

根据《中国共产党巡视工作条例》编写



# 《中国共产党巡视工作条例》 学习辅导

本书编写组 编

国家行政学院出版社

根据《中国共产党巡视工作条例》编写



# 《中国共产党巡视工作条例》 学习辅导

本书编写组 编

国家行政学院出版社

图书在版编目 ( C I P ) 数据

《中国共产党巡视工作条例》学习辅导 / 《〈中国共产党巡视工作条例〉学习辅导》编写组编. — 北京: 国家行政学院出版社, 2015.10

ISBN 978-7-5150-1628-3

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—监督—条例—学习参考资料 IV. ①D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 239497 号

书 名 《中国共产党巡视工作条例》学习辅导  
作 者 本书编写组  
责任编辑 任燕  
出版发行 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
电 话 (010) 68920640 68929037  
编 辑 部 (010) 68929095  
经 销 新华书店  
印 刷 北京市兆成印刷有限责任公司  
版 次 2015 年 10 月北京第 1 版  
印 次 2015 年 10 月北京第 1 次印刷  
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16  
印 张 11  
字 数 180 千字  
书 号 ISBN 978-7-5150-1628-3  
定 价 28.00 元

# 目 录

第一章 修订《巡视工作条例》的目的和意义	1
一、落实全面从严治党要求	1
1. 加强巡视工作是落实全面从严治党的根本要求	1
2. 加强巡视工作是落实全面从严治党的重要举措	3
3. 《巡视工作条例》是落实全面从严治党的制度保证	4
二、加强党内监督	5
1. 加强党内监督的必要性	6
2. 加强党内监督的迫切性	7
3. 修订《巡视工作条例》是加强党内监督的重要体现	8
三、规范巡视工作	10
1. 修订《巡视工作条例》是巡视工作不断深化的内在要求	10
2. 规范巡视工作	11
3. 创新巡视工作	12
第二章 巡视工作的指导思想和原则	15
一、巡视工作的指导思想	15
1. 以马列主义和毛泽东思想为指导思想	16
2. 以中国特色社会主义理论体系为指导思想	17
3. 以习近平总书记系列重要讲话精神为指导思想	18
【资料链接】中央第八巡视组组长宁延令：从“小毛病”深挖出“大老虎”	19



二、巡视工作的基本原则 .....	20
1. 坚持中央统一领导、分级负责的原则 .....	21
2. 坚持实事求是、依法依规的原则 .....	22
3. 坚持群众路线、发扬民主的原则 .....	26
【资料链接】毛泽东：在扩大的中央工作会议上的讲话（节选） .....	29
<b>第三章 巡视工作的机构及职责</b> .....	<b>30</b>
一、巡视工作领导小组及职责 .....	30
1. 巡视工作领导小组的设立 .....	30
2. 巡视工作领导小组的职责 .....	32
【资料链接】中央巡视组自身也要接受监督 .....	34
二、巡视工作领导小组办公室及职责 .....	35
1. 巡视工作领导小组办公室的设立 .....	35
2. 巡视工作领导小组办公室的职责 .....	36
【资料链接】财政部：巡视期间发现问题 377 个，移交线索 33 条 .....	38
三、巡视组及组长的设立和授权 .....	39
1. 巡视组的设立 .....	39
2. 巡视组组长的授权 .....	41
【资料链接】中央第八巡视组组长宁延令：“我们与被巡视单位同时得知巡视授权情况” .....	42
<b>第四章 巡视工作人员</b> .....	<b>44</b>
一、巡视工作人员必备素质 .....	44
1. 理想信念坚定，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致 .....	45
2. 坚持原则，敢于担当，依法办事，公道正派，清正廉洁 .....	46
【资料链接】江西省委第四巡视组：坚守责任担当，敢于碰硬，不怕得罪人 .....	47
3. 遵守党的纪律，严守党的秘密 .....	48



