

1-11

社会科学信息

5—6

1995

《贵州全方位对外开放问题研究》

专家鉴定组成员

鉴定组组长

谢合宽 中央贵州省委讲师团 团长 教授

鉴定组成员

鲍昆明 贵州省社会科学院 所长 研究员

雷兴朝 贵州省经济社会发展中心 处长 研究员

孙恒忠 贵州财经学院 主任 副教授

刘大志 中共贵州省委讲师团 主任 副教授

专家组鉴定意见

《贵州全方位对外开放问题研究》对贵州全方位对外开放的内部条件和外部环境;全方位对外开放与经济社会发展战略目标;贵州全方位对外开放的重点目标选择;贵州全方位对外开放的主要途径和措施等进行了分析论证,提出了对策。材料丰富,论据充分,有些观点有新意;特别是该课题研究报告,与最近省委关于实行开放带动战略的精神是一致的,对我省进一步扩大对外开放有一定实用价值。课题鉴定组五位同志认为该课题研究报告是一项比较好的研究成果,符合该课题设计要求,一致同意通过鉴定。

贵州全方位对外开放问题研究

陈康海 徐国柱 卫明钧 黄 晓

改革开放以来,贵州经济发展较快,国民生产总值已经提前实现第一个翻番。然而,由于基础差,起点低,与东南沿海经济发达地区的差距却明显拉大了。在当前全国全方位多元化对外开放的态势下,贵州作为不沿海、不沿边、不沿江的内陆省份,如何扩大开放,深化改革,遏制和缩小同东南沿海的差距,赶上沿边沿江地区开放、开发和发展的步伐,就显得非常紧迫了。本课题的研究拟围绕上述意图进行,力求在贵州全方位对外开放的重点目标选择、主要途径及措施等方面作深层次探讨。

一、贵州全方位对外开放的内部条件和外部环境

(一)贵州全方位对外开放的内部条件

贵州是近海内陆省份,在自然地理环境、社会经济发展条件和现实状况等方面都有自身的特点,实行全方位对外开放和加速发展已具备许多有利条件。

1、自然资源种类齐全,数量巨大。

贵州自然资源丰富,组合态势良好,可以综合开发利用。其主要表现是:

——水能和煤炭资源为主的能源资源优势。我省水能资源蕴藏量达 1876.9 万千瓦,居全国第六位,可开发资源为 1325 万千瓦,居全国第七位。目前,全省大中小型水电站分布比较均衡。其中,天生桥水力发电总厂是我国华南相继投产的最大型水电站,又是连接华南与西南两大电网的交汇中心和西电东送的枢纽中心,在经济社会发展中起着举足轻重的作用。全省煤炭保有储量超过 500 亿吨,居全国第四位,几乎等于长江以南其它省份煤炭储量的总和,86% 以上的市、县、特区均有煤,有“江南煤海”之称。其中,六盘水煤田是江南最大的炼焦煤产地,织金、纳雍、大方煤田则是全国第二个最大的无烟煤产区。随着南昆、内昆、六小等铁路干线的建成,不断强化开发的力度,就可以实现黔煤入川,南下和东运的战略构想,改变我国“北煤南运”的现状。特别是港澳地区和东南亚国家普遍缺煤,我省的煤炭经黔桂、湘黔、南昆铁路可直运两广进入东南亚。把开发利用丰富的水力资源和煤炭资源结合起来,形成水煤组合的能源工业优势,将贵州建成我国南方的能源基地,就能够逐步实现西电东送的战略目标。目前,全省在建的大中型项目,发电机组的装机容量共 98.5 万千瓦,加上年末将建成投产的天生桥二级电站 36 千瓦,将使贵州电网装机总容量达到 304 万千瓦。

——有色金属和黑色金属为主的矿产资源优势。目前全省已探明的矿产资源总储量价值超过 1.5 万亿元,人均 5 万元。是全国平均水平的 3 倍。在已发现的 100 多种矿产中,储量居全国前十位的有 43 种之多,居前五位的有 28 种。主要矿产,如煤、磷、铝、锑、汞、金、锰、重晶石等,产出地质条件优越,开发利用的外部环境良好。这些矿产资源,不仅大多分布在交通方便的铁路沿线及乌江干流附近,具有相对的区位优势;而且储量集中,产地规模大,矿石质量好,大都埋藏浅,并有一定的露采储量。由于资源配套性好,又有较为充足的能源资源,这就为开发矿产资源,尤其是兴建大中型骨干矿山企业,提供了非常有利的条件。如现有的开阳磷矿是国内外著名的特大型富磷产区,集中了全国富矿的 30%。正在兴建的瓮福磷矿是全国最大的磷矿之一,已探明储量为 7.9 亿吨,规模大且分布集中。

——土壤、生物及气候环境资源独特。贵州现有国土面积 17.61 万平方千米,其中山地占 87%、丘陵占 10%、盆地和河谷平原占 3%。由于地处亚热带,优越的地理位置和气候条件,为动、植物的生长发育提供了良好的生态环境,因而,野生动、植物资源十分丰富。生物资源的开发具有地方特色,如有刺梨、猕猴桃、余甘子为主的高维果品资源,以“地道药材”为主的药用植物资源等。从而,为发展立体农业、生物工程、生态工业及环保工业等提供了条件。

——旅游资源得天独厚。贵州以喀斯特岩溶地貌为主的自然景观奇特,主要有瀑布、溶洞、石山、峡谷、石林、温泉、历史文化名城、民族风情、旅游商品及气候等 10 个类型的旅游资源,成为全国吸引海内外游客的重点旅游开发区。其中,有黄果树、安顺龙宫、织金洞、红枫湖、湄阳河、漳江、赤水、马岭河等 8 个国家级风景名胜区;梵净山、荔波喀斯特森林、威宁草海、赤水桫欏 4 个国家级自然保护区;遵义会议会址、青龙洞等 8 个国家级重点文物保护单位;遵义、镇远 2 个国家级历史名城和百里杜鹃、百花湖、花溪等 16 个省级风景区。已形成以贵阳为中心,以游览黄果树、龙宫为主,伴有布依族民族风情的西线旅游区;以领略苗、侗族民族风情为主,伴有湄阳风光的东线旅游区。北线可达遵义、赤水旅游,西线向西北延伸可达草海自然保护区,向西南可到兴义马岭河峡谷,安龙招提等风景区,东线可达九龙洞和梵净山自然保护区,向南延伸可达小七孔和荔波喀斯特森林自然保护区。经过十多年的开发建设,贵州旅游业已具有相当的规模和一定的接待能力,为进一步发展奠定了基础。

2、交通通讯基础设施不断完善。

在我国西南地区,贵州已经建成重要的交通枢纽。一个以贵阳为中心,以铁路、干线公路为骨架,水运和民用航空相配合,连接城乡,贯通东南和西南各省市的综合交通运输网络初步构成。贵昆、湘黔、川黔、黔桂四条铁路干线,以贵阳为轴心,成十字型展开,与川、滇、湘、桂四省区铁路相连,进入全国铁路大网。向东有湘黔铁路经湖南怀化与枝柳线相接,可北上南下,至柳州转京广线、浙赣线,联结华中、华东地区诸省市;向南通过黔桂线与广西、广东相联,可达湛江、黄埔、防城港,联系华南地区,通往东南亚各国;西经贵昆铁路,北经川黔铁路沟通云南、四川及西北地区。贵昆、湘黔、川黔 3 条干线铁路贵州段已完成电气化改造,电气化铁路里程达 843.3 千米。西南最大的铁路编组站、国际联运大型集装箱货物已建在贵阳,日均编组能力达 8000 辆,每年可办理国际集装箱 1.3 万只。到 1997 年南昆铁路全线通车后,将形成西南各省区直通广西、广东沿海的交通大动脉,云南、贵州、四川等内陆省份出海通道将大为改观。目前,贵州的公路网络由五条国道,三十条省道构成,所有的市、县、特区和 86.8% 的乡都通了公路。“七五”计划期间,建成贵黄汽车专用公路、花溪大道、贵阳西南环线、大纳公路和马合公路等一批高等级公路,结束了我省没有高等级公路的历史。贵阳至重庆、长沙、柳州的高等级公路正在或即将建设,其中贵阳至南宁高等级公路国家经委已经正式批准立项开建,被列为 2000 年前我国建成的 3 条重要通道之一,总投资 31 亿元,系西南地区重要出海通道。航空运输网络基本形成,东至上海、厦门,南至广州、海口;北至北京、成都、重庆;西至昆明等 12 条航线,以磊庄机场为基地连接全国各省、区、市;在促进贵州经济建设和对外经济合作与技术交流,以及发展旅游业中发挥了较大作用。同时,龙洞堡 4D 级国际机场正在建设之中,预计 1996 年一期工程竣工,投入启运。机场建成后,可昼夜起降国内各类大中小型客机,开辟国际航班,将成为全国航空运输网中的干线机场。

