

“合纵”与“连横”

农业产业化经营透视

罗 凌 崔云霞 阮宝祥 著

《贵州：让历史和现实告诉未来》丛书

贵州民族出版社



7.73
2

图书在版编目(CIP)数据

“合纵”与“连横”:农业产业化经营透视/罗凌,崔云霞,阮宝祥著. —贵阳:贵州民族出版社,2004.5

(贵州:让历史和现实告诉未来)
ISBN 7-5412-1181-8

I. 合... II. ①罗... ②崔... ③阮... III. 农业产业化—透视—贵州省 IV. F327.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 024304 号

“合纵”与“连横”

——农业产业化经营透视

作 者:罗 凌、崔云霞、阮宝祥
责任编辑:刘 磊
封面设计:吕凤梧
技术设计:潘 松
出版发行:贵州民族出版社
地 址:贵州省贵阳市中华北路 289 号(邮编:550001)
电 话:(0851)6826865(编辑部) 6826871(发行部)
印 刷:贵州新华印刷二厂
开 本:890 mm×1240 mm 1/32
字 数:160 千字
印 张:6.5
印 数:2000 册
版 次:2004 年 5 月第 1 版,2004 年 5 月第 1 次印刷
定 价:16.00 元

本书若有印装质量问题,由厂家负责调换。

《贵州：让历史和现实告诉未来》丛书

编辑委员会

主 任：龙志毅 徐 圻（执行）

副主任：熊宗仁 韦启光 徐 静

委 员：（按姓氏笔划排列）

丁济康 干正书 王礼全

孔令中 史继忠 冯祖贻

向阳生 许 明 刘学洙

李隆昌 李建国 李建军

李嘉琪 陈华祥 陈厚义

范同寿 宛志贤 姚朝雄

黄钧儒 龚振黔

编 辑 部

主 任：熊宗仁 徐 静

成 员：林建曾 魏小梅 刘 磊

丁凤鸣 罗晓萍

总

序

1999年,由贵州省史学会组织编写,世纪中天投资股份有限公司资助,贵州民族出版社出版的《贵州:让历史告诉未来丛书》开始启动。经过三年的运作,到2002年底已出版两辑共10本,有第1辑中张幼琪的《神奇的喀斯特王国——重塑贵州旅游形象的思考》,徐静的《绿色的诱惑——贵州生物资源开发》,索晓霞的《无形的链结——贵州少数民族文化的传承与现代化》,吴承旺、邓祖善的《“黔军”出山——贵州劳务输出的回顾与展望》,蓝东兴的《我们都是贵州人——贵州移民心态剖析》,史继忠的《“虫”与“龙”的辨析——贵州人才生态环境透视》;第2辑中罗凌的《重负与潜能——农民问题与现代化》,杨斌的《红灯·警钟——贵州人口增长的错位》,刘家彦的《黔境再造——百年生态环境变迁的启示》,李朝贵的《利剑重铸——毒品泛滥与禁毒斗争》。透过这些书名,可以窥见

我们的初衷。这已经出版的书和已经在写作或酝酿中的选题,抓住了世纪之交国家启动西部大开发这千载难逢的发展贵州的历史机遇,从不同的侧面通过对贵州发展史的反思,形成对现实热切却又是冷静而科学的回应,取得了良好的社会效益,受到广大读者和政府部门的好评。2002年,该丛书第1辑被评为贵州省政府颁发的“贵州省优秀图书二等奖”,其中《绿色的诱惑》与《无形的链结》分别荣获“贵州省第五届哲学社会科学优秀成果一等奖”和“二等奖”,《无形的链结》还荣获“中国首次民间文艺山花奖学术成果三等奖”。为此,增强了我们将这套丛书继续编写出版下去的决心。

然而,由于编写和出版经费告罄,只能中途停止。这种停止,却也使得我们重新审视拟定的选题,思考如何进一步提升这套丛书的“含金量”。在贵州省委、省政府领导和老同志的关怀下,经费问题最终得以解决。于是,贵州省社会科学界联合会和贵州省史学会牵头,重新启动了这套丛书。新的编委会在承续原《贵州:让历史告诉未来丛书》精华的基础上,从更宽广的领域、更深的层次着手,决定将丛书书名改为《贵州:让历史和现实告诉未来》。虽然较原书名只是增加了“现实”二字,但它却表明新推出的丛书,更突出以历史为切入点,以观照和服务现实为立足点,以启示未来为目的的宗旨。

