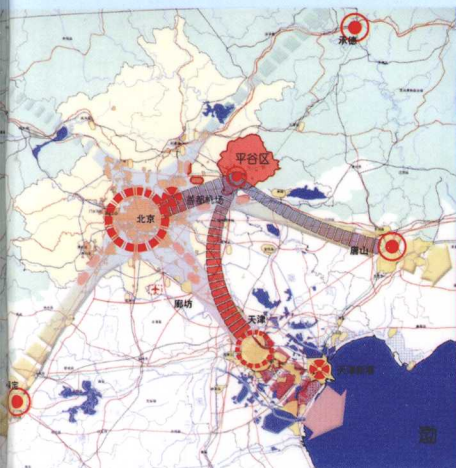


# 北京市平谷区国民经济和社会发展的 第十二个五年重点专项规划

(上册)



北京市平谷区人民政府

二〇一一年五月

# 北京市平谷区国民经济和社会发展 第十二个五年重点专项规划

北京市平谷区人民政府

二〇一一年五月

## 序 言

“十二五”时期是我区全面建设小康社会的关键时期，是深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚阶段，区委区政府审时度势，提出未来五年全区应坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以全面建设首都生态第一区为目标，以改革开放和科技创新为动力，以提高人民生活质量为目的，以加快推进城市化、工业化、农业现代化步伐为主路径，大力实施生态立区、环渤海发展、工业强区、三产带动四大发展战略，努力打造“生态绿谷”、“京津商谷”、“绿能新谷”和“中国乐谷”，全面推动地区经济社会跨越式发展，努力将平谷建成首都世界城市的重要功能区。

为了有效支撑区委区政府“一区三化四谷”发展战略，我们组织有关单位针对“十二五”时期的关键领域、重点地区和重点行业，经过深入调研和充分论证，在征求各方面意见的基础上，编制完成了19个重点专项规划，涵盖总体战略、产业发展、城乡建设和公共资源配置四个方面。为使全区各级干部和人民群众更好地学习、了解规划内容，加快各项工作的推进落实，经区政府批准，现将重点专项规划汇编成册（分上、下册），正式发布。

# 目 录

北京市平谷区人民政府关于发布平谷区十二五时期重点专项规划的通知 .....	-1-
第一部分 综合类 .....	-3-
第一篇    北京市平谷区“十二五”时期“人文、科技、绿色”平谷行动计划.....	-5-
第二部分 产业发展类 .....	-43-
第一篇    北京市平谷区“十二五”时期都市型现代农业发展规划 .....	-45-
第二篇    北京市平谷区“十二五”时期工业发展规划 .....	-97-
第三篇    北京市平谷区“十二五”时期现代服务业发展规划 .....	-115-
第四篇    北京市平谷区“十二五”时期物流业发展规划 .....	-133-
第五篇    北京市平谷区“十二五”时期高端旅游业发展规划 .....	-159-
第六篇    北京市平谷区“十二五”时期商业发展规划 .....	-213-
第七篇    北京市平谷区“十二五”时期房地产业发展规划 .....	-267-
第八篇    北京市平谷区“十二五”时期文化创意产业发展规划 .....	-287-
第九篇    北京市平谷区“十二五”时期东高村音乐园区发展规划 .....	-321-
第十篇    北京市平谷区“十二五”时期低碳经济示范区发展规划 .....	-343-
第三部分 城乡建设类 .....	-371-
第一篇    北京市平谷区“十二五”时期区域经济及周边区县协调发展规划 .....	-373-
第二篇    北京市平谷区“十二五”时期城乡经济社会一体化发展规划 .....	-395-
第三篇    北京市平谷区“十二五”时期京平高速沿线三镇统筹发展规划 .....	-439-
第四部分 公共资源配置类.....	-461-
第一篇    北京市平谷区“十二五”时期土地资源利用发展规划 .....	-463-
第二篇    北京市平谷区“十二五”时期社会公共服务发展规划 .....	-507-
第三篇    北京市平谷区“十二五”时期教育改革与发展规划 .....	-557-
第四篇    北京市平谷区“十二五”时期科技发展规划 .....	-593-
第五篇    北京市平谷区“十二五”时期信息化发展规划 .....	-621-

