

中共铜仁地委主管

铜仁论坛

6
2003



党委书记潘文书慰问退休劳模



局长黄吉国与各段签定目标责任状

专家解读三中全会

侗戏与铜仁旅游

“兴工富区”须解决四个关键性问题

延伸的黔东公路

——全国交通系统先进单位 铜仁公路管理局改革发展纪实



傩面具：关羽



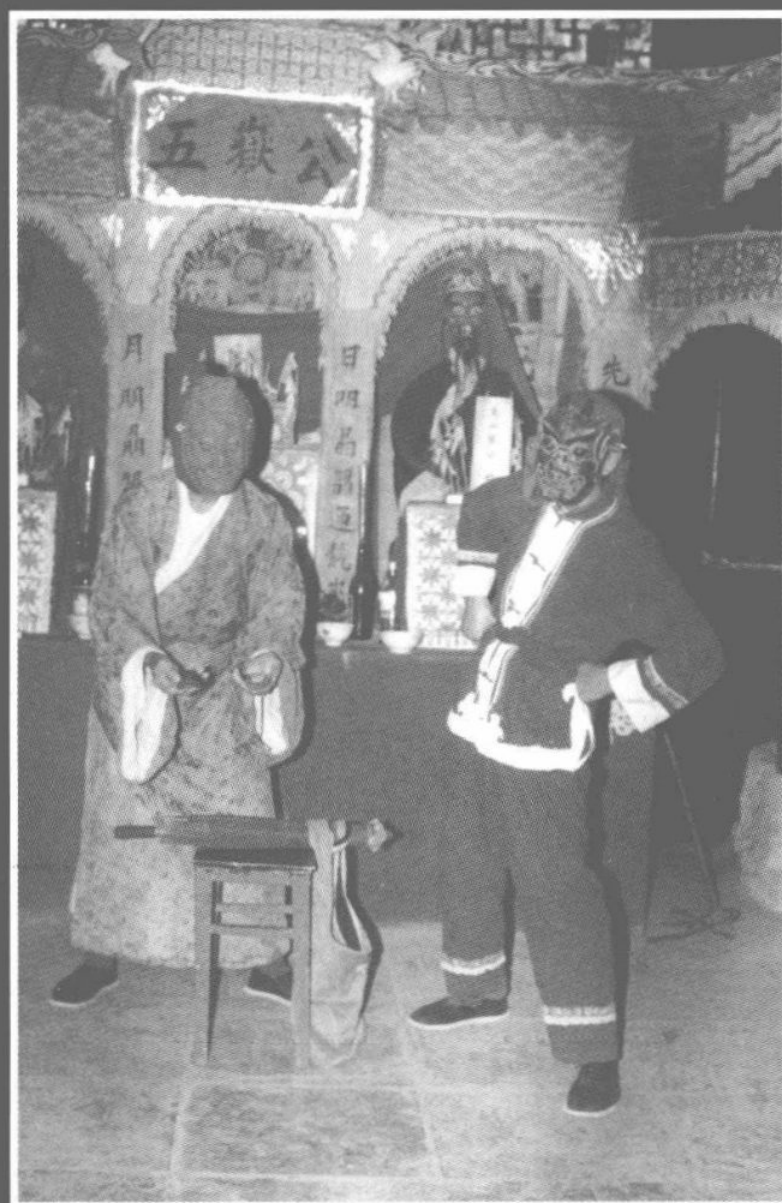
傩面具：勾薄判官

铜仁傩戏

集錦



傩技：上刀梯



傩戏：搬开山

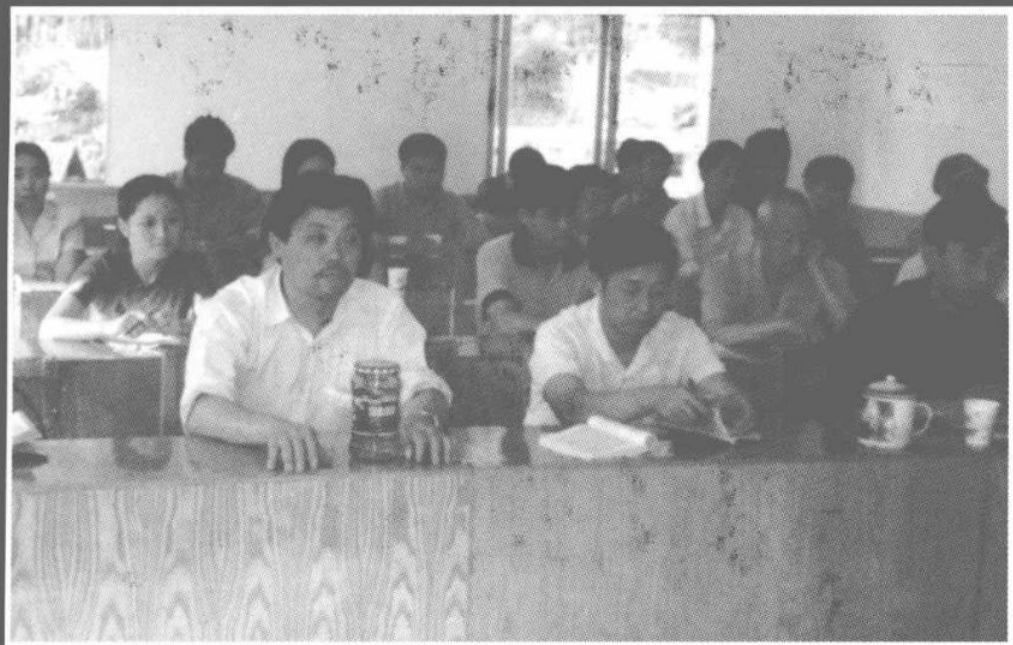


傩舞



铜仁公路段抓党建促发展

党支部开展党的知识竞赛活动



党员和入党积极分子认真听党课



党政领导为先进个人颁奖



努力实现畅、洁、美目标



公路管理职工精心护理行道树

铜仁论坛

目 录

2003年第6期

(总第72期)

中共铜仁地委主管

本刊顾问

杨玉学 谌贻琴

戴振华 余士良

季 森 邓成庆

主 办

中共铜仁地委宣传部

中共铜仁地委讲师团

中共铜仁地委党校

铜仁地区社科联

编 委

(按姓氏笔划为序)

田建高 田维伟

冯明文 勾靖宇

张 强 孙国祥

李永华 黄万清

罗洪信 龙益飞

张安健 李国忠

何圣仙 何光维

安婵娟 安 平

编委会主任

田建高

编委会副主任

田维伟 勾靖宇

龙海碧

主 编

田建高

副 主 编

田维伟 冯明文

张 强 孙国祥(执行)

刊首语

两个“三中全会决定”的比较

/胡鞍钢(1)

时政聚焦

专家解读三中全会

集体决策的新跨越

/叶笃初(2)

《决定》的背景和新思路

/李兴山(4)

学习贯彻“三个代表”

发掘传统精华 赋予时代特征

/石 雄(21)

——浅谈民族精神的弘扬和培育

把“两个务必”落到实处

/冷 松(23)

感知执政为民

/黎启华(24)

