文明建设·

高桥文明征收素描 …… 朱曙俊(23)

·黔税传真·

我省国税系统两个单位一名税干获表彰等六则
…… (24)

○面向社会○服务改革

·工作研究·

三线军工企业经营与税收现状、问题及政策建议
…… 贵州省国税局课题组(26)

改进"工效挂钩"办法 解决企业欠税问题
…… 彭国才(31)

·民族经济与风情·

腾飞——冲出云雾的贵定 …… 肖允岐(32)

·黔税杂论·

警惕和珅 …… 牟丕志(33)

·经济纵横·

非公有制经济对促进贫困山区经济发展的思考
…… 晓 露(34)

·纳税人之友·

代理业户话代理 …… 崔 宇 徐晓理(37)

·树木树人·

试论正确处理正职与副职之间的工作关系
…… 甘 南(39)

·乌蒙税苑·

守候(随笔) …… 鹿牧人(41)

·税案法网·

从江"4.16"报复杀人案侦破始末 …… 陈开平(42)

·税务咨询台·

税务法规 …… (44)

封面摄影 …… 曹经建

本刊中的文字、图片版权为《贵州税务》杂志编辑部所有。未经本编辑部许可，不准以任何形式翻印或转载。

本刊对来稿一律不退，敬请作者自留底稿。作者投稿，三个月不见本刊采用或通知，方可自行处理，并敬请作者一稿一投。

本刊作者文责自负，对于侵犯他人版权文字、图片，本刊不负任何连带责任。

全面加强税收管理

把国税工作提高到一个新水平

省国税局局长　孙德生

一、国税工作四年来的回顾

贵州省国家税务局正式挂牌成立4年来，在国家税务总局和省委、省政府的正确领导下，认真贯彻落实党的十四大以来的各项方针政策和国家税务总局的各项税收工作部署，根据建立社会主义市场经济体制的要求和总局的统一部署，不失时机地推进税制、征管和税务机构三项改革，按照“带好队，收好税”的工作思路，实施税收工作重心向基层和征管转移，大胆探索建立税收征管新模式和税收工作运行机制，切实加强精神文明建设和党风廉政建设，使我省国税事业全面发展，为贵州的改革开放和经济社会发展作出了新的贡献。

一是税务干部的思想观念发生了深刻的变化。二是税制改革取得成功，初步确立了适应社会主义市场经济发展要求的税制框架。三是征管改革取得了突破性进展，一个适应市场经济和现代税制要求的征管运行机制正在形成。我省各级国税机关已初步确立了新的征管模式。全省固定业户申报率城区达96.8%，农村达91.6%；办税服务厅的建立改善了税收服务，初步建立了正常、规范的征纳关系，全省已设办税服务厅277个，通过办税服务厅缴税的纳税人已占总数的67.25%，分散收税正在向集中征收转变；县级以上国税机关都建立了税务稽查机构，人员充实，素质提高，“二级稽查、三级审理”稽查模式的确立以及稽查制度、手段和方法的改进完善，使稽查作用得到较好的发挥，减少了税收的流失；对征管机构进行了调整，县局内设机构调整为4至6个，基层征收单位由原来的732个减少到387个，从而保证了新型征管模式的建立和正常运行；征管的电子化水平有了很大程度的提高，全省已建成98个计算机局域网，从而提高了征管效率和监控能力，促进良好的税收秩序的建立。五是人事制度改革取得突破性进展，干部队伍素质有所提高。六是税收收入持续增长，对贵州的改革与发展作出了贡献。据统计，1995年至1997年我省国税系统共完成工商税收164.27亿元，年均增长12.97%，年均增收6.51亿元。1997年完成工商税收60.14亿元，比上年增收7.42亿元，增长14.08%，其中：完成“两税”58.63亿元，比上年增收6.3亿元，增长12.05%，为振兴贵州经济作出了贡献。这里特别要提到的是，贵州税收收入占国内生产总值的比重在提高，工商税收与GDP的增长弹性系数从1996年起已突破了1:1，这个变化的意义十分深远。七是基层建设得到明显加强，推动了税收工作的全面提高。八是党风廉政建设有新进展，税务形象不断改善。

二、认真学习贯彻十五大精神，明确世纪之交的税收工作重点

党的十五大高举邓小平理论的伟大旗帜，对我国改革开放和社会主义现代化建设跨世纪的发展作出了全面部署，是我们党面向新世纪的政治宣言和行动纲领。全省各级国税干部特别是各级领导干部一定要结合国税工作实际，认真学习贯彻十五大精神，把握大局，开拓前进，为全面实现十五大提出的各项任务做出新贡献。

按照十五大的战略部署，从现在起到下世纪的前十年，我们要积极推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，建立比较完善的社会主义市场经济体制，保持国民经济持续快速健康发展。经济结构将进行战略性改组，国有企业改革将取得实质性突破，经济体制改革将更加深