# 北京市平谷区人民政府文件

京平政发〔2011〕16号

---

## 北京市平谷区人民政府关于 发布平谷区十二五时期重点专项规划的通知

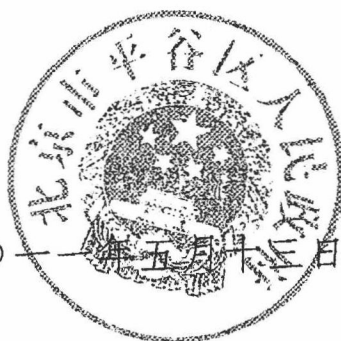
各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各委、办、局、中心，各公司：

根据《北京市平谷区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，区政府组织有关单位编制了19项重点专项规划，现予发布。请结合工作实际，做好规划的组织实施工作。

附件：

1. 平谷区“十二五”时期“人文、科技、绿色”平谷行动计划
2. 平谷区“十二五”时期都市型现代农业发展规划
3. 平谷区“十二五”时期工业发展规划
4. 平谷区“十二五”时期现代服务业发展规划

5. 平谷区“十二五”时期物流业发展规划
6. 平谷区“十二五”时期高端旅游业发展规划
7. 平谷区“十二五”时期商业发展规划
8. 平谷区“十二五”时期房地产业发展规划
9. 平谷区“十二五”时期文化创意产业发展规划
10. 平谷区“十二五”时期东高村镇音乐园区发展规划
11. 平谷区“十二五”时期低碳经济示范区发展规划
12. 平谷区“十二五”时期区域经济及周边区县协调发展规划
13. 平谷区“十二五”时期城乡经济社会一体化发展规划
14. 平谷区“十二五”时期京平高速沿线三镇统筹发展规划
15. 平谷区“十二五”时期土地资源利用发展规划
16. 平谷区“十二五”时期社会公共服务发展规划
17. 平谷区“十二五”时期教育改革与发展规划
18. 平谷区“十二五”时期科技发展规划
19. 平谷区“十二五”时期信息化发展规划



**主题词：计划 规划 通知**

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，  
区人民法院，区人民检察院。

---

北京市平谷区人民政府办公室

2011年5月13日印发

---

## 第一部分 综合类



京平政发〔2011〕16号附件1:

# 第一篇 北京市平谷区“十二五”时期 “人文、科技、绿色”平谷行动计划

中共北京市平谷区委研究室

## 规划编制领导小组

- 组 长：**白云冰 中共北京市平谷区委研究室主任
- 副组长：**官 飞 中共北京市平谷区委研究室副主任
- 成 员：**李海龙 中共北京市平谷区委研究室综合科科长
- 孙 靖 中共北京市平谷区委研究室办公室主任
- 梁自山 中共北京市平谷区委研究室综合科
- 商 亮 中共北京市平谷区委研究室综合科

## 第一章 “人文平谷”行动计划

### 一、“人文平谷”建设的原则及战略目标

#### （一）建设原则

“人文平谷”建设，应始终贯彻以人为本思想坚持以人为出发点和最终目的，坚持让人民共享发展成果，在充分发挥平谷广大人民群众主体作用的基础上，提升文明、改善民生、繁荣文化、构建和谐环境，打造魅力平谷。将“以人为本”理念与精致发展战略结合在一起，在城乡建设和管理细节上体现“以人为本”。

