

政协第十届贵州省委员会第五次会议

# 大会发言材料汇编

省政协十届五次会议秘书处

二〇一二年一月

## 目 录

- 民革贵州省委：关于解决“三化”进程中失地农民生存问题的建议…………… (1)
- 民盟贵州省委：关于大力推动贵州省民族文化产业发展的建议…………… (8)
- 民盟贵州省委：关注社会闲散青少年，促进社会和谐的 建议 …………… (15)
- 民建贵州省委：大力推进贵州文化产业发展的建议  
…………… (24)
- 民建贵州省委：关于推进贵州武陵山区经济社会更好  
更快发展的建议 …………… (31)
- 民进贵州省委：关于贵州省保障性住房建设模式与政  
策创新的建议 …………… (39)
- 农工党贵州省委：关于解决贵州民族文化产业融资困  
难的建议 …………… (44)
- 致公党贵州省委：关于贵州工业强省战略环境评估的  
建议 …………… (53)

- 致公党贵州省委：关于建立我省招商引资环境监管机制的建议 ..... (60)
- 九三学社贵州省委：关于支持农民工返乡就业创业的建议 ..... (65)
- 省工商联：关于民营企业参与产业园区建设的建议  
..... (71)
- 省妇联：发挥职能，切实维权是妇联组织参与社会化  
管理创新的有效手段 ..... (77)
- 省政协人口资源环境委员会：关于发展循环经济，助  
推工业强省的建议 ... (85)
- 省政协科技教育委员会：关于以科技创新为动力，促  
进我省磷化工产业快速发展的  
建议 ..... (92)
- 省政协文化卫生体育委员会：关于认清贵州文化资源  
优势，推动文化发展大  
跨越的建议 ..... (98)
- 省政协民族与宗教委员会：关于促进我省少数民族自  
治县工业化、城镇化、农  
业现代化发展的建议 ... (104)

- 省政协文史与学习委员会：关于保护利用革命遗址，  
弘扬传承红色文化的建议  
..... (113)
- 黔南州政协：关于形成扶贫攻坚强大合力，实现贵州  
与全国同步小康的建议..... (122)
- 遵义市政协：关于加强水利设施建设管理，保障经济  
社会跨越发展的建议..... (129)
- 遵义市政协：关于湄潭茶文化遗产保护与利用的建议  
..... (134)
- 六盘水市政协：关于加强六盘水市非物质文化遗产保  
护开发和利用的建议..... (139)
- 民革界：关于有效防止“地沟油”流向餐桌的建议  
..... (148)
- 民建界：关于支持和促进贵州省医药流通企业持续健  
康发展的建议..... (155)
- 民建界：关于加快贵州省公共图书馆事业发展的建议  
..... (162)
- 民建界：创新社会管理，促进民营经济发展..... (169)
- 民进界：关于进一步完善我省民办教育政策的几点建  
议..... (176)

- 民进界：做大做强我省文化产业的建议…………… (182)
- 民进界：关于大力发展我省职业教育的建议…………… (189)
- 农工党界：关于贵州“三化同步”战略中食品安全的  
建议…………… (197)
- 无党派界：关于运用市场化运作方式，加快工业园建  
设速度和提升工业园管理水平的建议  
…………… (204)
- 体育界：贵州山地户外运动资源是贫困山区脱贫致富  
的新希望…………… (213)
- 李月成：让群众能喝上干净的自来水是发展农村经济  
的先决条件…………… (220)
- 杨继红：关于产业园区规划建设的问题及建议…………… (228)
- 钱贵晴：关于解决我省高中课程改革中急需技术课程  
教师问题的建议…………… (235)
- 林光进：黔茶飘香好资源，产业创新拓思路…………… (244)
- 朱 山：关于依法规范招商引资及产业园区建设的建  
议…………… (252)
- 聂坤琪：关于贵阳市居民集中供暖的建议…………… (266)
- 聂坤琪：关于加快我省城市“周末车载蔬菜市场”的  
建议…………… (273)