【资料链接】遵守巡视纪律严守党的秘密 .....	9
4. 熟悉党务工作和相关政策法规 .....	50
【资料链接】广东省委第七巡视组：不断提高发现问题的能力 .....	51
5. 身体健康，能胜任工作要求 .....	52
二、轮岗交流 .....	52
1. 轮岗交流的必要性 .....	53
2. 轮岗交流的政策建议 .....	54
三、回避制度 .....	55
1. 任职回避 .....	55
2. 地域回避 .....	56
3. 公务回避 .....	57
<b>第五章 巡视范围</b> .....	<b>59</b>
一、中央巡视组的巡视范围 .....	59
1. 中央巡视组的巡视范围 .....	60
2. 中央巡视组扩大巡视范围的意义 .....	64
【资料链接】习近平总书记谈巡视：无论是谁，都在巡视监督范围之内 .....	65
二、省、自治区、直辖市党委巡视组的巡视范围 .....	65
1. 省、自治区、直辖市党委巡视组的巡视范围 .....	66
2. 省、自治区、直辖市巡视组扩大巡视范围的意义 .....	69
【资料链接】甘肃省纪委：不留死角，“清水衙门”也不放过 .....	70
<b>第六章 巡视内容</b> .....	<b>71</b>
一、紧扣政治纪律，着力发现有令不行、有禁不止，阳奉阴违，拉帮结伙等问题 .....	72
1. 党的政治纪律的重要性 .....	72
【资料链接】“六个决不允许” .....	73



2. 着力发现有令不行、有禁不止，阳奉阴违，拉帮结伙等问题	74
二、紧扣廉洁纪律，着力发现以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题	76
1. 廉洁纪律的重要性	76
2. 着力发现以权谋私、贪污贿赂、腐化堕落等问题	78
【资料链接】六项禁令	80
三、紧扣组织纪律，着力发现违规用人、拉票贿选、买官卖官等问题	81
1. 组织纪律的重要性	82
2. 着力发现违规用人、拉票贿选、买官卖官等问题	82
四、紧扣群众纪律、工作纪律和生活纪律，着力发现“四风”问题	86
1. 群众纪律、工作纪律和生活纪律的重要性	86
2. 着力发现“四风”问题	88
五、针对重点人和事，开展专项巡视	90
<b>第七章 巡视工作方式</b>	<b>92</b>
一、原有的工作方式	92
1. 听取汇报	92
2. 个别谈话	93
3. 调阅资料	95
4. 召开座谈会	96
5. 列席会议	97
6. 民主测评、问卷调查	97
二、改进的工作方式	98
1. 受理信访	99
2. 了解情况	100
3. 提请协助	101



三、创新的工作方式	102
1. 抽查核实	102
2. 询问情况	103
3. 专项检查	104
4. 其他方式	105
<b>第八章 巡视组的工作权限</b>	<b>107</b>
一、依靠被巡视党组织，依法依规开展工作	107
1. 巡视组依靠被巡视党组织开展工作	108
【资料链接】增强巡视工作发现问题的能力	109
2. 巡视组不干预被巡视地区（单位）的正常工作	109
【资料链接】党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上	110
3. 巡视组不履行执纪审查的职责	110
二、严格执行请示报告制度，建立专报直通机制	111
1. 执行请示报告制度	112
2. 建立专报直通机制	113
【资料链接】建立专报直通机制，组织力量优先办理	114
三、移交问题线索，提出处理建议	115
【资料链接】连夜移交问题线索 厅干巡视期间被查	117
<b>第九章 巡视工作程序</b>	<b>119</b>
一、巡视前的巡视准备工作	119
【资料链接】山东省委第六巡视组：巡前精心备足料 巡中招招击要害	120
二、巡视中的巡视了解工作	121
三、巡视后的巡视汇报工作	123
【资料链接】中央第七巡视组：巡视报告每一句话都要有数据和事实支撑	125



