

民族地区农村改革 与发展探索

●左庆鹿 / 著●

MINZUDIQU NONGCUNGAIGE
YUFAZHANTANSUO



贵州民族出版社

民族地区农村改革 与发展探索

●左庆鹿/著●

贵州民族出版社

(黔)新登字 04 号

责任编辑 罗兴贵

封面设计 珑 殷

图书在版编目 (C I P) 数据

民族地区农村改革与发展探索/左庆鹿著. -贵阳:
贵州民族出版社, 1999. 11
ISBN 7-5412-0872-8

I. 民… II. 左… III. ①少数民族-农村经济-经济体制改革-中国-调查报告②少数民族-农村经济-经济发展-中国-文集 IV. F327-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 47761 号

贵州民族出版社出版发行

(贵阳市中华北路 289 号)

贵阳经纬印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 印张:10.75 字数:250 千

1999 年 9 月第 1 版 1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1-1700 册 定价:23.00 元

从一件小事说起

(代序)

这已经是距今10多年前的一件小事了。

当时，我刚从一所中等专业学校调到中共黔西南州委农工部任秘书。不几天，时任农工部长的左庆鹿同志要我随他前去普安县楼下乡调查荒山承包造林的情况。当我们乘坐的吉普经过两个多小时的颠簸，到达楼下乡政府时，我突然感到头昏脑热，全身乏力。庆鹿同志立即送我去乡医院看病，量体温已达39度，当即打了一针。中饭后，乡政府给我们介绍了几位农民承包荒山造林的情况，引起了我们的兴趣，决定对其中的两户进行调查。

林地在乡政府后面的一座大山上，估计海拔在1800~2000米之间，且坡度陡峭，没有车路。乡里的同志说路很难走，有的地段马都爬不上去。当时年愈五旬的庆鹿同志坚持要上山调查，要我在车上休息等他。这使我非常感动，同时也不放心他一人上山，坚持要随同前往。我说，实在爬不动，我坐在半路等你。

上山的路，比我想象的要困难得多，许多路段是手足并用才爬上去的。爬到半山，我已气喘吁吁，头昏腿软，不时坐下来休息。但见庆鹿同志拄着一根木棍，仍然艰难地往上爬着，比他年轻许多的我顿时抖起精神，坚持爬到了山顶林场。我们找到承包户，进行了详细的访谈和实地考察。

由于调查中发现了一些大户承包荒山造林中带有普遍意义的经验和问题，回家的路上，我们都显得很兴奋，忘记了乡村公路的颠簸，在车上进行了热烈的探讨。快到家时，一份《发展大户承包，

加快荒山造林》调查报告的详细提纲已清晰可见。不久，这份由庆鹿同志亲自执笔的调查报告就在《农业经营管理》杂志刊出。

其实，这是一件平凡小事，既不离奇，也谈不上精彩。但是，任岁月冲刷，仍在我心中长久地沉淀着。从这件小事，庆鹿同志深入实际、认真求实的工作作风和善于发现问题、精于分析归纳的能力，给我留下深刻印象。后来的几年，我又随他常年下乡，几乎走遍全州主要乡镇。时间越长，这种印象越深刻，并对我的生活、工作，产生了很大的影响。在我的心目中，庆鹿同志不仅是一位有水平、有能力、勤奋好学、要求严格的领导，也是一位带我走入农村经济研究领域的师长。

左庆鹿同志早在1951年就参加工作，历任县委办公室主任、黔西南布依族苗族自治州农业局副局长、中共黔西南州委副秘书长、中共黔西南州委农工部长、中共黔西南州委政策研究室主任等领导职务，长期从事农村经济政策的调查研究；退休后仍自费下乡蹲点，为黔西南州农村经济的发展献计献策。由于他作风踏实，深入实际，善于思考，勤于动笔，至今已有近百篇调研报告和研究论文在省级以上刊物公开发表，另为州委、州政府提供的典型调查、试点总结、情况反映等不计其数。这些论著都有一个突出的特点：密切联系黔西南州的农村实际，实实在在反映农村的发展情况，原原本本表达农民的愿望和要求。因而，为州委、州政府正确决策，提供了宝贵的第一性参考。为此，左庆鹿同志也多次获得省、州科技成果奖及各种表彰。

在黔西南州各级党委、政府和部门的热情支持下，庆鹿同志从他大量著述中选择了50篇报告和论文，汇编成的这个集子，基本上反映了他改革开放以来的研究领域和主要成绩。读后，一位长期泡在农村、心系农民、尽职尽责的农村经济管理者、研究者的形象跃然纸上。这个集子的出版，对我省从事农村经济管理工作的各级领导、专业人员来说，不仅对他们的工作会有很大的帮助和启

