

贵州对外开放问题 与政策研究

宗建亮 著

贵州人民出版社

贵州对外开放问题 与政策研究

宗建亮著

贵州人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

贵州对外开放问题与政策研究/宗建亮等著. — 贵阳:
贵州人民出版社, 2001. 3

ISBN 7 - 221 - 05469 - X

I. 贵... II. 宗... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究 - 贵州省 IV. F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 032104 号

责任编辑 姚必强 谢丹华

封面设计 张 彪

书 名 贵州对外开放问题与政策研究

著 者 宗建亮

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 550001

印 刷 贵阳经纬印刷厂

850×1168mm 32 开本 11 印张 310 千字

2001 年 3 月第 1 版 20001 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1—1000 册

ISBN 7 - 221 - 05469 - X/F·270 定 价:25.00 元

本书以 2000 年贵州省哲学社会科学重大研究招标课题《贵州如何加快对外开放问题研究》为基本内容,通过反复修改与充实而成。课题组由以下成员组成:

加快贵州对外开放的国内外背景及理论依据

宗建亮

加快贵州对外贸易发展的分析与政策建议

宗建亮 朱为经 李援朝

加快贵州利用外资的分析与政策建议

宗建亮 朱振中

加快贵州国际经济技术合作的分析与政策建议

宗建亮 许文林

加快对内开放,大力推进东西合作与区域经济协作

宗建亮 石超

提高资本市场的开放水平与加快对外开放

宗建亮

对外开放条件下的城镇化与城市形象

宗建亮 江厥中

目 录

导论·····	(1)
---------	-----

加快贵州对外开放的国内外背景及理论依据

一、加快贵州对外开放的国际经济背景·····	(10)
(一)经济全球化及发展趋势·····	(10)
(二)国际经济环境变化的挑战及影响·····	(15)
(三)当前国际经济条件下的经济发展战略选择·····	(16)
二、加快贵州对外开放的国内经济背景·····	(19)
(一)我国对外开放现状与新趋势·····	(19)
(二)西部大开发战略与加快对外开放的新机遇·····	(25)
三、加快贵州对外开放的理论依据·····	(30)
(一)加快贵州对外开放的理论依据·····	(30)
(二)加快贵州对外开放发展战略目标的模式·····	(33)
(三)构成贵州对外开放与地区发展差距的关系·····	(35)
(四)分析结论·····	(39)

加快贵州对外贸易发展的分析与政策建议

一、贵州对外贸易发展的现状、机遇与挑战·····	(40)
(一)贵州对外贸易的现状与进展·····	(40)
(二)贵州出口贸易发展比较分析·····	(41)

(三)出口货运量与出口增长方式的关系	(45)
(四)技术进步与出口增长	(46)
(五)进口与技术引进比较分析	(49)
(六)贵州机电产品出口情况分析	(51)
(七)贵州对外贸易对全省经济增长的带动作用分析 ..	(55)
(八)现阶段制约贵州对外贸易的主要因素	(59)
(九)贵州对外贸易面临的机遇与挑战	(61)
二、贵州出口商品结构分析	(63)
(一)我国外贸五年来的重大结构调整	(63)
(二)调整和优化出口商品结构	(64)
(三)出口商品结构的模式选择原则	(67)
三、国际市场开拓与营销	(67)
(一)出口开拓目标市场	(67)
(二)努力开拓欧美市场	(69)
四、加快贵州对外贸易发展的思考与政策建议	(76)
(一)促进对外贸易发展的思考与建议	(76)
(二)发展对外贸易的措施	(91)
五、贵州企业开拓国际市场成功案例调查	(94)
调查报告一:成功的关键在于拓展	
——贵州轮胎开拓国际市场的调查与建议	
.....	(94)
调查报告二:发挥军工优势,大力发展机电产品出口	
——贵州新联、西秀进出口公司调查与建议 ..	
.....	(97)
六、贵州对外贸易基本情况统计数据	(101)