实践“三个代表”，搞好教育工作

/代泽斌(25)

专题报道

延伸的黔东公路

——全国交通系统先进单位铜仁公路管理局发展纪实

/何 江(11)

与时俱进抓党建 凝聚人心养富路

——铜仁公路管理段党建工作调查报告

/陈 刚、钱治国、高 翔(16)

与时俱进谋发展 开拓奋进创新业

——铜仁市供水总公司调查报告

/高 翔(19)

西部开发与铜仁发展

念好羊经战贫困 壮大羊业奔小康

/龙长春(7)

“兴工富区”须解决四个关键性问题

/时晓军(9)

新阶段贫困地区发展的战略思考

/罗秀虹(26)

比较优势的人防工程开发

——对原贵州汞矿地下坑道和空场在未来战争中的人防价值思考

/陈美松(29)

创新德江农民增收途径的对策思考

/杨 强(31)

TONG REN LUN TAN



雩戏与铜仁旅游

发展壮大龙头企业是推进农业产业化的有效途径

对万山实施“旅游活区”战略的对策与建议

从“温州模式”说到“铜仁经验”

/喻帮林(32)

/汪兴(35)

/田必刚(37)

/蔡恩勇(40)

工作研究

浅谈当前群体性事件的成因特点及处置对策

努力创新印江城管行政处罚新机制

以“三个代表”重要思想为指针努力开创共青团工作新局面

搞好办公室工作 要处理好“五种关系”

/刘利(42)

/田实(44)

/韩兵兵(46)

/杜晓军(47)

专题调研

贵州农业产业化经营对策研究

发展民办教育,势在必行

德国发展生态农牧业的经验及启示

/课题组(48)

/政协工委(54)

/邹廷生(57)

历史研究

从中国改土归流看铜仁境内建府归流的重大意义

/瞿政平 滕树臣(60)

教改论坛

末位淘汰——

“三条死亡线”与学校内部管理体制变革

在教学中怎样培养学生的学习兴趣

积极探索成人教育工作新思路

/张进华(63)

/张银珍(65)

/王泳(66)

摄影报道

(封面、中折彩页)开拓奋进的铜仁公路管理局

(封底)铜仁市供水总公司创新发展掠影

(封二)铜仁雩戏集锦

(封三)铜仁公路管理段抓党建促发展

(中折黑白之一)考察德国家庭农场农牧业掠影

(中折黑白之二)乌江山峡风光

执行主编

(兼策划设计)

孙国祥

责任编辑

罗湘竹 邹廷生

赵朝龙 代松华

联办

铜仁地区民族宗教事务局

登记证号:

黔新出(2003)内资准

字第264号

登记机关:

贵州省新闻出版局

电话

0856-5238597

邮编

554300

地址

铜仁市民主路091号

(讲师团内)

印刷

铜仁一〇三印刷厂

两个“三中全会决定”的比较

胡鞍钢

比较一：评价。十年前的十四届三中全会作出的是《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，十六届三中全会则是《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，一个是“建立”，一个是“完善”，两字之差，我理解这并不是另起炉灶，而是添砖加瓦。

如果我们把中国的改革划分为两个大的阶段，那么，1978年到1992年可以算作第一个阶段，也就是改革阶段，主要是在计划经济体制的框架下不断地调整政策，但并没有提出一个明确的制度创新的框架。1992年以后，我们进入了一个制度创新的时代，或者说是一个制度建设的时代。十年前的三中全会可以说是构造了一个框架，提出的目标是“初步建立起新的经济体制”。十六届三中全会的公报说，十年来我国的经济体制改革取得了重大进展，社会主义市场经济体制初步建立，可以说，这样的评价与十年前的构想是对应的。

这就提示我们，改革已经到了值得转轨的时候，转轨的核心是用新的制度去替代它。如果说过去十年是创建期，那么未来十年就是发展期；如果说十年前的目标是初步建立，那么未来十年就是要完善这个框架。所以说，制度建设是一个不断发展、不断学习、不断总结、不断创新的过程。换言之，中国面临着第二次转型。如果说从阶级斗争为纲转到经济建设为中心是中国的第一次转型，那么，中国的第二次转型则主要是从经济建设为主转为制度建设这样一个方向。

比较二：指导方针。十四届三中全会提出了几条指导方针，一是解放思想，实事求是，特别强调要警惕右，但主要是要防止左。二是要以经济建设为中心，实现改革开放、经济发展和社会稳定相互促进、相互统一。三是要尊重群众的首创

精神，重视群众的切身利益。四是要在改革的措施上，实现整体推进、重点突破相结合。

十六届三中全会的指导方针则可以概括为“五个坚持”：坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持尊重群众的首创精神，坚持正确处理改革、发展和稳定的关系，坚持统筹兼顾，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展。这显然是新的概念。中国的改革说到底是为了人，为了全面的发展。

比较三：要处理的重大关系。十四届三中全会首先提出的是要处理改革与发展的关系。第二是要正确处理宏观调控与加强市场作用的关系。第三是要两手抓、两手都要硬，这就涉及到两个关系，一个是物质文明和精神文明的关系，一个是发展和反腐败的关系。第四是强调要处理各方面的关系，可以概括为三个关系：中央与地方的关系，因为这一次改革主要涉及到中央与地方的利益调整，从包干制到分税制，第一次界定了中央和地方的格局；经济发达地区和不发达地区协调发展的关系；正确处理国家、集体和个人的关系。

十六届三中全会提出的要处理的重大关系则可以概括为“五个统筹”：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求。我的理解，就是扩大内需与我们参与经济全球化、发展外向型经济的关系。

从这些比较中我们可以看到，十六届三中全会已经勾画了未来十年中国发展的基本框架。可以说：通过制度建设，一个崭新的、前无古人的社会主义市场经济体制将完善起来。可能就像费正清先生所说，中国的特殊国情，决定了它出现的现代化进程一定是有中国特色的。

专家解读三中全会

集体决策的新跨越

叶笃初

举世瞩目的中共十六届三中全会，在圆满完成三项议程后宣告胜利闭幕，并以最快的时间和最好的方式发表了全会公报。公报全文近4000字，言深旨远，清澈大方，科学、民主、务实、开放精神贯穿其中，这在历次中央全会公报文献史上并不是多见的。

完善中央会议决策制度和决策程序

中国共产党是一个高度严肃认真和负责的党。除了日常事务性质问题之外，通过正式会议作出集体决策是最重要、最根本的制度。党历来有固定的会议制度，凡属党的路线、方针、政策和党务工作方面的决策，视其重要程度，分别由中央政治局常委会议、中央政治局会议、中央工作会议、中央委员会全体会议、党的全国代表会议和全国代表大会作出，特别重大问题的决策在必要时还在“扩大”的范围中讨论，例如（扩大）中央工作会议或（扩大）中央全会。