《贵州:让历史和现实告诉未来》丛书,从内容到形式均力图创新,不追求叙述历史的系统和完美,而追求观照现实的真切和深刻,追求内容的浓缩、思想的精炼和形式的新

颖。丛书坚持突出“三新”，即观点新、角度新、方法新。内容上以真实、生动的历史感，全力关注现实，启迪思想，引导未来，以产生较强的理性震撼。形式上以个案的解剖、阐释和分析，用大历史的视野和世界眼光，深入浅出，探索规律，说明一般，真正使得历史和现实对未来有所启示。文字上力求生动、活泼，有可读性。运作方式上引入竞争机制，从选题的设计到作者队伍的组织，都采取向社会公开的办法，并力求实现知识资源的优化组合，使科研单位、大专院校和职能部门同一方向研究的专家学者形成优势互补的群体。丛书一反设置主编的常规，根据具体选题由编辑部聘请专家集体评审，并明确一位专家主审，集体对书稿的质量进行把关。贵州民族出版社作为丛书的出版者，也先期介入，形成策划组织者、作者、编审者和出版者一心一意而又责有所归的运作方式。因此，丛书的每一本，尽管是署名作者个人的创造性成果，但在某种意义上，却也是集体智慧的产物，是老、中、青三代哲学社会科学工作者对贵州发展所进行的思索和奉献的心血。

这套丛书将以历史的真实和现实的存在为思想基石，实话实说，唤醒全省上下对发展贵州的历史使命感和现实紧迫感。使贵州在实现加快发展、协调发展和可持续发展的过程中，除了满腔热情之外，多一些求真务实的科学态度和辩证的理性思考。我们坚信，有历史的启示长驻，有现实的重任在肩，贵州定会展现辉煌的未来！

《贵州：让历史和现实告诉未来丛书》编委会

2004年4月

前言

农业产业化是继农村家庭联产承包责任制之后中国解决“三农”问题的又一个全新路径,是对家庭承包责任制“双层经营体制”的完善和创新。它体现了农业先进生产力的发展要求,符合现代农业发展的趋势和规律,表现出广泛的适应性和强大的生命力,是实现农业现代化的重要途径。

党的十五大以来一系列重要文献均充分肯定了农业产业化经营在农村经济发展和实现农业现代化进程中的地位和作用。党的十五届三中全会作出的《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出,农村出现的产业化经营,不受部门、地区和所有制的限制,把农产品的生产、加工、销售等环节连成一体,形成有机结合、相互促进的组织形式和经营机制。这样做,不动摇家庭经营的基础,不侵犯农民的财产权益,能够有效解决千家万户的农民进入市场、运用现代科技和扩大经营规模等问题,提高农业经济效益和市场化程度,是我国农业逐步走向现代化的现实途径之一。党的十五届三中全会的《决定》把农业产业化经营置于“长期稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”这个大题目之

中,突出强调在稳定和完善家庭承包经营基础上发展产业化经营对我国农业逐步走向现代化的现实作用。新一届中央领导集体十分重视农业产业化这个事关农业和农村经济结构战略性调整的重大问题。2003年1月8日召开的中央农村工作会议上,胡锦涛、温家宝同志作了重要讲话。胡锦涛总书记强调,农业产业化经营“是促进农业结构战略性调整的重要途径,是提高农业效益、增强农业市场竞争力、增加农民收入的有效举措,一定要作为农业和农村经济工作中一件带全局性、方向性的大事来抓”。“发展产业化经营,龙头企业是关键。要加大对龙头企业的扶持力度,增强龙头企业的带动能力,引导龙头企业和农户形成生产、加工、销售的利益共同体,推动农业产业化经营更快更好地发展。”温家宝总理指出:“农业产业化经营有利于实现优化农产品品质,优化区域布局和发展精深加工的有机统一,是农业结构调整的重要推动力量,也是对农村经营体制的丰富、发展和创新,要在总结经验的基础上大力推进。”《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策意见》(即中共中央2004年1号文件)对下一步农业产业化发展提出了更具体的要求,包括国家支持什么样的龙头企业,向什么方向发展等。

贵州是西部山区农业省份,农村人口比重大,贫困人口多,贫困程度深,城镇化率低;农民收入增长缓慢,增幅低于全国平均水平,城乡居民收入差距不断扩大,农村居民恩格尔系数高,生活水平明显低于城镇居民;农产品结构不合理,质量水平不高,农民进入市场的组织化程度低,流通渠道狭窄;就业结构不合理,非农就业比例低;农村科教文卫事业落后,基础设施条件差……特殊的省情,使我们深切感到,解决“三农”问题和实行城乡统筹的必要性和紧迫性。这些年来,经过全省上下的不懈努力,贵州“三农”问题的某些方面在一定程度上得到了解决。但从总体上看,贵州农村经济发展不仅与东部存在巨大反差,与自身巨大的发展潜力也有较