化，多种所有制形式相互促进、共同发展的格局将进一步展开。在这样的历史时期，税收工作面临新的挑战，肩负着重要历史使命。

第一，国家宏观经济调控，对税收提出了更高的要求。江泽民同志在党的十五大报告中指出，“宏观调控的主要任务是保持经济总量平衡，抑制通货膨胀，促进重大经济结构优化，实现经济稳定增长。宏观调控主要运用经济手段和法律手段。”税收集经济手段与法律手段于一体，在实施宏观调控中担负着越来越重要的不可替代的作用。加强和改善税收的宏观调控作用，必须从强化征管入手，只有强化了征管，才能使税法的立法精神充分体现，才能使税收的职能作用得到充分体现，也才能使税收在宏观经济管理、行业管理和企业管理中充分发挥调控的重要作用，限制粗放经营，鼓励集约经营。

第二，十五大对增加税收收入提出了更高要求。江泽民同志在党的十五大报告中要求集中财力，振兴国家财政，逐步提高财政收入占国民生产总值的比重和中央财政收入占全国财政收入的比重。无疑，提高“两个比重”的关键是要提高税收收入的“两个比重”，关键是要提高经济增长对税收的贡献率，确保工商税收的增长略高于GDP的增长。而要实现这个目标，除了要培植税源、扩大税基、规范减免税以外，更主要的是要加强税收征管，坚持依法治税，做到应收尽收。

第三，税收在调节分配、维护社会稳定方面负有更重要的使命。党的十五大提出，要调节过高收入，规范收入分配，使收入差距趋向合理，防止两极分化，维护社会稳定。这是全国人民关注的一件大事。对此，税收肩负着义不容辞的历史责任。而要发挥好税收调节收入分配不公的职能作用，关键又在于要加强税收管理，只有加强税收征管，严厉打击偷、抗、骗税，才能确保税收职能作用的整体发挥，才能使税收在缓解社会分配不公方面发挥应有的作用。

第四，改革的不断深化对税收提出了新的更高的要求。党的十五大提出要继续推进经济体制和经济增长方式的根本性转变，调整、优化所有制结构和经济结构，进一步深化国有企业改革，开创国有企业改革和发展的新局面。企业与税收是紧密相联的，经济决定税收，税收又反作用于经济。经济体制改革的深化，对税收提出了新的更高的要求，一方面要求税收置于改革的全局中做改革的促进派，要及时研究经济体制改革中不断出现的新情况、新问题，进一步深化税制改革，完善税收政策，逐步建立起适应社会主义经济体制的税制体系；另一方面，还需要全面加强税收管理，因为改革可以建立新机制，但机制自身是不能发挥作用的，必须通过管理才能充分发挥机制的积极作用。因此，经济体制改革和税制改革的深化也要求税收管理得到全面加强。

总之，贯彻落实党的十五大赋予税收工作的历史使命，集中到一点，就是要加强税收管理

税收管理包括税政管理、征收管理、计会统管理、干部管理、科研管理、税源信息管理等税收工作的方方面面。国家税务总局提出：全国税务系统要进一步解放思想，转变观念，深化税收改革，落实“两个转移”，努力实现税收管理的法制化、规范化、科学化、制度化的奋斗目标，力争用五年或略多一点的时间，使税收管理基本适应现代税制和社会主义市场经济发展的要求。

实现税收管理法制化，一要做到有法可依，尽快建立健全税收法制体系，使征纳双方和社会各个部门都纳入税收法律的范围；二要做到执法必严，严格杜绝协商办税和包税行为，坚决制止以罚代刑、以补代罚的做法；三要做到违法必究，无论任何单位和个人，只要违犯了税法都必须承担相应的法律责任，做到税法面前一律平等。

实现税收管理规范化，就是要依照精简、效能的原则，统一办税规程、手续和文书；设置办税服务厅，划分职责范围，公开办税，接受监督；严格税容风纪，规范服务内容，使税收管理的各环节、各方面都有章可循，有条不紊。

实现税收管理科学化，就是要按照建立社会主义市场经济体制和依法治税的要求，在规范税收管理的同时，建立健全税收管理运行机制，充分调动各方面的积极性；大力推进税收电子化，实现税收管理从粗放型到集约型的转变，大幅度提高管理效率；改进税收计划、会计、统计办法，科学监测、分析税源变化情况，正确反映税收与经济的相互关系，为税收决策提供科学依据。

实现税收管理制度化，就是依据各项税收法律法规，在税收管理的全过程建立健全各项规章制度，用制度约束人，用机制激励人。尤其要按照国家公务员制度的要求，建立起严格的进人、轮岗、交流、晋升、辞退等制度，形成一种竞争、上进的良好风气。