需要指出的是，比较全国代表大会而言，中央委员会全体会议由于其会期间隔较短，与会人数较少却有广泛代表性，相对集中智力资源，形成便利、管

用、有约束力的机制特点，因而，在党的中央领导制度中占有相当重要地位。

历史证明，为了完善中央会议决策制度和决策程序，党在几十年中作了持续不懈努力。自党的十一届三中全会后，在邓小平等老一辈革命家的大力倡导下，进一步把领导决策明确作为政治制度来看待和规范，努力使决策过程完善化、科学化、民主化和程序化。嗣后，又经过了近二十年努力，十六届三中全会事实上是在领导决策科学化、民主化上迈出了决定性的重要一步。

实现党的决策科学化、民主化的两个条件

积数十年的经验和对党的领导科学研究证明，实现党的决策科学化、民主化，需要满足两个条件：

第一，必须有健全的会议制度。十六届三中全会会议程安排，增列由胡锦涛总书记受委托代表中央政治局作工作报告，受到了全会和全党的热烈欢迎和高度评价。全会并对中央政治局自2002年11月以来的工作，作出了积极与肯定的正式评价，极大增强了我们党的向心力、内聚力和战斗力，这可以说

是对于健全中央全会制度必要性的一个最新例证。国内外观察家们都注意到了全会以举手表决的方式通过有关重要事项。中央政治局常委九人一齐举手的照片记录了这重要历史的一瞬间。

第二，必须在会议讨论中实行科学、民主决策。前一个条件作为一种法定程序是必不可少的，但仅有前者而无后者，还不足以保证作出正确有效决策。

中国共产党人深知，正确的决策决定于对情况有正确的判断，决定于采取的措施有切实的可行性，决定于在全党（首先是各级干部）乃至全国范围内获得广泛的认同和接受。所有这些，用一句话来概括，那就是最终决定于决策过程中的科学和民主的程度。

由此说明，任何一种会议决策制度，总是包括形式上的和内容上的（即实质上的）两个层面。内容决定形式，形式表现内容。比较而言，我们当然更要重视内容，不能也不应满足于形式上的制度规定，而忽视了制度规定的实际施行和效力。

在制度建设和制度创新方面的努力

十六届三中全会所作出的制度建设和制度创新的努力，不只是表现在制度的规定上，还表现在制度的运作上，着力于推进决策科学化、民主化的进程。全会公报除开始处简要说明会议进程之外，通篇计14节，均是很醒目地以

全会名义向国内外宣示党所作出的正确判断和正确决策。全会所通过的几项决议,主要是《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,本身就是实施决策科学化、民主化的重大成果。这个文件作到了“为之于未有,治之于未乱”,体现了忧民之忧、乐民之乐的精神,其要义是按照党章法定程序作出会议集体决定,同时更为重要的是在决策形成进程中坚持民主、科学决策。这表现在以下七个方面:

●以正确的理论作为指导。全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想的新高潮。这件大事既是党的建设基础性的长久之计,又是为十六届三中全会做好重要思想准备。胡锦涛总书记先后于7月1日和9月3日发表重要讲话,强调“三个代表”重要思想的本质是立党为公、执政为民。党的理论路线和方针政策以及全部工作,只有顺民意、谋民利、得民心,才能得到人民群众的支持和拥护,才能永远立于不败之地。并且提出把广大人民的根本利益实现好、维护好、发展好作为出发点和落脚点,抓紧研究解决改革发展稳定中的重大问题、群众生产生活中的迫切问题、党的建设中存在的突出问题。在干部和群众中,后来就把这个意思简化为解决“重、迫、突”问题。无疑,这就为全会的顺利召开和在全党形成统一的思想行动打下了良好的基础。

●展开大量调查、统计、信息收集和科学预测工作,包括党政有关部门、国家咨询机构、中国社会科学院、中央党校等,对大量的事实、数据材料进行分析研究,为中央全会决策提供依据和建议。据知,由有关部门专家写出的科学预测分析报告达数千件。此外,还通过媒体和人民信访等多种渠道,获得数以百万计的大量信息、动向,也对作出

决策起到重要作用。

●组成包括党政各有关单位、研究中心的领导干部、工作人员等参加的专门工作班子,提出预案、草案或征求意见稿。在一定范围内征求意见,反复修改,遇有争论或不同意见时,更要采取慎重态度,力求科学、全面,分出轻重缓急,符合实际需要。坚持一切从实际出发,反对主观主义、脱离实际,以感情代替政策。所谓“察其小,忽其大,先其所后,后其所先”,这都不是中央决策的思路和方法。

●在有些问题上先试点、后决策。毛泽东很早以前就提出:一切经过实验。这种重视决策试验的传统正以新的特点、样式得到发扬光大。迄今为止,现在全国正在进行的较大的政务、党务试点不下十余种,凡经过试点证明是可行的或部分可行的,才逐步地付诸实行。例如,实行党代会常任制,在若干地方进行试点多年,先是小范围的,然后扩大范围,至今还在等待经验证明。而发挥地方党的委员会全体会议的作用,相对而言,经试点后经验趋于成熟,形成正式法规已不需要很长时间了。

●协商。中国共产党所独创的协商,已经作为一种重要决策的政治程序步入制度化的轨道。中共中央定期向民主党派中央通报情况,或就国家和社会发展重大事项征询意见,进行协商。包括这一次全会的《决定(讨论稿)》、《建设(讨论稿)》也在会前专门听取各方意见。政协全国委员会和地方委员会依照有关规范及经验,已使政治协商具有了经常化、规范化的特点。

●吸收有关专家参与论证,包括吸收外国经验和世界级专家的建议,特别是涉及与国际接轨及相关的事项。

●此外,还需要着重提出的是,以胡锦涛为总书记的中央常委、政治局委

员,牢记“两个务必”,发扬党的优良作风,身体力行,以身作则,轻车简从,深入一线,包括重灾区、有困难的地方乃至可能有重大危险的区域,直接进行调查研究,在田间地头、工厂车间、学校、医院直接听取群众意见,获得第一手的信息。以十六届三中全会召开前夕的数天为例,9月29日政治局会议讨论通过拟提请全会审议的文件,30日政治局集体学习,10月1日起,除了必要外事活动和值班工作外,中央常委和部分政治局委员、书记处书记,分别到了各地继续调查了解情况,征询听取各方意见。胡锦涛总书记到了湖南、温家宝总理到了陕西,为全会召开作最后的准备。

由上说明,中央会议和中央决策作为一种政治制度,以十六届三中全会为标志正向决策进一步科学化、民主化、程序化、完善化,迈出了具有深远意义的重大一步。这种进步不但为会议过程本身事实所证明,也为党内外广大群众所普遍认同,甚至在国际社会中一些有识之士也表示了赞赏之意。其辐射作用和惯性力量,必将推动党的各级组织和影响社会各个层面,为实现社会主义民主政治的制度化,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面作出贡献。当然,对于中国共产党人来说,我们完全懂得任重道远。以党内民主促进人民民主的发展,推进社会主义政治文明建设,是一个内容广泛的系统工程,需要我们进行长期努力。必须坚持四项基本原则,立足我国国情,严格依法办事,按照十六大和十六届三中全会的战略部署,有序进行,协调发展。做到有利于加强和改善党的领导,有利于发挥社会主义制度的优越性,有利于调动广大人民群众的积极性,有利于促进经济发展和社会全面进步。

(作者为中共中央党校教授)