发,也是一种巨大的鼓舞。当然,本书的出版,也是对庆鹿同志 50 年来呕心沥血、尽心尽力工作的最大安慰和褒奖。

面南而立,遥祝我的良师——庆鹿同志晚年健康,幸福。

贵州省农科院科技信息研究所 所长 研究员

陈德寿

1999 年 6 月 18 日

目 录

·发展战略与思路·

- 黔西南州农业发展战略初探…………… (3)
- “少、边、穷”地区生产力特点及其开发中几个问题探讨 …… (15)
- 总体开发 综合经营
- “少、边、穷”山区治穷致富之路 …… (22)
- 农村经济形势分析与对策思考 …… (29)
- 以区位优势创发展优势
- 关于建设南昆经济走廊的思考 …… (34)

·农村改革与产业化·

- 农业生产要实行超产奖励制 …… (43)
- 加强领导、完善农业生产责任制
- 贞丰县牛场区的调查报告 …… (46)
- 黔西南州农村经济联合情况的调查 …… (52)
- 发展大户承包 加速荒山造林 …… (61)
- 对完善双层经营的家庭承包责任制的思考 …… (65)
- 加强社会化服务,提高农村生产力水平…………… (70)
- 通过社教完善双层经营体制
- 来自黔西南自治州的报告 …… (73)

“公司 + 基地 + 农产”促进农村支柱产业开发的有效经营形式	(79)
以组织制度创新重塑农村商品生产管理体制及运行机制	(84)
农业产业化是实现“富民升位”的战略选择	(92)
深化农村改革的重大举措	
——安龙县建立综合服务站调查	(96)

·粮食问题与结构调整·

吃米何其难？

——关于水稻生产发展缓慢问题的探讨	(105)
-------------------------	-------

调整农业结构 发展多种经营

——河丰三队经济收入增加的调查	(110)
-----------------------	-------

黔西南州粮食产需形势和对策	(113)
---------------------	-------

解决“山、边、少、穷”地区粮食问题的思考	(123)
----------------------------	-------

结构优化升级是老少边穷山区经济起飞的关键

——黔西南州的调查研究	(135)
-------------------	-------

·商品生产与财源建设·

商品生产在农业现代化中的战略地位和当前需要解决的问题

.....	(147)
-------	-------

“少、边、穷”山区农村商品生产现状及其发展对策	(155)
-------------------------------	-------

关于多渠道流通的一组调查材料	(161)
----------------------	-------

黔西南州商品经济现状及发展对策	(164)
-----------------------	-------

黔西南州财政“脱困”突破口选择探索	(174)
-------------------------	-------

发展个体私营经济 培植壮大地方财源	(180)
-------------------------	-------

·区域性生产与庭院经济·

- 黔西南州发展农村区域性支柱产业的调查…………… (189)
- 农村经济的新台阶
- 黔西南州十五个专业村(寨)的调查…………… (196)
- 一个新崛起的支柱产业
- 黔西南州发展芭蕉芋生产的调查…………… (202)
- 当前农村高效益的经营形式
- “庭院经济”…………… (207)
- 不可小视的一角
- 对黔西南州庭院经济再调查…………… (214)

·科技兴农与教育改革·

- 责任制带来了“科学热”…………… (221)
- 依靠政策和科学建设富庶的社会主义新农村…………… (224)
- 加强领导 改进方法 把农业靠科学落到实处…………… (229)
- 从格沙屯乡农业丰收看科技进步与科学管理结合的现实意义
…………… (233)
- 黔西南州科技兴农对策研讨…………… (238)
- 坚持三个“三结合” 促进农村经济全面发展
- 兴义市实施“科教兴农”战略调查…………… (246)
- 深化农村科技教育改革的有效途径
- 则戎乡实施“农科教”结合的作法…………… (253)