四、巡视后的巡视反馈工作	126
【资料链接】第九巡视组向中国进出口银行反馈巡视情况（节选）	127
五、巡视后的整改落实和移交督办	128
六、巡视工作要接受监督	131
<b>第十章 巡视工作的责任和纪律</b>	<b>133</b>
一、巡视工作的责任	133
1. 派出巡视组的党组织的责任	134
【资料链接】山西省委：扛起主体责任把巡视打造成反腐败斗争的“尖兵”和“利剑”	135
2. 巡视工作领导小组的责任	136
3. 相关职能部门及其他有关单位的责任	138
4. 被巡视党组织领导班子及其成员的责任	140
【资料链接】不配合巡视工作，局长书记双双受处分	142
5. 被巡视地区（单位）的干部群众的责任	143
二、巡视工作的纪律	144
1. 巡视工作人员的违纪情形	145
【资料链接】中央巡视组：你怎么做，被巡视单位在看着，老百姓在看着	147
2. 被巡视地区（单位）及其工作人员的违纪情形	148
<b>附录一 中国共产党巡视工作条例</b>	<b>150</b>
<b>附录二 用好党内监督“利器” 发挥巡视“利剑”作用</b>	<b>159</b>

# 第一章 修订《巡视工作条例》的目的和意义

2015年8月3日，中共中央颁布实施了修订的《中国共产党巡视工作条例》（以下简称《巡视工作条例》）。巡视是党内监督的“利剑”，《巡视工作条例》是发挥这一“利剑”作用的重要制度保障，将党的十八大以来许多行之有效的巡视工作方针和经验做法，以党内法规的形式固定下来，使巡视这把“利剑”更准、更快、更灵活。《巡视工作条例》是中国共产党规范巡视工作、强化党内监督的重要基础性法规，是指导全党巡视工作的纲领性文件，对落实全面从严治党、依规治党要求，贯彻中央巡视工作方针，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，推动党的先进性和纯洁性建设具有十分重要的意义。

《巡视工作条例》第一条：“为落实全面从严治党要求，加强党内监督，规范巡视工作，根据《中国共产党章程》，制定本条例。”

## 一、落实全面从严治党要求

各级党组织在巡视工作中承担主体责任，做好巡视工作是落实主体责任的具体化，加强对巡视工作的领导是落实全面从严治党的根本要求和重要举措。

### 1. 加强巡视工作是落实全面从严治党的根本要求

协调推进“四个全面”战略布局必须先全面从严治党。党的十八大以来，党中央高度重视巡视工作，习近平总书记先后10次发表重要



讲话，对加强和改进巡视工作作出了系列重大决策部署，形成了“聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，围绕‘四个着力’，发现问题、形成震慑，做到巡视全覆盖、全国‘一盘棋’”的中央巡视工作方针，涉及巡视定位、内容、方式、责任、成果运用、整改和体制机制等各个方面，有力推动了巡视工作深入开展，巡视效果明显提升。

全面从严治党，就是要思想教育从严、干部管理从严、组织建设从严、作风要求从严、制度执行从严，党要管党，从严治党，巡视工作正是在这样的意义上，在丰富和发展新形势下党的巡视工作的过程中，明确了党员干部特别是领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，体现了新形势下全面从严治党的根本要求。

没有健全的制度，不把权力关进制度的笼子里，干部就很容易违反党纪国法。全面从严治党，要进一步推进党的巡视工作制度化，加快构建系统完备、科学规范、有效管用、简便易行的制度体系，真正实现从“人盯人”“人管人”向用制度管人管事管权的转变。要对党的政治纪律、组织纪律、廉政纪律和其他各项纪律进行认真梳理和修订，使之逐步完善。健全纪律惩处的办法规定，明确制度执行的刚性要求，认真落实函询、诫勉、经济责任审计、领导干部有关事项报告等规定，做到经常抓、反复抓、持久抓，充分发挥制度的约束、规范和引导作用。