《决定》的背景和新思路

李兴山

《关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》的背景和意义是什么？

十四大提出建立社会主义市场经济，这是20世纪中国共产党最伟大的创举之一，一年后召开十四届三中全会，通过了《关于建立社会主义市场经济若干问题的决定》，提出了建立社会主义市场经济的基本框架；事隔十年之后，十六届三中全会提出《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》。

总的来看，这10年来（1993—2003）我们在建立社会主义市场经济体制方面取得了举世瞩目的成就：

市场化程度有很大提高。社会主义市场经济最基本的一点是，要以市场配置资源为基础。过去在计划经济条件下，以行政命令配置资源，这些年来市场化的进程有很大的进展。目前，一般商品已基本市场化，各种要素市场的市场化程度大都超过一半以上，政府职能也有很大转变。

调整所有制结构取得很大进展。社会主义市场经济要解决的关键问题是，市场机制如何和公有制相结合。过去资本主义搞了几百年都是和私有制相结合，而社会主义最重要的特点是和公有制相结合。过去我们的所有制结构叫“一大二公三纯”，即单一公有制结构，而单一公有制结构不可能和市场相结合。这些年来基本上形成了以公有制为主体，多种所有制经济共同发展的格局。这也推动了社会主义市场经济体制的建立。

国企建立现代企业制度取得进

展。建立社会主义市场经济体制必须进行国有企业改革。国有企业改革的意义在于，如何使国有企业成为市场竞争的主体。我们所说的现代企业制度的“产权清晰、责权明确、政企分开、管理科学”，这四句话主要解决如何使国有企业面向市场，成为市场竞争主体。

在分配方式改革上，主要解决在市场经济条件下，如何保证效率优先、兼顾公平。根据这一原则，现在已基本形成了“按劳分配”为主、多种分配方式并存的分配制度。

社会保障体系虽然还不完善，但已初步形成对城市的保障。

政府职能转变和机构改革迈出了重大步伐。从原来的直接管理企业到宏观调控，从过去的审批和行政命令到主要以服务为主，总的来说，从过去以行政手段为主转向以经济手段为主，从过去以直接管理转向以间接管理手段为主。

对外开放促进了国内的改革和发展，特别是加入世贸组织，使我们和国际市场接轨，大大促进了对外开放和引进资金，更重要的是促进了我们的体制改革和管理水平。

以上这些成绩都是这10年来取得的，正因为如此，可以说我们已初步建立了社会主义市场经济体制。但是我们还要看到，离完善的社会主义市场经济体制还有较大的差距，特别是要素市场化的程度；所有制结构还大有调整的余地，现在的国有经济战线太长、布点过多，运行质量差的问题还没有从根本上解决；国有企业离真正成为市场竞争的

主体、真正建立现代企业制度还有一定的差距，比如现在国有企业的厂长、经理80%以上还是任命的，经理市场基本上还没有建立，而经理市场的建立与否是市场经济的重要标志；政府职能转变虽然迈出了很大步伐，离建立完善的市场经济的要求还有一定的差距；对外开放取得了很大成绩，但也出现了新问题，经济全球化要求我们进一步提高对外开放的水平，对国内改革也提出了更高的要求。

因此，在此背景下中央作出完善社会主义市场经济体制的决定是非常及时的，也是非常必要的，对我们进一步完善社会主义市场经济体制、更好地适应国内国外经济发展的新形势，实现十六大提出的全面建立小康社会的纲领性文件，具有重要的指导意义。

《决定》对完善社会主义市场经济体制提出了哪些新的思路和举措？

● 提出一个重要的指导思想，即“五个统筹”。

为什么提出？无论是20年改革也好，10年提出建立社会主义市场经济也好，我们在某些方面出现了一些非均衡的发展。

统筹城乡发展。我们应当承认，这些年来，农村的改革和发展与以前比迈出了很大步伐，取得了很大成绩，农村的面貌有了很大改观。但是，相较而言，这些年来城市经济的发展和体制改革的速度更快。不是说农村比以前差了，而是城市改革的速度快了，相对来说农村改革的差距拉大了，所以出现了城乡之间，包括在经济体制和收入、生活水平的提高等各个方面，相对差距拉大了。现在农村的落后主要表现在：一是商品经济不发达，自然经济和半自然经济还占很大比重；二是小农经济没有从根本上得到改变，小农经济思想还占一定的统治地位，市场化程度还比较低。

而且,由于种种原因,由于农民的经济地位、社会地位及政策限制,他们还很难成为市场竞争的主体,还不具备完全走向市场的条件。因此,农业产业化、农村城镇化和农民市民化,关键还在于市场化。所以这次提出统筹城乡发展,是解决城乡二元经济结构的一个重要战略决策。

统筹区域发展。相对来说,东部发展得更快一些,西部发展得相对慢一些。西部发展缓慢的主要原因是在改革上也相对滞后,市场化程度也相对落后。在市场化的程度上,如果用1到10表达东、中、西部市场化程度的高低,其比例大约是8:5:3,差距还是很大的。所以,西部大开发、振兴东北,关键在于扫清体制上的障碍,提高市场化的程度,进一步解放生产力。

统筹经济社会发展。这些年来,我们强调经济、社会要协调发展,但相对来说,经济发展的速度比社会发展的速度要更快一些。经济的发展必然要带动社会的发展,同时也可能带来一些社会问题,如果不统筹经济和社会的发展,将来社会问题不能很好地得到解决,势必影响经济的发展。比如市场竞争的发展、效率的提高就有可能产生下岗问题。现在我们的下岗失业问题应引起高度重视,否则,不但会产生社会问题,影响社会稳定,而且也会制约经济的发展。再如社会主义市场经济的发展要建立完善的社会保障制度,如果没有社会保障制度,也会影响经济的发展。也就是说,经济的发展与社会的进步应该是协调的,甚至应该是同步的。

统筹人与自然和谐发展。我们越来越认识到这一问题的重要性。经济发展的最终目的是人的发展。经济的发展不能以破坏资源和环境、破坏生态平衡为代价,否则,对自然的破坏必然会引起大自然对人类的报复。现在我们强调可

持续发展,重要的问题是人与自然要和谐,以及我们的发展可能影响后代的发展。所以一定要把经济发展与人的发展协调起来,保持人与自然的和谐。我们提出发展要有新思路,要走新型工业化道路,核心问题是经济的发展要与人的发展相协调,人的发展要与自然相和谐。资本主义国家的教训表明,劳动生产率提高了,人都失业了,人变成了机器的奴隶,这些我们要尽量注意避免。

统筹国内发展和对外开放。这就是说,对外开放要与国内发展相协调。在经济发展上要重视利用国内国外两个市场和两种资源。对外开放的最终目的是国内发展,要服从国内发展。比如引进外资有利于经济发展,但不能什么外资、什么项目都引进,比如污染的项目,别人淘汰的项目,我们不能饥不择食。我们要融入全球化,但最终还是为了发展自己。所以要协调好这一问题,不能为引进外资而引进外资,为引进技术而引进技术。我们既要善于利用外资,又要善于启动民资;既要注意开拓国外市场,更要考虑开拓国内市场。