与此同时,由于经过 10 多年的快速发展,目前贵州连接省内、国内和国际的邮电通信网络已初步形成。长途电话直拨和电报可达 140 多个国家和地区,是全国微波通信的五大中转枢纽之一。通过转接和转口,省内各地都能办理国际邮电业务。尤其是同国际和港、澳地区的邮电业务,近年来增长特快。1993 年国际函件达 17.48 万件,国际电话达到 15.639 张。自 1990 年以来,全省邮电通讯

业已累计引进外资 4700 万美元。到“八五”末,全省将实现县以上全部电话自动化,80%的县进入全国自动化程控交换网。

3、经济实力显著增强。

建国以来,特别是改革开放以来,贵州经济发展很快。1978 年国民生产总值为 46.62 亿元,1992 年增加到 331.65 亿元,年均增长 9.2%。1993 年国民生产总值达到 374 亿元,比上年增长 9.1%。经济实力显著增强。

农业方面:农林牧副渔业全面发展,主要农产品产量大幅度增加,为大规模的经济建设提供了丰富的原料和广阔的市场。贵州山多耕地少,中低产田比重大,粮食单产水平低,但饲草饲料丰富,全省农业主要是发展常规农业和综合开发性农业。从 1978 年——1992 年,农业总产值年均增长 5.7%。1993 年,农业总产值达到 201.4 亿元,粮食总产量 869.5 万吨,烤烟总产量 49.7 万吨,油菜籽产量 38.6 万吨。同期,种植业产值占农业总产值的比重从 70%下降到 52.1%,林牧副渔业产值的比重由 30%上升到 47.9%。其中,畜牧业产值年均增长达 8.6%,已发展成为农村中的支柱产业。1993 年畜牧业总产值达 62.33 亿元,占农业总产值的 31%,肉类总产量达 88.9 万吨。在全省范围内,已建立 10 个商品瘦肉型猪基地,8 个商品牛基地和 12 个种草养畜基地,形成 220 万头猪、5 万头肉牛、500 头奶牛和 0.7 万吨鱼的商品生产规模。由此,我省农业生产结构已从种植业为主的单一结构转变为种养为主体的综合型结构,出现以农养牧、以牧促农的新格局。与此同时,农业基础设施不断加强,机械配置规模日益扩大。经过多年的努力,我省农田基本建设初具规模。到 1992 年,农田有效灌溉面积达 925.9 万亩。农业科技在生产上广泛应用,地膜覆盖,良种培育、科学养殖和配合饲料等高新技术迅速推广。1993 年全省农业机械总动力达 351.4 万千瓦,比 1992 年增长 11.6%。此外,农业生产逐步迈向集团承包、健全服务体系、实现高产稳产的集约化经营道路。目前,全省已建成了一批稳产高产的商品粮基地,一个技术、资金、物资配套输入和配套服务的社会化服务体系逐步形成。

工业方面:工业生产能力不断提高。从 1978——1992 年,贵州工业总产值年均增长 10.8%,1993 年又比 1992 年增长 13.4%,全省工业总产值达 382.47 亿元。一个多层次、多形式的工业生产力结构已经构成,各种经济类型的工业企业不断产生和发展。拥有一支较为先进和雄厚的技术力量,对国内外先进技术具有一定的消化吸收能力。其中,设备比较先进,技术水平比较高,有一定综合配套能力的机械、冶金、煤炭电子、化工、建材、轻工等工业企业,形成较为完整的工业体系。贵州的能源工业以煤炭和电力为主,形成煤电结合,水火互济的格局。煤炭工业,以盘江、水城、六枝、林东等矿务局为主体,由 1200 多个企业组成的生产体系。电力工业,建成清镇、水城、都匀、遵义、贵阳、凯里等火力发电厂和猫跳河梯级水电站、乌江渡水电站等骨干企业。贵州的原材料工业,以高能耗的有色金属、黑色金属、化工材料为主,如贵州铝厂是我国目前最大的铝工业基地之一;汞的年生产能力在 1000 吨以上,产品、质量、技术均居全国第一;水城钢铁公司、贵阳钢厂、遵义铁合金厂、贵阳钢绳厂等一批骨干企业,构成黑色冶金工业的主体。贵州的化学工业,以磷化工、橡胶化工和化肥工业为主体。磷矿资源集中分布在瓮福、开阳和织金三个矿区,富矿品位率达 22.1%,储量占全国的 48.5%,有条件建成全国商品磷、高浓度磷肥、黄磷及其它产品的大型磷化工基地。贵州的机械电子工业,由国防和民用机械电子工业组成。其中,国防科技系统的机械电子工业实力雄厚,设备精良,技术先进,具有较强的产品开发能力和技术消化、吸收、创新能力。三线建设时期建成投产的三大军工基地和一批民用机械工业,近几年来开发了一系列负有影响的产品,颇受消费者的赏识,已经成为振兴贵州经济的一支重要工业技术力量。值得强调提出的是,贵州工业企业开始走向集团化。它们由生产企业以及相关联的科研、设计等单位组成,打破地区、行业、部门的界限,实行科工贸

一体化、产供销一条龙,形成规模经营、军民结合的经济联合体,大大提高了劳动生产率和市场竞争能力。

乡镇企业和第三产业方面:近年来,由于贵州根据生产力的发展水平,强调发展非国有经济和非公有制经济,乡镇企业和第三产业获得较快的发展。据统计,1993年全省乡镇企业总产值达122.8亿元,营业收入为130.16亿元,分别比1992年增长40%和53%,在全省国民经济中的地位和作用加强。其产值约占国民生产总值的30%,相当于农业总产值的66.5%,占全省工业总产值的23.5%。在乡镇企业中,营业收入在5000万元以上的乡镇有23个,亿元以上的有10个。至于第三产业,从1978—1992年全省的产值由8.34亿元增加到87.87亿元,年均增长13%。1993年高达103亿元,比上年增长15%。由此,占国民生产总值的比重由17.84%提高到27.6%。作为第三产业主体的商业已进入新的发展阶段,一个以国有商业为主导、各种经济成分并存,多渠道、多形式的市场流通网络体系初步形成。在这个过程中,全省普遍采用国家投资、银行贷款、企业自筹和社会集资等办法积累建设资金,依靠社会各界发展第三产业,使商业网点大幅度增加。到1993年底,全省商业网点达26.1万多个,其中集市贸易市场2718个,各类专业市场、批发市场迅速发展。社会商品零售总额达131.19亿元,其中国营经济零售总额为48.99亿元,比1992年增长7.5%;个体经济零售总额为37.11亿元,增长28.4%;集体经济零售总额为26.28亿元,下降4.1%;农民对非农业居民零售总额为18.61亿元,增长28.8%。个体经济和农民的直接零售额,占全部零售额的比重由1992年的37.2%上升到42.5%,提高5.3个百分点。总之,贵州商业已初步形成了一个开放、畅通、灵活、可调控的大流通体系。