- 杨晓虹：关于推动贵州多民族文化大发展大繁荣的建议 ..... (281)
- 邱树毅：关于大力加强人才培养，促进贵州白酒产业发展的建议 ..... (290)
- 王作飞：关于促进贵州民族文化发展的建议 ..... (296)
- 伍鹏程：创新社会管理，构建和谐贵州 ..... (302)
- 曾国强：关于推进贵阳国家高新技术开发区发展的建议 ..... (310)
- 李奕樯、喻理飞、李洁琪：统筹协调，确保黔中水利枢纽工程早日建成发挥效益 ..... (321)
- 吴民豪：创新融资模式，助推贵州工业化、城镇化战略实施 ..... (326)
- 朱庆跃：关于进一步加强我省农村公路建设管理养护工作的建议 ..... (333)
- 刘嘉华、邝平山、吉尔昶：关于做好茅台酒知识产权保护工作的建议 ..... (339)
- 李德明：全力提高信息通信技术在贵州经济社会发展中的应用水平 ..... (342)

- 徐和平：科学谋划与实施我省城镇化带动战略的建议 ..... (348)
- 邹贵志：抓好贵州文艺创作，促进文化繁荣发展  
..... (356)
- 安红：关于为以少数民族语言文字为媒介的民族文  
化产品生产提供必要条件的建议 ..... (360)
- 林昶、高展明：关于建立贵阳无水港与未来湛江自由  
港战略合作关系的建议 ..... (367)
- 王永进：充分发挥金融支持作用，推动贵州经济社会  
实现跨越发展 ..... (376)
- 姜刚杰：民主党派要积极服务于文化建设 ..... (383)
- 石校瑜：关于大力弘扬社会主义诚信文化的建议  
..... (388)

# 关于解决“三化”进程中失地 农民生存问题的建议

——齐新潮委员代表民革贵州省委发言

中共贵州省委、省政府实施工业强省战略以来，全省各地区结合本地实际，推进工业化、城镇化和农业产业化，加大力度推进工业园区建设和招商引资，取得了突出成效。

从农业文明向工业文明转型，有积极因素，也有消极因素。工业化必然带来城市化，而城市化要同现阶段的社会条件、人口状况、资源状况、产业状况相适应，否则会产生大量失地农民。如：常住人口仅9万余人的金沙县城关镇，“三化”进程中失地农民就有1万多人。

随着“三化”的推进，若基础设施建设、公共物品供给、农业产业化建设、市场发展跟不上，失地农民没有保障、没有经济来源，势必沦为新的弱势群体。金沙县城关镇玉屏村人均耕地0.8亩，农民每年粮食自给有余。虽然

货币收入不多，但土地具有生产资料和社会保障的双重功能，自给自足对当地农户来说意味着安全感和幸福感。2006年，黔北电厂建成投产后，在当地农村信用社有外出打工户的存款20多万元，贷款却高达60余万元，大多数家庭都有贷款，都是为生活、为看病不得不贷款，并非生产性贷款。

随着GDP高速增长，随着地、县财政两位数增长，大量失地农民并没有分享到经济增长的“蛋糕”，种田无地、就业无门、低保无份。各种不稳定因素增加，导致社会管理难度增大。黔北电厂2006年发生失地农民群体性事件20余起，其所在地金沙县城关镇共发生治安案件215起，其中52%直接涉及失地农民。为避免其成为日益严重的社会问题，迫切需要解决。

毕节是能源产业大区，已经建成投产的金沙、黔西、纳雍、大方等水、火电厂（站），每年向东部省区送电400多亿度。贵州的上网电价为每度0.30元左右，而到了东部省区下网电价就涨到了每度1元多。源源不断的洁净的动力能源支撑着东部省区经济的高速增长——东部发达省区一个季度的GDP增长就高于贵州一年的总值，而给贵

州能源大区的却是环境治理、安置失地农民以及资源的逐步枯竭。贵州能得到的有限的财政收入，大多数上缴中央国税，县级财政无法形成有效积累。

基层政府责任大、权力小，处在矛盾的最前沿。为防止失地农民上访，层层签订责任书并作为考核班子、干部的一项重要内容。广大基层干部疲于应付解决上访、堵路、堵厂等矛盾，思想协调工作效果苍白无力。

