

上海改革开放
口述系列丛书

40
年

1978-2018

口述

杨浦改革开放

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

中共上海市杨浦区委党史研究室编



迷口

杨浦改革开放

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

中共上海市杨浦区委党史研究室编



图书在版编目(CIP)数据

口述杨浦改革开放:1978-2018/中共上海市杨浦区党史研究室编. —上海:学林出版社,2018.11
(上海改革开放40年口述系列丛书)
ISBN 978-7-5486-1447-0

I. ①口… II. ①中… III. ①改革开放-成就-杨浦区-1978-2018 IV. ①D619.513

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第214698号

责任编辑 许钧伟

封面设计 范昊如 夏雪

口述杨浦改革开放(1978—2018)

中共上海市杨浦区党史研究室 编

出 版 上海人民出版社
学林出版社
(200235 上海钦州南路81号)
发 行 上海人民出版社发行中心
(200001 上海福建中路193号)
印 刷 上海盛通时代印刷有限公司
开 本 720×1000 1/16
印 张 24.75
字 数 35万
版 次 2018年11月第1版
印 次 2018年11月第1次印刷
ISBN 978-7-5486-1447-0/K·120
定 价 88.00元

编委会

主任 李跃旗

副主任 刘东昌

委员 姜勇 叶靖 郝长江 孙辉 何志东

卢冰 龚培娟 徐忠 忻平 吴静

主编 徐忠

副主编 侯桂芳 胡峻

编辑 龚莉 夏飞 陈华莉 汪宇婧 张文江

刘菲菲 齐磊

前 言

从1978年到2018年，改革开放40载光阴荏苒，见证了上海东北部的杨浦区从一个传统的老工业城区，正日新月异成长为充满活力的创新型城区的征途。值此纪念改革开放40周年之际，为全面回顾杨浦区改革开放40年的历程，充分展示杨浦改革开放40年所取得的成就，在上海市委党史研究室的统一部署下，杨浦区委党史研究室组织编写了《口述杨浦改革开放（1978—2018）》一书。

改革开放40年来，在经历了20世纪七、八十年代的经济恢复、发展和90年代的产业结构调整，从20世纪90年代末开始，杨浦历届区委、区政府在市委、市政府的正确领导下，带领广大党员干部和群众解放思想，实事求是，攻坚克难，不断开拓进取，依托区域内科教人才资源优势，开始了城区转型发展的探索。从2003年4月市委、市政府做出建设杨浦知识创新区的重大战略决策，到2010年1月被国家科技部命名为全国首批国家创新型试点城市（区），到2015年5月市委正式把杨浦确定为上海科创中心重要承载区，到2016年5月被国务院确定为全国首批区域性大众创业万众创新示范基地，杨浦迎来了一轮轮发展的战略机遇。杨浦区坚持“一张蓝图绘到底”，以“三区联动”“三城融合”为理念，以创新转型发展为总纲领，以城区面貌建设为突破口，以民生福祉保障为主基调，以党的自身建设为源动力，走出了一条适合区域特色的转型发展道路。

40年，对于历史长河而言如白驹过隙、转瞬即逝；而对于一个国家、一个城市、一个地区的发展建设而言，却是一个漫长的时间轨道，丰富而值得铭记。杨浦区近40年的巨大发展是中国波澜壮阔改革开放历史的一个缩影，是上海改革开放辉煌成就的重要组成部分，更是杨浦自身建设发展的一个里

2 程碑。一路走来，一路披荆斩棘；一路走来，一路凯歌高奏。

本书共收录 36 篇文章，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设六大方面，内容代表性强，事件关注度高，建设影响深远。这 36 篇文章，从多维度、多领域全面立体地展现 40 年来杨浦改革发展历程中的感人事迹和成功案例，可以说这是杨浦区改革开放 40 年的历史见证。这 36 篇文章，以近 40 位老领导、老同志以及还在工作岗位上奋战的各级党员领导干部等亲历者口述的形式，以第一手珍贵资料、丰富的故事细节，用生动形象的叙述、饱满的情感，为我们再现杨浦改革开放 40 年风雨兼程攻坚克难的改革画卷，高度还原杨浦改革开放 40 年发展波澜壮阔的画面。