大反差,主要表现为:一是较丰富的农业资源与较小的农业份额形成反差;二是较好的优势资源和较少的优势产业形成反差;三是良好的农产品品质与落后的生产经营方式形成反差;四是农民收入水平低与剩余劳动时间多形成反差;五是生产实践对农民素质提出的较高要求与农民文化水平较低形成反差等等,形势仍不容乐观。显然,仅依靠农业的积累和农民的力量,依靠农村的自然演进,解决这些问题是非常困难的,至少是十分缓慢的。要实现贵州跨越式发展和全面建设小康社会的目标,必须坚定不移地走城乡统筹的发展道路,始终做到把农业的发展放到整个国民经济的循环中,把农村的进步放到整个社会的进步中,把农民的增收放到国民收入的分配和再分配中统筹考虑。

近年来,贵州农业产业化发展受到普遍关注,农民收入逐渐提高,农业产业化发展形成了一定规模,取得了较好成绩。2003年5月16日~20日,中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉同志到贵州考察工作,在深入基层、深入实际、深入群众调查研究和听取了中共贵州省委、省人民政府的工作汇报后,回良玉同志就贵州农业、农村工作作了重要讲话。其中在谈到农业产业化时,回良玉同志要求贵州等西部地区“以培育和引进龙头企业为重点,推进农业产业化,实现农业跨越式发展”。回良玉同志说:“与东部和中部地区相比,西部地区距离主要市场更远,农户在资金、技术、市场营销等方面的能力更弱,现代农业的发展对产业化经营的依赖程度更高。在越来越激烈的市场竞争中,西部农业发展要取得主动,必须充分利用龙头企业资金、技术、市场组织等优势,通过农户和龙头企业之间的相互协作,使资源优势转化为市场优势,实现农业发展,农民增收。在培育农业产业化龙头企业方面,贵州已有一批好的典型,有一批比较好的产品。关键是加大扶持力度,把龙头企业做大做强。”作为山区农业省,贵州农业产业化的规模和水平尚处于起步阶段,与发达省区相比仍有较大差距,农业产业化竞争

力不仅体现在单项产品、单个市场主体竞争力弱,而且体现在龙头企业规模和实力、科技和产品质量、品牌与价格以及组织体系、经营方式在内的整个产业化体系的综合竞争力也较弱。一些制约其发展的瓶颈问题,如果得不到很好解决,必将制约贵州农业产业化发展。

关于农业产业化比较普遍的解释是:以市场为导向,以农户为基础,以农户合作社等中介组织为纽带,依靠龙头企业带动,将农业生产过程的产前、产中、产后诸环节连接成一个完整的产业系统,实现种植、养殖、加工(以下简称“种、养、加”),生产、供应、销售(以下简称“产、供、销”),农业、工业、商业一体化经营的经济运作方式。其中,形成一体化的生产经营体系,是农业产业化的实质和中心。我国各地农业产业化实践的具体形态虽然不尽相同,但其基本属性并没有超越农业一体化经营的范畴。农业一体化经营又可分为纵向一体化和横向一体化,两种形式殊途同归。不同的是,农业横向一体化经营不以龙头企业存在为先决条件,在经济欠发达山区具有更广泛的适应性。这种按照横向一体化形式发展起来的合作经济组织,由于它是伴随着农村分工分业,按单一产品或行业建立的,与社区性农村合作组织有很大区别。相对于农村社区性合作组织双层经营的集体层次薄弱的特征,这种专业性合作组织具有极强的生命力。这是我们一直以来的思考。《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》共有九个部分22条政策。其中第五部分专讲农产品流通问题,专门以第12、13两条,把流通作为单独一部分单列出来,体现了党中央、国务院对这个问题的高度重视。文件对培育什么样的农产品营销主体作了准确论述,强调了四类营销主体,即一是农业产业化经营,二是专业购销大户,三是供销合作社,四是农产品连锁超市配送经营。这不正是我们一直以来思考的农业一体化经营中的纵向一体化经营和横向一体化经营吗?在搞活农产品流通上,中共中央2004年1号文件