●强调了完善社会主义市场经济体制的关键问题,即如何坚持以公有制为主体、发挥国有经济的主导作用。

社会主义市场经济面临着一个重要问题,即社会主义市场经济体制能否建立,关键要看能否把市场经济体制与以公有制经济为主体、各种所有制共同发展的所有制结构相结合,关键要解决社会主义与公有制相结合的问题。和公有制结合,关键在两点:调整所有制结构和改革公有制的实现形式。

《决定》对这两个问题都作了一些新的阐述。关于调整所有制结构,明确提出要大力发展国有资本、集体资本和非公有资本的混合所有制,实现投资主体多元化。将来的所有制结构是混合所有制,既有国有资本,又有集体资本和

非公有资本。对所有制的实现形式提出了明确要求,使股份制成为公有制的主要实现形式,需要由国有资本控股的企业,应区别不同情况实行绝对控股或相对控股,甚至也可以参股。

《决定》还提出建立现代产权制度,而且指出产权是所有制的核心和主要内容。现代产权制度与现代企业制度是有区别的:一是从范围上讲更加广泛,包括公有产权和私有产权,而现代企业制度仅仅指国有企业;二是现代产权制度既包括所有权也包括经营权和使用权、处置权和受益权,而不仅仅是一个企业制度的概念,它涉及的领域更广泛。所以这次提出现代产权制度的四句话(归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅)比过去提出建立现代企业制度那四句话(产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学),范围更加全面、要求更加规范。

建立现代产权制度对下一步解决所有制改革方面将会起到很大的促进作用。商品交换、资本流动、企业重组、交易成本等在本质上都涉及到产权问题,可以说,建立现代企业制度是使国有企业成为市场竞争主体的关键,而建立现代产权制度是使公有制与市场经济结合的关键。

●要毫不动摇地鼓励、支持非公有制经济的发展。

非公有制经济发展目前最大的问题是市场准入。过去我们认为,非公有制经济只能是中小企业,只能小打小闹,在一些非重要领域发展。这次《决定》提出“允许非公有制资本进入法律法规未禁止的基础设施、公用事业及其他行业和领域”。也就是说,非公有制企业今后可以进入公路、机场、城市公共建设等领域,这在原来是不允许的。这实际上是扩大了非公有制企业的市场准入,有可能使非公有制企业进入更宽更广的领

域,也为它们做大做强提供了条件。

《决定》同时强调“非公有制企业在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面,与其它企业享受同等待遇”,这就是说提高了非公有制企业的经济地位和社会地位,使它们与国有企业处于同等竞争的地位,即都享受国民待遇。

●强调了农村改革是一个重要环节。

农村改革相对于城市改革来说是滞后的,而解决农村问题关键在于发展商品经济和市场经济,其根本出路在于市场化。没有农村的小康就没有全国的小康,没有农村的市场经济体制的建立就没有全国的完善的市场经济体制的建立。所以《决定》强调农村改革是一个重要的环节,对完善社会主义市场经济体制具有很大的意义。

我国的改革是从农村改革开始的。但自从1984年改革的重点从农村转移到城市后,农村的改革相对滞后。应当说,农村家庭联产承包责任制是很成功的,在一定阶段促进了农村经济的发展,但家庭联产承包制毕竟还有局限性。家庭联产承包责任制不是一种完全的制度的改革和体制的创新,充其量不过是“放权”与“收权”的改革。所以它在一定阶段调动了农民的积极性,但随着改革的深入,还必须进行根本的体制转换。这就要打破原来小农经济的思想观念和经营方式,进行土地制度改革,既要严格保护耕地,又要允许土地的流转。更重要的是要提高农民的经济地位和社会地位,真正使之成为市场竞争的主体。而且,还要发展农村各种合作组织和中介组织,健全各种服务体系,真正帮助农民走向市场。

●把完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,解决少数社会成员收入差距过分扩大的问题和扩大

就业的问题放在突出位置。

这既有利于社会稳定,又是进一步完善社会主义市场经济体制必须始终要注意解决的问题。长期以来,在经济发展中我们重视了经济增长,同时又伴随着失业的增加。而这并不是我们追求的目标。就业是民生之本,经济增长最终是为了人的发展;而为了人的发展首先要使其有事可做,如果没事可干,人的自我发展和自我实现就无从谈起。

随着市场经济的发展,有可能产生失业问题,也有可能产生收入差距拉大问题,有些问题靠市场自身也很难解决。收入分配是一个复杂的问题,目前,面临着三个矛盾:一是平均主义、吃大锅饭、效率低和一部分人收入差距拉大这两个问题并存;二是冗员过多和就业压力越来越大并存;三是国家财政困难和要求提高社会保障水平与社会保障覆盖面的矛盾。不解决平均主义、大锅饭,就不能提高效率;解决了平均主义就会增加失业,影响社会稳定。不减少冗员,效率难以提高;解决了冗员,又增加了失业。不扩大社会保障,社会就很难稳定,市场经济就很难发展;扩大社会保障,财政又比较困难。对于这些问题,要正确处理它们之间的关系,既要考虑效率的提高、经济的发展,又要考虑社会的稳定。

●充分强调了政府职能转变和深化行政管理体制改革对完善社会主义市场经济体制的重大意义。

政府的职能转变是由于:一是资源配置方式的要求,即由原来以行政配置为主转变为以市场配置为主,要求转变政府职能。二是宏观调控的要求,即由过去由政府直接插手管理企业为主转变为以宏观调控为主。三是政府职能转变也是深化国有企业改革的要求。在我国,国有企业改革不但要改企业,还要

改政府。建立现代企业制度的“四句话”,一方面是企业要做的,更重要的另一方面是政府要做的。比如,产权不清晰最重要的表现是所有者不到位;而所有者是政府,不是企业。又如权责不清,国有企业的人事都由政府任命,首先是政府的责任;政企不分主要问题也在政府,等等。国有企业改革的深层次问题的解决必须进行政府职能转变和深化行政管理体制改革。四是进一步提高对外开放水平的要求。我国已加入世贸组织,而世贸组织的很多规则是对政府而言的,必然要求政府职能进行必要的转变。

因此,完善社会主义市场经济,政府职能的转变和行政管理体制的改革处于非常重要的地位,许多深层次的问题都与此有关。《决定》强调政府职能转变和行政管理体制改革,对于完善社会主义市场经济体制具有至关重要的作用。

●强调了积极稳妥地推进政治体制改革,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,巩固和壮大爱国统一战线,加强思想政治工作,为发展社会主义市场经济提供强有力的政治保证。

建立社会主义市场经济体制不仅仅是经济体制的变革,也不仅仅是经济基础的变革,它必然要求作为上层建筑的政治也进行变革。实践证明,建立完善的社会主义市场经济体制实质上是经济基础的一系列的变化,而经济基础的变化必然要求政治体制、上层建筑(甚至包括意识形态)的变化。有些看起来是思想方面或意识形态方面的问题,但实际上它是完善社会主义市场经济体制的政治保证,也是完善社会主义市场经济体制必须要解决的重要环节。

(作者系中央党校教育长)

(责任编辑:孙国祥)

