CHUANGXIN YINLING FAZHAN XINKUAYUE

2016 NINGBO FAZHAN YANJIU BAOGAO

创新引领发展新跨越

2016宁波发展研究报告

阎 勤◎主编



宁波市政府发展研究中心2016年度决策咨询研究成果精选

决策最需要、发展最前沿、现实最贴近的重大问题

探索性创新性务实性研究思考

中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

需要全本请访问 www.ertongbook.com

CHUANGXIN YINLING FAZHAN XINKUAYUE

2016 NINGBO FAZHAN YANJIU BAOGAO

创新引领发展新跨越

2016宁波发展研究报告

阎　勤◎主编

中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目（CIP）数据

创新引领发展新跨越——2016 宁波发展研究报告 / 阎勤主编. 北京：中国发展出版社，2017.6
ISBN 978-7-5177-0708-0

Ⅰ.①创… Ⅱ.①阎… Ⅲ.①区域经济发展—研究报告—宁波—2016 ②社会发展—研究报告—宁波—2016 Ⅳ.①F127.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 151081 号

书　　名：创新引领发展新跨越——2016 宁波发展研究报告
主　　编：阎　勤
出 版 发 行：中国发展出版社
（北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层　100037）
标 准 书 号：ISBN 978-7-5177-0708-0
经　销　者：各地新华书店
印　刷　者：北京明恒达印务有限公司
开　　本：787mm × 1092mm　1/16
印　　张：23
字　　数：440 千字
版　　次：2017 年 6 月第 1 版
印　　次：2017 年 6 月第 1 次印刷
定　　价：58.00 元

联 系 电 话：（010）68990630　68990692
购 书 热 线：（010）68990682　68990686
网 络 订 购：http：//zgfzcbs.tmall.com//
网 购 电 话：（010）88333349　68990639
本 社 网 址：http：//www.develpress.com.cn
电 子 邮 件：bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

编委会

顾　问　陈奕君　宋越舜

主　编　阎　勤

副主编　邱金岳　何兴法　费孟云

编　委（以姓氏笔画为序）

邓小河　卢　跃　任月红　农贵新　张　华

杜铁奇　童明荣　谢莉萍

目录

科学确立“名城名都”目标　全面实施“六化协同”战略（代序一）
…… 唐一军 / 1
把握重点　奋力突破　推动经济社会发展新跨越（代序二） …… 裘东耀 / 4

战略创新

宁波打造东方文明之都：认识逻辑、愿景内涵与实现路径…… 阎　勤 / 13
国际港口名城之“名”从何而来 …… 任月红　何介强 / 19
从港城互动关系演进规律看宁波城市发展定位转型…… 何兴法 / 27
“健康宁波”建设的总体设想与对策思考 …… 课题组 / 31
都市圈建设的国内外经验及宁波启示…… 陈　浩 / 39

产业创新

宁波加快智能经济发展的对策研究…… 课题组 / 45
国内外智能经济发展态势及宁波对策…… 课题组 / 59
实施“两改三优一提升”推动民宿经济新跨越 …… 课题组 / 64
发展生命健康产业：态势·路径·启示…… 王　巍　周威锋 / 69
千亿级产业培育的经验教训与宁波启示…… 农贵新　冯　路 / 73
“互联网 + 服装”的创新路径及对策 …… 课题组 / 79
宁波“互联网 + 餐饮业”融合发展的对策 …… 张建庆　陈　浩 / 82
促进宁波休闲服务投资与消费的对策…… 钱　伟　冯　路 / 84
六大策略：推动宁波电子商务与现代物流协同发展…… 李济球　王　巍 / 87

需要全本请访问 www.ertongbook.com

宁波加快港航服务业发展对策…… 胡 跃 王明荣 / 90
把新兴信用服务业作为新经济发展重点…… 夏良科 农贵新 / 94
德国制造业成功发展的八大关键元素…… 陈 浩 / 98