这四个方面相辅相成、相互协调、相互促进、相互作用，构成了税收管理的整体。全面加强税收管

理，既不能离开法制化谈规范化，也不能离开科学化谈制度化，必须整体协调，全面推进。我们应从实际出发，反对形式主义和做表面文章；要注重实效，因地制宜，因陋就简，积极稳妥，扎实推进。

三、打好全面加强税收管理的第一仗，圆满完成1998年的各项税收工作任务

1998年，是全面贯彻落实党的十五大提出的各项任务的第一年，也是新一届政府组成运转的第一年。各地各部门都将以邓小平理论和党的十五大精神为指针，加快改革开放进程，开创新的工作局面，全省国税工作要紧跟改革开放的新形势，在全面加强税收管理上迈出坚实的步伐，圆满完成各项税收工作任务。

（一）关于全面加强税收管理的工作思路

根据党的十五大精神和税收工作要全面加强税收管理的总体要求，我省国税工作的指导思想仍应坚持“围绕一个中心，突出两个重点，搞好三个服务”。围绕一个中心，就是要以组织收入为中心；突出两个重点，就是要突出征管改革和加强精神文明建设，提高干部整体素质；搞好三个服务，是国税工作要为改革开放和建立社会主义市场经济体制的大局服务，为发展贵州经济服务，为纳税人服务，把我省国税工作提高到一个新水平。“带好队，收好税”是国税系统“两个文明”建设的核心内容。

（二）全面加强税收管理的最终目的是要落实到组织收入上

组织收入，完成任务始终是税收工作的中心，税务部门的一切工作都要围绕这个中心展开。全面加强税收管理的出发点和最终目的是要确保税收的及时足额入库，圆满完成组织收入任务。

科学地编制税收计划和分配收入任务是实现税收管理科学化的主要内容。长期以来，我们一直沿用基数、系数加因素的方法编制下达税收计划，这在计划经济条件下发挥了积极作用。随着社会主义市场经济体制的建立和发展，这种计划方法越来越不适应市场经济条件下的组织收入工作。计划分配与实际税源脱节，各地收入任务畸轻畸重的弊端日趋明显，不仅不利于正确考评各地的税收工作，而且对正确执行税收政策产生很大的负面影响。因此，全面加强税收管理，必须改革税收计划编制和分配方法，建立适应社会主义市场经济发展要求的税收计划管理方法。

经济决定税收，税收反映经济。改革税收计划方法，关键是要和经济发展紧密地结合起来，以正确反映经济的发展变化情况，为宏观经济科学决策提供科学依据，为改善宏观调控服务。为此，国家税务总局决定从1998年起试行税收计划分配与国内生产总值（GDP）挂钩的方法。这种挂钩的方法一般有两种办法：一是GDP税收负担率，即每百元GDP能贡献多少税收；二是弹性系数，即GDP增长一个百分点，税收能增长多少个百分点。改革税收计划方法将是一个渐进过程，今年主要还用基数法分指标，但在增长进度方面考虑了各地GDP的增速，离完全以各地GDP税收负担率作为分配税收计划依据还有很大距离。这项改革是税收管理的一个重要改革，它不仅是全面加强税收管理的需要，而且对我国宏观经济的健康运行必将起到积极的促进作用，各地都要提高认识，高度重视和积极做好这项工作。

各级税务机关要认清形势、顽强拚搏、扎实工作，采取有力措施，确保完成和超额完成1998年的收入计划任务。一要抓紧抓早，确保收入均衡入库；二要坚持依法治税，强化税收征管，做到应收尽收，特别要抓好增值税专用发票和出口退税的管理，严厉打击各种偷税骗税的行为；三要抓住两头，既要抓住大税源不放，牢牢把握收入的主动权，又要抓住零散小税源不放，多挤“芝麻”；四要认真分析税源，加强对税源和税收收入的分析研究，随时掌握税源变化情况，搞好预测，做到心中有数；五要抓监控，进一步完善税收会计改革，强化税收会计监控功能，建立清欠、防欠机制，省局要求今年的税收不能有新欠，对陈欠也要制定清欠计划，力争清欠20%；六要涵养税源，抓好财源建设，促进地方经济发展，努力实现从经济到税收的良性循环；七要抓好组织协调工作，在各级工交、财税、金融领导小组的领导下，加强与有关部门的联系协作，为组织收入创造良好的外部环境；八要抓好税收计划执行情况的督促和检查，做到月月有分析，随时掌握收入动态。

（三）进一步深化征管改革，把征管改革作为全面加强税收管理的突破口

今年征管改革的主要任务是推进征管改革的规范化，促进征管质量和效率的提高。具体说来，要突出两个重点：一是抓好两个窗口的行为规范和优化服务；二是抓好征管工作机制的规范，也就是要理顺职能机构，规范征管各系列的工作制度和规范各系列之间的工作运行机制。