加快贵州利用外资的分析与政策建议

一、我国利用外资的现状与最新政策	(114)
------------------------	-------

(一)1999 年我国吸收外商投资情况综述	(114)
(二)进一步鼓励外商投资政策	(120)
(三)21 世纪初我国利用外资的八项战略转变	(123)
(四)国际直接投资有利于促进我国产业结构调整与升级	(125)
(五)利用外资的成长性因素	(126)
二、中西部利用外资比较分析与政策调整	(128)
(一)西部利用外资统计比较	(128)
(二)加快西部开发的外资政策选择	(132)
(三)我国对外资取消或放宽限制的政策	(136)
三、贵州吸收外商投资的现状与问题分析	(138)
(一)贵州吸收外资的现状与作用	(138)
(二)贵州吸收外商投资的主要做法	(141)
(三)贵州吸收外商投资存在的问题分析	(143)
(四)贵州吸收外商投资面临的机遇与挑战	(148)
四、加快提高贵州利用外资规模与水平的理性认识与思考	(153)
(一)统一认识是促进外商投资的根本保证	(153)
(二)合理引导外商投资方向是提高吸收外商投资工作水平的重要环节	(160)
(三)推进城市工业化进程,培育承接外商投资的有效载体	(168)
(四)建设良好的投资环境是吸收外商投资工作的重中之重	(172)
(五)加强学习,更新知识,努力培养吸收外商投资的人才队伍	(182)
(六)制定有效的引资战略	(185)

(七)重视外资并购对引进外资的积极意义	(186)
五、加快贵州利用外资的政策建议	(187)
六、贵州有效利用外资成功案例调查分析	(193)
调查报告一:利用外资、再创辉煌	
——中韩合资贵州华昌汽车电器有限公司调查	
.....	(193)
调查报告二:加大对外开放水平、寻求更高层次的合作	
——贵州天义电器公司与国际知名集团成功组	
建合资企业调查	(198)
七、贵州利用外资的基本统计数据	(203)

加快贵州国际经济合作的分析与政策与建议

一、我国国际经济合作现状及政策措施	(212)
(一)新形势下发展对外承包工程的意义与措施	(212)
(二)境外投资与加工贸易的政策措施	(213)
二、对外开放的新战略——“走出去”	(215)
(一)“走出去”的必要性	(215)
(二)“走出去”的战略目标定位	(215)
(三)“走出去”战略规划的目标和方向	(217)
(四)“走出去”是对外开放的最新战略	(218)
三、加快贵州国际经济合作的分析与建议	(218)
(一)加快贵州对外经济合作的领域	(219)
(二)贵州接受国际无偿援助的现状与积极作用	(220)
(三)贵州国外、境外工程承包及劳务合作	(222)
(四)贵州境外非贸易企业现状	(223)
(五)贵州国际科技合作与交流	(223)

(六)加快贵州对外经济技术合作的几点思考·····	(226)
四、加快贵州对外经济技术合作发展与“十五”规划设想·····	(230)
(一)加快贵州对外经济技术合作发展环境及条件分析·····	(230)
(二)制约加快贵州对外经济技术合作发展的因素·····	(232)
(三)加快贵州对外经济技术合作发展的目标市场选择·····	(232)
(四)加快贵州对外经济技术合作的建议与中长期发展目标·····	(233)
(五)加快并大力推进贵州境外加工贸易的发展·····	(234)
(六)加快大力争取与接受国际无偿援助·····	(235)
五、贵州接受国际无偿援助的社会经济效益调查分析报告·····	(237)
调查报告一:贵州省联合国儿童基金会合作项目执行情况 & 效益调查报告·····	(237)
调查报告二:贵州省接受日本国无偿援助调查·····	(241)
调查报告三:日援“贵州农村饮水供应改善项目”情况调查·····	(244)
调查报告四:贵州省接受澳大利亚无偿援助调查·····	(246)
六、贵州国际经济合作基本情况统计数据·····	(249)

加快对内开放、大力推进东西合作与区域经济协作

一、对内开放的战略地位、作用与理论模式·····	(262)
(一)对内开放的战略地位与作用·····	(262)
(二)东西合作与区域经济协作的理论模式·····	(263)
二、贵州与东部地区及区域经济合作·····	(265)

(一)与东部地区经济合作	(265)
(二)与东部地区合作的基本做法	(268)
(三)六省区市七方经济协作	(270)
三、贵州招商引资的重点领域与相关政策	(272)
(一)贵州招商引资及经济协作的重点领域	(272)
(二)贵州招商引资及经济协作的政策规定	(273)
四、加快对内开放的思考	(274)
(一)充分认识扩大对内开放的重要意义	(274)
(二)贵州对内开放的总体构想	(275)
(三)贵州对内开放的工作重点	(276)
(四)不断优化对内开放环境	(277)
(五)加强东西合作的互补与“对接”	(278)
五、2000 年贵州招商引资概况分析与建议	(279)
(一)2000 年贵州招商引资概况分析	(279)
(二)提高招商引资水平的建议	(284)
(三)努力扩大对外开放、做好加入世贸组织的准备工作	(287)
六、加快对内开放与东西合作的成功案例	
——青岛红星化工厂在贵州的成功发展	(289)

