

2-2-17

# 《毕节试验区改革试验的实践与思考》 成果评奖申报材料目录

(2009年7月)

一、申报评审表(1份)

二、申报成果原件(复印件)及证明材料

1、《毕节试验区改革试验的实践与思考》(中共中央政策研究室《学习与研究》2008年第6期)

2、《各民主党派中央、全国工商联参与毕节试验区建设座谈会在京举行，贾庆林出席会议并作重要讲话》(《贵州日报》2009年4月15日头版)

3、《贵州日报〈理论专刊〉刊发一组文章从理论和实践结合上总结毕节经验》(中宣部新闻局《新闻阅评》2009年6月24日)

4、《辉煌的探索——贵州农村改革三十年研究》(中央文献出版社)

5、《科学发展思想在毕节试验区的实践与思考》(省委政策研究室《决策参考》2008年第8期)

6、《科学发展思想在毕节试验区的实践与思考》(农业部农村改革试验区办公室《试验区工作交流》第5期)

# 贵州省哲学社会科学优秀成果评奖

## 申报评审表

成果题目 毕节试验区改革试验的实践与思考

成果形式 调研报告 申报类别 集体 学科门类 经济学、社会学

出版单位

(内部出版须写说明书号)

或发表于何种报刊

(包括日期与刊期)

中共中央政策研究室《学习与研究》

2008年第6期

申报人 李袞  
(签名盖章)

工作单位 中共贵州省委政策研究室  
(盖章)

受理申报单位(学会或地区)

(盖章)



注:1. 填写此表前请仔细阅读“评奖公告”或本次评奖有关申报参评要求,并规范填写,一式二份。

2. 成果形式指著作、调研报告或论文。

3. 申报类别指个人成果、联名成果或集体成果(联名即作者为两人或两人以上,集体即作者为单位或组织)。

4. 作者联名的,在作者姓名一栏中需填写清楚。以单位署名的集体成果,作者姓名及个人资料栏目不填写。

5. 学科门类指成果所属学科,如哲学、经济学、社会学等。

6. 如被采纳或产生了经济社会效益的调查报告、对策研究成果等,必须附上相关证明,并在申报理由栏写清楚。

7. 各栏内容如不够填写,可另附纸填写。

8. 此表如从网上下载,请注意表式不能改变。

作者姓名	性别	民族	年龄	职务	职称	工作单位
李 裴	男	汉	51	副秘书长 主任		中共贵州省委 中共贵州省委政策研究室
吴祖平	男	汉	56	副主任		中共贵州省委政策研究室
阮 晶	男	汉	54	副主任		中共贵州省委政策研究室
陈朝伦	男	汉	45	处长		中共贵州省委政策研究室
罗 凌	男	彝	47	处长		中共贵州省委政策研究室
黄朝章	男	汉	45	副处长 (调研员)		中共贵州省委政策研究室
崔云霞	女	土家	44	副调研员		中共贵州省委政策研究室
阮宝祥	男	汉	38	主任科员		中共贵州省委政策研究室
刘林国	男	苗	34	主任科员		中共贵州省委政策研究室

成果的主要内容及申报理由:

### 一、成果主要内容

《毕节试验区改革试验的实践与思考》，是在当年胡锦涛同志倡导的毕节开发扶贫、生态建设、人口控制试验区创建 20 周年之际，由中共贵州省委政策研究室课题组于 2008 年上半年完成的调研报告。报告系统总结了毕节试验区 20 年改革试验的成功实践，深入发掘了试验区所酝酿的科学发展观思想的有关重要内容，分析指出了在深入贯彻落实科学发展观新形势下进一步做好毕节试验区工作的对策措施。该成果分为三个部分：第一部分紧扣试验区如何围绕“三大主题” 探（接下页）

成果曾获得何种奖励	备注

(接上页)索实践一条具有时代特征、中国特色、毕节特点的发展之路,系统总结了体制机制创新、以试验小区改革试验为加快发展作示范探路子,抓好开发扶贫、夯实农村经济基础,开展生态建设、改善生存与发展环境,控制人口数量、提高人口素质,从区情实际出发探索贫困山区发展之路,发扬艰苦奋斗扎实苦干精神、调动群众积极性,坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、汇聚开发合力等七个方面的成功经验。第二部分围绕毕节试验区如何通过改革试验对科学发展观思想进行积极探索,高度提炼了试验区成功实践中所酝酿的坚定不移地加快发展,坚持以人为本、探索和谐发展,对可持续发展进行早期探索,进行统筹兼顾的探索实践等科学发展观的四项重要内容。第三部分就试验区如何在新的历史起点上继续深化改革试验,从争取成为国家综合配套改革试验区、进一步开展超前探索,进一步深化区情认识、着力推进科学发展,推进生态文明建设、实现生态与经济建设相协调,着眼扩大就业、促进劳动力有效转移,推动思想解放、创新体制机制等五个方面,提出了对策建议。