在探索中前行，在创新中发展。经过漫长艰辛而又收获满满的 40 年，杨浦如今以科技创新引领经济机构转型、以城市更新带动城市建设转型、以自我革新促进社会治理转型，深化“三区联动”“三城融合”，推动杨浦“三区一基地”建设驶上快车道、跑出加速度，迈入新的发展阶段。我们编写出版此书，正是要让亲历者追忆往事不忘改革的艰辛，让新一代铭记历史再续发展的强音。

40 载光阴已逝，40 个年华尤新，40 度春风再起，40 岁风雨兼程。鉴往知来，伟大的中华民族在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，必将弘扬改革创新精神，推动思想再解放、改革再深入，凝聚起全面深化改革的强大力量，在新起点上实现新突破。

编者

2018 年 9 月

• 目
录

1	• 前言	
1	• 忆改革之初四件事	吴光裕
10	• 回望杨浦知识创新区建设的历程	陈安杰
22	• 国家双创示范基地建设方兴未艾	缪荣斌
33	• 环同济知识经济圈涌出知识创新之泉	陈 强
45	• 从空间布局看杨浦大发展	张汉陵
58	• 在产业结构调整中探索科技产业化之路	吴永光
68	• 坚持改革与创新，筑就科技企业孵化器	谢吉华
79	• 引领城区转型的创智天地	罗康瑞

- 2
- 88 ● 深化校企合作，推进科技成果转化 童惟平
 - 98 ● 金融服务领跑科技创新时代 宋南晖
 - 109 ● 从十七棉到国际时尚中心 朱伟明
 - 121 ● 聚焦服务提升，开拓招商引资新局面 邵 波
 - 132 ● 传承百年工业文明，打造双创集聚载体 奚荣庆

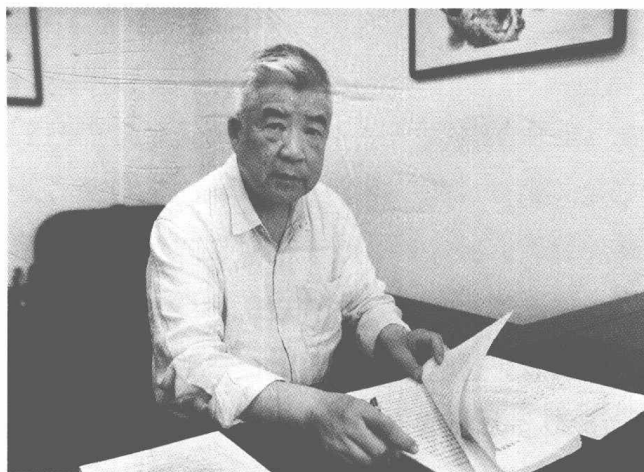
 - 142 ● 以“四敢精神”传承杨浦精气神 范华甫
 - 151 ● 架起党群干群“连心桥”的一线工作法 顾登妹 董凌云
 - 163 ● 八年连起八方，党建为“链”聚“核”力 董凌云

 - 172 ● 培树劳模先进，弘扬新时期劳模精神 范本国
 - 181 ● “蒲公英行动”促进城区精神文明建设 胡 峻
 - 192 ● 杨浦政法现象 张 群
 - 203 ● 三区联动，推进学习型城区建设 王建平
 - 214 ● 管乐的号角响彻申城 张 敏
 - 227 ● 精品文化进基层，“百姓艺苑”惠百姓 张 敏

 - 238 ● 中原小区的崛起 叶基馥

249	• “泳”无止境，打造“全国游泳之乡”品牌	王 静	3
259	• 沐浴改革春风，医院创新添活力	慈敏敏 朱福根 李卫平	
268	• 践行绿色发展，打造美丽杨浦	高国荣	
279	• 危棚改造“365”，造福民生解疾苦	曹福麟	
289	• 纵横发展书写“立体交通”新篇章	牟 娟	
300	• 科学规划促转型，人文生态新江湾	蔡祺龙	
311	• 后工业时代的滨江国际创新带	左卫东	
320	• 促进就业，夯实民生之本	陈 琪	
331	• 杨浦整体教育综合改革创新试验	邵志勇	
342	• 精心打造阳光品牌，造福广大残障人士	陆志根	
351	• 军民鱼水交融，共建文明杨浦	刘 平	
361	• 睦邻中心搭起居民交流的温馨公共空间	何志东	
372	• “穷街”百姓新生活	陈翠娥	
382	• 后记		