然而,我们也应该清醒地看到,我省是一个长期发展滞后的内陆省,在今后的发展中会遇到许多困难和问题,特别是实施全方位对外开放还存在一些突出的制约因素。

①、能源、交通、通讯是制约经济发展的“瓶颈”。

贵州能源工业以电力为主,近十余年取得长足的发展。然而,由于欠帐太多,同全国平均发展水平的差距甚大,总量上新装机组不能解决当年新增加的缺口,仍然是制约经济发展的“瓶颈”产业。目前,全省人均装机容量不足0.09千瓦,年人均用电约20千瓦时,为全国平均水平的60%左右,电力弹性系数只有0.76,发电用电设备比一直固守在1:2.45—2.5之间。由于长期以低速增长支撑国民经济的高速增长,使能源资源丰富的贵州饱受缺电之苦长达10年之久。如1993年,因电力供需缺口大,全省共限电9亿千瓦时,1994年上半年电力供应缺口约12.5亿千瓦时,按每千瓦时创工业产值4.5元计,至少减少产值56.25亿元。严重缺电,既制约了国民经济的发展,也给人民生活带来诸多的不便。

交通运输方面:纵向比,成绩巨大,但远远满足不了经济发展的需要。作为运输大动脉的铁路,四条干线的运输能力已全部饱和,运能与运量的矛盾十分突出,现有的运输能力仅能满足实际需要的40%左右。如黔桂线是云贵川三省出海的主要通道,设计能力为485万吨/年,而实际通过的运量为1260万吨/年。据铁路部门预测,随着经济的增长,贵州铁路旅客发送量将从1990年的1221万人增加到2000年的1800万人,年均增长4.7%,2005年将达1935万人,年均增长1.5%;货物发送量将从1990年的1929万吨,增加到2000年的3500万吨,年均增长8.1%,2005年将达到4270万吨,年均增长4.4%。铁路运输紧张的状况将更加突出。公路建设由于起点低,财力不足,新建公路大多数技术标准较低。到1993年,全省干线公路平均好路率只有73.5%,县公路平均好路率只达到52%;柏油路面仅占1/3,大多数是县乡公路,而且路面质量差,易堵塞和损坏;还有13.2%的乡不通汽车。由于铁路运力不足,公路运输时间太长,运费又高,造成大批物资滞留仓库,企业被迫减产压产,每年都有数百万吨工业产品、上千万吨农副土特产品不能外运。如水泥,全省每年至少有

50到100万吨不能运到省外国外,投放国内国际市场,特别是两广和东南亚市场。以致减少销售收入4亿多元和利税2亿元。“行路难、流通难”,严重制约着我省的对外经济活动,影响矿产、能源、劳动力等优势充分发挥。

邮电通讯方面:目前的设施仍比较陈旧,程控电话门数较少,功能不健全,触角较短,灵敏度较差,信息传递慢,不能快速而准确地反映国际经济技术的发展态势,为经济社会发展提供优质服务。如1993年我省邮电业务总量仅2.77亿元,只占全国邮电业务总量的0.67%。

②资金、技术、人才严重缺乏。

多年来,贵州资金供需矛盾十分尖锐。其原因在于经济基础差,地方积累资金的能力薄弱,财政收入少;经济成长长期滞后,许多地方农民刚刚解决温饱,民间集资能力很低。加之,国家投资重点向东南沿海地区倾斜,对我省的投入很少,并且逐年递减。因而,使得我省开发建设的资金严重短缺,直接影响经济的正常运行。一方面,因生产资料和能源、运费大幅度涨价,加之三角债加剧,致使企业对流动资金的需求量大增;另一方面,银行能贷出的资金减少,常常有规模无资金,而通过各种渠道流到东南沿海地区的资金数额巨大。据有关方面估算,1992年通过非正式渠道流到外省的資金在10亿元以上。由于全省固定资产投资、农业资金、工业企业流动资金缺口很大,资金到位率低,从而严重影响了建设进度,一些很有竞争力的骨干企业被迫局部限产、停产。

企业技术水平偏低,设备老化。我省许多国有大中型企业建成于五、六十年代,几十年来为国家经济发展作出重要的贡献。目前,这些企业几乎都面临设备老化,工艺落后等问题,生产物耗高,产品质量低,急需进行更新改造。如1992年,我省每万元国民生产总值能耗高达8.37吨,分别比四川、广西和云南高出2.87吨,5.04吨和3.44吨。生产水平落后,造成了企业利润水平低下。如1992年,全省工业成本利润率为3.69%,比全国平均水平低近1个百分点,流动资金周转1.3次,比全国低0.36次。

科技人才缺乏,同时流失严重。我省经济发展落后,劳动力素质较低,各类人才都很缺乏,而现实的情况则是人才流失又十分严重,并潜伏着进一步外流的势头。随着人才的外流和科技市场的兴起,我省大量的科技成果也随之流向外省。一些经济发达地区的企业由于得到我省人才技术而迅速崛起,而对我省经济的发展则构成日益严重的威胁。

(二)贵州全方位对外开放的外部环境

1、随着和平与发展逐渐成为时代的主流,对外开放已成为世界的潮流。

自60年代以来,世界制约战争的因素在增长,尽管局部战争不断,世界大战没有爆发,整个国际形势趋向缓和。资本主义国家有了新的发展变化,发展中国家全力争取以经济建设为中心的发展,全球性调整改革的浪潮一再涌动。由此,时代主题在转换,和平与发展逐渐成为时代的主旋律。特别是近几年来,国际形势发生重大的变化,世界两极格局宣告结束,并向多极化方向发展。随着世界格局的变化和各国经济的发展,国际舞台上的激烈竞争,已从主要表现为政治、军事领域角逐转向以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争。从而,使我们有可能争取较长时期的和平环境,进行经济建设,并获得更大的回旋余地。

在世界各国竞相谋求经济发展的同时,全球的经济联系不断加强,经济一体化及区域集团化趋势日益明显,彼此相互依赖程度大大加强,许多国家和地区先后选择了开放型经济发展战略。事实证明,凡是实施开放型战略的国家和地区取得的经济收益和社会进步就相对大得多。开放战略已是世界各国的普遍性选择。面对世界新潮流,加快与国际经济接轨的步伐,尽快将我国经济纳入世界经济体系已是必然选择。

当前,世界经济发展变化的新特点,为我们实行对外开拓,加快发展提供了新的机遇。其一,世

界市场日益变成单一市场,为我们扩大商品出口创造了有利条件。在生产过程国际化的推动下,经济规模的扩大、投入与产出增加、分工和协作的细密,使世界经济向多边主义与区域经济集团化的方向发展。随之,各国调整贸易政策,各种进出口商品的标准和规格逐渐走向统一,国际商业惯例日趋规范化、合理化。从而,有利于我们部分商品,尤其是具有比较优势产品的出口。其二,世界产业结构大调整大转移的速度加快,有利于我们结合自身产业结构调整,接纳部分高新技术产业、资本密集型产业和劳动密集型产业,带动产业结构的优化升级。其三,国际分工和协作新格局的形成与发展,为我们参加和利用地区分工提供了现实条件。目前,世界新型国际分工格局正在由低层次向高层次发展,区域经济与一体化迅速发展,小范围、松散型的次区域合作呈现良好的发展形势,大范围的多边合作也在酝酿和建设之中。所有这一切,都为我们在更深层次和更广领域参与国际分工与协作提供了条件。

2、全国全方位多元化的对外开放新格局已经形成。

我国全方位对外开放的战略是以区域开放为先导、吸引境外直接投资举办“三资”企业为核心、对外贸易为主线,以国民经济融入国际经济体系、通过国际经济力量促进国内经济增长和产业结构优升为结果的。同时,又是随着我国经济体制改革的深入而逐步推开的。在我国,对外开放首先从东南沿海起步,分阶段、分层次逐步向内陆推进。到1992年,邓小平同志南巡重要讲话发表和党的十四大召开后,开放区域深入内陆省份,最终形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开发区——沿边开放区到内地开放的多元化、多层次、全方位对外开放的格局。首先,沿海开放地区经济建设取得了很大成绩,外向型经济蓬勃发展,生产日趋现代化和国际化,科学技术长足进步,经济效益良好,已成为经济成长最快和活力最强的地带。上海浦东的开发建设,正带动整个长江流域经济的起飞,上海将成为远东的经济、金融、贸易中心之一。广东和其它有条件的地方经过二十年的努力,将成为我国基本实现现代化的地区。其次,沿边开放打开了我国的另一扇国门。沿边地区与毗邻国家间,既有亲缘关系,又有互补性较大的资源、产业、产品和需求结构。随着边境贸易的发展,双方可以开展跨区域经济合作与技术交流。再次,内陆实行对外开放,完成了我国从沿海到内地全方位对外开放的重大转变。这个转变,是通过沿长江、沿欧亚大陆桥向内地推进的。到目前为止,全国开放的市县已超过900个,各种类型的开放区域茁壮成长,已建成5个经济特区,32个经济技术开发区,52个国家高新技术产业开发区,成为一种不可阻挡的历史潮流,向高层次、宽领域和纵深化方向发展,向国际化、现代化、市场化方向发展。