## 二、成果申报理由

《毕节试验区改革试验的实践与思考》对试验区的改革试验既有系统的实践总结,又有深入的理论提炼,还有前瞻性的对策建议,是我省关于毕节试验区调查研究的重要成果。

一是选题重大、立意高远。毕节试验区成立 20 周年之时,正值全国各地深入学习实践科学发展观之际,对当年胡锦涛同志倡导建立的毕节试验区对科学发展的探索实践进行深入总结与科学谋划,是我省深入学习实践科学发展观的重大课题,也是省委高度关注的重大课题,还是我国在欠发达的岩溶山区贯彻落实科学发展观的重大课题。省委书记石宗源强调要把试验区作为“贵州推动科学发展的试验田”,“通过抓试验主题打开突破口,把各方面的工作带动起来,加快推进全省经济社会发展的历史性跨越”。省委政研室及时把对毕节试验区改革试验的调研课题作为全室重大课题,并申报作为中央政研室委托课题,旨在紧扣“贵州推动科(接下页)

(接上页)学发展的试验田”,围绕“三大主题”与科学发展的内在联系开展调查研究。

二是调查面广、研究深入。该成果由省委政研室主要负责人任组长,两位副主任及三个业务处室的同志共同参与完成,其中部分同志长期从事试验区工作或在试验区挂职扶贫。课题组多次赴毕节试验区开展调查,深入了解毕节试验区有关情况,使成果调查全面、数据详实、分析透彻。鉴于该课题研究政治性强、难度高,报告初稿形成后多次征求意见,多次进行修改,最后提交中央政研室的文稿已高度提炼和浓缩。

三是成果运用广泛、实践作用重大。该成果多次被有关方面转化吸收,对毕节试验区工作发挥了广泛而重大的积极作用。为及时服务省委决策,课题报告详稿《科学发展思想在毕节试验区的实践与思考》于2008年3月通过省委政研室《决策参考》报省委、省政府领导同志及中央和省直有关部门参阅。农业部农村改革试验区办公室《试验区工作交流》转载印发该成果供全国各农村改革试验区交流;成果还被中央文献出版社出版的文集《辉煌的探索——贵州农村改革三十年》收录。成果摘要稿为中共中央政研室公开发行刊物《学习与研究》2008年第6期采用,并报中央领导同志参阅,在省内外产生重大影响。2009年6月9日正值毕节试验区成立21周年,《贵州日报》推出《在新的历史起点上推进毕节试验区继续前进》专栏系列文章,其中有本成果第三部分转化的《深化改革试验推进科学发展》一文。中宣部新闻局专门以《新闻阅评》第368期对该版予以高度评价,并报中宣部领导参阅,称赞该版“为毕节试验区的发展营造了良好的舆论氛围”。特别重要的是,调研报告中关于“推进(毕节)资源大区向经济强区转变、石漠化严重地区向生态环境良好地区转变、人口大区向人力资源大区转变”等观点于2009年4月14日,在中央政治局常委、全国政协主席贾庆林同志的重要讲话中采用。

填报人(签名盖章)

李裂

2009年7月12日

初评推荐小组评语（务请认真填写）：

初评推荐小组盖章（学会初评小组盖组长所在学会章）

初评推荐小组负责人(签名盖章)

年 月 日

学科评审大组评审意见及建议等次（务请认真填写）

学科评审大组负责人(签名盖章)

年 月 日

评审委员会评定意见

主任(签名盖章)

公章

年 月 日

中共中央政策研究室 主办

# 学习与研究



贾庆林

切实做好十一届政协常委会工作

俞正声

以改革创新精神开创党的建设和组织工作新局面

重要言论：全力以赴夺取抗震救灾斗争的全面胜利

本刊评论员：任何困难都压不倒英雄的中国人民

中央委员笔谈：白恩培 赵洪祝

柯炳生：关于走中国特色农业现代化道路的若干认识

金元浦：人文奥运、文化中国与和谐世界

6 XUEXI YU YANJIU  
总第222期 • 2008年

# 毕节试验区 改革试验的实践与思考

◎ 中共贵州省委政研室课题组

1988年，为探索贵州经济社会发展的新路子，改变毕节地区生态恶化、人口膨胀、人民贫困的落后面貌，在时任中共贵州省委书记胡锦涛同志的倡导和主持下，贵州省委、省政府作出了建立毕节开发扶贫、生态建设试验区的战略决策，决定实行重点突破、选择典型地区进行改革试验。20年来，毕节试验区坚持不懈地进行改革试验，为全省乃至西部贫困地区重建生态、摆脱贫困、走可持续发展之路进行了积极的探索实践。

## 一、毕节试验区改革试验的成功实践

毕节地区位于贵州省西北部，辖毕节、黔西等8个县（市）、250个乡镇（街道办事处），2007年总人口734.27万，其中农村人口占79.25%。全区地处岩溶连片贫困区腹地，岩溶地貌占总面积的73%以上，河谷深切，耕地破碎，地跨长江、珠江流域，位于“两江”上游地区。