动能创新

加快培育宁波经济发展新动能的对策研究 …… 课题组 / 105
把激发新动力、培育新动能作为基本着力点
——一季度宁波经济形势分析及对策 …… 课题组 / 121
当前宁波经济发展动能分析及对策
——基于今年上半年全市经济运行情况 …… 课题组 / 129
从动能转换看经济形势
——兼析增强宁波企业发展动能的对策 …… 课题组 / 136
创新驱动战略下宁波建设“三创之城”的对策举措 …… 蔡荣江 陈 浩 / 146
宁波加快推动新型研发机构发展的对策建议 …… 王明荣 / 149
宁波与深圳发展比较研究
——基于财政收入的视角 …… 张树法 / 153
当前宁波大学生创业创新面临困境的调查分析 …… 任月红 张小兰 / 158

区域创新

宁波加快完善城乡一体化体制机制的对策研究 …… 课题组 / 165
宁波城市功能区块开发模式及体制机制创新研究 …… 课题组 / 176
推进东钱湖区域发展新跨越的对策建议 …… 课题组 / 193
关于建设宁波空港新区的战略构想 …… 课题组 / 207
关于奉化撤市设区若干重大问题的建议 …… 课题组 / 217
寻求县域创新发展跨越的“象山力作” …… 课题组 / 225
相关区域打造“科创走廊”的主要做法及对宁波启示 …… 王明荣 / 230
宁波创建国家级特色小镇的建议 …… 课题组 / 235
宁海县岔路镇创建国家级特色小镇的对策建议 …… 课题组 / 239
广州开发区创新转型经验与宁波启示 …… 冯 路 / 246

开放创新

宁波建设中欧班列沿海集结服务中心的调研报告 …… 课题组 / 253
宁波与中东欧地区全面合作路径与对策 …… 任月红 / 264
宁波应对中东欧国家市场准入体系的若干建议 …… 胡宇航 任月红 / 268
宁波跨境电子商务创新发展面临的问题及对策 …… 杨丽华 张树法 / 272
宁波跨境电商金融创新支持的五个重点 …… 田剑英 鲁玉林 / 276
专业型社会组织服务宁波跨境电商发展的七大路径 …… 陈孟裕 陈 浩 / 278
宁波民企“走出去”需要强化金融支持 …… 马雯慧 何介强 / 280
沿江各省市对接“长江经济带”战略举措及启示 …… 任月红 / 283
成都提升城市国际化水平的经验做法及对宁波启示 …… 吴红艳 / 287

治理创新

把村务权力运行纳入定制化法治化轨道 …… 课题组 / 293
新型智慧城市建设推进宁波城市治理现代化的对策研究 …… 冯 路 / 305
宁波完善公共政策评估制度的思考 …… 冯 路 / 315
建立完善宁波第三方政策评估机制的对策建议 …… 吴红艳 / 319
宁波市进一步提高公共政策管理绩效的对策 …… 何小宝 傅叶挺 / 323
宁波枢纽型社会组织培育：探索、困境和建议 …… 课题组 / 327
宁波培育扶持公共服务型社会组织的建议 …… 课题组 / 332
宁波科研经费使用情况的调查分析及对策 …… 任月红 钱斌华 / 337
建议建立容错免责机制激发干部改革创新热情 …… 张树法 / 343
财政涉农资金整合改革的宁海探索 …… 课题组 / 347
创新基层治理推动农村共富共享
——以奉化大堰镇“民约村治”为例 …… 农贵新 陈 浩 / 351
成都市“街区制”探索的主要做法与宁波启示 …… 张树法 / 356

后 记 …… / 360

科学确立“名城名都”目标　全面实施“六化协同”战略

（代序一）

◎ 唐一军

谋划好宁波未来五年的发展，必须深入分析研判世情、国情、省情、市情，找准历史方位，立足现实基点，把握发展大势，明确前进方向。纵观全球，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，国际经济政治形势发生重大变化，机遇与挑战并存，我们要审时度势、从容应对。展望全国，经济发展新常态特征更加明显，“一带一路”和长江经济带等国家战略深入实施，区域一体化加快推进，进入了全面建成小康社会的决胜阶段，我们要抢抓机遇、加快发展。放眼全省，省委对浙江历史方位作出科学判断，以建设好“浙江的今天”、努力为“中国的明天”提供更多浙江样板的担当，团结带领全省人民向全面小康标杆省份的目标奋勇迈进，我们要找准坐标、乘势而上。审视宁波，当前正处于激流勇进的追赶跨越期、发展动能的集成发力期、城市品质的全面提升期、城乡一体的加速融合期、高水平全面建成小康社会的决战决胜期。中央和省委对宁波发展寄予厚望，勉励宁波早日跻身全国大城市第一方队，为全国全省大局作出更大贡献。全市人民对宁波发展充满期待，希望宁波成为发展质量领先、生活品质领先、文明程度领先的城市。使命在肩、责重如山。我们一定要不忘初心、继续前进，树立“六心”、提振“六气”，拉高标杆、奋起直追，为实施国家战略、建设“浙江的今天”提供更多的宁波元素、宁波经验、宁波实践！