忆改革之初四件事



吴光裕，1941年11月出生。1984年3月至1985年6月，任杨浦区副区长。1985年6月至1987年5月，任杨浦区委副书记。1987年5月至1993年1月，任杨浦区委副书记、区长。1993年1月起，任南市区委书记、市人大常委会主任。1995年起历任上海市人民检察院第二分院检察长，上海市人民检察院副检察长，检察长、党组书记。亲历了杨浦改革开放初期的历程。

口述：吴光裕

采访：徐 忠 沈炳连 夏 飞

整理：夏 飞

时间：2018年4月18日

我长期生活、工作在杨浦，1984年进入区政府工作，一直到1992年底才离开杨浦。这些年里，为了让“工业杨浦”的振兴插上改革开放的翅膀，为了让90多万杨浦老百姓感受到改革发展的春风，我和区政府的一班人，在区委统一领导下，牢牢抓住发展这个第一要务，坚持以经济建设为中心不动摇，同甘共苦、同心奋斗，一起见证了杨浦城区展现新貌，改革开放扬帆起航，党的事业蒸蒸日上，留下了许多难忘的追忆。在这里，我回顾几件有代表性的事，或者说几个方面的工作，以点带面，希望能借此记述改革初期的风雨历程，重温创业伊始的艰辛不易。

明责放权成为关键一招

我刚走上区的领导岗位，印象最深的就是上海实施“两级政府、两级管理”的体制改革。这场明责放权的改革，财权事权同步下沉，极大地调动了区、县一级干部群众的生产积极性，解放发展了社会生产力。杨浦改革开放之初的巨大变化，和“两级政府、两级管理”的体制有着很大关系。

为什么这样说呢？现在的同志可能很难感受当时区里的难处。1984年这项

改革启动前，全市实施的是集中统一领导的经济模式，建立起的是以市政府专业管理部门，即以“条”为主的管理模式，区、县政府的“块”的功能不明显，没有发挥应有的作用。在那时，区政府财政全部上缴，大事小情需要市主管部门同意才可办理，市里拨付给区政府的可用财力很有限，区政府办事理财的困难很大。同时，杨浦又是全市最大的工业区、高教区、居住区，给人的印象是“工人多、大学生多、外来人口多”，需要解决的问题千头万绪，可是大厂、大学、部队、科研院所的管理权又不在区里。我们要和方方面面协调沟通，解决问题，却只有造“厕所”的“本事”，窘迫可想而知。而财权、事权的下放，让一潭水活了起来，让我们的气足了起来。

1984年起上海的经济经历了一个快速发展的时期，经济总量的增加、城市规模的扩大与城市功能的增长，使原来高度集中的“拉‘条’管理”疲于应付。市委、市政府首先在市区将环卫管理方面的事权下放，随后又扩大到财政、物资、人事、商业、教育等方面；同时又对县下放部分管理权限，以支持郊县乡镇企业的发展。这一阶段以下放城市管理权为核心的明责放权为改革奠定了基础。1988年开始，上海对中央实行财政包干后，市政府对各区、县政府正式实行“核定基数、收支挂钩、总额分成、一定三年”的包干体制，杨浦区以上一年为基数，每年上缴提高2%，剩余的由区里自主分配。

在体制改革推动下，杨浦的区属经济焕发出前所未有的活力。在实行了“‘条’‘块’管理，以‘块’为主”的管理体制后，区属工业迅速崛起。杨浦区的区属工业是在里弄生产组的基础上发展起来的。改革开放后，相继建立区集体事业管理局、区劳动服务公司、人防工程公司、住宅建设公司和生产合作联社。1984年，街道工厂发展到126家。1985年，区属工业进行体制改革，调整产品结构，发展外向型企业。1990年，杨浦区属工业总产值在全市各区中居第一位，出口产值占全市地区工业总出口产值43.1%。

区属商业保持旺盛增长势头，一方面区财贸系统加快商业网点建设，逐步改建四平、鞍山、控江、长白4家百货商店；控江路的打虎山路至鞍山路两侧开设环球食品杂货自选商场、松年参店、松鹤中老年服装店等专业商店

- 4 等，连接鞍山新村商业群，形成新的控江路商业中心。另一方面加快第三产业发展，利用沿街大厂、部队、院校多的优势，鼓励兴办三产。1984年至1990年，社会商业以年均增加200家商店的速度稳步发展。