1988年6月9日，国务院正式批准建立毕节地区开发扶贫、生态建设试验区。20年来，试验区始终围绕开发扶贫、生态建设、人口控制“三大主题”，初步走出了一条具有时代特征、中国特色、毕节特点的发展之路。

1. 坚持体制机制创新，以试验小区的改革试验为全区加快发展作示范探路子。试验区在资金、物资、技术、人才缺乏且无经验可循的情况下，坚持体制改革和机制创新，建立试验小区，分解试验难点，分散

试验风险，降低试验成本，培训人才、摸索经验、提供示范。按照省委关于农村改革试验工作的统一部署，试验区详细制订了各阶段总体试验方案，先后建立各类试验小区20余个，进行了一系列改革试验。如威宁县开展乌江源小流域生态综合治理试验，探索实施“投资不乱、渠道不变、资金捆绑、合成治理、各计其功”的多元投入机制；金沙县开展土地制度改革试验，探索实施“两项国策（计划生育、国土保护）一起抓，一套制度（增人不增地、减人不减地）作保障”的“人地挂钩”政策等。进入新世纪后，又建立了纳雍县“退耕还林、林权林地制度改革”、黔西县“发展种草养畜，增加农民收入及林权制度改革”等9个试验小区，较好发挥了“近期作示范、长远探路子”的作用。试验区将这些做法与经验适时提炼上升，在全区加以推广，推进机制转换、制度创新、组织建设，促进全面发展。

2. 坚持抓好开发扶贫，夯实农村经济基础。试验区围绕扶贫开发，努力在发挥资源优势中调整产业结构，培育壮大“两烟”（烤烟、卷烟）、畜牧业、能源、矿产品采掘等优势产业，走工农相济、治本脱贫的新路子。将交通建设、电力开发、水资源充分利用等作为重点，持之以恒地开展大规模的基础设施建设。努力变救济式扶贫为开发式扶贫，把扶贫投入重点用于改善农村生产生活条件，以人力资源开发为主，辅以资金、物资和技术指导，将富余劳动力引向



基础设施建设、农业综合开发和外出务工，强化参与式扶贫，提高贫困人口脱贫致富的能力。

3. 坚持开展生态建设，着力改善生存与发展环境。面对生态恶化的严峻局面，试验区坚持按照生态建设与经济开发相结合的要求，积极探寻有效修复生态系统、提高资源开发利用效益的新途径。实施全面规划、综合治理，对水土流失严重的小流域，将生物措施、工程措施、耕作措施相结合，实施山、水、林、田、路综合治理。分别实施了长防长治工程、天然林保护工程、坡改梯工程、退耕还林工程和世界粮食计划署资助的中国3356项目，拍卖、集资开发荒山、荒坡、荒滩、荒水“四荒”资源，依法制止乱砍滥伐、毁林毁草开荒等专项工作。推进营林组织创新，创办多种所有制的林业经营实体，走国家、集体、个人共同进行生态建设的路子。开展国际合作，将自然保护与社区扶贫和发展相结合，促进人与自然的协调。

4. 坚持控制人口数量，不断提高人口素质。针对人口增长过快、素质较低的现实，试验区探索新的计划生育管理方式和工作方法，以控制人口数量为重点，形成抑制农村人口过快增长新机制。实行计生优质服务和少生快富的利益导向，努力为计生家庭提供较好的发展条件，变“他律”为“自律”。建立健全计生服务网络，把计生工作的重心放在村、组自治上，建立起制度化、规范化的社会制约机制，推进计划生育工作由行政管理向依法管理转变。同时，通过大力发展教育等途径来提高人口素质。以基础教育为依托，抓好成人教育，大力发展职业技术教育，抓实抓好扫除青壮年文盲等工作；坚持农、科、教三结合，深化职业教育和成人教育改革，多渠道、多层次培养人才；注重开发人力资源，加强农村富余劳动力就业培训，发展劳动密集型产业，让劳动者投身于开发扶贫、生态建设活动，使其在生产经营实践中增长知识、提高技能。

5. 坚持从区情实际出发，积极探索贫困山区的发展之路。试验区立足区情实际进行改革试验，把经济发展与生态建设有机结合起来，因地制宜发展立体农业，逐步形成了“山上植树造林戴帽子，山腰种地埂树（坡改梯等）拴带子，坡地种植绿肥、覆盖地膜铺毯子，山下搞乡镇企业、庭院经济抓票子，基本农田集约经营收谷子”的“五子登科”农业综合开发路

子。在全区开展“种草养畜，建设生态”改革试验，以林下种草、林草配套的方式推进退耕还林，把发展草地生态畜牧业与农村沼气池建设及改厕、改圈、改灶结合起来，努力实现农业生态的良性循环。试验区还以建设专业村与专业乡、发展农民专业合作组织、配套推广农业实用技术的方式发展农村经济。