·持贫开发与小康建设·

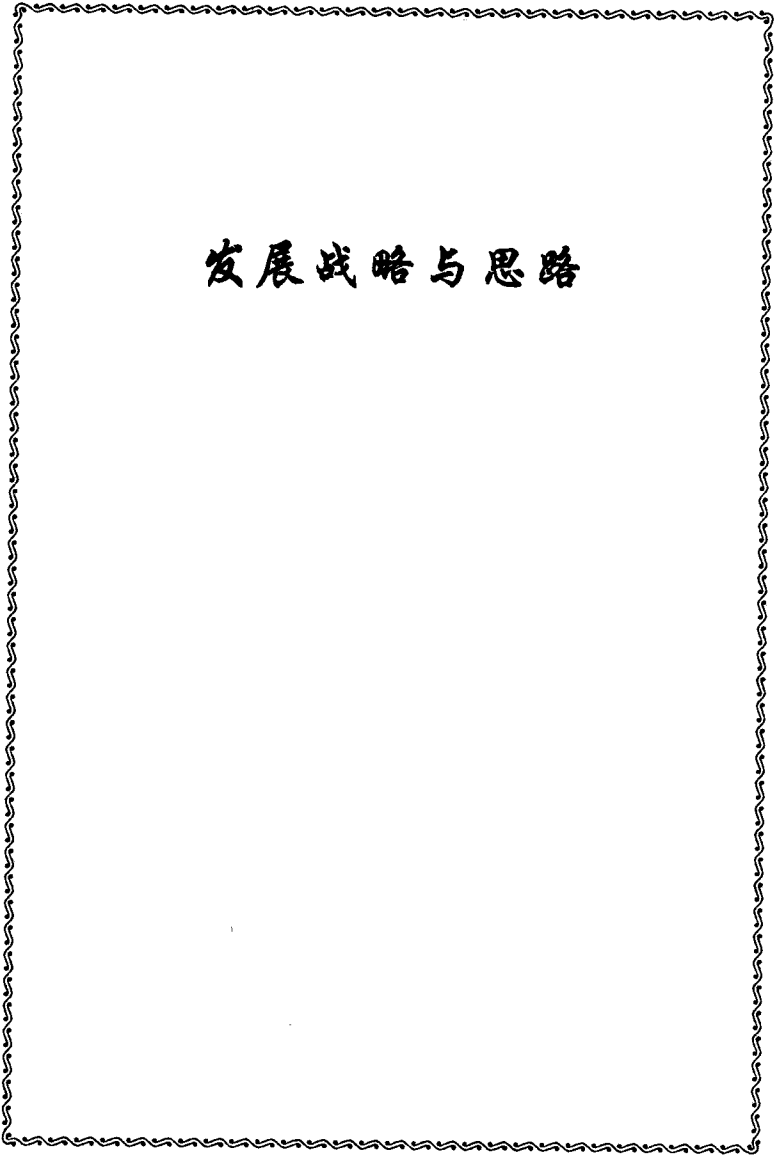
- 山区开发农业的意义、概念、特点…………… (261)
- 从则戎开发看喀斯特地区发展前景
- 贵州省兴义市则戎乡调查…………… (265)
- 安龙县实现基本脱贫的做法…………… (272)
- 一个靠务农实现小康目标的山村
- 兴仁县黄家洞村的调查…………… (276)

·乡镇企业与城镇建设·

- 试论山区农村家庭工业…………… (283)
- 加强小城镇建设的调查研究…………… (288)
- 改革开放带来一座新城
- 桔山新城开发区城市建设快速发展…………… (299)
- 新市民安居乐业
- 桔山新区解决失地农民就业的作法…………… (307)

·土地流转与劳动力转移·

- 青山镇一街土地转包情况调查…………… (313)
- “少、边、穷”地区农村劳动力利用现状及其转移途径的探讨
- …………… (320)
- 切实做好农村稳定工作
- 关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的调查
- …………… (328)
- 后记…………… (333)



发展战略与思路

廣東省地輿圖

黔西南州农业发展战略初探

黔西南布依族苗族自治州(以下简称黔西南州)农业产值占工农业总产值的 85% 左右,正确认识农业的特点,对农业发展的目标、方针、重点和近期实施方案作出切合实际的决策,更好地发挥农业在经济发展中的作用,这是迫切需要认真研究、统一认识的问题。

研究本世纪末实现翻两番总目标的战略方针,必须从黔西南州“山、少、边、穷”这一总的自然和社会经济特点出发。具有典型的山区经济特点的黔西南州农业,其发展的目标应当是建成第一流的林、牧业基地,而不可能是粮食基地。因此,就总体而言,黔西南州农业发展的方针应当是:以林牧业为主,林牧农工商综合经营,因地制宜,发挥优势。也就是说,黔西南州农业发展的根本出路,是要在经营好现有耕地的同时去开辟一个新的发展领域,即大力开发山区,发展非耕地的多种经营,使农业由单纯种植业向农林牧副渔工商转化;由自给半自给经济向商品经济转化;由单纯传统经验向传统经验与现代科学技术相结合的现代农业转化;由生态的恶性循环向良性循环转化,以期建成一个发达的农业,富裕的农村和良好的环境。一言以蔽之,就是要采取“反弹琵琶”的战略来突破“人增、地瘦、粮紧、钱缺”的困境,进而振兴农村经济。