#### （二）战略目标

践行“人文平谷”发展理念，以构建和谐平谷为目标，以改善民生为重点，不断加大公共财政投入，打造文化大区；创造更多就业机会，教育、医疗、文化等公共服务供给更加丰富，公共服务的公平性、有效性和可及性普遍增强；社会保障体系日臻完善，城乡居民收入持续提高；人口规模得到有效控制，人口素质较快提升；创新管理方式，城市运营和管理水平较快提高。力争到2015年，社会形势更加稳定和谐，公共服务更加优质均衡，居民生活更加幸福美满。

### 二、“人文平谷”建设的思路和举措

为推进“人文平谷”建设，需开展以下“五大工程”建设：

#### （一）精神文明建设工程

##### 1. 塑造独特的平谷人文精神

提炼和培育一种富有鲜明特色和时代风貌的平谷人文精神，为“十二五”时期乃至今后更长时间里平谷的跨越式发展提供不竭的精神动力和智力支持。做大做强“国际桃花音乐节”、轩辕祭祖、丫髻山庙会、秧歌大拜年、桃花大舞台、精华武术等文化品牌，不断推出

文化精品。建设中国书法之乡、书画之乡、奇石之乡，打造平谷特色文化品牌。抢抓机遇，不懈努力，将“中国乐谷”建设成为代表国家水准、具备国际影响力的文化旗舰。深入挖掘整理轩辕文化、上宅文化、宗教文化、皇家文化、长城文化等历史文化遗存，将文化资源优势转化为经济社会发展优势。

### 2. 提高城乡居民文明素质

动员家庭、学校、机关、企事业单位和社会各界，坚持不懈地在全区居民中进行思想道德教育；定期召开公民道德教育工作会，着手建立平谷区文明指数测评体系；逐步开展学习型城市、学习型农村、学习型社区、学习型组织等创建活动，营造全民学习的良好氛围；以市民学校为载体，开展文明礼仪、保健、理财、环保等方面的教育培训；依托农村宣传教育阵地，采用电视教育、远程教育等现代手段以及黑板报、宣传窗等传统形式，对农民群众进行丰富多样的思想道德教育、知识更新教育和业务技能培训；继续保持业已形成的未成年人教育家庭、学校、社会三结合的工作格局，继续扩大和延伸双开放工作的力度与覆盖面；协调有关部门，积极开展社会文化环境净化行动，重点搞好网吧管理，为未成年人健康成长提供良好的社会文化环境。

### 3. 培育文明的社会风尚

利用各种媒体以及宣传栏、电子显示屏等宣传阵地，采取丰富多彩的形式，宣传、传播社会主义核心价值观；有针对性地开展形势政策教育，搞好基层宣讲活动；通过一些群众喜闻乐见的形式和载体，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想；把社会主义核心价值观体系摆在“做文明有礼的北京人”活动的首位，贯穿到活动的各个方面；在全区范围内继续推荐在“助人为乐”、“见义勇为”、“诚实守信”、

“敬业奉献”、“孝老爱亲”等方面有突出表现的居民，对他们的事迹进行深入挖掘，使先进典型的高尚精神成为社会的共同财富；组织道德模范事迹宣讲活动，开展道德模范进单位、进社区、进学校、进家庭的“四进活动”。

#### 4. 推进城市文明建设活动

围绕“做文明有礼的北京人”主线，开展礼仪文明、环境文明、秩序文明、服务文明、观赏文明、网络文明等引导行动，大力提升在这些领域的文明水平；重点推进对环境薄弱地区的环境整治，着力改善老旧小区、平房区、农村地区的居住环境；开展集中整治活动，对随地吐痰、乱闯红灯、机动车争道抢行、损坏公物践踏草坪、乱扔乱倒杂物垃圾、行人乱穿马路、乱贴乱画、公共场所大声喧哗等不文明现象进行规劝和曝光；发动志愿者在街路、广场、公园、庭院开展文明劝导活动，充分发挥劝导、宣传、示范作用，倡导文明行为；建设一批城市文明引导志愿服务示范点；扩大各类群体如老年、青年、妇女等各种类型的志愿者队伍，使志愿者成为城市文明创建的主力军。