6. 坚持发扬艰苦奋斗、扎实苦干精神，充分调动群众的积极性、创造性。20年来，试验区艰苦奋斗，扎实苦干，一步一个脚印地走，一个问题一个问题地解决，积小胜为大胜。为改变交通闭塞的落后面貌，以兴修毕节—松山的“志气路”为突破口，在修筑贵毕高等级公路、内昆线威宁段铁路的同时，采取以工代赈、以粮换工等方式，组织群众积极投工投劳，持续不懈地进行以交通、水利为重点的基础设施建设，结束了不通高等级公路、不通铁路的历史。人民群众的积极性、创造性得以发挥，出现了农民群众顶严寒、冒冻雨修建通村通组道路的感人场面。

7. 坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，广泛汇聚开发合力。试验区建立以来，得到了中央统战部、各民主党派中央、全国工商联等方面的智力帮助与项目扶持。1989年成立的全国政协“支援贵州毕节试验区规划实施顾问组”，帮助试验区制订发展规划，提出了建设“两烟”、畜牧业、铅锌、煤炭产业群，建立项目储备库，培训项目管理人才等重大建议，促成了公路、能源、教育等一批骨干项目的建成。从1994年起，中央统战部、各民主党派中央、全国工商联又与毕节8县（市）建立了定点支边扶贫制度。先后有203批1929人次的领导、专家、学者、企业家到试验区指导帮助工作，充分发挥智力优势，积极出谋划策，培训各类干部1.75万人次；帮助兴办各种社会事业，其中兴建“希望小学”、“职业中学”等学校79所。发挥政治优势、汇聚开发合力，成为试验区改革探索的一大鲜明特色。

经过20年的努力，试验区经济社会发展取得了显著的阶段性成就，呈现出良好的发展势头，初步走上了人口资源环境相协调的发展道路。

## 二、毕节试验区改革试验对科学发展观思想的积极探索

20年来，试验区积极探索以人为本、和谐发展与可持续发展的有效途径，注重用统筹兼顾的方法解决人口资源环境问题，酝酿了科学发展观思想的一些重要

4月15日  
贵州日报  
②

内容，为新形势下全省深入贯彻落实科学发展观奠定了重要基础。

1. 坚定不移地努力加快发展。试验区始终把改变贫困、实现经济社会的加快发展作为改革试验的重要目标，致力于通过政策、机制、体制创新来激活各类要素资源，解放和发展社会生产力，不断提高发展的质量和效益。试验区把发挥资源优势、加快经济发展作为主旋律，坚持以改革试验促发展的基本要求，以发展出题，以改革试验求解。试验区发展步伐加快、经济结构逐步优化、社会事业长足发展的事实，充分印证了加快发展对于落后地区的特殊重要性。

2. 坚持以人为本，探索和谐发展。在改革发展的目的上，试验区始终把群众利益作为根本出发点，把经济社会发展长远战略目标和提高群众生活水平的阶段性目标统一起来，不断使群众得到实实在在的利益。把能否如期实现绝大多数农民脱贫作为衡量试验成败的首要标准，着力改善人民群众的生产生活条件，在扶贫项目安排上坚持解决群众温饱优先、贫困村组户优先、能带动种养业发展的项目优先；把开发扶贫与生态建设、优化农村经济结构、培育发展支柱产业结合起来，促进农业增效和农民增收。

在改革发展的主体上，试验区始终尊重人民群众的主体地位，充分发挥各类人才的积极作用。注重激发群众治山养山进而靠山脱贫致富的积极性，激励广大干部群众发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，依靠自己的勤劳和智慧来改变贫困面貌。始终坚持让改革试验的成果惠及广大群众，在开发扶贫、生态建设、人口控制等方面不断给群众带来实惠，努力做到“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。

3. 对可持续发展进行了早期探索。上世纪80年代，毕节地区已成为我国西南贫困带的核心区域，曾被联合国有关机构认定为不适宜人类居住的地区。试验区确立的开发扶贫、生态建设、人口控制“三大主题”，分别侧重从发展能力、环境承载力和人的全面发展方面为实现可持续发展提供重要保障，并从整体上推进人与社会、人与自然的协调，实现自然资源系统和经济社会系统的良性循环、协调发展和长远发展。试验区推进的改革试验，是我国贫困地区对可持续发展的早期探索。