3、大西南区域经济的崛起,加快了对外开放的步伐。

自1984年四川、云南、贵州、广西和重庆市联合召开大西南四省区五方(后加入西藏和成都成为五省区七方)经济协调会以来,大西南各省区市的经济联系与合作不断加强,并作为一个区域经济体系迅速崛起。进入九十年代后,在世界经济一体化与区域化同时并存,国际化和集团化互为补充的大趋势下,我国加快改革开放的步伐,努力改善同周边国家的关系,人们就“大西南联合起来,扩大对外开放,走向东南亚、振兴大西南”最终形成共识。这就是:大西南联起手来,形成集团优势在实施沿边开放战略的过程中,努力发展与东南亚各国的经济技术关系;通过加大改革开放的力度,扩大对外贸易和经济技术合作的覆盖面,构建充满生机活力的联合机制。使经济联合与协作向更广泛的领域和更深入的层次迈进。十多年来,西南经济协作区域各省区市以各种交易会、协作会、招商引资会等为先导,在开放和开发的各个方面都取得很大的成绩。据统计,共签订协作项目10125个,实施5481项,协作资金10.8亿元,商贸物资协作232亿元,人才交流5096人次,新增税利12亿多元。此外,还确定从1993年起,每年在昆明举办一次昆明出口商品交易会,首届交易会成交总额达17.57亿美元;利用8880多公里边境线和1595公里海岸线,兴建边贸经济开发区10多个,开放边

境口岸或边贸点 40 多个,开展边贸和边境经济技术合作。1993 年,五省区对外进出口额达 51.9 亿美元,比上年增长 37.4%。

与此同时,在全国实行全方位对外开放,参与国际经济大循环的形势下,有关部门制订了包括云南、贵州、四川、广西、广东和海南在内的区域经济整体发展规划。这一规划,将大西南区域经济体系向新的方位拓展,把云南、贵州和四川的丰富资源与海南、广东西部和广西沿海的区位优势作为一个整体结合起来,有助于形成区位优势与资源优势互补的新格局,以充分发挥整体效益,加快大西南与全国经济社会的发展。大西南开放开发是我国对外开放总格局的重要组成部分,已成为我国对东南亚和南亚开放的前沿阵地,随着西南与华南部分省区经济协作更广泛更深入的发展,就为贵州实施全方位对外开放,加快经济的发展提供了良好的机会,将有力促进资源的开发利用,增强经济实力,通过利用国际国内两个市场和两种资源,推动贵州经济的跨越式发展。

根据上述综合分析研究,我们认为,贵州实施全方位对外开放既有许多有利条件,也存在一些制约因素。但是,就总体而言,是有利的条件多于制约的因素,实行全方位对外开放的条件基本成熟。况且,随着经济社会的继续发展,有利条件必将不断增加,制约因素则相对减少。从而,为实行全方位对外开放创造更多的有利条件和更好的环境。

二、全方位对外开放与经济社会发展战略目标

(一)贵州对外开放的发展历程和主要特点

1、发展历程。

贵州由封闭转为对外开放的时间较晚,大体上可以划分为两个阶段。

第一个阶段,1979——1992 年初,为对外开放起步阶段。这一阶段,以发展对外贸易和对外经济技术协作为主,利用外资和开展国际经济合作和技术交流等刚刚起步。

对外贸易,1978 年开始进行自营出口试点。随后,逐年扩大自营出口商品经营范围,1985 年获得全面自营出口权,直接对外开展谈判、成交、履约和结汇等,改变了与国际市场隔绝的经营方式。外贸企业沿着“相对独立、自主经营、自负盈亏、逐步发展”的方向进行改革,实行承包经营责任制。为了推动出口贸易,1986——1990 年我省先后组织出国展销 8 次,在一些国家和地区设立经销代理客户、贸易机构和代表处,派出常驻人员。到 1991 年,外贸企业又全面实施“取消补贴、平等竞争、自主经营、自负盈亏”的新经营机制,使创汇积极性得到提高。伴随着外贸体制改革的不断深化和出口市场的逐步扩大,贵州的对外贸易获得较大幅度的增长。至于对外经济技术协作,1982 年以前主要是从事物资协作,从 1983 年国家扩大指导性计划开始,转向全面发展对外经济技术协作。1984 年 4 月,贵州主持参加了西南四省区五方经济协调会第一次会议,随后各级政府相继成立了对外经济协作办公室或委员会。经过多年努力,我省在引进资金、技术、人才,发展跨省区的横向经济联合与协作,进行物资协作与串换,搞好区域经济协调等方面都取得很大成绩,初步形成稳定的对外经济技术协作系统。自 1981 年 4 月,第一家外商投资企业在贵阳落户起,我省开始步入利用外商直接投资的历程。“三资”企业从无到有,从少到多,逐步发展,但增长速度缓慢,与全国相比带有明显的滞后性。1988 年 7 月,才获得国家鼓励的总投资 1000 万美元的外商投资企业审批权。1990 年全省外商投资企业,仅有 75 家,协议金额 5100 万美元,实际投入只有 1980 万美元;“三资”企业累计出口额 1077 万美元,年均不到 100 万美元。技术引进工作开展得较好,先后以各种方式引进大量的先进技术、生产线和关键设备,对家用电器、机械电子、纺织、针织及服装加工、烟草加工等 10 多个行业的 100 多个企业进行技术改造,使全省企业物质技术装备水平有较大提高。1983 年我省开始利用外国政府和国际金融组织贷款,1985 年成立省国际经济技术合作公司,对外经济关系逐步发展到对外承包工程,输出劳务,接受国际组织、外国政府、国外民间组织的经济援助,以及在境外投资

兴办非贸易企业等。国际旅游业,也逐步发展成为一项新兴的经济事业。继1980年贵州省中国旅行社成立之后,1981年成立中国国际旅行社贵阳分社,1982年成立贵州旅游局,随之各种旅游管理机构相继建立和发展起来,开始对外组织客源,开展国际旅游业务。1988年12月,贵州省旅游规划领导小组成立,旅游工作步伐逐步加快,使旅游接待、旅游景点、旅游交通、旅游设施等相继配套完备。各级旅游部门,以各种方式和有力措施开展对外宣传,将贵州的奇山异水、风情特色呈现以世人眼前,前来旅游的海内外旅游者越来越多,国际客源市场逐步得到开拓,贵州国际旅游业获得了稳定协调发展。

第二个阶段,从1992年8月开始,为对外开放迅速步入扩展阶段。

1992年8月,贵阳列为内陆开放城市。省委、省政府立即抓住这一历史机遇,展开整体动员,加强对外开放的舆论宣传,根据全国全方位开放的发展态势,提出了“南下北上、西进东联”,以南下为重点对外开放战略,采取积极措施加紧实施,着力改善投资环境。一是加快交通、通讯等基础设施建设。二是先后制定和颁布了《贵州省鼓励外商和华侨、港澳台同胞投资条例》、《贵阳市鼓励外地来筑投资优惠办法》等一批地方性行政规章和规范性文件,成立利用外资工作领导小组,下放外商投资项目审批权,加快贵阳市经济发展和对外开放的步伐,力争做到一市开放全省受益。三是积极开展投资促进活动,举办各种洽谈会、新闻发布会等,通过广交海外朋友推荐项目,积极向外招商引资。四是开放城市实行沿海开放城市政策,开展各类经济技术开发区的建设,先后在贵阳、遵义和安顺设立一个国家级和三个省级开发区,以及在各地区设立开发小区。此外,为打通出海通道,还在广西北海设立了贵州经济开发区。为加强国家级和省级开发区建设,实行政策、资金、项目重点倾斜,使之快起步,并进入稳步发展阶段。