沿河县委书记龙长春(右二)在新界乡石界村对沿河山羊养殖发展情况进行调研。



念好羊经战贫困 壮大羊业奔小康

龙长春

培育和发展主导产业,是农业产业化经营的重要基础和前提。沿河是典型的山区农业县,在农业产业结构调整中,坚持了“有所为有所不为”的原则,依托优势资源,确定了把以沿河山羊为主的畜牧业作为主导产业。近几年来,全县坚持以市场为导向,以效益为中心,以科技为动力、以富民为目标,建基地、抓品改、搞加工、促流通,大力推进沿河山羊的产业化发展,取得了显著成效。2003上半年,全县山羊存栏已达到31.33万只,同比增长8.1%,产生了较好的经济效益、社会效益和生态效益。

一、推广实用技术,提高科技含量。围绕科技兴畜,我们主要抓了三项工作:一是抓品种改良,确保产品质量,重点抓沿河山羊的本品种选育和提纯扶壮。全县已建“沿河山羊”本品种改良点15个,选择符合标准的种羊8000多

只;二是抓疫病防治,确保山羊安全,重点抓春秋两防。按照“定人员,定时间,定任务,定奖惩”的要求,实行县乡党政领导负责制。在今年春防工作中,五号病疫点注射密度达100%,其它防疫率达80%以上。同时加强了对山羊的检疫力度,为防疫注射的山羊发放免疫证卡和耳标,逐村逐户建立山羊档案。目前,全县已建立了动物产地检疫报检点432个、换证消毒站22个,保证了沿河山羊的健康发展。三是抓科技培训,确保规范生产,重点抓山羊基地的农户培训。实行点面结合,保证每户养羊户都能掌握圈舍改造、人工种草、饲料青贮、饲养管理、疫病防治等方面的基础知识和基本技能,不断提高农户的养殖水平。

二、狠抓人工种草,推动舍饲精养。为了改变传统放养习惯,避免破坏

生态,推动畜牧业可持续发展,我县本着“立足当前,以户为型,自繁自育,自给自足,保护生态”的发展思路,大力提倡种草养羊,舍饲精养,充分开发饲草饲料资源,为畜牧业的发展提供充裕的饲草饲料。今年上半年,我县共育皇竹草1680亩,栽牛鞭草1200亩,种植黑麦草320多亩,草地改良1500亩。同时还在退耕还林过程中,在农户自愿的前提下,采取政府协调的办法,将非养羊户的退耕地在退耕期间的经营权无偿转让给养羊户还林种草,从而达到了既不损害退耕农户的利益,又减少了养羊户投入的目的。目前,全县有近1/4的山羊养殖户实行了人工种草和舍饲精养。

三、坚持多项扶持,实施多点带动。近年来,我们始终以养羊大户为重点,实施能人带动战略;以养殖专业村

为基础,建立养羊示范基地;以农户自我发展为主体,构建多项扶持机制,初步形成了以点带面,点面结合,整体推进的良好局面。一是抓政策扶持。养殖户种草由政府无偿提供草种、肥料等;按技术规范统一修建圈舍的,享受投资总额30%的补助;困难农户符合信贷条件的,优先办理资信卡;利用荒地建圈舍的免交一切规费,并优先办理用地手续;农户新建羊圈所需木材在按程序审批后,免交育林基金和森林资源补偿费;对养殖专业村和养殖大户建饲料青贮窖的,由县政府无偿提供水泥等。二是抓资金扶持。多渠道筹集资金,建立了畜牧业发展专项基金,并明确将1/3的财政扶贫资金用于畜牧业的发展。目前,全县已投入780多万元用于发展山羊。按照“统筹规划,分口管理,捆绑使用”的原则,现已将水利、林业、农业、扶贫涉农投资集中投向山羊养殖业,重点投向专业村的配套建设,并加大小额信贷发放力度,为养羊业提供信贷支持。三是抓对接扶持。坚持党建扶贫与发展沿河山羊相结合,采取县乡机关干部与养羊户结成对子的措施,为农户提供资金或实物,帮助农户发展山羊。四是抓经验扶持。近两年来,县里每年都要组织专业户、营销人员等召开山羊发展经验交流会,为全县养殖大户相互交流、共谋发展提供机会和平台。同时,各乡镇还各自组织或联合周边乡镇组织区域性养殖大户进行经验交流,推广专业户帮带一般养羊户的活动,有效地提高了养羊户的整体养殖水平。

四、培育营销队伍,搞活产品流

通。按照产业化经营的要求,围绕市场,在养加销、农工贸一体化上,努力寻找新路子。一是鼓励有经验的经纪人围绕山羊销售搞流通、闯市场,积极培育壮大营销队伍。现已有50多家贩运大户活跃在山羊的经营市场上,打通了广东、湖南、福建等外销渠道,对拉动山羊生产起到了较大的促进作用。二是在完善官舟镇山羊交易市场服务功能的基础上,先后在夹石、中寨、黄土、后坪等乡镇兴建牧畜市场,为山羊流通提供了交易场所。三是积极为养羊业提供产前、产中和产后服务。县成立了山羊营销协会,各乡镇成立了分会。通过成立协会、制定章程、规范流通,树立了良好的对外营销形象,逐步形成了多成份、多层次、多渠道的流通格局。同时,积极引导组建龙头企业,发展山羊产品加工业,提高畜产品的附加值。

五、加大宣传力度,打造山羊品牌。为了努力打造“沿河山羊”绿色品牌,进一步提高知名度,我们始终重视抓宣传、创品牌的工作。在抓好对内宣传统一思想、坚定信心、共谋山羊业发展的同时,大力抓好对外宣传。近年来,养殖山羊很受群众欢迎,得到了干部的拥护,饲养山羊100只以上的农户就有212户,能人带动的示范效应正在发挥作用,为沿河山羊业的快速发展奠定了扎实的基础。在去年,我县利用举办沿河土家族自治县成立十五周年县庆活动之机,成功组织了第二次赛羊拍卖会,请省地专家点评,评选“优质山羊”,并将获奖山羊进行公开拍卖,最高价达5000元一只;同时,还邀请了中央电视

台和省内外记者到沿河实地采访报道,进行广泛宣传,效果良好。

六、切实加强领导,严格兑现奖惩。一是强化思想认识。县委、县政府多次召开会议专题研究了发展沿河山羊的有关问题,出台了山羊发展中、长期规划,达到了统一思想,明确目标,坚定信心的目的。二是强化领导责任制。县委、县政府按年度把畜牧业发展任务分解落实到乡镇,并实行乡书乡长责任制和乡镇、畜牧主管部门党政领导“一票否决”制。建立了领导干部帮乡包村联系专业户制度,每位副县级以上领导干部包1个养羊专业村,县畜牧局具体抓5个重点养羊示范专业村和30户养羊大户,每个乡镇抓1个专业村和1户以上养羊大户。对年终未完成县分任务的,县畜牧局党政主要负责人必须引咎辞职;年终未完成任务的县级领导干部实行经济惩罚,扣除年终工资性资金。三是强化跟踪督查。在离退休和改任非领导职务的老干部中,挑身体健康、正直敢言、经验丰富、作风扎实的人员组成了督查组,根据全年各个阶段的具体任务,深入乡镇,开展跟踪督查和调查研究,积极为畜牧业发展献计出力。四是建立激励机制。县委、县政府出台了奖励政策,对养羊100只以上的农户奖励500元;人均养羊5只以上的村民组、3只以上的行政村和2只以上的乡镇按每只1元给予奖励;组织外销山羊5000只以上的经纪人奖励500元,组织外销山羊1万只以上的营销协会奖励1000元。