一、“以林牧为主,林牧农工商综合经营,因地制宜,发挥优势”战略方针的依据

从以农为主到以林牧为主,是一个战略转移。这个转移是实现十二大战略目标的重大决策;是发挥黔西南州山区资源优势,开展多种经营,解决农村相对剩余劳力和相对剩余时间的重要途径;

是黔西南州人民治穷致富，全面发展经济的根本大计；是一条宽广的新路子。

(一)合理开发、利用自然资源

黔西南州是一个山区，耕地少，非耕地多。在非耕地中绝大部分是山地。全州总面积2 523万亩，其中农耕地只有238万亩，占总面积的9.5%，非耕地亦即山地占总面积80%以上。山区山场广阔，资源丰富，潜力巨大。只有开发山区，才有全州农业经济大发展。进而带动全州国民经济大发展。因此，把山区经济建设作为发展黔西南州国民经济的一个总的战略方针，这是发展黔西南州经济的客观要求。

要开发山地、发展山区经济，首先必须弄清山地的特点，以及它的数量、质量，以便进行合理开发。黔西南州地处云贵高原南侧，整个地形为坡度峻斜的山区地形。山峦重叠，河流切割，山大坡陡，沟多谷深，相对高差大。除已经辟为田土的丘陵、盆坝外，已无后备耕地可供开垦。已开垦的土地中，坡度在25度以上的还需要退耕还林还草。这样耕地不可能再扩大，人均耕地只能保持一亩左右；而人均山地则达12亩，最多的河谷区和高山区达20亩以上，少的也有5亩左右。同时，光热条件好，水资源丰富，植物品种较多。据调查，有180多个林种，有用材林，也有经济林。牧草资源也十分丰富。具有发展林牧和多种经营的广阔前景。而植树种草，既可获得绿色产品，直接为社会提供财富，又可保持水土，保护环境，为人类创造良好的生存条件。正如群众说的“一片树林就是一个绿色水库”，“栽树就是栽富”、“栽一棵树就是一个绿色存款单”，只要管理得好，年年有利息。如果开荒种粮，不仅破坏森林草坡，造成水土流失，毁坏良田，而且山大坡陡，耕作不便，单产极低，其结果必然带来生态环境恶化，影响当前，危及长远。这说明，黔西南州农村经济发展的方向，主要是林牧业，而不是农业。

(二)调整不合理的农业产业结构

我们放着大面积山地不去利用，把人力、物力、财力集中在不到10%的耕地上。造成了农业单一结构。这种单一结构的农业经济，与土地资源状况极不适应，黔西南州土地资源是八分山地，一分耕地。而1983年的农业产值的构成却是农业占58.41%，牧业占20.22%，副业占16.47%，林业占5.18%，渔业占0.06%。这就是说，从占80%的山上取回来的不到10%。

这种以农为主的单一农业结构，既不能打开山区宝库的大门，也不能发挥山区自身的特有优势，而且造成了植被严重破坏，使昔日山高水长、林茂粮丰畜旺的山区，变成了今天的山光水少地瘦人穷。每年旱季，人畜饮水困难，雨季又引起洪水冲刷，造成大面积水土流失，直接威胁着坝区生产。加之人口盲目增长，使农村陷入人增、粮紧、地瘦、资金缺的困境而难于解脱。

上述情况说明，仅仅着眼于耕地和粮食的平面开拓的生产活动方式，已经阻碍丰富自然资源的开发，甚至达到严重破坏山区自然环境的地步。要调济单一化的农业结构，摆脱人增、粮紧、地瘦、资金缺的局面，减缓农村剩余劳力压力，争得“小康”目标的实现，都必须向上转移，把开发山区作为战略重点。

(三)农村剩余劳动力的就地转移

联产承包责任制的实行，极大地调动了农民的生产积极性，劳动效率大大提高，剩余劳动力和剩余时间日益严重单一的农业结构，把大量劳力集结在有限的耕地上，剩余劳力、剩余时间尤为突出。我们调查，承包耕地的全部农活一年只需三分之一或四分之一时间即可完成。有人无事做，有事无人做的现象到处可见。当前面临的一个紧迫问题，是如何将农村剩余劳力及时而正确地引导和转移到新的生产领域，向生产的广度和深度进军，促进全州商品生产的发展。否则，联产承包责任制所产生的这一巨大潜在生产力将因找不到正确出路而在自我消耗中抵消。