在对外贸易上,继续把增加出口创汇作为重点。通过深化改革,增强企业活力,参加各类展销会,扩展多元化国际市场,采取多项鼓励出口的政策,提高出口产品质量,调整出口产品结构,积极增加工业制成品出口等,使外贸出口持续增长。对外经济技术合作也不断扩大,援外项目,受援项目稳步推进,获得良好的发展。同时,开始在海外举办合资或独资企业,有的已开业。与国内特别是与周边省区的经济技术协作不断加强,协作伙伴、领域不断增多和拓宽。我省与五省区七方的经济协调会的其他成员达成的一批交通、能源、农业、冶金、化工、金融等重大建设项目已经付诸实施。毗邻协作小区通过一年一度的联席会得到巩固和发展,合作办法和互惠政策逐步完善,范围日益扩大,层次逐渐深化,企业群体与企业集团相继诞生。旅游部门按照“旅游搭台、经贸唱戏”的原则,先后举办了“杜鹃花节”和“93中国山水风光游暨国际名酒节”等大型旅游活动,有力地推动了国际旅游业的发展和对外开放的扩大。

总之,自贵阳列为内陆开放城市以来,我省的对外开放出现前所未有的新局面,为全方位对外开放创造了较好的条件。

2、主要特点。

①对外贸易持续增长,取得突破性进展。我省的对外贸易起步晚,增长快。1993年进出口贸易总额达36722万美元,其中出口24453万美元,比1985年开始全面转为自营出口时增长4.1倍,年均增长22.6%。出口商品结构有了很大的改善,由以农产品为主转为以工业制成品为主,主要是资源密集型和劳动密集型产品,技术密集和知识密集型的产品所占比重较小,如1993年机电产品的出口约占23%。出口产品行业扩大到机械、设备、农机、化工、医药、有色、冶金、磨料、耐火材料、汽车、电子、煤炭等门类,市场日趋扩大,贸易方式灵活多样。对外经营市场由以港澳地区为主发展到同99国家和地区建立外经贸关系。除一般商品贸易外,还开展了易货贸易、边境贸易、来料加工、进料加工、补偿贸易、租赁贸易、招标投标贸易等多种灵活贸易方式。由于自营进出口业务开展较晚,

拳头和骨干产品少,稳定供应和适销对路的出口产品货源不足,使得贵州的市场开拓能力比较薄弱,目前尚未形成长期稳定的国外销售和信息服务反馈网络。

②多渠道多形式利用外资的局面初步形成。我省利用外资的方式和种类,已由单一变得多种多样。目前,主要有外国政府贷款、国际金融组织贷款、外商直接投资等,其中以外商直接投资为主。自贵阳列为内陆开放城市后,外商投资意向明显增强,1992年新签订外资合同210项,协议利用外资19079万美元,实际利用外资4365万美元。其中,外商直接投资1719万美元,相当于前十年的总和。1993年外商投资的势头更猛,比1992年翻了一番,新批准外资项目500个,合同外资金额6.45亿美元,实际利用外资4294万美元,全省9个地州市都办起外商投资企业,总数达到740家。外资投向日趋合理,已扩展到工业、种植、运输、高科技和房地产等领域,资金来源扩大到20多个国家和地区。

③对外经济技术协作层次丰富,空间越拓越宽。通过参加五省区七方经济协调会,以及湘鄂川黔、桂滇黔等边区大大小小的经济协作组织,我省出现了大协作、大联合、大流通的喜人格局。协作内容已由起始阶段的物资余缺调剂发展到目前的包括工业、农业、商贸、科技、金融等全方位合作。十多年来,本着优势对接、互惠互利的原则,从省外引入资金24亿多元,协作输出煤炭、铝锭等物资100亿元,人才交流2万多人次,技术协作超万项。

④国际旅游业发展成为创汇创收的重要行业和对外开放的先导。1979年我省接待海外游客仅516人次,到1993年已达到102483人次,其中外国来黔旅游者42570人次,占总人数的41.5%;港澳台同胞58788人次,占57.4%。外国旅游者以亚洲游客居多,其中新加坡游客达17522人次,占外国游客总人数的41.2%,比上年增长2倍;泰国游客1984人次,增长1.2倍;印度尼西亚游客283人次,增长1.8倍。1993年全省旅游创汇超过1000万美元,同时回笼人民币4亿多元。旅行社经济效益不断提高,一、二类旅行社全年营业收入3898.68万元,比上年增长1.2倍;税金160.33万元,比上年增长1.83倍;利润905.11万元,比上年增长3.43倍。国际旅游业的迅速发展,使我省向外界敞开了大门,了解贵州的人日益增多,为宣传贵州,招商引资,扩大开放作出了积极贡献。

总之,经过十多年的努力,贵州对外开放有了很大发展。一个以沿海、沿江、沿边开放为前沿,以资源优势和技术进步为支撑,以重点开发区域为龙头的多层次、多渠道对外开放的格局已初步形成。

(二)全方位对外开放是贵州实现经济社会发展战略目标的必由之路

作为内陆省份,贵州经济基础差,长期落后。为了实现经济社会发展分三步走的战略目标,通过全方位对外开放来推动经济社会加速发展,是贵州在现实条件下最迫切的需要和必然选择。

1、是摆脱贫困、走向共同富裕的需要。

贵州历来是我国贫困面最大、重度最深的省区之一。近十年来,通过在贫困地区改善农业生产条件、建设基本农田、实施温饱工程、发展支柱产业等进行大规模扶贫,取得了很大成绩。总计投入扶贫资金16.4亿元,明显改善了贫困地区的面貌,贫困地区农民人均纯收入由1985年的138元增加到1993年的335元,粮食总产量由24.6亿公斤增加到40多亿公斤,财政收入由1.74亿元增加到9.15亿元,贫困人口由占全省总人口70%降至30%。但是,截止1993年底,全省尚有1000万贫困人口,占全国贫困人口总数的1/8,占全省总人口的1/3;有46个县被列为国家级和省级贫困县,56个县长期依靠国家财政补贴度日。在“希望工程”救助的因贫困而失学的全国百余万适龄儿童中,贵州占30万。此外,尚有392万极贫人口,年人均纯收入在200元以下,依然保留着刀耕火种、洞穴栖身的原始生活方式。在脱贫地区,每年返贫率高达15—25%。这是困扰贵州的最大问题。

邓小平同志明确指出:“社会主义的本质是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,

最终达到共同富裕”^①。实现共同富裕既是社会主义的本质特征,也是社会主义的根本目的。就贵州而言,只有完成消灭绝对贫困的任务,使 3400 万贵州人民迈上小康道路,才能为实现共同富裕奠定基础。因而,当前贵州社会主义经济建设最紧迫的任务,就是必须有效地解决占全省总人口 1/3 的贫困人民生活条件中最起码的温饱问题。根据《国家八七扶贫攻坚计划》的要求,省委、省政府提出了今后七年全省扶贫攻坚的总体目标,即从 1994 年到 2000 年基本解决农村 1000 万贫困人口的脱贫问题。但是,由于自然条件差,经济基础薄弱,在本世纪末完成消灭贫困人口的任务是十分艰巨的。过去采取“输血”式扶贫,由于负效应大,成效不佳,不能根本解决脱贫问题。有鉴于此,扶贫方法必须加以改进,从“输血”扶贫变为“造血”扶贫,立足帮助和促进贫困地区培养市场经济机制,增强自身造血功能,提高自我发展能力。这就要求我们必须坚持开发式和开放式扶贫的方针,要变封闭式开发为开放式开发。首先,通过劳务输出实现异地就业。这样,既可增加经济收入,又可学到技术、知识,开阔眼界,带回致富经验。其次,与发达地区进行大跨度的横向联合,实现资源的异地开发。贫困地区可以扶贫资金为引导,在发达地区举办乡镇企业,从根本上克服区位优势,解决人才、信息、设备、管理经验等短缺的问题,提高扶贫效益。再次,发展开放型经济,实现资源的综合开发利用。我省贫困地区以喀斯特岩溶地貌为主,农业结构性优势不在于粮食为主体的基础产业,而在于发展高附加值的经济作物和林、牧、渔等相关产业。只有发展开放型经济,通过市场机制促进资源优化组合,在有条件的地方抓好粮食生产,同时重点发展多种经营,宜农则农,宜林则林,宜养则养,农林牧副渔全面发展,才能实现农业的综合开发利用。总之,贫困地区只有将山里开发与山外开放结合起来,将贫困地区的开发与发达地区的发展结合起来,实行开放式开发,才能在更大的范围内找到脱贫致富的途径。