《巡视工作条例》贯彻了党中央精神，体现了时代要求，是巡视工作实践发展的必然要求，是全面从严治党、完善党内监督的重要举措。巡视工作必须紧紧围绕中心任务，从党风廉政建设和反腐败斗争，走向服务于全面从严治党。巡视必须贯彻中央巡视工作方针，始终保持政治定力，把握力度和节奏，踩着不变的步伐，沿着正确的方向发展，更好发挥震慑遏制治本作用。落实全面从严治党，加强巡视工作，就必须与时俱进，不断修订和完善《巡视工作条例》，这本身就是全面从严治党的根本要求。



### 2. 加强巡视工作是落实全面从严治党的重要举措

《巡视工作条例》的修订，进一步完善了党内监督制度体系，加强巡视工作是加强党内监督的一个重要途径，也是全面从严治党的一个重要环节，更是落实全面从严治党的一项重要举措。

中央巡视工作领导小组先后召开了45次会议，认真学习领会习近平总书记重要指示，自觉把党中央的要求贯彻到实际工作中去，落实党中央的部署，率先转职能、转方式、转作风，解决巡视工作中任务宽泛、职能发散问题。过去巡视一个省，要走遍所有地级市，去工厂，看社区，GDP、区域经济发展等样样都管，结果题多面广，重点不突出。党的十八大后的首轮巡视，就聚焦中心、攥紧拳头，紧紧围绕作风、纪律、腐败和选人用人等方面发现问题；实行了巡视组组长、巡视对象、巡视组与巡视对象关系三个不固定，不搞“铁帽子”，一次一授权；不打无准备、无把握之仗，带着问题去巡视，下沉一级到干部担任过“一把手”的地方了解情况，对领导干部报告个人有关事项进行抽查，将掌握的问题线索和巡视中发现问题进行对照，巡视的针对性和有效性大大提高，成为发现问题的“尖兵”。在中央的统一指导下，巡视工作坚持问题导向、对症下药，进一步实现了有的放矢、精准打击，收到了良好的效果，取得了显著成绩。

落实党风廉政建设责任制，党委负主体责任，纪委负监督责任。《巡视工作条例》改进了中央和省区市巡视制度，做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。中央巡视组把检查政治纪律和政治规矩、组织纪律执行情况，“两个责任”是否真正落实纳入巡视重点；在开展常规巡视的同时，探索机动灵活的专项巡视，冲着具体人、具体事，一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费去，发挥了从严治党的利剑作用。加强成果运用，对问题线索分类处置，做到件件有着落；利用媒体公开发布巡视组反馈意见和巡视整改情况，督促被巡视党组织认真



整改、接受监督。中央巡视工作领导小组加强对省一级巡视工作的领导，建立了党委常委会研究巡视工作、“五人小组”听取巡视情况汇报、党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备等制度，督促落实了中央巡视工作方针，要求党委书记高度重视，坚守责任担当，听取巡视汇报的讲话不能只是抽象原则的表态和空泛的通用性决定意见，要在大量归纳发现问题的基础上，有针对性地地点出重点地区、重点部门，重点事、重点人，这一系列巡视工作的经验总结和工作要求，都是落实全面从严治党的具体举措。

### 3. 《巡视工作条例》是落实全面从严治党的制度保证

加强巡视工作是全面从严治党的必然要求，也构成了全面从严治党的重要环节，同时，《巡视工作条例》也为全面从严治党提供了坚强的制度保证。《巡视工作条例》以党内法规的形式，向干部“违纪”亮剑，从制度规定层面上解决干部监督难的问题，开辟了党中央全面从严治党、从严治吏的新境界。

党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央对全面从严治党作出重要战略部署。全面从严治党任务艰巨繁重，党要管党、从严治党，必须要有坚强的制度作保证，首先是把党的纪律和规矩立起来、严起来，执行到位。党的性质和宗旨都决定了纪严于法、纪在法前，要把执纪和执法贯通起来，把党的纪律和规矩挺在前面，用纪律和规矩管住大多数，做到有规在先、抓早抓小，使全体党员、干部严格执行党规党纪，模范遵守国家法律法规。