绿化事业创建全国先进

现在我们对生态文明建设非常重视，提出要为后人“乘凉”而“种树”“栽绿”。其实，杨浦区早就已经将绿化建设当作一项大事来抓。

熟悉杨浦历史的人知道，以前的杨浦是先有工业，再有源源不断的劳动力及其工人居住的棚户。随着工厂和人口的不断增加，杨浦逐渐形成了厂房与工房犬牙交错的情况。在相当长一段时期里，由于我们没有对城区空间布局的系统规划，为了方便生产生活，工业区、居住区混杂的情况越来越严重，到了20世纪80年代，市属大厂生产任务加重。工业污染，特别是废气、废水排放等对生态环境的影响日益突出。

“为官一任，就要绿化一方”。1981年在邓小平同志“全民义务植树”的号召下，杨浦绿化事业迎来了根本性的转机。当时区委、区政府的领导班子都认识到，绿化不仅是改善生态质量的有效手段，也是反映一个地区精神面貌、文化水平和社会文明程度的标志。我们坚持把绿化事业提升到一个应有的高度来认识，每年都把绿化指标作为必须保证完成的重要实项目来抓，以整治道路和治理脏、乱、差为突破口，以绿治路。把绿化建设同旧区改造、建设优美小区和实施重点工程相结合，把园林绿化、单位绿化、居住区绿化、街道绿化相结合，保证绿化建设年年大丰收。

我记得，当时杨浦绿化最好的道路是控江路，在全市都有名气。我有几次陪同市园林局的局长考察，每到控江路他都要让驾驶员车开得慢一点，就是要好好看看马路两边的绿化。

我印象较深的是担任区长时，对黄兴绿地组织开发改造。黄兴绿地是20世纪50年代上海第一轮城市规划就确定的城市绿化用地，当时规划范围是东起营口路、西至黄兴路、南临走马塘、北至翔殷路。自20世纪80年代初，



20世纪90年代待开发建设的黄兴绿地，2001年6月建成面积46.7公顷的黄兴公园 八

市园林局、区政府曾几次规划立项建设，均由于要数亿资金而无法启动。随着“两级政府、两级管理”新体制的实施，我和区政府一班人解放思想、抓住机遇、大胆开拓，勇敢承担起开发黄兴绿地的重任。我们拿出一小部分边角用地进行招商引资，筹集资金用于原集体用地农民和企业的安置，确保有足够规模的绿地用来建设主题公园，也就是现在的黄兴公园。我在杨浦工作时，第一期新建400亩绿地已经启动，沿营口路已经种植树木、草皮，形成环绕公园的一大片绿化带。在这一基础上，黄兴公园的建设一步一个脚印去实现。2001年6月，黄兴公园建成开放。

20世纪80年代中期上海绿化工作曾开展过“市区学杨浦、郊区学崇明”的活动，市委、市政府领导对杨浦绿化给予高度评价，认为“风景这边独好”。1986年，杨浦区及四平街道被评为全国绿化先进集体。以后我们仍然坚持这样干。

城区管理检验干部作风

30多年前，杨浦区的城市建设和管理，和其他市区相比节奏不太一样。相对中心城区的大开发、大建设，杨浦区因地制宜，在管理上下的功夫更多一些，虽然还达不到现今的要求，却已很注重管理。区委、区政府提出了一句口号，叫“路平、沟通、墙白、插绿”，即使是对待即将要改造的棚户区、里弄旧