2、是将资源优势转化为现实经济优势的需要。

贵州拥有得天独厚的自然资源优势,不仅资源数量大、种类多、质量高;而且组合条件好,分布相对集中,综合利用价值高,开发条件极为优越。但是,由于资金、技术、人才短缺,开发利用程度很低。如煤炭开发率仅为 7%,磷矿 1.6%,铝土矿 2.7%,水能 9.3%,此外,还有大量的生物资源尚待开发。同时,产品的加工层次也很低,如煤炭入洗率仅为 24%,磷矿加工只有 15%,铝加工不到 5%。资源开发程度低,产品加工层次浅,综合利用效益差,使贵州许多地方存在着“坐在金山上讨饭吃”的反常现象,说明贵州资源开发的潜力很大。

将潜在的资源优势转化为现实的经济优势,是贵州加快经济发展的迫切要求。然而,实现这一转化还存在许多制约因素,其中最大的困难就是缺乏巨额的启动资金。贵州内部资金积累能力低,财力十分有限,除保常规支出外腾不出多少资金来搞建设,而且国家投资和民间集资也很有限。因此,开发资源获得启动资金投入的根本出路,就只能是实行全方位对外开放,通过借力于外,大力引进国内外以长期投资为主的大资本投资。当前我国市场经济不断发展,这既给贵州大规模开发资源带来了压力,也同时带来历史性的机遇。随着经济社会的发展和科技的进步,资源价值的时效性愈加明显,即使再富集的资源,若长期沉睡地下,其开发价值也将逐步降低甚至消失。而且,随着对外开放的扩大,关贸协定地位的恢复,市场竞争日趋激烈,贵州资源必须尽快开发,尽快参与竞争。否则,将贻误时机。与此同时,随着市场经济体制的建立和健全,全国统一市场逐渐形成,与国际市场开始接轨,使生产要素和资源的空间配置市场化,能源、原材料和初级产品价格正逐步理顺,从而使贵州作为资源省将真正有可能与发达地区实现等价交换,通过价值规律实现资源的真正价值,增加收入。东部发达地区由于经济增长迅速,能源、原材料日渐枯竭,正寻求加强同西部地区的经济合

^① 《邓小平文选》第三卷,第 374 页

作,这必将有助于贵州实现与发达地区联手开发资源。目前,国际资本流动正在形成对中国的投资热,又为贵州引进外资,加快资源开发提供良好机遇。所以,只要我们抓住机遇,实施全方位对外开放,大力引进资金、技术、人才,就可以加快资源开发,将资源优势转化为现实的经济优势,从而振兴经济。

3、是缩小同东南沿海经济发达地区差距的需要。

改革开放的大潮中,贵州经济的发展取得明显的成就。同时,与全国及东南沿海经济发达地区的差距也逐渐扩大了。首先,与全国平均水平相比,人均国民生产总值 1978 年贵州相差 200 元,1985 年相差 396 元,1990 年扩大到 770 元。1992 年达到 1079 元,首次出现人均实际占有额低于差距额的情况。到 1993 年,差距已达到 1550 元,相当于我省人均实际占有额的 1.5 倍。其次,与沿海经济发达地区相比,差距更为明显。如 1978 年,贵州与上海人均国民生产总值相差 2332 元,1991 年增至 5785 元。与广东相比,1978 年广东人均国民生产总值为贵州的 2.1 倍,1992 年扩大为 8.2 倍;居民消费水平,由 1.6 倍扩大至 2.2 倍;农民人均纯收入由 1.6 倍扩大到 2.6 倍。再次,与毗邻省区相比,位次陷入低谷。以社会发展水平综合指数为例,在由环境、人口、经济、居民生活、劳动、社会保障、卫生保健、科技、文化教育、社会治安等 10 个方面指数组成的总指数中,贵州是各省、区、市排序的倒数第一位。全国平均发展水平总指数 1990 年为 100,1992 年增至 121;1990 年低于总指数 100 的省、区为 16 个,1992 年减为 5 个,其中广西为 99、四川为 98、青海为 97、云南为 83,而贵州仅为 71。

作为发展中的社会主义大国,地区经济发展不平衡是国情的基本特征之一。贵州与全国及东部沿海经济发达地区的差距正是这种不平衡的具体表现。当然,这是由历史、地理、社会等多方面的原因造成的。但作为客观存在的事实,差距继续拉大必将影响贵州经济的起飞和政治、经济、社会的稳定。只有缩小差距,才能在全国经济发展中不后腿。目前,国家还没有突出地提出和解决地区经济发展水平的差距问题,如果我们坐等只能导致差距越来越大。而要改变落后面貌,实现兴黔富民的目标,贵州必须坚持自力更生,利用外部一切有利条件,走出一条加快发展的路子。这就需要有超常规的办法,其基本的途径就是实行全方位对外开放。纵观先进的省、市和新兴工业化国家的实际情况,都是把实行对外开放,大力实施外向发展,以促进结构转换和经济增长作为基本战略,并取得成功的。可见,对外开放是后进地区缩小差距的关键手段,是加快发展的必由之路。只有对外开放,才能打破和摒弃与市场经济相背离的各种体制、各项政策和各道关卡,逐步形成开放的体制、开放的政策、开放的市场和开放的道路;才能使我们获得外部的帮助,吸收和借鉴外部的先进经验和方法,学习外部的一切长处和优点;才能在智力、物力、财力和许多领域,通过科学的坚决的“拿来主义”把急需的东西“请进来”。同时,只有对外开放,“走出去”,通过利用国际国内两个市场、两种资源,积极参加国际竞争和国内经济合作,才能迅速发展外向型经济。总之,实行全方位对外开放,是贵州实现经济跳跃式发展,缩小与东部沿海经济发达地区差距的根本途径。

4、是消除各民族事实上不平等的需要。

贵州是一个多民族省份,共有 48 个少数民族,占全国 55 个少数民族的 87.2%。世居少数民族有苗、布依、侗、土家、彝、仡佬、水、回等 16 个,少数民族总人口 1123.65 万,占全省总人口的 34.69%,占全国少数民族总人口的 12.31%。三个自治州所辖县及民族自治县 46 个,占全省总县数的 57%,占全省总面积的 55.5%;有 40 个县属贫困县,占全省贫困县的 90%。建国以来,我省少数民族地区社会经济发生了翻天覆地的变化,特别是改革开放以来,国家对少数民族地区的经济改革和经济建设等方面采取了许多特殊的政策和措施,帮助民族地区发展经济文化事业,提高物质文化生活水平,少数民族地区经济发展取得了巨大的成绩。从总体上说,目前贵州各民族之间已经建立起