尽管地方政府为解决失地农民的困难，使出浑身解数，采取过一些办法，但效果均不理想。针对失地农民，当地政府努力输血，试图先解决燃眉之急。黔北电厂所在地金沙县城关镇政府加大临时性困难补助力度，每年发放临时补助 10 万元以上，但效果有限。当地政府也十分重视为失地农民提供造血机能。采取措施增加就业，为农民提供培训，与行署驻外办联系，免费包车送工、介绍工作、推荐农民外出打工等。但是，失地农民绝大多数文化水平低、缺乏工作技能，难以找到工作，存在着结构性失业的突出矛盾。另一方面，政府鼓励失地农民从事经商、运输、服务业，并在办证、提供信息等服务方面，引导而不包揽、指导而不包办。但由于失地农民缺乏对市场经济

规律的有效认识，无法适应市场经济的竞争。如金沙县城关镇玉屏村 12 户农民用征地款加上贷款，购买了大货车以从事电煤运输，结果到煤厂、煤厂不给运，到电厂交煤、电厂不给合同号，加之自身经营管理又不善，负债累累，有的甚至为躲债举家外逃。

在保障方面，由于农村低保标准低，政府进行其它尝试和努力。金沙县政府出台政策，因国家重点建设项目而失地的农民，其子女大学毕业后参加县里的公务员考试，优先录用。但该县失地农民的子女大学毕业的不足 1%，惠及面太小。失地农民与平均年薪 6 万元以上的电厂职工形成强烈反差。但电厂能安置的保安、清洁工等岗位有限，且收入低、工作不稳定，难以治标，更遑论治本。

经济建设必不可少，甚至要以形势逼人、不进则退的紧迫感加快“三化”进程，但是社会稳定、社会管理创新亦刻不容缓，且要以人民群众的根本利益为出发点和落脚点。

为此，应当采取切实可行的政策和措施：

### 一、对能源大区、产业大区不能“鞭打快牛”

如毕节地区虽经济总量增速高于全省平均水平，却是

建立在一个明显低于全省平均基数基础上的。毕节是全国最贫困的地区之一，人口多，土地贫瘠，因电厂或大产业项目建设所带来的财政收入的增长，应返还原地。毕节是胡锦涛总书记倡导的试验区，应有与之相应的特殊政策、规定，并在试验区功能上创新，从单纯的人口控制向提高人口素质和生活质量方面努力，从生产建设向发展生态建设转变，从扶贫攻坚向产业化长效机制扶贫转移，地方财政要拿出足够资金来解决失地农民的生产、生活问题。

## 二、继续巩固和完善现有保障制度

即使失地农民已经“农转非”，也应继续享受农村医保，个人缴纳的合作医疗金，政府也应承担。以金沙县城关镇为例，每个人缴纳的合作医疗金为10元，解决10240人失地农民医保仅需11万元资金。同时大病统筹的最高限额也应适当提高，建议从现在的3万元提高到5万元。

## 三、失地农民全部进社保，所需资金由财政承担

珠海以及东部沿海地区是全民参保。我省目前还不具备这个条件，但对失地农民先予社保，一方面，财政能够承担，另一方面，可以消除农民失地后的后顾之忧，维护失地农民权益和社会稳定，更体现了党和政府对这个弱势

群体的关怀，使失地农民为国家建设做出的牺牲有所回报，从高速增长 GDP 以及财政税收中享受到实惠。

#### **四、在现有户籍管理改革未实施前，仍需给予失地农民“农转非”政策**

贵州省颁布的农转非 5 年以上才能享受低保这一政策，应对失地农民予以特殊考虑。现行农村低保每年最低 1254 元，全省平均 1466 元每年，这是只对没有失地农民给予的生活保障，而部分失地农民没有任何经济来源，即使按照现行城镇低保标准 282 元/月，也只能维持基本生活。享受社保是“远水”，而且必须等到 60 岁。

#### **五、继续加强对失地农民的技能培训，广开就业渠道，消除就业障碍**

整合培训资源，提高培训效率，扶植一批专门从事提高农民综合素质、增强其社会适应能力的专业培训机构，加强在专业技能方面的深入培训，提升培训效果，提高其就业竞争力，减少对土地生产资料的依赖。