(作者系中共沿河土家族自治县委副书记)

责任编辑:罗湘竹

“兴工富区”

抢抓机遇,加快发展是地委、行署“执政兴区”的第一要务。实践证明,如果仅仅依靠农业只能解决温饱问题,难以实现经济的跨越式发展。要解决“吃饭”问题,解决一个地区的综合实力问题,潜力在工业,出路也在工业。发达地区的经验表明,工业经济是一个地区赖以发展、实现强盛的根本所在。第三产业的发展也好,城镇化水平的提升也好,没有工业经济的支撑,就只能是一种“泡沫”经济。围绕铜仁地区走新型工业化道路,全面建设小康社会的奋斗目标,重新审视区情,我认为应该紧紧把握工业化这个中心环节,处理好“兴工富区”过程中的四个关键性问题。

(一)深化认识,让“兴工富区”成为干部群众的共识

今年以来,铜仁地区工业生产增势强劲。1—9月规模以上工业总产值18.04亿元,同比增长48.3%,地方规模以上工业完成产值13.52亿元,同比增长54.7%,其中铜仁、玉屏、松桃、万山4个县(市)分别实现工业总产值上亿元,增速均在17%以上。但我区工业现状不容乐观,主要表现在:一是产值上千万元的工业企业少,且科技含量不高,大部分工业企业属微型企业,主要集中在以消耗资源、能源为基础的黑色

须解决四个关键性问题

金属冶炼及矿产资源系列产品加工,属资源密集型和劳动密集型企业。二是人才短缺,发展后劲不足。缺少高素质的工业管理人才,缺少与现有工业门类 and 新兴工业相适应的、数量足够的技术工人和熟练工人,这是制约铜仁工业发展的一个重要“瓶颈”。近年来工业园区建设虽然取得一定的成效,但仍然滞后,没有形成规模,发展后劲不足,难以与发达地区竞争。三是工业门类不全。长期以来,铜仁地区打的是“汞都牌”,地方工业发展虽然涉及到粮食加工、食品、建材、铸造等行业,但多为产品的“粗加工”,难以在竞争激烈的市场中立足。地委、行署综合分析铜仁经济发展现状,得出“差距在工业,难点在工业,潜力在工业,希望也在工业”的结论,进而形成了发展靠工业,财政靠工业,致富靠工业,推进农牧业产业化和城镇化靠工业的共识。

如万山特区党委、政府在发展县域经济的基本思路方面,真正确立工业经济的核心地位。进一步解放思想,从计划经济固有的模式中走出来,坚持运用市场经济的办法,敢闯敢冒,真正走出工业经济发展的误区;转变了过去广大干部“自力更生求发展”的观念,逐步形成了“借助外力加快发展”的意识;破除

时晓军

了“大而全”、“小而全”的观念，树立了“不求其多，但求其特”、“不求其全，但求其佳”的特色经济新观念。在工作的指导思路上，确立了宏观指导、民办为主，相对集中、集聚产业，市场运作、营造优势“三个原则”。提出了“强工兴区，优农稳区，旅游活区”发展战略，并以扭住“四个不放”（扭住增加农民收入这个中心不放，扭住工业经济这个“牛鼻子”不放，扭住以发展旅游业为龙头的第三产业不放，扭住以交通为重点的基础设施建设不放）、实施“三大拉动”（实施招商引资拉动，输入新鲜血液，增强“造血”功能；实施城镇化拉动，促进二、三产业快速发展；实施大项目拉动，强效益，促发展）为实现这一战略的战略战术。

（二）科学定位，在优势和特色产业上做文章

从各地经济发展的实践看，工业是经济“起飞”的引擎。工业投资每增长1个百分点，可以带来产出增长2.73个百分点；第三产业投资每增长1个百分点，只能带来0.44个百分点的增长。工业投资的资本边际效率是第三产业的6倍多。这足以说明发展工业经济的重要性。那么，如何把握铜仁地区工业发展方向，怎样为工业定位呢？从铜仁实际看，矿产资源比较丰富，有汞、锰、磷、钾等。现有工业门类有：采掘业、制酒、机械、汽车修理业、食品加工、农副产品加工业、木材加工等。据此，铜仁地区工业定位为：在原材料工业方面，

主要是启动工业园区的建设，实现产品的延伸和产业配套；在化工产业方面，主要是以治污、提质、增效为重点，谋划新的发展思路，提高产业的生长力和整体竞争力；在农产品加工龙头企业方面，主要突出茶叶、中药材、畜牧产品、林产品等优势产品的生产加工，扩大生产规模，不断拓宽市场。

（三）强化措施，从抓工业项目上切入和突破

加快发展靠工业，工业发展靠项目，项目是工业的灵魂。为此，一抓技改项目，提升现有骨干企业。科技的进步和市场需求的变化，对企业提出了新的更高的要求，不及时进行技术改造，就不能提高产品质量和档次，就不能及时应对市场供求变化，产品就可能被淘汰，企业就可能面临关闭。适时抓好企业技改，才会永葆企业的生机与活力，适应千变万化的市场需要。二抓新上项目，培育新的经济增长点。新项目可以聚集发展的路子，通过建立工业经济示范园区等形式，实现资源的优化配置。新项目按新型工业化的要求，起点高、污染小，符合国家产业政策，并按市场经济要求，实行新企新制。三抓后续项目，增强工业发展后劲。抓好储备项目，建立项目办公室，组织专人研究市场，研究项目，并做好项目的前期可研论证工作，建立项目库，一旦遇到机遇，条件成熟，就立项建设，尽快形成好的经济效益。四抓引进项目，推动工业经济快速发展。实施对外开放战略，借助外力

发展自己，是现实的又是明智的选择。视引资者为功臣，本着“不求所有、但求所在、只求所活”的原则，广招天下客商，走借鸡生蛋，借船出海，借资生财，借智致富之路。通过引进联合，增大人流、物流、资金流、信息流，形成工业经济的勃勃生机。

（四）优化环境，按市场规则要求，转变政府职能

对于工业企业来说，政府的主要职能是优化、提升、改善发展环境。一是优化政策环境。用好用足用活国家政策。如西部大开发政策、民族区域自治政策、贫困地区经济开发政策等等。同时，根据本地实际制定切实可行又颇具吸引力的优惠政策，用政策导向鼓励工业经济快速发展。二是提升人文环境。从宣传发展工业重要意义入手，通过各种途径和方式，努力营造人人想工业、人人服务于工业的良好氛围。三是改善行政环境。取消一切不必要的行政审批，防止过份行政干预现象的发生，废止所有与WTO规则相悖的行政法规和政府规章。简化行政办事程序，健全办事时限，建立政府服务“超市”，提高办事效率，有步骤地实行行政综合执法和管理，适度集中行政管理权，变多头管为一头管，规定时间，明确职责，为企业创造良好的发展环境，使企业经营者把主要精力用在企业内部管理和市场开拓上。搞好市场监督，营造信用环境，为企业创造公平的竞争环境。