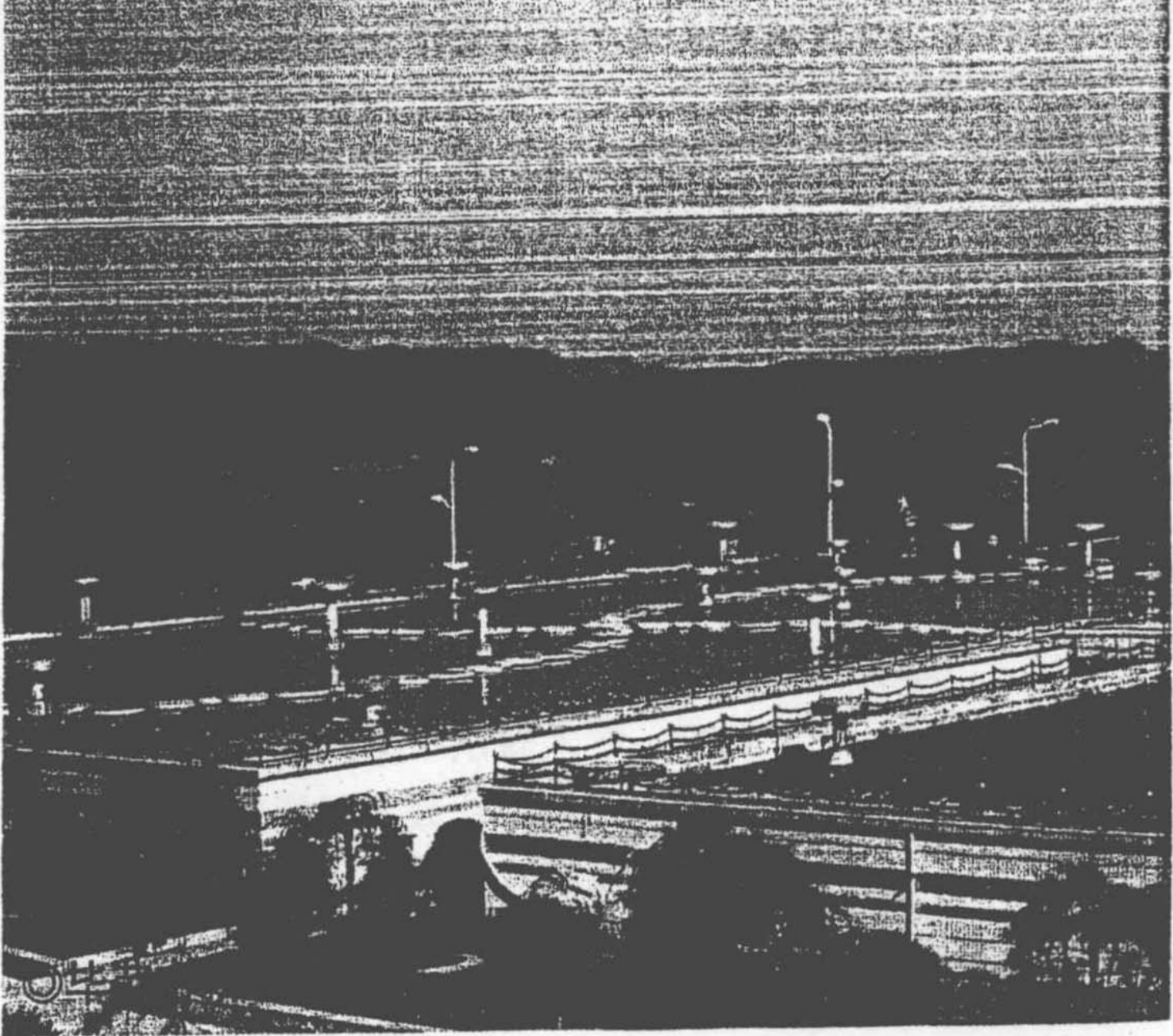
4. 进行了统筹兼顾的探索实践。把全区经济社会发展的近期目标与长远战略目标统筹考虑，把提高人民

生活水平的阶段性任务与实现人民长远利益统一起来，立足当前，兼顾长远。试验区较早开展了统筹兼顾、协调发展的探索实践，坚持物质生产力与自然生产力以及人口生产力统筹协调，将“三大主题”作为一个整体着力推进，实现了经济效益、生态效益和社会效益的协调统一。以经济开发支持生态建设，以生态建设促进经济开发，坚持计划生育、国土保护两项国策一起抓、双促进，逐步实现人口与生态的协调发展。大力提高人口素质，把教育、科技与开发有机结合起来，积极探索教育特别是职业技术教育与经济开发相互促进的有效途径。大力实施开放带动战略，探索了劳动力和产品走出去，人才、资金、信息、技术引进来的有效途径，上百万的农村富余劳动力走出了大山。

### 三、深入贯彻落实科学发展观，进一步做好毕节试验区工作

试验区当前发展中仍面临不少困难和问题，必须以党的十七大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，在新的历史起点上继续深化改革试验，推动科学发展。

1. 争取成为国家综合配套改革试验区，进一步开展超前探索。毕节地处全国最大的极贫困区域——滇、桂、黔岩溶地貌区腹地，是《中国21世纪议程》中涉及的两个极贫困代表区域之一。为使试验区充分发挥好探索岩溶贫困地区科学发展的试验功能，着眼于贫困地区的可持续发展需要和为西部地区特别是贫困地区跨越式发展提供有益借鉴，建议党中央、国务院将毕节列为国





家综合配套改革试验区。借鉴天津滨海新区和成渝综合配套改革试验区的做法，赋予试验区体制机制创新的先行试验权，使试验区在财税、交通、环境保护、扶贫开发、项目管理、建设用地、产业调整、社会事业、管理体制等方面先行试验、改革创新。