今后五年全市工作的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大和十八届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以省委“八八战略”为总

纲，围绕早日跻身全国大城市第一方队这一总要求，大力推进产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化，加快建设国际港口名城，努力打造东方文明之都，高水平全面建成小康社会，把宁波改革开放和现代化建设全面推向新阶段。

确立建设国际港口名城、打造东方文明之都的奋斗目标，是市委着眼发展全局、深入调研思考、广泛征求意见、反复谋划研究慎重作出的战略决策。这是贯彻国家战略的重要之举，是中央“两个一百年”奋斗目标和东部地区率先发展要求在宁波的生动实践；这是聚焦浙江历史方位的题中之意，是宁波在建设好“浙江的今天”中的鲜明印记；这是实现宁波跨越发展的必由之路，是全面建成现代化国际港口城市、跻身全国大城市第一方队的战略路径；这是顺应宁波人民期待的郑重之诺，是高水平全面建成小康社会、建设全面小康标杆城市的具体行动。我们所要建设的国际港口名城，应该是宁波舟山港世界强港地位确立，创新发展动能强、城市极核功能强、高端要素配置能力强的港口名城；应该是港口经济圈与宁波都市圈互动融合发展，制造业创新中心、经贸合作交流中心、港航物流服务中心地位凸显的港口名城；应该是综合实力进入全国大城市第一方队，发展水平比肩国际同类城市，具有较高国际知名度和影响力的港口名城。我们所要打造的东方文明之都，应该是社会主义物质文明、精神文明、政治文明和生态文明协同发展，现代文明与传统文化和谐共生，城市文明与乡村文明交相辉映，民族优秀传统文化与国外先进文明成果相互交融的文明之都；应该是经济发展品质、城市人文品质、公共服务品质、生态环境品质整体提升，人民群众共沐文明之光、共享文明成果的文明之都；应该是社会主义核心价值观深入人心，市民素质全面提升，物质富裕与精神富有互促共进的文明之都。建设国际港口名城，打造东方文明之都，是今后五年乃至更长时期宁波发展的奋斗目标，是全市上下的共同愿景，是历史赋予我们的神圣使命。确立这个目标，既要振奋人心、鼓舞斗志，又要切合市情、切实可行。这是需要我们放手一搏才能完成的任务，需要我们奋力一跃才能摘取的“桃子”。全市上下要树雄心、立壮志，敢担当、勇拼搏，奋力开辟新境界、实现新跨越！

建设国际港口名城，打造东方文明之都，最关键的是要把握新方位、践行新理念、引领新常态，实施产业高新化、城市国际化、发展均衡化、建设品质化、生态绿色化、治理现代化“六化协同”战略。“六化协同”是“以港兴市、以市促港”“六大联动”“六大提升”“六个加快”“双驱动四治理”战略的传承接续和与时俱进，是宁波推进创新发展、协调发展、优质发展、跨越发展的总方略、总抓手。

——推进产业高新化。坚持把创新作为引领发展的第一动力，以供给侧结构性改革为主线，以发展智能经济为主攻方向，坚持不懈打好转型升级组合拳，率先走出创新驱动、智能引领的转型新路子。推进创新大平台、创新大项目、创新大团队、

创新大企业、创新大环境建设，打造国内一流的创新生态链。大力培育新技术新产业新业态新模式，使高新技术产业、战略性新兴产业成为主导产业。加快传统产业改造升级，倒逼腾笼换鸟、凤凰涅槃，着力提升全要素生产率。