1、规范办税服务厅，优化服务措施。规范办税

需要全本请访问 www.ertongbook.com

服务厅要突出两点：一要规范管理，二要规范服务功能，体现优化服务。首先要完善纳税申报制度，体现集中征收，实现规范管理，城市（含县城）要在初步实现模式转换的基础上重点抓好规范和提高，农村要在机构调整到位后，尽快理顺关系，实现模式转换，建立办税服务厅（室），实行集中征收。要深入研究和探索集中征收后边远农村地区零星税收的征管办法，可采取约时定点、委托代征、税务代理或按月申报按季征收等办法，按规范的缴款方式缴纳税款。今年要求80%以上纳税人要集中到办税服务厅申报纳税，固定业户自觉申报率城镇达到95%以上，农村达到88%。要重视申报纳税的质量，在抓申报率的同时，要认真抓一下准确率、入库率，确保申报率、准确率、入库率逐月有提高。再就是要抓好优化服务措施，要从窗口设置、职责划分、办税程序、服务设施、服务质量、税容税貌等六个方面规范窗口设置和服务内容，真正把办税服务厅办成展示税务形象的窗口。我们强调优化服务是为了更好地执法，既要在执法中优化服务，更要在服务中严格执法，相互促进，共同提高。

2、规范税务稽查。强化税务稽查要在规范上下功夫：一要按照“二级稽查、三级审理”的稽查模式健全机构，明确职责，充实人员，提高素质；二要抓紧建章建制，规范稽查程序和权限，规范和完善稽查四个系列之间的工作运行机制；三要加大税务违法案件查处力度，要组织力量查处一批社会影响比较大的案件；四要规范和完善对稽查行为的监督制约机制，强调文明稽查，处理好服务与执法的关系，真正把税务稽查办成展示国税形象的第二个窗口。

3、规范征管各系列的职责及工作流程。一要按照调整后的征管组织机构、各系列的岗位职责，制定相应的工作流程，包括办税服务厅的工作流程，征收分局和稽查分局的工作流程，征收分局和稽查分局之间的工作流程；二要结合实际，在流程中定位、定量、定质、定时、定责，形成有力的制约机制和激励机制；三要理顺机构间的相互关系，特别是征收分局与稽查分局之间，征收分局、稽查分局与县局各职能部门之间的关系；四要规范各种征管资料，按照《税收征管业务规程》等规定规范地制作、使用、传递各种征管资料；五要规范档案建设，要按照按月归档、信息共享、分级管理的原则，对基层单位实行档案制度化的规范管理。

4、规范计算机的应用与管理。一要进一步加大硬件配备、软件开发和推广的力度；二要规范计算机软件和硬件的管理制度；三要规范办税服务厅的计算机操作流程，确保运行数据的规范、准确、完整；四要在抓好局域网的基础上抓好广域网的试点工作；五要抓好税务干部计算机操作知识的培训，特别是网络管理人员和数据输入人员，应能熟悉税收业务，熟练操作和使用业务软件。

5、规范税务代理。一要做好税务代理领导机构和注册税务师管理机构的组建工作，实施注册税务师资格制度；二要争取解决事业编制，并根据税务代理业务发展，采取考试招聘的方法充实税务代理人员；三要完善税务代理机构的内部工作规程和自律制度；四要改进服务方式，主动上门服务，不断拓展税务代理的业务范围。

（四）坚持依法治税，强化税收征管，把全面加强税收管理纳入法制轨道

1、整顿税收秩序，认真开展税收执法大检查。一些地方要求以税收减免支持改革吸引外资的呼声又有抬头。最近，国务院将下发一个严禁超越权限减免税的通知，各地要认真贯彻执行，认真抓好执法检查，坚决制止各种越权减、免、缓税的错误作法。

2、强化税收征管。一要强化流转税管理，切实加强增值税专用发票的使用和管理，做好10万元版的专用发票全部实行微机开具并进入防伪税控系统的工作；研究解决商业流通环节税负下降和申报异常现象突出等问题的措施和办法；做好增值税、消费税政策调整的有关工作。二要完善企业所得税征管，建立健全各项企业所得税管理制度。三要规范涉外和进口税收征管，强化涉外企业纳税申报的审检评估，加强涉外税收稽查和反避税工作；进一步完善出口退税管理办法，做好“出口退税专用发票”认证系统的巩固完善工作，密切注视骗税动向，制定防范骗税措施。四要搞好个体私营业户建帐建制工作，继续贯彻落实国务院12号文件，抓好建帐试点，总结推广经验，逐步扩大建帐面。

3、加强税收宣传，不断提高公民的纳税意识。认真抓好“税收管理与依法治税”为主题的税收宣传月活动；广泛利用各种媒体建立稳定的税收宣传渠道；建立税法公告制度；加强税务报刊的管理，认真做好税务报刊的征订发行工作。