平等、团结、互助的关系,并将不断的巩固和发展。但是,由于经济、社会条件及其发展差异,少数民族与汉族地区仍然存在着事实上的不平等。主要表现在民族地区与汉族地区的经济发展差距不断扩大。从经济总量指标来看,1985—1992年我省民族自治地区社会总产值占全省社会总产值的比重,从39.4%下降到28.37%;国民收入从43.6%下降到31.43%;工农业总产值从38.03%下降到27.68%;1978—1991年财政收入全省增长6.29倍,民族自治地区只增长4.48倍,相差1.8倍;1979—1991年全省财政收入年均增长16.5%,民族自治地区仅增长14%,相差2.5%。从人均经济水平来看,1985—1992年民族自治地区人均农业总产值占全省的比重由52.37%降到41.2%;人均国民收入从85.30%降到77.28%,人均财政收入从60.41%降到51.21%。1992年人均工农业总产值仅为全省的69.17%。

邓小平同志指出:“观察少数民族地区主要是看那个地区能不能发展起来”^①。这就是说,民族地区同样要讲发展才是硬道理。社会主义民族关系必须建立在经济利益的基础之上,才能实现真正的平等。就贵州而言,只有民族地区脱贫致富,逐步消除与汉族地区经济发展水平的差距,才能达到各民族事实上的平等。因而,加快发展,改变民族地区贫困落后面貌,是实现各民族事实上平等,走向共同繁荣的必然要求。然而,由于历史沉积太深,民族地区加快发展,摆脱贫困,有许多制约因素,缩小差距的任务十分艰巨。如自然条件恶劣,环境封闭,信息不灵;极端贫困,愚昧落后;生产力水平低下,经济基础脆弱,结构单一;人口增长快,素质极差,人才缺乏;国家投入相对减少,建设资金奇缺等等。但同时也存在着经济发展的一些有利条件,如自然资源和劳动力资源十分丰富,经过多年建设形成一定的物质技术基础,国家对少数民族地区的特殊优惠政策以及十多年的改革开放取得了较大的成绩和经验。所以,贵州少数民族地区要实现快速发展,一要大力争取国家的扶持,用足用活各项优惠政策;二要坚持自力更生,充分发挥主观能动性,增强自我增长和自我发展的能力。这就需要民族地区逐步形成主要依靠自己力量脱贫致富的新机制,而新机制建立和完善的根本途径就是主动地实施全方位对外开放,积极推进市场经济的发展。通过向区域内外开放,向省内外开放,向国内外开放,广泛引进相对先进的生产方式和生活方式,作为经济起步的有力杠杆,进而带动内部经济运行机制的深刻变革,迅速地进入现代市场经济的运行轨道。这样,才能突破民族地区资源转换的封闭的自我循环系统,发挥自然资源富集的优势,吸引国际和国内资金、技术、人才资源,加速将潜在的资源优势全面转化为现实的经济优势;才能有利于民族地区根据市场原则加速现存传统产业和产品的改造,开发新技术、新产品,形成主导产业和优势产业,促进产业、结构的优化;才能推动民族地区的经济技术横向联合,促进与发达地区互补互促、互利互惠、合作开发、共同发展,从而形成新型的区域经济关系。总之,民族地区只有实行全方位对外开放,才能加速培育市场机制,使生产要素实现重新配置和合理组合,形成独具特色的优势产业群,促进经济的快速发展,从而消除贵州各民族事实上的不平等。

5、是改变经济封闭状态的需要。

十五年的改革开放,使贵州经济的封闭半封闭状况有了很大改观。首先,区域市场经济逐步发展。各要素市场、消费品市场和集贸市场日渐活跃,市场体系初步形成。其间,集贸市场增加1277个,全省社会商品零售总额增长4.22倍,农产品商品率由29.5%提高到40.7%。其次,对外开放度不断提高。所谓对外开放度,是一个国家或地区参与国际分工和国际经济体系的深度,涉及贸易、资金、技术和人员劳务四个要素的流动。它包括贸易开放度(进出口总额/GNP)、资金开放度(实际利用外资/社会总投资)和劳务开放度(劳务贸易总额/GNP)。贵州贸易开放度1979年为0.59%,

^① 《邓小平文选》第三卷,第247页。

1993年提高到8.54%；资金开放度从1983年的0.48%提高到1993年的3.89%；劳务开放度从1983年的0.0035%提高到1993年的0.23%。从总体上来说，贵州经济的封闭状况有了很大改变，但是与全国及东南沿海地区相比，封闭落后的状况仍十分突出，差距很大。在市场经济的形成方面，贵州市场发育程度较低，各要素市场尚处于形成的初级阶段，市场体系很不完备，市场总体规模较小。如我省农村集贸市场数，1992年与1978年比较，增长68.6%，交易额增长7.73倍，分别比全国的平均增长速度低28.5和721个百分点；人均社会商品零售总额，1993年我省为384.8元，仅为全国平均水平的37.2%。在外向型经济结构的形成上，贵州的发展更为滞后。如1992年贵州人均出口值仅5.74美元，居全国最末位；出口总额仅占全国出口总额的0.29%，居全国第27位；实际利用外资占全国实际利用外资总额的0.24%，居全国第25位。1993年贵州贸易开放度比全国平均水平低45.7个百分点，资金开放度比全国低23.11个百分点，劳务开放度比全国低2.33个百分点。

市场经济发展缓慢和对外开放滞后，表明贵州经济仍具有相当大的封闭性。造成这种状况的原因是多方面的。其主要原因之一，就是长期闭塞落后的历史积淀的深刻影响。贵州地处内陆山区，地理位置的局限，制约了对外经济交往；经济基础差，底子薄，起点低，自然经济和小农经济的比重大；基础设施落后，信息不灵，整个经济社会的投资环境差。之二是我国的对外开放实施了从沿海到内陆的梯次推进战略。沿海地区得开放风气之先，拥有一系列有利条件，如地理、政策、人缘等优势。而长期封闭落后，全面开放时间又比较晚的贵州，当然就会大大落后于全国及东南沿海经济发达地区对外开放和经济发展的步伐。诚如邓小平同志指出，闭关锁国是中国长期处于停滞和落后状态的一个重要原因。“我们吃过这个苦头，我们的老祖宗吃过这个苦头”^①，“长期闭关自守，把中国搞得贫穷落后，愚昧无知”^②。历史经验和国际经验充分证明，关起门来搞建设是不可能成功的，封闭只能越来越落后。当今世界，经济生活国际化已成为一种不可抗拒的历史潮流。这在这个开放的世界里，任何国家和地区经济要发展，不加强国际交往，不引进外部的先进经验、先进的科学技术和资金，是不可能的。贵州要跟上全国经济的发展步伐，缩小与东南沿海经济发达地区的差距，就只能尊重社会经济发展的客观规律，搞好对内对外两个开放，通过多层次、多渠道、多形式的开放活动，才能彻底地打破封闭，敞开门户，启动自我活力，建设开放型经济，走向国内国际市场，促进经济社会全面快速的发展。因此，全方位对外开放是贵州打破封闭，加快发展的现实需要和必由之路。

6、是加快发展高新技术产业的需要。

贵州高新技术产业的发展起步较晚，自实施以促进高新技术成果商品化、产业化、国际化为宗旨的“火炬计划”以来，虽然已有五年了。但是，真正起步是从建立高新技术产业基地开始的。1991年贵州利用三线军工企业和大中型民用骨干企业优势以及各类科研院所较强的科研开发能力，先后创办了一个国家级和三个省级经济技术开发区，以此促进科技与经济的直接结合，推动贵州传统产业改造和向外向型经济转变。到1992年底，共组织实施了“火炬计划”项目30项，其中国家级11项，省级19项，总投资8446万元。四个开发区签约项目245个，合同金额25.76亿元。其中，在高新技术产业开发区的高新技术企业已达41家，微电子技术、机电一体化、生物工程等一批高新技术产品群正在形成。1993年又开展国际合作项目3个，推广应用专利25项，开发新产品16项，应用微电子技术改造传统产业24项，共完成重点新产品试制205项，新增销售收入21亿元，利税2.8亿元。可见，贵州高新技术产业的发展已经取得一些可喜成绩，但仍属稚嫩产业。由于技术基础比较薄弱，高新技术领域的产品开发能力、批量生产能力，市场开发能力都比较低，与发达地区的差距