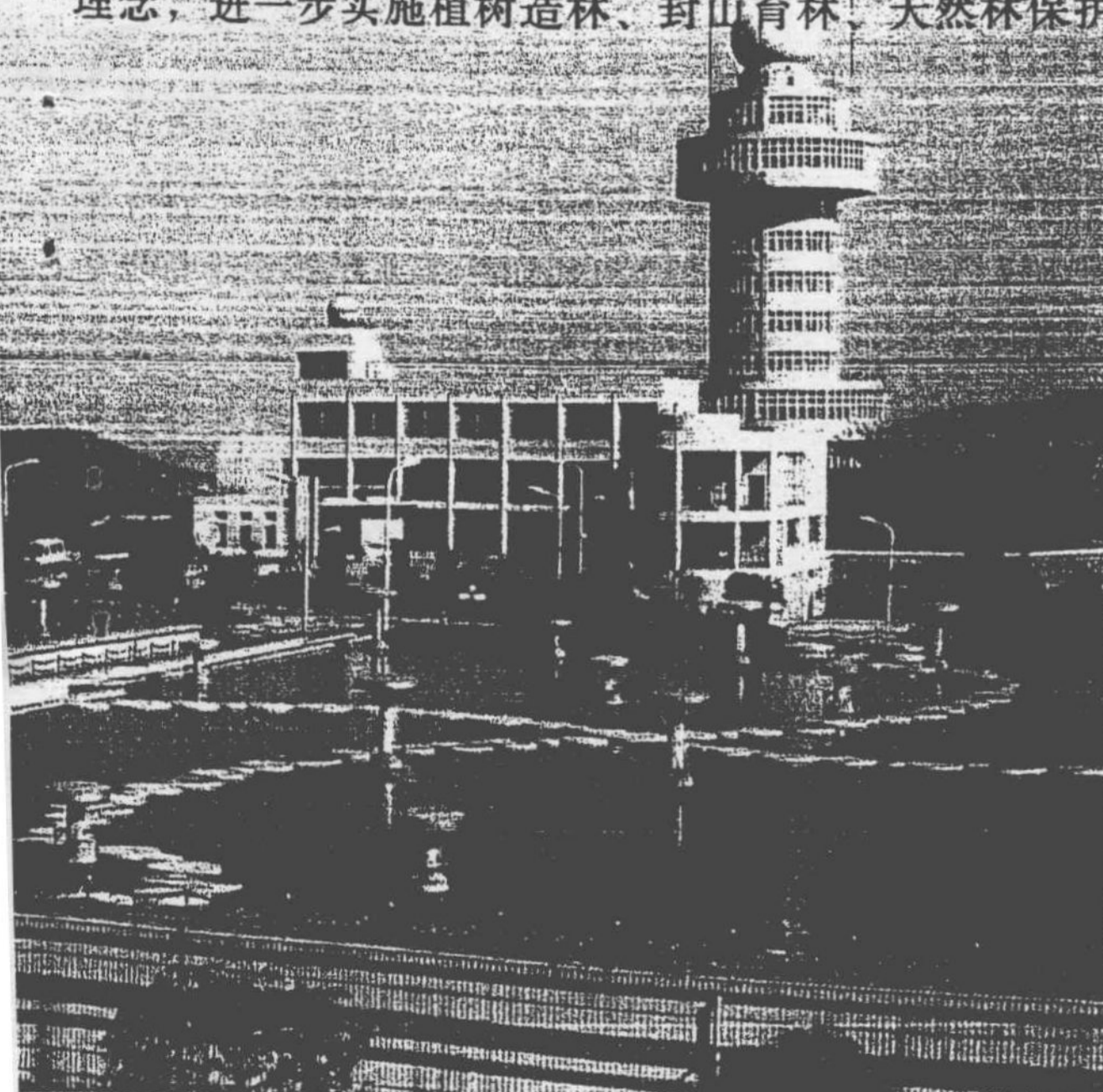
2. 进一步深化区情认识，着力推进科学发展。由于基础较差、底子较薄，试验区新阶段扶贫开发任务仍然繁重。应深化区情认识，以创新机制体制，促进新阶段扶贫开发和生态文明建设，扎实推进社会主义新农村建设；促进发展方式转变，加快工业化、城镇化步伐；<sup>4月15日 贵州时报</sup> 发展绿色经济、循环经济，扎实推进资源大区向经济强区转变、石漠化严重地区向生态环境良好地区转变、人口大区向人力资源大区转变。试验区是少数民族聚居区域，应按照中央有关要求加大支持力度，既投入更多的资金，又给予更优惠的政策；既把经济搞上去，又发展各项社会事业；既发挥试验区主体作用，又抓好各级各部门的对口支援和帮扶，注重统筹兼顾和全面协调可持续发展，最大限度地发挥示范带动效应。针对农业大区人口多、贫困面较大的实际，始终坚持把扶贫开发作为“三农”工作的重中之重，在努力实现农村贫困人口脱贫致富的同时，探索统筹城乡一体化发展道路，以工业化推进农业产业化和城镇化。