4、加强部门配合，改善税收环境，继续加强与公、检、法的密切配合，建立联席会议制度、案件移送制度，严厉打击偷、骗、抗税行为；加强与工商、银行、

海关、审计、监察等部门的配合，搞好护税协税，防止税收流失。

（五）坚持不懈地抓好基层建设，实现“两个转移”，为全面加强税收管理夯实基础

今年仍要坚定不移地按照“扎实打基础，年年上台阶”的总体思路抓好基层建设，实现“两个转移”。

“扎实打基础”是打什么基础？第一，要营造一个良好的政治环境。这个政治环境应该是讲学习、讲政治、讲正气的空气很浓，是一个奋发向上、团结协调、作风优良、纪律严明的战斗集体，是一个有利于人才脱颖而出的环境，而且形成了一个既具有统一意志，又有个人心情舒畅的那样一个生动活泼的政治环境。第二，要营造一个良好的工作环境。这个环境应该是税收秩序良好，纳税意识较强，执法程序规范，税收监控有力，服务功能完善，办税效率很高的工作环境。第三，要营造一个良好的生活环境。这个环境应该是清洁卫生、环境绿化、设备齐全的办公、生活、学习环境，农村税务分局普遍具有小活动室、小图书室、小食堂、小浴室、小菜园“四小”或“五小”设施。

“年年上台阶”是上什么台阶呢？我们主要是上全面加强税收管理的台阶。在实现税收管理的法制化、规范化、科学化、制度化上年年上一个台阶。以法治税年年有进展，征管效率年年有提高，干部队伍素质年年有提高；税收收入年年有增长。

（六）切实加强精神文明建设，不断提高税务干部的政治业务素质，为全面加强税收管理提供组织保证

第一，要以服务人民、奉献社会为宗旨，在全社会树立国税新形象。重点要抓好办税服务厅和税务稽查两个窗口，把这两个窗口建设成为党和政府信任的，人民群众公认的文明单位，使其成为当地各行各业的“排头兵”。办税服务厅要不断完善服务功能、规范服务内容、强化服务意识、优化服务环境、培训服务技能、提高服务质量；窗口人员要坚持着装上岗，挂牌服务，文明用语，礼貌待人，熟悉税收业务，熟练计算机操作。稽查人员要文明稽查，依法办事，惩邪扶正，发展经济，遵守纪律，礼貌待人。各地要真正把办税服务厅和税务稽查办成展示国税形象的文明窗口。

第二，要全面推行人事制度改革，实现税务干部队伍管理制度化。

今年的人事制度改革要在竞争上岗、干部交流和干部培训三个方面取得新突破。一要全面推行竞争上岗。改革人事制度的核心是引入竞争机制，按照公平、平等、竞争、择优的原则，大力推进竞争上岗，建立选贤任能机制。从现在起，凡提拔处以下领导干部原则上都要通过竞争上岗的方式进行选拔，以拓宽选人、用人的视野，营造一个人才脱颖而出的政治环境。二要加大干部交流力度。省局将有计划地交流地州市局局长、副局长和省局的处长、副处长，各地对市县局局长的交流也要积极稳妥地进行。



元月6日—7日，全省国税工作会在贵阳召开，图为大会景况。　　许关伦　摄影报道

全面加强税收管理　大力组织财政收入

为贵州的改革和建设做出新贡献

省地税局常务副局长　罗发玉

一、机构分设以来的地方税收工作

机构分设以来，全省地方税收工作以党的十四大以来确立的基本理论和基本路线为指针，认真贯彻落实省委、省政府制定的各项重大方针政策，根据建立社会主义市场经济体制的要求，按照国家税务总局的统一部署，不失时机地推进税制改革和征管改革，结合贵州的实际，制定了地方税收工作"九五"计划和2010年远景目标，按照省局提出的"抓收入、理关系、建制度、带队伍"的工作思路，认真组织实施税收工作重心向基层和征管转移，贯彻"法治、公平、文明、效率"的治税思想，大胆探索建立税收征管新模式和税收工作运行机制，坚持依法治税，以组织收入为中心，不断完善税收征管措施和手段，切实加强地税系统精神文明建设和党风廉政建设，使地方税收工作在改革中得以"巩固、规范、提高"，地方税收在保证国家财政收入、调节分配和宏观调控方面发挥了重要作用，为贵州经济建设和社会发展作出了应有的贡献。

同时，还要采取轮岗、"上挂"、"下挂"等形式加大锻炼培养干部的力度，使税务干部在多种岗位和不同的环境下得到锻炼，增长才干，提高综合处理事务的能力。三要加大干部培训的力度。要以在职干部培训为重点，尽快解决干部业务素质不适应的问题。