——推进城市国际化。坚持开放强市不动摇，发挥“一带一路”战略支点作用，推动更高水平的双向开放，真正使宁波成为亚太开放门户。推进海港、空港、陆港、信息港等多港联动，打造国际开放合作平台，创设一流的国际营商环境，提高城市发展与国际接轨程度，努力成为具有全球影响力的国际化城市。坚持硬实力与软实力一起抓，着力提升产业国际竞争力、文化国际影响力、环境国际吸引力。

——推进发展均衡化。坚持把优化资源要素配置作为统筹生产力布局的关键之招，促进经济社会均衡、城乡区域均衡、公共服务均衡、人口发展均衡。因地制宜培育经济新的增长极，提升区域协调发展水平。推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化融合发展，形成更加协调合理的经济结构、城乡结构、社会结构。完善现代公共文化服务体系，加快建成文化强市。开展精准帮扶，实施消除集体经济薄弱村攻坚行动，确保在高水平全面建成小康社会进程中一个不掉队。

——推进建设品质化。着眼于优质发展的要求，大力提升城市发展品质，坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理，加快推进信息化、网格化、精细化，打造现代时尚、独具特色的活力之城、魅力之城、智慧之城。大力提升市民生活品质，坚持人民至上、民生优先，织密织牢民生保障网，扩大优质公共服务供给，使宁波成为学有优教、病有良医、劳有多得、住有安居、老有善养、闲有所乐的最具幸福感城市。

——推进生态绿色化。坚持绿水青山就是金山银山的发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快生产方式和生活方式绿色化，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，努力把宁波打造成为独具魅力的生态宜居、山海宜游、现代宜业之城。开展美丽都市、美丽县城、美丽集镇、美丽乡村创建，推动美丽宁波建设全域化，加快构筑城乡一体的绿色生态体系，使生态优美、环境友好成为宁波的金名片。

——推进治理现代化。建设更高水平的法治宁波、平安宁波，着力推进地方治理体系和治理能力现代化。坚持依法治市与以德治市相结合，让厉行法治、崇德向善成为全社会的主流价值观。创新社会治理体制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。全面推进依法行政，构建公正透明、廉洁高效的行政运行机制。完善公共安全体系，加快基层治理“四个平台”建设，使宁波成为全国最具安全感的城市之一。

（作者为浙江省委副书记、宁波市委书记）

把握重点　奋力突破　推动经济社会发展新跨越

（代序二）

◎ 裘东耀

2017年是实施“十三五”规划承上启下的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是新一届政府的开局之年。做好今年政府工作，意义十分重大。综合考虑各种因素，今年我市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%左右，一般公共预算收入增长7.5%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长9%，外贸进出口回稳向好，城乡居民收入与经济增长保持基本同步，新增城镇就业15万人，城镇登记失业率3.6%以内，居民消费价格涨幅3%左右，节能减排降碳完成考核目标。做好2017年工作，必须坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应把握引领经济新常态，贯彻落实全国、省两会，中央、省市经济工作会议和市第十三次党代会精神，以推进供给侧结构性改革为主线，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，尤其要集中精力、善用财力、精准发力，在重大项目建设、重要试点示范、重点区块开发、重要改革创新等领域上奋力突破。重点抓好以下十方面的工作。

一、狠抓实体实业，在振兴实体经济上奋力突破

实体兴，则宁波兴。按照中央、省委对宁波、杭州“唱好双城记”要求，进一步树立“大抓实体企业、大兴民营经济”的鲜明导向。强力推进“中国制造2025”试点示范城市建设，把智能制造作为主攻方向。市财政三年内安排100亿元以上资金进行精准扶持，实施智能制造、绿色制造、单项冠军培育等八大重点工程，抓好石墨烯应用示范、中芯国际集成电路等项目，全年规上工业增加值增长7.5%以上。滚动实施小微企业三年成长计划，扶持一二三产各类中小企业，培育创新型初创企

需要全本请访问 www.ertongbook.com

业，壮大高新技术企业和创新型领军企业，充分发挥标杆企业的龙头示范作用。全力为企业降本降负，让市场主体有切身感受。落实研发投入加计抵扣等税收优惠政策。推动与部门审批事项相关的中介市场开放，让市场主体自主选择中介机构。推行工业用地弹性出让、允许工业用地分割转让等举措，继续落实企业减负政策，降低企业生产经营成本特别是制度性交易成本。全力为企业加油加劲，促进资源要素向实业型企业倾斜。推行差别化供地，建立企业综合要素分类评价机制。