中还提出了一些新举措,如积极推动农民专业组织立法工作,据悉全国人大农业农村工作委员会正在出台立法。又如要求中央财政安排资金支持农民专业经济合作组织,开展技术培训、质量标准与认证及市场营销服务。这是第一次在党中央的文件中提出来,是一条“含金量”很高的政策。再如要求有关金融机构支持农民专业合作组织建设,发展合作事业,财政提供贴息。明确表示要支持农产品营销,在全国建立高效率的绿色通道,要求各地进一步改善环境。这意味着对运输销售农产品车辆一律免收通行费,这是一个突破性的政策。中共中央 2004 年 1 号文件在搞活农产品流通上还有一个特点,就是把扩大优势农产品作为单独政策措施提出来。措施第一条,外贸发展基金要向促进农产品出口倾斜;第二条,鼓励、引导农产品加工企业进入出口加工贸易;第三条,抓紧园艺产品建设;第四条是完善农产品出口政策。

在贵州,一味照搬发达地区的模式,山区农业产业化则难以起步。因此,应按照《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》要求,立足自身经济发展条件,在借鉴发达地区农业产业化经营的成功经验,在大力发展“公司+农户”模式的同时,积极发展“市场+农户”、“能人+农户”、“园区+农户”、“专业合作社+农户”、“专业协会+农户”等产业化经营模式,支持农民兴办专业合作社和各种协会,鼓励涉农单位尤其是供销合作社以多种方式与农民联合,发展合作社;依托基层供销合作社,联合各专业合作社和涉农部门,构建社区性的综合社,形成综合社为专业社服务、专业社为农民社员服务的合作经济体系,走出一条适应山区农业生产特征的“农村包围城市”的农业产业化经营之路。

基于这一思考,本书定名为《“合纵”与“连横”——农业产业化经营透视》。

目

录

1	前 言
1	一、谁抢了农民的“奶酪”
3	○错 轨
4	○农业产业化经营面面观
19	美国的农业产业化经营
21	荷兰的农业产业化经营
28	丹麦的生猪产业化经营
31	日本农民协会
32	○妙解“三农”难题
35	二、谁来当农业的“龙头”
40	○两岸猿声啼不住，轻舟已过万重山
40	谁有能力谁当龙头
43	一张跟踪卡，连接千万家
47	经济增长的“发动机”
57	○回顾与前瞻
57	“泥腿子”的艰难跋涉
59	殊途同归：农村包围城市
63	异曲同工：山区农业产业化有效组织形式
70	○飞跃源自创新
71	支部加协会，农民得实惠
73	生于忧患，成于创新

- 75 三、谁阻碍了农业产业化进程
- 75 ○2002:31 家重点龙头企业大盘点
- 82 差距的背后
- 91 ○化蝶必须破茧
- 97 借船出海
- 99 四、谁为农民“买单”
- 99 ○利益冷场
- 99 企业、农民与市场诚信
- 101 甜蜜中的苦涩
- 106 ○谈“农”色变
- 111 龙头企业能走多远
- 114 ○银行是个“冤大头”
- 115 融资为何困难重重
- 116 坚冰正在消融
- 120 ○农业问题的“甘塘答案”
- 125 五、谁来开拓农村市场
- 125 ○主要农产品竞争力知多少
- 135 黔中多灵药，夜郎无闲草
- 137 翠竹青青拔霞光
- 148 问渠那得清如许，为有源头活水来
- 165 小荷才露尖尖角
- 167 ○农业产业化：新型工业化的平装版
- 167 聚焦贵州农村工业
- 171 ○流通：反弹琵琶
- 171 潜力扫描
- 174 矛盾聚焦
- 179 路径选择
- 188 参考文献
- 190 后 记

农业产业化在国际上的提法是“农、工、商综合经营”或“农业一体化”。农业产业化经营是我国由传统农业转向现代农业,农村由计划经济转向市场经济过程中出现的一个特定提法。20世纪80年代中后期,我国一些经济发达地区出现了“贸、工、农一体化”,“产、加、销一条龙”等农业经营形式。20世纪90年代初期,适应农村市场经济发展的客观需要,一些地区又进一步提出了“按产业化方式发展农业”的思路。到90年代中后期,农业产业化经营由农民的创造性实践上升为党和国家对农业的重要政策导向,由局部探索走向全面实施。

一、谁抢了农民的“奶酪”

谁抢了农民的“奶酪”?