3. 推进生态文明建设，实现生态发展与经济建设相协调。试验区在全省仍属生态环境较为脆弱的地区，必须牢固树立“保住青山绿水也是政绩”的发展理念，进一步实施植树造林、封山育林、天然林保护

等工程，通过植被保护、小流域治理、石漠化治理、土地整治和水土保持、发展农村沼气和易地搬迁等措施，扎实建设长江、珠江上游生态屏障。坚持在保护中开发、在开发中保护，着力把万元生产总值能耗降下来，做大做强能耗低、附加值高的非火电产业。围绕煤、“两烟”、草地畜牧、马铃薯、果蔬、油菜、茶叶、中药材、旅游等优势产业和特色产业，调整优化产业结构。把开发扶贫、生态建设和石漠化治理结合起来，处理好生态建设与发挥特色优势资源的关<sup>4月15日 贵州时报</sup>系，建立可持续发展的农业体系。大力发展生态农<sup>4月15日 贵州时报</sup>业、特色农业和无公害农业，着力打造“人无我有、人有我优”的区域比较优势和市场竞争优势。

4. 着眼扩大就业，促进劳动力有效转移。应在努力降低生育水平、抓好人口数量控制的同时，大力提高人口素质，改善人口结构。针对试验区劳动力资源丰富而就业岗位不足、就业技能要求较高而劳动力整体素质偏低，以及转移培训服务和管理滞后等诸多问题，应通过发展农业农村经济就地就近消化一批，通过加快城镇化步伐吸纳农民进城务工就业转移一批，通过职业技能培训促进农民自主创业转变一批，通过劳务输出向区外、省外、境外转移就业一批等渠道，实现农村富余劳动力的转移就业，努力把丰富的农村<sup>4月15日 贵州时报</sup>人力资源转变为人力资本。

5. 推动思想解放，着力创新体制机制。应坚持以改革促发展、以开放促开发、以创新促跨越，不断创新体制机制，以更加有力的措施推动试验区率先转变发展方式。要紧密切合试验区实际，创造性地开展<sup>4月15日 贵州时报</sup>工作，把发展中的难点作为解放思想、开拓实践的重点，进一步拓展超前探索、大胆试验的深度和广度，深化国有企业、社会事业改革。进一步发挥各民主党派中央、全国工商联、试验区专家顾问组的组织优势、人才优势，继续发挥试验区作为党外人士了解国<sup>4月15日 贵州时报</sup>情、激活潜能、发挥才干、合作共事的基地的作用，不断丰富多党合作的内涵。加强领导班子和干部队伍建设，创新用人机制、监督机制和人才储备机制，“让想干事的人有机会，能干事的人有平台，干成事的人有地位”。通过机制体制创新，不断完善发展环境，吸引人才、留住人才、用好人才、用活人才，为试验区又好又快发展提供强有力的人才支撑。大力弘扬艰苦奋斗、扎实苦干的精神，继续带领群众谱写艰苦创业的历史，谱写建设美好生活的新篇章。



请转李主任

供领导同志参阅

# 新闻阅评

第 368 期

中宣部新闻局

2009 年 6 月 24 日

## 贵州日报《理论专刊》刊发一组文章 从理论和实践结合上总结毕节经验

6月9日,贵州日报在10版和11版的理论专刊,以两个整版篇幅推出了题为《在新的历史起点推进毕节试验区  
继续前进》的一组文章,对贵州省毕节试验区21年来的改革和发展进行了全面的回顾、总结和展望。

发表时机好。2009年6月9日,是毕节试验区建立21周年的日子。1988年,时任贵州省委书记的胡锦涛同志亲自倡导,经国务院批准建立“毕节地区开发扶贫、生态建设试验区”。2009年4月14日,中央统战部在北京召开各民主党派中央、全国工商联参与毕节试验区建设座谈会和支

持毕节试验区建设工作研讨会。4月30日,胡锦涛总书记在中央统战部《关于推动各民主党派中央、全国工商联继续参与毕节试验区建设的情况报告》上作了重要批示。为了给毕节试验区改革与发展以强有力的舆论支持,贵州日报和贵州省委政策研究室共同推出了这期理论专刊,并选择了毕节试验区成立21周年的纪念日发表,这无疑会增加这组文章的读者关注度和新闻价值。

**理论概括好。**理论色彩是专刊的重要特征。首篇《深入学习实践科学发展观,努力探索统一战线服务毕节试验区建设的新路子》,站在毕节试验区实现跨越发展的新起点上,着重从理论的高度探索了统一战线如何更好地服务于科学发展,以及如何借助试验区这个平台来寻求统一战线自身的科学发展。在《新起点·着力点·切入点·支撑点》中,则围绕试验区的“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题,从理论和实践的结合上总结了试验区如何把握新起点,找准着力点,选好切入点,强化支撑点的创新经验。