支持企业境内外上市和“新三板”挂牌，发挥宁波股权交易中心作用。筹建金融租赁公司、地方金融资产管理公司等，完善政银担风险分担机制，加强对实体经济的金融支持。全力为企业助阵助威，加大创新激励、企业走出去等支持力度。扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，鼓励优先使用本土企业优质产品，推进创新产品首购首用和推广应用，建立健全促进放心消费机制，打造放心品牌，落实知识产权保护等政策，激发企业家创业创新热情。

二、狠抓创新驱动，在加快动能转换上奋力突破

打造“一带两湾”创新空间，推进新材料科技城、国际海洋生态科技城和航天智慧科技城、中官路创业创新大街等建设，争创以宁波国家高新区为核心的浙东南国家自主创新示范区。推进多种形式高等教育发展，建设中国科学院大学材料学院、浙江大学宁波“五位一体”校区、宁波大学梅山校区等。推进企业创新能力建设，支持宁波新材料联合研究院、宁波智能制造产业研究院、万华新材料研究院、智能制造（气动）产业园等发展。启动宁波“创新 2025”重大专项，完善科技大市场运行机制，建设国家科技成果转移转化示范区，深化国家职业教育与产业协同创新试验区发展，实施产学研协同创新。建设国家保险创新综合试验区，支持保险产品创新，推进保险创新产业园、中国保险博物馆建设，举办中国保险创新发展论坛，力争新增保险法人机构 2 家。抓好国家促进科技和金融结合试点、通用航空产业综合示范区、中交城投城市转型示范区等试点示范，推进产业集聚区、开发园区创新发展，新创建和培育 30 个省市县特色小镇，提升发展众创空间。全社会研发投入占地区生产总值比重达到 2.65%。

三、狠抓项目支撑，在扩大有效投资上奋力突破

抓投资就是抓发展、抓转型、抓后劲。紧盯新兴产业、基础设施、节能环保、社会民生等重点领域，充实项目储备库，动态编制三年滚动项目计划。完善招商引资体系，增强政策统筹力度，开展精准招商攻坚战，掀起项目建设大热潮，确保浙商甬商回归资金总额 484 亿元，实际利用外资 35 亿美元。加强产业项目投资，加快

启动宁波石化区重大项目建设、大榭石化产品升级等项目前期，建设绿色石化基地，开工建设吉利新能源汽车、强基精密制造园一期等项目，推进建设比亚迪新能源汽车、知豆纯电动车、吉利 DMA 整车、集成电路特色产业园、浙东云数据产业园等项目。加强基础设施投资，开工建设葛岙水库、姚江上游“西分”等防洪排涝工程，启动东海涂防浪堤、宁海抽水蓄能电站、慈溪杭州湾联网供水等项目，加快建设各类交通基础设施。加强民生领域投资，抓好奥体中心、华强公园二期、华侨城欢乐海岸等项目推进，启动建设杭州湾湿地公园二期、宁波植物园二期，加快宁波市第一医院异地建设前期工作进程。全年重大产业项目投资、重大基础设施投资、重点技术改造投资和生态环保投资均增长 15% 以上。提振民间投资信心，降低市场准入门槛，完善特许经营流程，推进一批 PPP 项目，力争民间投资增长 5% 以上。

四、狠抓改革攻坚，在增强发展活力上奋力突破

深化供给侧结构性改革，加大“三去一降一补”力度。淘汰落后产能，优化产能结构。实施差别化要素价格，建立统一的节能节地节水、环境、技术、质量、安全等市场准入标准。开展国家土地二级市场试点，建立统一的二级市场交易平台。推进财税、投融资等领域改革，建立完善政府性债务风险预警和应急处置机制，组织开展债务风险评估和预警。加大国有资产整合重组力度，健全国有企业法人治理结构。对接国家投资项目在线审批监管平台和公共资源交易平台，深化市县两级审批层级一体化，构建基本建设项目、商事登记、民生事务等方面的快速审批体系。启动第一批行业协会商会与行政机关脱钩试点。支持部队军改工作。深入实施国家“十三五”服务业综合改革试点、国家新型城镇化综合试点、国家文化消费城市试点。