### （二）民生保障改善工程

#### 1. 稳定和扩大就业

整合培训资源，理顺培训机制，加大复合型人才培养力度。挖掘就业潜力，创新就业机制，加强就业援助，完善三级公共就业服务体系，提高工作人员专业素质。支持自主创业，鼓励以创业带动就业，有效扩大就业渠道。建立外联内扩的就业帮扶机制，实现就业服务信息联网共享。以就业促增收，规范工资支付行为，逐步提高城乡居民收入水平。“十二五”时期，城镇登记失业率控制在3%以内，城镇居民可支配收入年均增长8.5%，农民人均纯收入年均增长9%。

### 2. 完善社会保障体系建设

贯彻落实社会保障制度整合与衔接政策，建立城乡居民一体化社会保障体系。健全社会保障工作机制，加大社保基金收缴力度，全面推进社会保障卡应用，努力做到“保障人群全覆盖、保障领域更均衡、保障水平上台阶、保障质量显著升”。重点关注失地农民等特殊群体的就业社会保障和托底安置工作。“十二五”时期，城乡居民养老保险参保率和五项社会保险基金收缴率分别保持在 98%和 96%以上。

### 3. 推动教育优先发展

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，贯彻落实中长期教育改革与发展规划纲要，切实发挥教育的全局性、先导性和基础性作用。以优质、均衡、内涵化发展为主线，扎实推进素质教育；贯彻人才强教战略和“名师名校”工程，建立外引内培机制和激励机制，重点引进区外中年优秀师资和培养本区人才，建立结构合理、业务精湛的师资梯队；规范和发展学前教育，学前三年毛入园率保持在 98%以上；均衡发展义务教育，义务教育巩固率保持在 99.98%以上；全面普及高中阶段教育，高中阶段教育完成率保持在 98%以上；优化提升职业教育，推进产学研一体化和集团化发展；加快发展高等教育，鼓励发展民办教育，成功引进知名首都高校，教育产业园初具规模。加大教育投入力度，完成中小学校舍安全工程，加强校园安保工作。以社区为依托，建立多样化的继续教育体系，加快推进学习型平谷建设。到 2015 年，基本形成结构合理、类型多样、特色鲜明、充满活力的现代国民教育体系和终身教育体系。

### 4. 完善住房保障制度

依托京平高速公路和生态资源优势，面向京津两地高收入群体，

适度发展养老、养生、文化创意等特色房地产；在未来的轨道交通线站点周边规划建设一批中端或中高端公寓项目，吸引中心城区的白领阶层在平谷置业居住；增加普通商品房供应，改善平谷人民居住条件；对于城中村和老旧小区，能拆迁的予以拆迁，暂时不能拆迁的进行基础设施改造、环境整治及建立长效管理机制；对一些有条件的住宅区，适当提高改造标准，完善配套设施。对占道经营、交通秩序等进行整治，改变小区环境脏乱差的面貌；制定优惠政策，鼓励整治后的老旧小区通过招投标选聘符合资质的物业服务企业实施物业管理；加大对保障性住房建设的支持力度，有计划地增加限价房、公租房、廉租房、经适房、定向安置房等多种形式的保障性住房供应，加快解决中低收入家庭的住房困难；加大保障性住房用地供应，供应面积按照市政府的要求达到住宅用地供应面积的50%以上；保障性住房从规划设计、工程建设、质量监管到分配销售全过程都在阳光下高标准运作，打造成全过程的“阳光工程”。

### （三）公共文化建设工程

#### 1. 加快公共文化服务设施建设

继续加强公共文化基础设施和服务网络建设，完成平谷特色文化展示中心建设，新建一批主题文化广场、乡镇文体中心和社区文化室，不断提高公共文化物品和服务的供给能力。注重提高公共文化设施效益，探索基层文化活动场所运营和考核机制。