为什么在西方发达国家,农业的效益不仅不低,而且是最有前途、获利潜力最大的产业?美国的农业不但为国内和国际市场提供了大量的农产品,为工业发展提供了充足的原料,赚取了大量的外汇,而且对平衡石油、汽车、电子等工业产品进口逆差还起了决

定性作用。

为什么在我国,尤其是在贵州,农业的比较效益就变得低下了呢?一个实质性的问题,那就是我们农业的产业水平太低,产业结构不合理,没有与国民经济其他部门形成良好的互动关系。农业由于产业水平低,产业结构不合理,很难实现自身产业该有的整体效益,较难做到良性循环。

作为一个完整的产业来说,一般包括产前、产中、产后三个领域。在发达国家和我国发达省(市、区),这三个领域是有机连接的,而在贵州许多地方,却处于断裂的状态,农业仅仅限定在“产中”这个十分狭小的领域内。剩下单纯的种植业和养殖业,没有前延后伸,因此农业的效益在很大程度上是被产前和产后两个领域剥夺了。而产前、产后这两个领域又被农业部门以外的国民经济的其他部门控制着,这样就使得我们农业比较效益低下的局面难以得到根本的改变。

加入 WTO 意味着农产品市场和农业要素市场将进一步开放,来自国内外的竞争将更加激烈。当前,农业发展存在的体制障碍,主要是加工和贸易领域存在国有部门垄断,非国有企业受到一定程度限制;农业宏观管理部门分割,产、加、销脱节的局面还未改变,各有各的部门利益,各管一段,难以协调。这种体制障碍直接影响与国际接轨,从宏观组织上影响贵州农业在国内、国际市场的竞争力,成为农业发展的一大劣势。直观地看,农业竞争是市场份额的竞争,更主要的是农业经营主体和农业组织体系之间的竞争。农业的竞争力不仅来自资源的比较优势,而且主要来自农业经营组织的组织优势,来自农业经营主体对各种资源合理有效的配置和利用。

错 轨

经济活动本质上是一种经济资源的配置活动。因此任何产业都有复杂而合理的产业结构,以使各种资源在产业内部得以优化配置,从而实现产业的整体效益和循环。

一条完整的产业链应包括产、加、销各环节,农、工、商各领域。因此这几年许多地方开始推行贸、工、农一体化,产、加、销一条龙经营方式,在农业结构调整过程中,推行了“公司+农户”的订单农业模式。然而问题是这样做了后,农业的产业链并没有形成,农业比较效益低的问题还是没得到解决。究其原因,主要是目前的贸工农一体化、产、加、销一条龙在很大程度上只是些服务组织,和农户之间虽有某种利益上的联系,但并未形成利益上的共同体,也没有共同的约束机制。

当务之急在于提高农业的产业水平,将农业的产前、产中、产后联贯起来,形成一个完整的产业链,使得农业的效益和农民的利益不再仅仅局限在产中这一狭小的领域里。

农业的利益要想由产中向产前和产后两个领域延伸,必然涉及到农业外的工商部门,而我们现在实行的是农、工、商各自独立甚至对立的体制,这样农业产业这一本该完整的肢体就必然被肢解。在我国,条块分割是明显的,条块垄断一旦形成,它的任何利益都无法剥离。因此,在农、工、商部门分割对立的体制之下,想有一个健全的利益机制,想搞第二次分配对农民进行利润返还,是根本不可能的。

农、工、商部门对立制是人类社会经济发展中的一种“错轨”,它启动了社会经济发展的非正常的组织功能,制造了一系列不彻

底根除这种体制就无法解决的矛盾。因此,要想最终解决农业问题,必须对这种对立的体制进行改革。最好的办法是打散现有的农、工、商部门,成立一个对农业的产前、产中、产后三个领域实行总管的机构,来处理三个领域整体相关的问题,实现三个领域整体制。只有这样,才能有效地将产前、产中、产后连成一根链,才能实现这根链上各个环节的利润平均化。然而,要实行三个领域整体制,就不单纯是一个农业问题,也不单纯是一个经济问题。因此,最终解决我国的农业问题,必须寄希望于全面的社会经济体制改革,调整政府的农业管理体制和思路,集中配置政府和民间的资源。

从一定意义上说,农业产业化也就是农业的市场化,基本上是市场行为。但是在我国社会主义市场经济起步时期,农业产业化的建立和发展,必须要有政府行为,要有各级政府的积极组织、协调、推动,政府应当成为农业产业化发展的基本动力。当前,要使农业产业化经营顺利发展,首要的仍是克服传统自然经济观念的影响,加深对经济发展的辩证性、系统性认识,克服那种为农业而农业的思维习惯,从转变职能入手,积极探索适应农业产业化发展的管理模式。山东省潍坊、寿光、利津等市(县)实行“一个产业、一套班子、一个规划、一套政策、一套实施办法”的五位一体的管理模式,较好地克服了条块分割、部门制约的体制障碍,初步形成了合力。

农业产业化经营面面观

农业产业化在国际上的提法是“农、工、商综合经营”或“农业一体化”。农业产业化经营这一术语是由美国哈佛大学工商管理