^① 《邓小平文选》第三卷，第90页。

^② 《邓小平文选》第三卷，第375页。

很大。当前,突出的问题是:产业机制转换难,企业缺乏活力,不能适应激烈的市场竞争;资金短缺,投资机制不畅,影响成果的迅速转化;上规模受资金,人才等制约,难以形成有实力的集团;投资高、效益低,高代价搞出来的高新技术许多都未能发挥应有的作用。

“发展高科技,实现产业化”是实现经济现代化的重要战略部署。当代世界,科学技术作为第一生产力在经济社会发展进步中的作用日趋突出。现代科学技术最新成就已渗透到经济活动的各个领域,科技与经济一体化的趋势不断加强。作为科技发展中最活跃最富有生命力的高新技术,正导致生产力的新飞跃和产业结构、劳动力结构的新变化。在全球范围市场化的浪潮中,以高新技术产业为重点的国际竞争日益激烈。由于高新技术的高增值性、渗透性和扩散性,已成为经济发展和把握市场竞争主动权的制高点。对经济落后的贵州来说,它是促进产业高级化、经济上新台阶的关键环节之一。我省经济发展要转上效益与速度并重的轨道,缩小与全国及东南沿海经济发达地区的差距,很大程度上取决于高新技术的发展及其产业化的能力和速度。当今世界,随着科学技术国际化趋势的加强,在国际竞争不断加剧的同时,各国各地之间的科技合作也日趋广泛深入,科技交流与联系日益紧密。在这种态势下,关起门来发展高新技术产业,不仅代价高昂,而且不可避免地会落后于时代。只有充分利用世界高新技术资源,加强和扩大同国内外高新技术产业间的联系与合作,才能求得自身的高速、高效发展。因此,要加快发展贵州高新技术产业,只能走全方位对外开放的道路。首先,我们创办高新技术开发区的最终目的是促进开放型经济更快的发展,这就要求开发区必须面向世界,加快与国际市场接轨,重视和遵循国际惯例,从事国际商务活动。其次,建立和发展高新技术产业,不仅要与国内科研机构、高等院校加强横向联合,吸收和消化高新技术;而且要与国际科研组织和实业集团接触,广泛引进具有国际水平的产业技术、关键设备和领先产品。这样,才能适应世界高新技术日新月异,迅猛发展的需要。再次,贵州不可能有较多的资金投入发展高新技术产业,而通过对外开放,拓宽融资渠道,吸收外资投入,则是解决资金短缺的重要途径之一。第四,引进国际先进的高科技企业管理经验和方法,可以促进贵州高新技术产业机制转换,增强企业活力,提高国际竞争力。第五,通过多形式多渠道多层次开展与国内外科研机构和企业集团的合作,可以引进或委托其培训人才,缓解人才短缺的矛盾。总之,加快发展贵州的高新技术产业,必须走全方位对外开放的道路。

7、是发挥社会主义制度优越性的需要。

社会主义制度是建立在生产资料公有制基础上的新型社会制度。由于公有制是适应社会化大生产需要的比资本主义私有制更先进的所有制形式,因而它可以凭借全国一盘棋,集中力量办大事的优点,快速发展生产力,创造比资本主义国家更高更快更好的经济发展速度。这是社会主义制度优越性的一个重要表现。现实社会主义制度的优越性之所以未能充分表现出来,其重要原因之一就是社会主义制度诞生于落后的国家。我国的社会主义制度就是在旧社会生产力十分落后的基础上建立起来的,基础差,起点低,因而,社会主义国家经济发展水平比资本主义国家要落后很多。

当前,社会主义制度和资本主义制度并存于统一的世界体系之中。两者之间尽管存在着深刻的矛盾,但基本的特征不是进行生死存亡决战而是和平共处,进行以经济和科技为基础的综合国力的竞争较量。在这种竞争中,社会主义要站得住,充分发挥优越性,归根到底取决于能否有更高的发展速度。邓小平同志强调指出,“现在,周边一些国家和地区经济发展比我们快,如果我们不发展或发展得太慢,老百姓一比较就有问题了”^①。如果经济发展老是停留在低水平,生活水平就很难提高,老百姓就会提出社会主义是否比资本主义优越的问题。社会主义的前途和命运就在于能不能创造

^① 《邓小平文选》第三卷,第375页。

比资本主义更高的劳动生产率,实现共同富裕。目前,我国尚处于社会主义初级阶段,发展市场经济是根本的任务。这是以社会分工为前提,市场交换为纽带的市场经济,它要求具有更高层次的开放性。现在的世界是开放的世界,随着全球经济一体化及区域集团化的发展,世界经济的联系不断加强和深化,各国之间的相互依赖程度日益加深。经济发展选择开放型战略,已成为当代一种世界性潮流,资本主义国家和社会主义国家也迎来了更广泛的开放机会和领域。通过对外开放,就能引进外部资金、技术、人才和先进管理经验与方法,抓住世界经济进入结构性调整和布局的变化机遇,实现我国经济的结构性调整和高层次上的飞跃,促进整个经济的跳跃式进步。因而,实行全方位对外开放,是发挥社会主义制度优越性的必然要求。同样,贵州从封闭半封闭状态转向全方位的对外开放,不仅是加速发展社会主义市场经济和现代化事业的必然要求,而且也是发挥社会主义制度优越性的客观需要。只有通过对外开放,才能使原来实际上存在的自然半自然经济结构向市场经济转化,使生产要素在最广泛的范围内实现优化组合,充分发挥它们的作用和功能,推动经济快速发展,充分发挥社会主义制度的优越性。

三、贵州全方位对外开放的重点目标选择

贵州作为一个内陆省份,实施全方位对外开放已势在必行,但究竟从哪里入手和怎样推进,才能取得较好的效果,这是必须首先思考和探索的问题。为此,需要确立一个正确的战略方针。

1993年底中共贵州省委召开第七次代表大会,十分明确地提出:实施全方位对外开放,必须坚持“南下北上,西进东联”,以南下为重点的战略方针。所谓南下,就是加强与广西、广东和海南的协作,扩大对外贸易和经济技术合作,开拓东南亚市场,逐步向亚太地区推移,进而走向世界。北上,就是加强同四川、西藏及至整个西北、华北、东北地区的协作,积极发展同独联体国家的经济技术关系。西进,就是加强与云南协作参与开拓沿边市场,从而挤进东南亚、南亚、西亚市场。东联,就是加强与长江沿岸、东南沿海各省的协作,积极参与以上海浦东为龙头的经济开发。这一战略方针是从贵州的区位条件出发,并结合经济发展的实际情况而提出的。我们认为,以南下作为我省全方位对外开放的重点目标选择是正确的。其主要依据是:

(一)亚太地区是当今世界经济发展最快的地区,中国经济正在越来越紧密地同亚太经济联系在一起。

亚太地区在地理上是一个广大的地区,大到包括环太平洋的所有国家和所有的亚洲国家。但事实上,“亚太”是一个具有很强的地缘经济和地缘政治的概念,一般是指北美的沿太平洋部分,亚洲的东部南部国家,再加上南太平洋国家,核心则是指太平洋的西岸地区,即东亚地区。

1、亚太地区经济规模和潜力巨大。

就整个太平洋周围地区而言,亚太地区人口、陆地面积、国民生产总值和出口贸易总额,都占全世界的40%左右,拥有被称为经济强国的发达国家——美国和日本,发展潜力巨大的大国——中国和印度,还有经济增长活力很强的“新兴工业化国家和地区群体”,以及准新兴工业化国家马来西亚、泰国等,它们拥有经济发展所必需的丰富的生产要素资源和巨大的市场,其规模和潜力之大在全世界是绝无仅有的。

2、亚太经济持续高增长。

在世界经济增长缓慢的形势下,亚太地区经济呈现出其他地区不能比拟的增长活力。进入八十年代以来,整个世界经济陷入低增长,而亚太地区尤其是东亚地区的经济一直保持高增长。1981—1990年间,世界经济的增长率为3.3%,东亚地区7.9%,高出4.3个百分点。特别是进入九十年代后,世界经济增长速度只有1.1%,而东亚地区却达到8.3%,高出7.2个百分点,被誉为