#### 2. 提高公共文化供给能力和服务水平

改变传统的公共文化服务供给方式，在政府主导下，形成政府、社会、个人相结合的“一主多元”、“多位一体”的公共文化服务供给新模式。继续加大文化惠民力度，实施“送影、送戏、送书下乡”、

“村村月月有演出”等文化惠民工程，继续开展“红歌会”、“桃花大舞台”、“大众健身舞场”等丰富多彩的文化活动；对下基层服务的文艺团体给予补贴；对重要公共文化产品、重大公共文化服务项目和大型公益性文化活动，加强规划安排，落实投入保障，积极组织实施；建立“文化低保”制度，对低收入集中村和低收入群体开展文化活动、购置文化活动器材等提供补贴；发放“文化优惠卡”，持卡者可以免费看电影、免费借阅图书、免费参加唱歌、跳舞等活动；规范大型文化活动的管理，以大型文化活动带动经常性的群众文化活动；在公共文化服务中引入竞争机制，对重要公共文化产品、重大公共文化服务项目和公益性文化活动，实行政府采购、项目补贴、定向资助、贴息贷款等，扩大服务范围，提高服务质量，增强服务效益；要完善管理制度，简化审批登记程序，提高办事效率，积极引导社会力量以兴办实体、赞助或冠名承办活动、免费提供设施等多种形式参与公共文化服务；支持各类文化基金会和文化投资公司参与公共文化服务；支持民办公益性文化机构发展，鼓励民间开办博物馆、图书馆等。力争建成一批较高标准、形式多样的民营艺术团体；鼓励民间成立各种形式的业余文艺团队，发现和培养一批热爱公共文化服务工作的人员作为兼职人员，积极发展文化志愿者和文化义工队伍；安排专项财政资金对业余文艺骨干进行全员培训，提升文化队伍素质；挖掘特色文化资源，扶持培育皮影戏等民间文艺形式，鼓励非物质文化遗产代表性传承人开展传习活动。

### 3. 创新公共文化运行机制

公共文化投入的年均增长速度应不低于地方财政收入的增长速度，凡政府建设工程、总投入 3000 万元以上公共建筑项目必须在总

投资中提取 1% 的资金用于公共文化设施建设；建立文物保护、图书购置、艺术收藏、大型活动等专项资金制度；鼓励各类公共文化服务单位采取“以文养文、以文补文、以文促文”方式，利用文化经营收入补助公共文化服务活动经费不足，形成公共文化投入的良性循环；通过政府扶持、鼓励无偿捐赠、企业冠名、形象展示、重大文化活动推介、合作联办等形式，激发社会力量兴办文化的热情；建立“平谷文化发展基金会”，基金来源以社会资本为主，开展文化项目的资助扶持工作；在区文化主管部门的统筹协调下，通过建立职责明确、分工合作的工作机制，保证工作的统筹协调推进；加强公共文化设施整合力度，提高基层文化设施综合利用率；各相关部门进行公共文化资源普查登记，并进行归类 and 整合，形成统一的公共文化服务体系；编写《平谷公共文化服务指南》、《平谷公共文化服务地图》，建设公共文化服务网站，提高公共文化服务的知晓性、参与性和便利性；建立各乡镇“区域文化联动”机制，以广场文艺演出为主要载体，建立区域内文化交流、互动、共建、共创、共荣的机制和格局。

#### 4. 以公共文化建设推动经济社会发展

建立健全群众文化需求的表达渠道，充分调动群众的参与热情，引导广大群众积极表达自己的文化需求，参与公共文化提供者的相关决策；公共文化服务体系有意识地向音乐方向倾斜，重点扶持音乐类的文艺团体及演出活动，在中小学中开展音乐教育，设立音乐艺术专项资助金，对音乐艺术工作者的创作、演出活动进行资助，促进音乐家和音乐活动在平谷的集聚。

#### （四）文化创意产业工程

##### 1. 壮大文化创意产业优势行业