- 6 区也是同样的要求。目的是让老百姓在已有的条件下，居住环境、生活条件好一些。

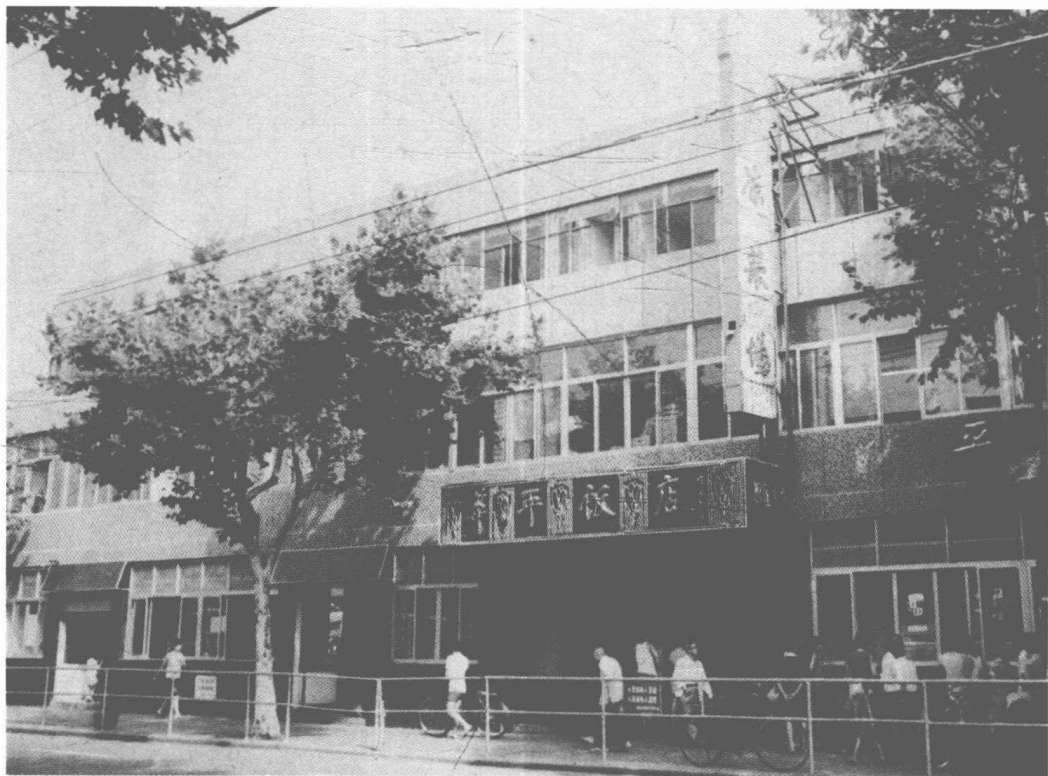
这里还有个小故事。作为区委副书记、区长，我每年都要与机关干部一起下两次基层，分别安排在夏、冬两季，每个街道我都和同志们一起去过，主要是解决民生问题，抓管理、抓实情、抓细节。有一年夏季高温日，我去的是歇浦路街道（现浦东新区沪东新村街道）一处老公房，爬到楼顶检查水箱，发现水质浑浊，明显没有清洗过。按要求，夏季来临前，小区物业单位必须及时清理水箱，确保居民饮水卫生。我当即请区房屋管理部门的领导赶来，实地验看，马上整改。事后我得知，房屋管理部门很快对接物业单位解决了问题。我感到，那个时期，杨浦党员干部的精神面貌是很不错的，愿意扑下身子，走进基层一线、走进棚户简屋，帮助群众排忧解难。这虽然是一件小事，但如今回想起来，我仍旧感觉欣慰。

住房建设加快改革步伐

如今我们走在杨浦街头，都会被新颖美观的高层住宅，宜居舒适的居民小区所吸引。可是，在 20 世纪八、九十年代，上海住房紧张却十分突出。当时的市委主要领导称住房为上海“天字第一号问题，是爆炸性的问题”。为了啃下这块“硬骨头”，我们开动脑筋想办法，从旧区改造和住房新建两方面入手，取得了可喜的成绩。

20 世纪 80 年代，随着人口的增加和成片危棚简屋无法继续修缮使用，杨浦老百姓居住困境日趋严重，无房住、挤房住、私建房住的情况普遍存在。有份数据让人觉得格外揪心：截至 1990 年底，全区棚户简屋、零星危房和积水地段住房共 139.47 万平方米，居民 42000 多户，绝对数占全市第一。而这还不包括急需改建的 19000 多户二级旧里和“二万户”地区居民。这段时间我们的日子不好过。身为一区之长，眼睁睁地看着这么多老百姓为生活最基本的“住”而忧心，我总感觉自己身上的责任沉甸甸的，心里怎能不急呢？