五、狠抓开放合作，在提升国际化水平上奋力突破

做大做强重点开放平台，全力建设梅山新区，促进宁波保税区、梅山保税港区等创新发展，加快中意（宁波）生态园、中捷产业园、象保合作区、大榭穿鼻岛低碳能源国际贸易中心等建设。实施参建“一带一路”经贸合作行动计划，办好海内外“宁波周”活动和浙洽会、消博会、中东欧博览会、中国航海日论坛、中国智博会、中国机器人峰会等重大展会。建设海上丝路航运大数据中心，加快海铁联运、江海联运发展，集装箱海铁联运量增长 20% 以上。优化外贸结构，扩大自主品牌产品和服务贸易出口，力争服务贸易总额增长 10% 左右。实施新一轮外贸实效企业培育工程，推进口岸诚信企业建设。争创中东欧国家投资贸易综合试验区，建设中东欧国家贸易便利化国检试验区，提升国家进口贸易促进创新示范区建设水平，推进

汽车平行进口试点。建设国家跨境电子商务综合试验区，谋划布局公共海外仓、服务平台，规划建设国际邮件互换局二期，争创全国网络市场监管与服务示范区，跨境电商交易额力争突破80亿美元。支持企业走出去，建设中东欧（宁波）产业园等境外产业园，境外中方核准投资额增长10%。深化国内区域合作，促进都市圈城际协同发展，完善甬台舟协同发展机制，支持宁波杭州湾新区、余慈地区建设沪甬合作示范区。推进对口支援帮扶和“山海协作”。

六、狠抓品质提升，在完善城市功能上奋力突破

启动新一轮城市总规编制前期工作，推进“东集聚、南融合、西开发、北提质”。完善落实行政区划调整配套政策，优化统筹发展机制，增强中心城区极核功能。加强城市管理标准体系建设。推进棚户区改造和城市街道、立面、道路改造，推广绿色建材，发展装配式建筑，加强物业管理行业指导。提高东钱湖区域建设水平，创建天一阁·月湖国家5A级景区，加快主城区主干道及两侧综合提升，建成三江口公园、滨江大道及景观提升工程。加强交通拥堵治理，调整完善公交管理体制，优化停车设施布局。推进栎社国际机场三期、梅山港区6号至10号集装箱码头等空港海港项目。建设金甬铁路，推进沪嘉甬铁路、甬舟铁路前期。加快杭甬高速复线、穿山疏港高速梅山连接线、象山湾疏港高速、三门湾大桥及接线、石浦高速连接线建设，建成杭州湾跨海大桥杭甬高速连接线。续建或开建北外环东段、机场路南延、世纪大道、胜陆公路等快速路。建设中兴大桥、三官堂大桥、邵家渡大桥等。推进轨道交通2号线二期、3号线一期、4号线、5号线一期和宁波至奉化城际铁路工程，开通宁波至余姚城际列车。

七、狠抓强农惠农，在“三农”转型发展上奋力突破

深化农业供给侧结构性改革，健全以优质安全绿色为导向的农业政策扶持体系。贯彻大粮食安全观，加强粮食安全责任制考核，保障“菜篮子”产品生产供应。推进国家现代农业示范区建设，发展绿色都市农业，做强农业特色产业，创建省级农业产业集聚区1个、省级特色农业强镇4个，新增现代农业庄园20个。发展乡村旅游，推动农旅产业融合，提升农产品加工业，加快农村一二三产融合发展。推进平原绿化和森林建设，实施渔场修复振兴暨“一打三整治”专项行动。培育种养大户、家庭农场、专业合作社、农业龙头企业等现代农业经济主体，新增农民专业合作社35个、市级示范性家庭农场30个、农业龙头企业15家。强化金融支农，扩大农业保险覆盖面。加大农村公共服务财政投入，保障村级日常运行经费。加快相对薄弱区域发展，加大精准扶贫力度，促进低收入农户增收10%以上。推进农村集体

产权制度改革，加快生产、供销、信用“三位一体”农民合作经济组织体系建设，深化农村股份合作制改革。稳妥推进“房地一体”农村宅基地及住房确权登记发证工作，基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证，开展农村承包土地经营权抵押贷款试点。