全面从严治党、从严管理干部，必须加强从严管理干部队伍制度建设。《巡视工作条例》是新形势下干部队伍监督制度建设的时代需要。目前我们党的干部队伍监督制度，主要是基于改革开放 30 多年来的发展阶段、发展要求形成的。而从严治党、从严管理干部，就要下功夫把干部的问责、惩处制度抓好，建立领导干部监督的制度机制。通过



巡视监督机制管党、治党，全方位、综合性地衡量领导干部的纪律意识和党性作风，用制度打造一支忠诚、干净、担当的干部队伍。所以要适应新形势下党所肩负的历史使命，要全面从严治党，要使党的干部队伍更纯洁、标准更高，巡视制度的修订就显得尤为重要了。

落实全面从严治党、依规管党治党建设党要求，必须有完善的党内法规制度保证，把“纪严于法、纪在法前，用纪律和规矩管住大多数”落到实处。修订的《巡视工作条例》，是落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，加强党内法规制度建设的具体成果，是全面从严治党的制度利器。信任不能代替监督，管长远要靠制度，新形势下，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入，需要加强制度建设、强化党内监督，为全面从严治党提供制度保证。巡视制度不断探索实践、创新发展、丰富完善，对于强化党内监督、保持党的先进性和纯洁性，发挥了不可替代的作用。但是巡视在我们这样一个大国实施起来并不是非常简单，所以必须要做到有章可循，必须要做到制度化。而制度化对于巡视工作的健康发展是非常有利的，也有着非常重要的意义。

### 二、加强党内监督

坚决反对和防止腐败是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐败，党与人民群众的血肉联系就会受到严重损害。中国共产党要巩固执政地位，永远得到人民群众的衷心拥护，就必须坚持不懈地反对腐败；而要从源头上预防和解决腐败问题，就必须抓好党内监督这一关键环节。而巡视是党章赋予的重要职责，是党内监督的战略性制度安排。落实全面从严治党要求，加强党内巡视监督是从从严治党的重要手段，是深入开展反腐败斗争的利剑。新时期的巡视工作是党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台，是党内监督和群众监督相结合的重要方式，是上级党组织对下级党组织监督的重要抓手，为全面从严治



党提供了有力支撑。党的十八大以来，党中央高度重视巡视工作，把巡视作为党内监督的重要战略性部署，推动了党纪党规严格落实。

### 1. 加强党内监督的必要性

加强党内监督是保持党的执政地位的需要。只有健全和完善党内监督制约机制，对各种权力实施有效监督，从而保证党的各级领导干部真正为人民掌好权、用好权，克服和消除腐败现象，才能保持党和人民群众的血肉联系，才能经受住执政的考验，才能使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民实现中华民族伟大复兴的坚强核心。

加强党内监督是深入开展反腐败斗争的需要。由于多方面的原因，反腐败工作虽然取得了显著成绩，但在一些地方和部门腐败现象还在滋生蔓延，反腐败斗争的形势依然比较严峻。实践证明，只有在严惩腐败分子的同时，不断对党员干部加强教育和监督，标本兼治，综合治理，才能从根本上预防和解决腐败问题。正如孟德斯鸠在《论法的精神》中指出的：“一切有权力的人都容易滥用权力，这是万古不易的一条经验。有权力的人们使用权力一直到遇有界限的地方才休止。”英国历史学家约翰·阿克顿也曾说过，“权力导致腐败，绝对权力导致绝对腐败。”在民主化进程中，对政治权力进行有效的监督是世界各国共同面临的，同时又是必须解决的问题。

加强党内监督是建立法治社会的需要。目前，我国市场体系还不完备，缺乏公正、合理、透明的市场运行规则。市场的无序性导致市场对资源配置的决定性作用难以发挥，因此，各级党政部门的管理权仍然在资源配置中发挥着很大的作用。所以，必须加强党内监督，完善法治体系，让社会在公平、公正的环境下有序发展。

党外监督，只是促进共产党不断完善的一个重要方面，共产党作为执政党，必须开发自我完善的内在动力。我们党历次失误最终都是依靠自己的力量纠正这一事实本身也说明，要保证执政党权力的合理