第三，要深入持久地开展群众性的精神文明建设创建活动。今年创建活动的重点要在全省国税系统开展争创"文明单位"和争当"优秀税务工作者"活动。全省要评选、表彰全省国税系统一百个文明单位和一百个优秀税务工作者。在此基础上，评选出全省国税系统"十佳文明单位"、"十佳优秀税务工作者"；同时，还要开展创建"最佳办税服务厅"和争当"征管能手"活动；结合十五大文件的学习在全省范围内进行"知识竞赛"；开展经常性的群众文体活动。

第四，坚持不懈地加强党风廉政建设，深入持久地开展反腐败斗争。认真贯彻中央、总局和省委关于加强党风廉政建设的一系列规定，认真抓好领导干部廉洁自律、纠正行业不正之风和查处大案要案工作，加大查办案件的力度，提高结案率；认真抓好领导干部廉政建设责任制。

1998年是全国贯彻落实党的十五大精神的第一年，全省各级国税部门和广大国税干部一定要按照江泽民同志提出的"统揽全局，精心部署，狠抓落实，团结协作，艰苦奋斗，开拓前进"二十四字方针的要求，进一步解放思想，扎实工作，努力把一个法制化、规范化、科学化、制度化的税收管理推向二十一世纪，为我国的改革开放和现代化建设作出新贡献！

4年来，全省各级地税机关和广大地税干部职工，服从大局、服从改革、服从领导，在条件较为艰苦的情况下，勇挑重担、团结协作、排难前进，不断解放思想、转变观念、积极探索、大胆实践，地方税收征管水平和质量明显进步，地税干部队伍整体素质明显提高，确保了税制改革和征管改革的顺利推进，确保了地方税收连年快速增长，地方税收事业取得了显著的成绩。

一是新税制实施顺利，税收法制建设取得成效，依法治税的环境得到进一步改善。二是地方税收入连续四年实现快速增长，为贵州改革和建设筹集了资金，4年累计入库80.92亿元，累计增收12.74亿元。三是征管改革迈出关键性步伐，新的征管运行机制正在形成。目前，全省已实行征管模式转换的县级以上地税机关共有57个，占全省的比例为60%，用于征管改革的投资达600余万元，配备电子计算机400余台，建立局域网络的县级地税机关有24个，占全省县级征收单位的比例为25%。70%的县级征收单位建立了不同规模的办税服务厅，全省企业及固定业户上门申报率达98%以上。全省设立稽查机构104个，现有稽查人员1520人。四是精神文明建设取得可喜成果，党风廉政建设进一步加强。五是干部队伍思想观念发生了深刻转变，整体素质得到提高。

二、全面加强税收管理，大力组织财政收入

（一）深刻领会党的十五大精神，肩负起税收工作的历史重任

在世纪之交的重要历史时刻召开的党的十五大，确定了高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的行动纲领。这个行动纲领，深刻阐述了我国社会主义现代化事业的客观规律，集中反映了全党和全国各族人民的共同愿望。认真学习，深刻领会十五大精神，一定要作为今后相当长的一个时期全省各级地税机关的一项重要任务。广大地税干部特别是各级领导干部一定要高举邓小平理论的伟大旗帜，在以江泽民为核心的党中央领导下，把握大局，开拓前进，为全面实现十五大提出的各项任务做出新的贡献。

在全国税务工作会议上，国家税务总局提出了世纪之交税收工作的总要求是：进一步解放思想，转变观念，深化税收改革，落实“两个转移”，努力实现税收管理的法制化、规范化、科学化、制度化的奋斗目标，力争用五年或略多一点的时间，使税收管理基本适应现代税制和社会主义市场经济发展的要求。

实现税收管理法制化，一要做到有法可依，尽快建立健全税收法制体系，加快税收立法步伐，使征纳双方和社会各个部门都纳入税收法律的范围内，征税、缴税和协税护税，履行各自的法律权利和义务；二要做到执法必严，严格杜绝协商办税和包税行为，坚决制止以罚代刑，以补代罚的做法；三要做到违法必究，无论任何单位和个人，只要违犯了税法都必须承担相应的法律责任，做到税法面前一律平等。

实现税收管理规范化，就是要依照精简、效能的原则，统一办税规程、手续和文书；设置办税服务厅，划分职责范围，公开办税，接受监督；严格税容风纪，规范服务内容，使税收管理的各环节、各方面都有章可循、有条不紊。

实现税收管理制度化，就是依据各项税收法律法规，在税收管理的全过程建立健全各项规章制度，用制度约束人，用机制激励人。从税务登记、纳税申报、纳税辅导、税收检查、票证管理到违章处理及人事教育、机关纪律等各个方面，形成一个与各项税收法规配套的严密的制度体系。尤其要按照国家公务员制度的要求，建立起严格的进人、轮岗、交流、晋升、辞退等制度，加强对干部的培训，鼓励干部通过多种形式提高素质，形成一种竞争、上进的良好的风气。