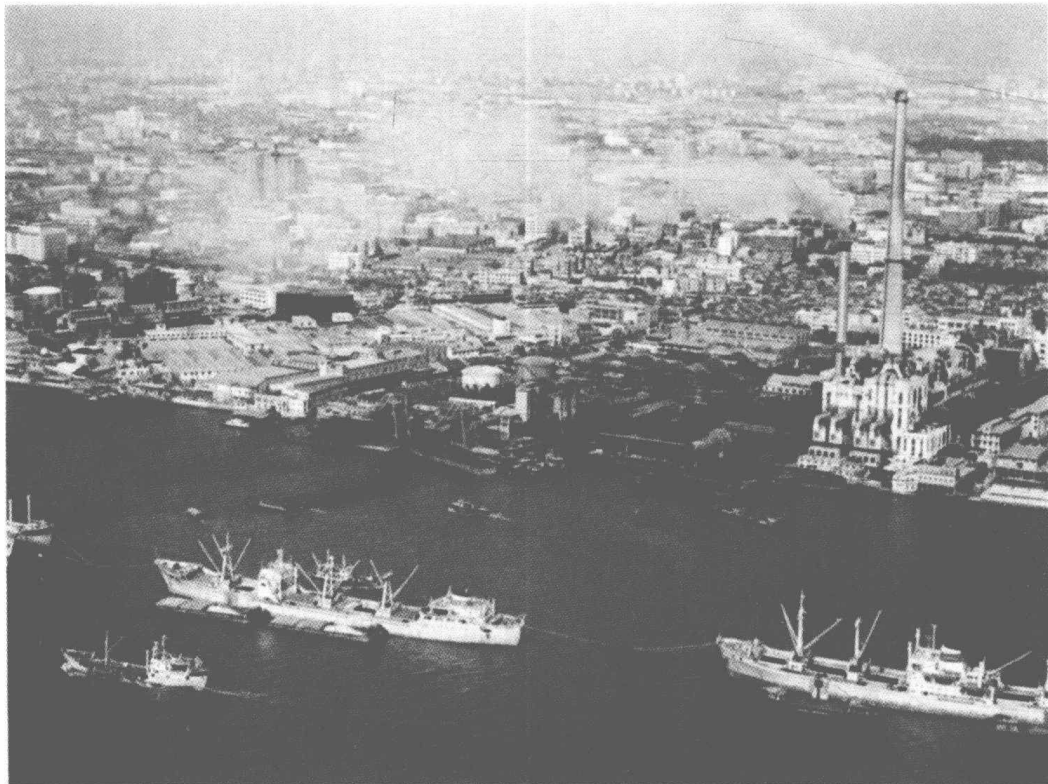
这种情况下，依靠国家“统建统分”的单一模式已经无法满足社会的住



1980年未改造前的上海十大菜场之一的平凉菜场 \八

房需求。为此，区政府积极推行地方财政投资、单位自建、集资联建、廉建公助及商品房开发多种住房建设方式，陆续建成开鲁、国和、市光等一批配套设施齐全、环境优美的住宅小区，区住房建设迎来了新高潮。1992年8月，区委四届七次全会通过加快旧区改造的决议，建立了由我任总指挥的旧区改造指挥部，制定了旧区改造的优惠措施和吸引资金、批租土地中介人奖励办法，组建了区房地产开发总公司、城市建设综合开发公司和几家实力较强的区属房地产开发公司，吸引区外、市外的房地产开发商参与杨浦旧区改造，出现了大规模改旧区、造新区的良好势头。

特别要提到的，是土地批租政策对城区改造的影响。当时我们要改造旧区，需要大量资金，自身不具备这样的实力，市里的支持也比较有限。1992年4月，“两级政府、两级管理”改革进一步深化，土地批租等事权下放到区，大大调动了区的积极性和旧区改造的可行性。土地批租成为可以大量吸



改革开放初期的杨浦滨江工业带 八

收外资，成为在不动用现有资金的前提下同样达到改善居民住房条件的一条重要途径。区委、区政府把握这一机遇，抓紧开展土地批租和吸收内外资金工作。杨浦区可用作批租的土地面积大、地幅多，在全市有一定的吸引力。1992年5月，歇浦路街道傅家宅地块批租签字仪式举行，这是杨浦区批租的第一块地块。也在这一天，杨浦区有计划地推出了28幅地块用于土地批租。那个时期，我们坚持把全部土地批租得到的资金，还有在其他地块开发得到的效益，都投入到旧区改造和房屋建设当中，尽可能地解决群众“燃眉之急”。我们的钱为老百姓所用，用得值得。

改革开放走过了40个年头，曾经土、破、旧的“大杨浦”成为了历史，城区迈上了从“工业杨浦”到“知识杨浦”，再到“创新杨浦”的康庄大道。现在，区委、区政府提出了抓住当前发展面临的重大机遇，建设“三区一基