**注重用事实和实践说话。**这组文章密切结合毕节的创新和实践,用令人信服的事实说话。如在《新起点·着力点·切入点·支撑点》中,首先展示了毕节21年来的发展成就:在经济发展上,“同1987年相比,2008年毕节

地区生产总值从 17.8 亿元增加到 402.98 亿元,财政总收入从 1.96 亿元增加到 69.58 亿元”;在扶贫上,“贫困人口由 345 万减少到不足 50 万人”;在生态建设上,“森林覆盖率从 14.9% 提高到 37.26%”,“人口自然增长率从 19.5‰ 下降到 7.21‰”。

阅评员认为,这组文章结合毕节 21 年来的发展创新实践娓娓道来,既有气势,又有亲和力;既是经验总结,又是对策建议;既有理论高度,又便于实际操作,报道为毕节试验区的发展营造了良好的舆论氛围。 (新闻阅评小组)

本期加送:  
贵州省委书记石宗源、宣传部长谌贻琴  
贵州日报报业集团总编辑霍邢平

报:中央宣传思想工作领导小组成员、本部领导

总第 10317 期

Rural Reform Experiment  
Zones Office  
Ministry of Agriculture,  
P. R. China

农业部农村改革试验区办公室

## 试验区工作交流

[内部资料] 第5期

2008年5月5日

### 科学发展思想在毕节试验区的实践与思考

中共贵州省委政策研究室课题组

1988年,为改变毕节地区生态恶化、人口膨胀、人民贫困的落后面貌,探索贵州经济社会发展的新路子,寻求解决贫困地区人口资源环境问题的新途径,在时任中共贵州省委书记胡锦涛同志的倡导和主持下,省委、省政府决定实行重点突破、选择典型地区进行改革试验,作出了建立“毕节开发扶贫、生态建设试验区”的重大战略决策。20年来,以消除贫困、建设生态,坚持可持续发展为突出特色的毕节试验区(以下除标题外简称试验区),走过了萌生改革试验构想、坚持改革试验探索、取得阶段性重大成果的奋进之路。总结试验区科学发展的成功实践,进一步深化试验区改革试验,对于欠发达、欠开发地区深入贯彻落实科学发展观,加快脱贫致富步伐具有重要的现实意义和深远的历史意义。

#### 一、毕节试验区改革试验实践

毕节地区位于贵州省西北部,辖毕节、大方、黔西、金沙、织金、纳雍、威宁、赫章等8个县(市),有250个乡镇(镇、街道办事处),4508个村,总面积26853平方公里,2007年末总人口734.27万<sup>[1]</sup>,城镇化率20.75%。全区地处岩溶连片贫困区腹地,岩溶地貌占总面积的73%以上,河谷深切,耕地破碎,生态脆弱,地跨长江、珠江流域,位于“两

江”的上游地区。20年前开始了开发扶贫、生态建设的改革试验。

### （一）毕节试验区创建背景及有关工作

上世纪80年代，毕节地区生态环境严重恶化，经济基础十分薄弱，人民生活极为贫困。1987年，全区人口密度为每平方公里209人，远高于全省174人、全国114人的平均水平；人均生产总值295元，仅相当于全省的54%、全国的26.5%；垦殖指数为46.6%，森林覆盖率8.5%（按老口径统计），水土流失面积占总面积的62.7%，裸石山地230多万亩；8个县中有6个国家级贫困县，贫困户达60余万户，有315万人未解决温饱；农民人均纯收入184元，仅为全省平均水平的53.8%、全国平均水平的39.7%，农业人口人均粮食占有量213公斤。由于人多地少，无限制的开荒垦殖使石漠化程度不断加大，陷入“越穷越生—越生越穷—越穷越垦—越垦越穷”的恶性循环。严重的生态恶化和水土流失，不仅使当地人民群众面临丧失基本生存条件的危险，而且每年数以万吨计的泥沙流入长江、珠江，对下游地区生态环境和经济发展造成严重威胁。贫困和生态恶化成为严重困扰毕节地区经济社会发展的两大突出问题。

为探索解决贫困和生态恶化的新途径，寻求一条人口、资源和环境相互协调的可持续发展道路，制定有利于消除贫困的特殊措施，从1985年下半年起，胡锦涛同志在一年半的时间里，走遍了全省86个县（市、区），深入毕节地区的许多区乡调查研究，于1987年提出了把毕节这一典型的岩溶贫困地区作为“开发扶贫、生态建设”试验区的战略构想。与此同一时期，正是国内外有关专家学者深入研究贫困、生态、人口问题，可持续发展思想在理论界孕育的重要时期。1988年4月，胡锦涛同志在京邀请中共中央统战部、各民主党派中央、全国工商联负责人进行座谈，介绍毕节的情况及建立试验区的紧迫性、可行性，并代表省委、省政府邀请这些单位指导毕节的改革试验与发展，并对毕节开展智力支边工作。座谈会后，中央智力支边协调小组前往毕节，进行了为期13天的调研，组建了以全国政协副主席钱伟长为组长的“支援毕节试验区专家顾问组”。在中央关于深化农村改革、建立农村改革试验区精神的指引下，通过各方各界的共同关心和努力，1988年6月9日，国务院正