（二）结合地税工作实际，全面加强税收管理

全省各级地税机关要按照国家税务总局提出的世纪之交税收工作的总要求，结合地税工作实际，认真找差距，把全面加强税收管理，努力实现税收管理的法制化、规范化、科学化、制度化，作为一项长期而艰巨的任务来抓。

一是必须进一步提高全体地税干部特别是各级领导干部对全面加强税收管理的认识，把全体干部的思想认识统一到全面加强税收管理上来，充分认识到税务部门的主要职责，就是要保证国家税收政策法规的正确实施，以组织收入为中心，大力组织财政收入，把应收税款及时足额征缴入库。调动一切积极因素，把主要精力投入到税收管理中去，结合本地实际，制定规划，研究措施，选准突破口，开创新局面。

二是必须进一步改善全社会税收法制环境，大力加强税收宣传工作，利用一切宣传渠道，采取各种宣传形式，全方位地宣传税收知识、税法规定、办税制度等各项税收内容，注重宣传效果，做到家喻户晓，人人皆知。取得各级党政领导的重视和关心，取得广大纳税人的理解和支持，取得社会各界协税护税的大力帮助。

三是必须整顿税收秩序，认真开展税收执法检查，坚决制止各种越权减、免、缓税的错误作法，严厉打击偷税、抗税、骗税的犯罪行为，努力实现税收法治秩序的明显好转。

四是必须以征管改革为核心，全面推进税收管理改革，以改革总揽全局，进一步解放思想，实事求是，大胆改革一切不适应现代税制和管理要求的思想观念、工作作风、管理方式、征收方式和规章制度，不断总结经验，逐步推广，切实加大改革力度、加快改革步伐，使新的征管模式落实到位。

五是必须进一步加强对税源的监控，全面细致地做好税务登记工作，深入组织开展税源调查和普查工作，摸清本地区所有税源动态分布情况，建立完善的税源监控体系，及时准确地分析税源变化对收入的影响，做到底数清，情况明。改革完善税收计划管理办法，根据税源动态变化情况，进一步提高计划执行情况的监控管理水平，及时做好税款组织入库工作。

六是必须进一步强化征管基础建设，改革完善各项征管制度和办法。按照国家税务总局制定的税收征管业务规程的要求，规范各类征管基础资料，建立健全纳税人档案，按照精简、效能的原则，合理划分职责范围，调动各方面的积极性，相互促进、相互制约、相互监督，建立健全高效的税收管理运行机制。大力推进税收电子化，加快计算机现代化管理技术的运用步伐，实现税收管理的集约化，进一步提高征管工作效率和工作质量。

七是必须加强对地税干部的培训教育工作，努力提高干部的各项业务技能和现代化管理技术水平，建立健全各项管理制度，不断完善岗位责任制，坚持用制度管人。

三、1998年地方税收工作

今年，全省地方税收工作总的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实党的十五大精神和省委七届七次全会提出的任务，坚持法治、公平、文明、效率的治税思想，落实“两个转移”，以组织收入为中心，全面加强税收管理和干部队伍建设，为促进贵州改革开放和经济建设作出新贡献。

（一）紧密结合地税工作实际，深入学习贯彻十五大精神

党的十五大报告，是党领导全国人民迈向新世纪的政治宣言和行动纲领，也是新时期税收工作的指导方针。全省各级地税机关要认真组织全体干部职工，紧密结合地税工作实际，深入学习贯彻十五大精神，深刻理解邓小平理论的历史地位和指导意义；深刻理解我国社会主义初级阶段的基本国情和党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领；深刻理解党中央为推进我国社会主义现代化建设事业跨世纪发展提出的一系列重大方针政策；深刻理解面向新世纪的中国共产党肩负的重大历史责任和进一步把党建设好的重要性。要通过学习进一步解放思想，转变观念，增强分析和解决税收改革与管理中遇到的实际问题的能力。

各级地税机关要切实改进工作作风，广泛深入地开展税收经济调研，及时研究新情况，解决新问题，探索新经验。按照全省经济工作会议的部署，积极支持推进我省国有企业改革，打好国有企业改革攻坚战；注意研究非公有制经济、股份制经济、合作经济和私营经济发展的现状；立足发展贵州特色经济，支持调整所有制结构和经济结构。根据我省改革开放和经济发展变化情况，结合贵州实际，研究制定配套改革的有关税收政策和管理办法。

各级地税机关要积极行动起来，全面加强税收管理，大力组织财政收入。贯彻落实十五大赋予税收工作的历史使命，集中到一点，就是要加强税收管理。加强税收管理最终要落实到组织财政收入上来。各地要围绕实现税收管理法制化、规范化、科学化、制度化的奋斗目标，从实际出发，大胆探索和推广一切有利于推进依法治税，一切有利于保证税收收入稳定增长的税收管理方式和征收方法，因地制宜，认真研究制定具体的工作措施，把地方税收各项工作任务落到实处，抓出实效。