#### **六、引导和帮助失地农民积累资金**

这既是改善他们生计的有效办法，也是帮助他们规避各种生活风险的安全网。要加大失地农民搬迁地的水电、

路等配套公共设施建设，同时也要充分考虑配套产业，让他们有更多的就业岗位，安居乐业，并从新建房屋资金中形成收益机制，如配套企业、门面、服务业等。

从社会发展过程看，失地农民只是一种阵痛，是“三化”进程中的必然现象，关键是如何妥善和合理安排，解决其后顾之忧。失地农民囿于自身所受教育不够，生存能力低下，只顾眼前利益。但要尊重他们的善良，同情他们的不幸，关注他们的未来，实实在在的解决问题，注重经济发展的同时构建和谐社会。

---

发言人工作单位和主要职务：

贵州民族学院教授

界 别：  
民 革

# 关于大力推动贵州省民族文化 产业发展的建议

——卢云辉委员代表民盟贵州省委发言

“贵州作为少数民族比例较高的省，应该全面贯彻党的民族政策，抓紧抓好少数民族地区加快发展的工作。贵州民族特色文化资源丰富，极富开发价值”，这是胡锦涛总书记对贵州民族工作的重要指示。《中共贵州省委关于贯彻党的十八届六中全会精神推动多民族文化大发展大繁荣的意见》要求：“构建多民族特色文化布局。充分发挥文化资源优势，积极引导产业聚集发展，形成贵州多民族文化与丰富多彩的历史文化、区域文化、生态文化相结合的总体产业格局”。“到2020年，创建20个以上国家文化产业示范基地和100个以上省级文化产业示范基地，形成多民族特色鲜明的文化产业结构”。倾力打造具有贵州特色的文化产业，使之成为我省国民经济的支柱性产业，挖掘、开发、整合聚集贵州民族文化资源，建设具有贵州民

族特色的民族文化产业集群（园区），具有十分重大而深远的意义。

## 一、发展贵州民族文化产业的战略意义

第一，对弘扬贵州民族精神和传承悠久的贵州民族文化具有重要意义。发展民族文化产业，使民族精神得以提炼，民族文化得以提升。

第二，对贵州文化生产力的大发展具有十分重要的推动作用。贵州各民族在千百年来的历史发展中，形成了丰富而独具特色的民族文化，构成了贵州特有的人文景观，蕴藏着极高的经济价值，是我省发展文化生产力和塑造贵州崭新形象最重要的基础，也是文化事业繁荣的基本前提。

第三，对丰富人民群众的精神生活，提高人民群众的精神生活水平，改善人民群众的消费结构，扩大内需，满足人民群众日益增长的文化消费需求具有十分重要的现实意义。

第四，对形成区域新的绿色经济增长点，带动相关产业的发展，提升相关产业的内涵，具有十分重要的意义。发掘民族文化资源，打造民族文化产品和文化服务，是一

种低消耗、低污染、高附加值的绿色产业，有利于贵州新型工业化体系的形成。

第五，是调整优化产业结构、转变经济增长方式的重要途径。近年来，文化产业越来越富有现代意义，成为与高科技尤其是数字技术发展结合最紧密的巨大“产业群”，将成为加快我省服务业发展、促进我国经济结构调整和产业结构升级的重要途径。

## 二、建设“贵州民族文化产业园区”的必要性

第一，是实施工业强省、城镇化带动战略的内在需要。一是招商引资的需要。文化产业园区建设在兴工业、推项目、促发展等方面具有吸引作用。对延长产业链，拓宽产业幅，增强竞争力，具有重要的基础性作用。二是贵州走有特色、集约型、多样化的城镇化道路的需要。文化产业园区建设在突出自然、历史、文化和民族特色，增强城镇要素聚集能力和辐射带动能力，开创城乡统筹建设和城镇化发展新模式等方面，具有十分重要的示范作用。

第二，是加快贵州经济发展速度，扩大发展总量的重要引擎。贵州经济总量小，人均水平低，特别是工业经济发展滞后，城镇化率低等。重要的原因是本土产业元素没