运行，最根本、最有效的途径还是加强党内监督。

总之，保持党的执政地位，实现中华民族伟大复兴，加强党内监督是必不可少的。

## 2. 加强党内监督的迫切性

研究解决党内监督问题，是战胜党内腐败现象，保持党的先进性、纯洁性，提高党的凝聚力、战斗力的迫切需要，是关系到中国特色社会主义事业发展的重大问题。从党的建设的实践看，“哪个地方、部门什么时候党内监督工作抓得比较紧，民主集中制执行得比较好，个人专断、滥用职权和‘有令不行、有禁不止’的情况就比较少，消极腐败现象也会受到抑制，出了问题一般也能及时解决。反之，监督工作薄弱，民主集中制受到破坏，权力被滥用而又得不到制止，往往就会出现出问题，甚至出大问题”。

当前，“权力腐败”已经成为中国的最大腐败。20世纪以来，我国几度被腐败这一政治之癌所困扰。清政府的腐败无能使它彻底丧失了作为统治者的资格，国民党政府的腐败使中国人民生活如噩耗一般，最终也使国民党丧失了统治的合法性。中国共产党执政之初，屡屡将前朝腐败导致亡党亡国的教训引为借鉴，腐败问题一度得到了有效控制。但到了20世纪80年代以后，腐败开始蔓延。到20世纪90年代中期腐败问题已经极端严重，近年来腐败蔓延的势头有所遏制，但是有些腐败现象仍然十分突出，有的还在滋生蔓延。

目前，中国正处于新中国成立以来腐败最严重的时期，也属于世界上腐败程度比较严重的国家之一。腐败现象已经成为中国最大的社会污染。腐败不创造新的社会财富，而是将大量的社会财富从广大人民手中转移到少数垄断生产者或将大量的国家财政收入和支出、国有资产、公共资源转移给少数腐败分子、特殊利益集团及其利益相关者手中。腐败在加剧社会不公的同时，也对中国经济增长、社会发展和



人民生活福利产生了巨大危害。因此，“越是改革开放，越要加强和健全党内监督；越是领导机关、领导干部，越要有严格的党内监督。”加强党内监督迫在眉睫，加强巡视工作刻不容缓。

### 3. 修订《巡视工作条例》是加强党内监督的重要体现

当前，我们党正带领全国人民为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，目标越宏伟，形势越严峻越复杂，就越需要保持政治定力，贯彻中央巡视工作方针不动摇，把权力关进制度的笼子，不断强化党内监督，修订《巡视工作条例》则是加强党内监督的重要体现形式。

第一，明确巡视定位，聚焦发现问题。形势决定任务。新形势下党面临不少风险和挑战，最突出的是党的观念淡漠，组织涣散、纪律松弛，管党治党失之于宽、松、软，不正之风和腐败现象滋生蔓延。全面从严治党，关键在治、要害在严。巡视是给党的肌体做体检，是解决自身问题的有力武器，必须聚焦聚焦再聚焦，紧紧围绕中心任务，发现党的领导弱化、主体责任缺失、从严治党不力问题，把党的领导核心作用凸显出来。要紧盯重点人，专注重点事和重点问题，当好党中央和省区市党委的“千里眼”“顺风耳”，找出“老虎”和“苍蝇”，让利剑高悬、震慑常在。

第二，突出巡视重点，把纪律挺在前沿。坚持纪严于法、纪在法前，用纪律的尺子衡量被巡视党组织和党员干部的行为，重点检查是不是履行了党章规定的职责；是不是贯彻了党的十八大和十八届三中、四中全会，特别是习近平总书记系列重要讲话精神；是不是执行了党的路线方针政策和决议；是不是真正落实中央八项规定精神、“四风”还有哪些突出表现；是不是存在权力寻租、利益输送等腐败问题。巡视是发现问题的前哨，要紧盯问题不放，早发现早报告，由派出巡视组的党组织提出整改要求，更加注重抓早抓小、标本兼治，惩前毖后、