作者单位：中共万山特区委员会

责任编辑：孙国祥



延伸的黔东公路

——全国交通系统先进单位铜仁公路管理局发展纪实

何江

说起铜仁的公路及铜仁公路管理局所走过的历程,这个局的干部职工们总认为有一种可堪回首、又不堪回首的感受。在改革开放之前,铜仁地区的公路交通状况十分落后,全区 912.8 公里的国省干线公路,几乎都是等外级,油路更是少得可怜,仅有铜仁至玉屏的 89 公里,而且都不是正规油路,只是作了一点简单的封层。尽管如此,当时的铜仁公路养护总段还是在全省公路系统中小有点名气的了,其中,有两个很耀眼的亮点:一个是公路绿化搞得好的石阡公路养护段的楠桥道班;另一个是公路养护做得不错的江口公路养护段的德旺道班。这两个班组被全省同行业树为学习的榜样。从 80 年代中期到 90 年代后期的 10 多年间,铜仁公路管理局又涌现出了许多先进的班组,有连续 10 多年好路率保持在 100% 的陡山坝

道班;有竭诚为社会提供热情、优质服务并加强全面养护的亚鱼道班;有环境优雅的花“园式班组”——缠溪道班和铅厂道班;有全国“五一”奖章获得者——德旺道班。

2000 年。这时的铜仁地区的公路已彻底地变了样。油路里程与泥路里程的比例已完全颠倒了过来,并率先在全省实现了县县通油路的目标。作为业务主管部门的铜仁公路管理局已连续 3 年在全省公路系统“好路杯”评比活动中夺得“铜杯奖”。

2001 年,首次夺得了“金杯”奖。1999 年至 2001 年,连续 3 年获贵州省公路局“经济责任制目标考核”第一名;2000 年,还荣获省人民政府表彰的 3000 公里公路改造的先进单位;从 1999 年至 2000 年,连续被中共铜仁地委授予“精神文明建设先进单位”;2001

年 9 月,被国家交通部人事部评为全国交通系统先进单位。

铜仁公路管理局取得的这些成绩,离不开省交通厅、公路局和地委、行署的支持,也离不开那些辛勤劳作,默默奉献的干部职工,其中,涌现了一批让人难以忘记的先进人物。他们当中,有全国劳模何德荣,省级“五·一”奖章获得者李明高,部级劳模龙榆琴,省先进工作者池昭贤、杨健等。

面对这些光亮耀眼的荣誉称号,贵州高原东部公路的脊梁——黔东公路人深感前行的道路是那样的曲折、坎坷,他们总觉得有许多值得回顾的地方。

(一)

铜仁地区的公路建设是从 90 年代后期才真正开始的。在这之前,只是对原有的泥路进行正常的养护,对零星



局党委书记潘文书慰问退休劳模

的封层油路按省公路局的计划进行周期性的大修和中修。落后的交通基础设施，已成为制约这个地区经济发展的“瓶颈”。这是包括从官到民的所有铜仁人都强烈感受到的事实。

1997年上半年，铜仁地委、行署经过认真的调研和反复的论证，提出了“一横一纵两连线，一机场一航通两铁路”的交通发展格局，在这种格局中，特别突出了公路建设，并将其作为交通基础设施建设的重中之重。总体思路倒是有了，但如何进行操作呢？这又是摆在了这些地方官们面前的一道难题，他们知道，铜仁地区经济总量小，财政收入低，要靠自身的经济实力投入公路建设是十分困难的。于是，他们又提出了一种设想：由我们地方政府拼盘，可否把省公路局多年计划投资的公路改造费用超前集中起来一次性使用？带着这种设想，铜仁行政公署专员袁周领着有关部门的负责人多次到省交通厅、公路局汇报铜仁地区公路建设方面的有关情况，以求得省里的支持。最终，省厅、局同意了铜仁方面的想法，这真可谓精诚所至，金石为开。难怪贵州省公路局局长龚明福曾颇有感触地说道：看到铜仁

地方政府对我们的公路建设有这么高的积极性，我们很感动，我们没有理由不支持他们，我们愿意在铜仁地区搞一块公路建设的“试验田”。这样，铜仁行署与省厅、局达成了共识：铜仁地区的公路改造的资金原则上由省、地两家共同分摊，考虑到省公路局暂时的困难，其出资的部分由实施单位——铜仁公路管理局贷款，所产生的利息，由地方政府支付以后，再由省公路局逐年分期还本。

自1998年开始，铜仁地区公路改造项目在省委、省政府、省交通厅及公路局的支持下，在地方父母官们不懈的努力争取中，相继得以实施。1998年2月，铜仁行署与省公路局签订了《省道303线煎茶至过江屯油路改造工程协议》。该项目于98年7月28日正式开工，总投资3750万元，改造里程120公里，1999年11月全面竣工；1998年8月18日，铜仁行署与公路局签订了《省道201线铜仁至松桃段油路改造工程协议书》。这项总投资为1200万元，改造里程为40公里的工程项目于98年10月18日开工，到了99年的11月份，此工程已全面完工；1999年的9月15

日，铜仁行署与省公路局又续签了《省道201线松桃县城至秀山（天星坡）改建工程协议书》，这项工程的总投资为800万元，改造里程是21.4公里；1999年4月，铜仁行署与省公路局签订了《国道326线德江至沿河段改造工程协议》，10月份，各施工单位相继进场，此项部投资为4450万元，改造里程为91.6公里的公路改造于2000年12月全面完工；1999年11月，《省道303线石阡至过江屯段公路改造协议》正式签订。这段公路改造里程是71.6公里，项目总投资是3340万元；2001年的10月，工程全面顺利地完成；2000年5月1日，一条连接湘渝，并作为铜仁东出口的铜仁至大兴二级公路正式开工建设。这条公路，还是连接大兴机场至梵净名山和渝怀铁路的旅游通道。

从1998年至2001年，铜仁地区公路改造的总投资已达2个多亿。可以说，在这个地区，已掀起了一场前所未有的规模宏大的公路建设热潮，作为组织实施的铜仁公路管理局，感到既有喜又有忧，喜的是遇到了千载难逢的好时机，落后的公路状况即将得以改变，路面状况得以提高，养路职工的劳动条件和强度都得到改善和减少，整个管理局制定的宏伟的规划目标将会早日实现。忧的是这些公路改造工程投资紧，造价低、工期短、质量要求高，会不会给全局的建设者仍造成一定的思想压力，面对此种情况，局领导班子率全局干部职工知难而进，排难而进，在这片美丽而贫瘠的土地上，演奏了一曲曲辉煌、壮丽的公路畅想曲。

为了按时、按质、顺利地全区内公路改造任务，铜仁公路管理局根据自身的条件，组建了13个工程处，这些处在管理局及具有国家二级施工企业资质的铜仁路桥工程公司的领导，卓有