（二）以组织收入为中心，确保完成今年的地方税收任务

全省各级地税机关和广大地税干部职工要高度

认识完成今年地方税收收入计划任务的重要性，增强责任感、使命感，认真分析完成今年任务的有利因素。一是随着全省上下深入学习贯彻落实十五大精神，按照省委、省政府的统一部署，不断加快发展，今年我省各项国民经济指标是能够顺利实现的；二是随着经济体制改革的进一步深化，整个社会法制观念正在增强，税收执法环境将会得到进一步的改善；三是通过我们全面加强税收管理，深化征管改革，能够进一步挖掘潜力，堵塞漏洞，减少税款流失，增加收入。因此，我们要树立确保完成今年地方税收收入计划任务的必胜信心。

各级地税机关要进一步加强组织收入工作，提高认识，增强全局观念，认真分解落实计划，强化对重点税源，特别是非国有经济的税源管理，大力清理欠税，压缩陈欠、防止新欠。认真做好计划执行情况的分析、检查、督促和考核，及时、均衡地把税款组织入库，确保完成1998年地方税收任务。

（三）坚持依法治税，进一步加强税收法制建设

依法治税是整个税收工作的根本原则，在任何情况下，都不能有丝毫动摇。去年10月21日，国务院发出34号文件，决定省以下地方税务机关实行垂直管理，明确了地方税务机关独立行政执法的地位，标志着我省税收法制工作步入了一个新的历史时期，为我们各级地税机关和广大地税干部坚持依法治税、从严治税，执行国家统一税法提供了强有力的组织保障。因此，各级地税机关必须采取措施，切实加强对税收法制工作的领导，坚持依法治税、从严治税、违法必究。广泛进行税收宣传活动，开展以“税收管理与依法治国”为主题的税收宣传月活动，积极推进“三五”普法活动，利用各种宣传媒体，建立稳定的税收宣传渠道，完善税法公告制度，提高税收宣传的效果，让依法纳税成为自觉的行为。深入开展税收执法检查和税收专项检查，建立税收执法监督制约机制，维护国家税收法律、法规的统一性和严肃性。督促基层地税机关严格依法办事，提高执法水平，严肃查处各种违法行为，完善税收司法保卫体系，增强税收执法刚性。

（四）加强和规范税收征管，提高征管质量，堵塞税收漏洞

今年加强税收管理的主要任务是推进税收征管的规范化。各地应着重抓以下几项工作：

一是不断深化税收征管改革，以改革为先导，规范税收征管。进一步加强税务登记管理和发票管理，完善征管资料档案建设，在规范征管基础上和规范征管服务上下功夫，合理设置征管机构，理顺职责范围，科学配置征管力量，完善征管应用软件，加快计算机网络建设速度。完善办税服务厅功能，规范服务程序，提高服务质量，方便纳税人。力争达到95%的大中城市和50%的小城镇，基本实现征管模式的转换，在农村地区相对实行集中征收。

二是加大税务稽查力度，在强化稽查、规范稽查上下功夫。建立健全税务稽查机构，明确职责，抓紧建章建制，规范稽查程序和权限，建立监督制约机制。建立举报网络和协查网络，集中力量查处重大税务违法案件，提高稽查的质量和效率。充实和加强稽查力量，稽查人员的比例要达到总人数的25%以上。

三是切实加强对地方各税种的征管。结合国家税务总局调整营业税政策，完善所得税政策，针对营业税、企业所得税和个人所得税征管工作中存在的薄弱环节，不断改进征管措施和手段。研究制定营业税重点税源和重点行业的具体征管办法，并认真组织实施，总结经验，不断推广。强化对汇总、合并纳税企业的就地监管工作，做好事业单位、社会团体所得税征管工作，在全省范围内对城镇集体企业进行清产核资。强化个人所得税代扣代缴，在重点行业和重点纳税人中建立自行申报纳税制度，总结推广法人支付与个人双向申报制度。进一步改进、完善“九税一费”的征管制度和办法，认真贯彻实施《贵州省屠宰税征收办法》。

四是加快对个体私营经济的建帐步伐。对于个体私营经济建帐建制工作，各地要坚定不移，积极推进，加强领导，抓好试点，以点带面，稳步扩大。要结合实际，认真解决个体私营业户不愿建帐、不会建帐、建假帐、建了真帐怕增加税负的问题，切实加强宣传培训和政策引导，加大工作力度，加强与国税、财政、工商、公安、银行等有关部门的密切配合，共同形成一个有利于建帐建制工作的政策氛围和社会环境，重点抓好个体户大户和私营业户的建帐工作，创造条件引导和督促定期定额户向建帐户过渡，成熟

需要全本请访问 www.ertongbook.com