八、狠抓环境治理，在建设美丽宁波上奋力突破

强力推进“五水共治”，提标改造扩建城镇污水处理厂，进一步落实“河长制”，加快“污水零直排区”创建。奋战 200 天，坚决剿灭劣Ⅴ类水。推动海绵城市全域化建设。强力推进“五气共治”，加快镇海电厂搬迁，PM2.5 年均浓度控制在 43 微克/立方米以下。加快电动汽车充电基础设施和城乡家庭屋顶光伏工程建设。治理农业面源污染，开展废弃矿山土地资源再生行动。强力推进“三改一拆”，完成“三改”1200 万平方米、拆违 1400 万平方米。抓好小城镇环境综合整治，首批创建的 40 个镇乡（街道）通过省级考核验收，整治项目进度超过 30%。以景区的理念和标准打造美丽乡村，开展分类创建，试点乡村规划师制度，推进农村“安居宜居美居”专项行动，深化农村环境综合整治。建设美丽乡村合格村 200 个以上、示范村 30 个、示范乡镇和风景线各 15 个（条）以上。加强四明山区域、象山港区域等重点生态功能区保护和利用。

九、狠抓文化建设，在展示文明魅力上奋力突破

弘扬社会主义核心价值观，构建文明城市全面创建、全民创建、全域创建、全城创建新格局，争创新一轮全国文明城市。加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，健全守信激励和失信惩戒机制。贯彻落实文明行为促进条例，增强“爱心宁波·尚德甬城”品牌影响力，进一步提升市民素质和社会文明程度。加快市图书馆新馆等设施建设，支持发展基层文化活动组织。实施“一人一艺”全民艺术普及工程，提升全民阅读水平，抓好“万场电影千场戏”“你选我买”阅读定制服务等文化惠民项目。加快雪窦名山建设，扩大佛教五大名山在海内外的知名度和影响力。抓好优秀传统文化传承与名城名镇名村保护利用，加大文化礼堂建设力度。建设索菲亚中国文化交流中心，办好第十五届亚洲艺术节、宁波国际马拉松赛、世界房车锦标赛等。促进文化与制造、金融、旅游、体育等融合发展，加快宁波文创港、音乐港、影视基地、广告产业园等重大产业平台建设，创建国家文化与金融合作示范区，文创产业增加值增长 13%。

十、狠抓惠民利民，在促进稳定和谐上奋力突破

拓宽就业和增收渠道，开展创业型区县（市）创建活动。推进普通高中特色多

样发展，加快义务教育标准化学校建设，多措并举发展学前教育，提高公办幼儿园比例。制定实施“健康宁波2030”行动纲要，争创全国健康城市示范市。开展全民健身运动，探索医保余额进入体育消费新模式。深化综合医改，推进“五医联动”。实施“双下沉、两提升”，以医联体和家庭医生签约服务为抓手，建设分级诊疗制度。推进“互联网+”健康服务，鼓励引导社会办医。深化居家和社区养老服务改革、长期护理保险制度试点改革，建设医养结合型养老机构，养老机构医疗卫生服务覆盖率达到80%。推动社保从制度全覆盖向人群全覆盖转变，低保对象向因病致贫等困难家庭延伸。加强留守儿童关爱保护和困境儿童保障。完成村（居）委会换届选举，提升基层治理能力。实施新型居住证制度和流动人口量化积分。精准调控房地产市场，完善住房保障政策措施。加强对金融特别是互联网金融的监管和执法，坚决打击逃废债行为，推进清理整顿交易场所“回头看”工作。健全安全生产责任体系、重大安全风险动态分级管控机制，推进主要风险隐患专项治理“三年行动计划”、危险化学品安全综合治理，强化港区、石化区等重点区域监管，加强消防、交通、危旧房等风险隐患排查。开展地质灾害隐患综合治理专项行动。建设立体化、信息化社会治安防控体系，严厉打击违法犯罪活动。创新社会矛盾预防化解机制。完善应急管理体系，妥善应对突发事件和重大气象灾害，继续完善巨灾保险。实施最严格的食品药品安全质量追溯制度，创建国家食品安全城市，抓好国家农产品质量安全县（市）创建，让老百姓吃得安全、吃得放心。

（作者为宁波市委副书记、市长）

需要全本请访问 www.ertongbook.com