黔西南州农村剩余劳动力，一般具有三个特点：一是分散，由

于地域辽阔，居住分散，算大账有几十万，平均到户则只有一二个，甚至不到一个；二是素质差，农村青壮年文盲占40%以上，很少现代科学技术；三是季节性，一般是“双抢”、“三秋”不足，夏、冬有余。因而剩余劳力不仅细碎，而且被切割为几段，不便于利用。鉴于这种特点，黔西南州剩余劳动力的转移方向，除了一小部分转向集镇和工业外，大部分将就地向上转移。大面积宜林宜牧荒山，既可容纳大量劳动力，又适应剩余劳动力分散和季节性的特点。同时，就地转移上山，植树育草养畜，一方面促进人尽其才，地尽其利，物尽其用，获得显著的社会经济效益；另一方面，经过努力最终形成“因山青而水秀，因林茂而粮丰，因畜多而肥多高产”的最佳生态结构。因此，黔西南州农村大量剩余劳力除转向工副业外，就地转向开发山区，发展林牧业有其重要意义。

综上所述，开发山区，发展林牧业，在黔西南州整个农业经济中是举足轻重的。粮食在发展战略中的地位虽不如林牧业，但“民以食为天”，决不能因此而有所忽视，决不能放松粮食生产。要下功夫改变现有农田的生产条件，实行集约经营，提高粮食单产，增加总产，保证粮食自给有余。

实行农业发展战略的转移，不仅是必须的，也是可能的。目前，农民的温饱问题已基本解决，粮食状况已经缓解，广大群众开发山区的积极性空前高涨，大量剩余劳动力也为开发山区提供了条件。同时，群众中有着丰富的造林育草养畜、发展林畜果的经验，只要我们的思想路线对头，作风端正，领导有方，而又不失时机地抓紧战机，实现这个转移是完全可能的。

二、因地制宜，选准突破口

“以林为主，林牧农工商综合经营，因地制宜，发挥优势”的方针，是一个主次结合，长短结合，全面发展的战略方针。作为突破口，首先要有资源优势，有增产潜力，有广阔市场，使之在低起点上也能获得稳步发展；其次要适应当地生产力水平、经营管理水平，

有可供选用的传统技术和先进适用的技术,以便调动千家万户的积极性,再次还应是投资少,见效快,收益大,资金积累率高的产业。总之,要选择那些群众急着干,领导想着干,科技人员愿意干的项目。

考虑到这些要求,要在全州选择一个统一的突破口是困难的。这是因为黔西南州资源分布的立体性、多层次的地理特点鲜明突出,呈现着明显的区域性、差异性和不平衡性。最高点川硐大山,海拔2 115.8米;最低点望谟蔗香海拔290米。由西北向东南呈梯形下降:海拔900米以下为亚热河谷区;海拔900~1 400米为中部温热盆坝区;海拔1 400米以上为高寒山区,这种多层次的地理结构,每个层次的土壤、日照、气候、雨量及植被都不尽相同。因此,选择突破口要遵循各类地区的自然特点和经济特点,本着“因地制宜,发挥优势”的原则,分类确定。我们认为,全州大致可分为两大类地区,选择两个突破口:

(一)中部低山、丘陵盆坝区,包括兴义、兴仁、安龙、贞丰大部 and 其余各县的城镇附近,应以发展乡镇工业为突破口

这类地区海拔1 100~1 400米左右,共有178个乡镇,人口118万人,占总人口59.6%,总面积763万亩,占全州面积30.22%。其中耕地154万亩,占全州耕地64.7%,人均1.35亩,非耕地608万亩,占全州非耕地22.66%,人均5.2亩。相对高差较小,地势比较平坦,丛、峰林广布,石峰之间有较平坦的山间盆地、槽谷及溶蚀洼地,土质较好;人口稠密,小集镇多居于此,是全州的政治经济文化中心。文化科学水平较高,交通比较发达。这里适宜粮食、油料、烤烟、水果、芭蕉芋等生产,有丰富的农副产品可供加工;猪禽也多集中于此,饲料和食品工业大有前途;还有大量的矿藏、沙石、水力资源,适宜发展采矿、建材和小水电。已有一批以工致富的老先进,新典型。

这些典型提供的经验证明,只有发展乡镇工业,才能使传统的