提高资本市场的开放水平与加快对外开放

一、资本市场对加快贵州对外开放的作用	(292)
(一)资本市场在实施西部大开发战略中的重要作用	(292)
(二)贵州上市公司在西部大开发中面临的新机遇	(293)
(三)提高贵州的资本形成率	(293)

(四)资本市场与经济结构的战略性调整	(294)
(五)资本市场是经济体制改革的强制需求	(295)
(六)创业板的市場作用与价值	(295)
(七)资本市场在西部经济发展中的效用	(297)
二、贵州上市公司资本运营分析	(298)
(一)贵州上市公司资本运营状况分析	(298)
(二)贵州上市公司存在的问题与不足	(301)
(三)提高贵州上市公司资本运营水平的认识与思考	(303)
三、贵州如何积极利用资本市场的建议	(305)
四、地区资本运营促进经济发展案例	(313)
案例一:上市公司撑起山东经济一片天	(313)
案例二:北京将充分利用“壳”资源上市公司	(315)
案例三:证券业推进云南优势产业的发展	(316)

对外开放条件下的城镇化与城市形象

一、我国城镇化水平与发展趋势	(318)
(一)我国城镇化发展现状与趋势	(318)
(二)西部开发与城市经济	(319)
(三)城镇化滞后对经济发展的负面影响	(321)
(四)发挥中心城市作用与带动西部大开发的关系	(322)
二、贵州城镇化、城市形象与加快对外开放的关系	(324)
(一)贵州城市形象对加快对外开放的影响	(324)
(二)贵州中心(省会)城市形象与加快对外开放的关系	(330)
(三)贵阳塑造对外开放新形象的特征	(330)

(四)城镇化是提高贵州对外开放水平的主要动力之一	(332)
三、加快贵州城镇化对外开放水平,带动城镇化发展的思路建议	(333)
(一)贵州城镇化现状	(334)
(二)调整城镇化发展的思路与建议	(334)
后记	(339)

· 导 论 ·

一、加快贵州对外开放的基本观点

(一)进入 21 世纪,国内外经济环境发生了很大变化。国际经济环境的变化主要体现在:

经济全球化的进程大大加快,并显示四个主要特征:即以全球化市场为目标,以全球信息化为条件,以国际资本快速频繁流动为特点,以生产全球化为表现形式。生产全球化中跨国公司成为世界生产的主要组织者。经济全球化进一步推动了世界经济一体化的进程,对世界经济格局产生了深远的影响,我国也不可避免地卷入经济全球化的浪潮。这是一场深刻的革命,任何一个国家或地区既无法反对,又不可回避,唯一的办法就是适应它,积极参与经济全球化的竞争。国内经济环境的变化也是十分巨大的。首先是在经济全球化的浪潮下,国内经济快了对外开放的进程。由于加入 WTO 和实施西部大开发战略,我国必须在关税、贸易、国际资本流动、服务贸易等诸方面与 WTO 规则接轨,进而实现全方位的对外开放,按市场规则组织资源配置发展经济。实施西部大开发战略的一个主要内容就是加快西部对外开放的进程,使西部地区能充分利用两种资源、两个市场以加快经济发展。国际经济组织、跨国公司、经济集团借我国加入 WTO 与实施西部大开发战略纷纷进入我国的市场,对我国未来经济的发展产生巨大影响。同样,不仅东部地区,西部地区各省市纷纷提出加快现代化和对外开放进程的时间表,并加大政策的优惠,力争自己的经济实现跨越式的发展……。地方经济正在发生史无前例的深刻变化,充满着巨

大的机遇与挑战。

实际上,贵州经济的发展就处在这样一个重大的国内外经济变化的背景下,同样面临巨大的发展机遇与挑战。不可否认,在改革开放的20年中,贵州经济取得了很大发展,但与其他地区相比又存在相当大的发展差距,也失去了一些发展机遇。因此,我们必须总结经验,开拓进取,充分认识国内外经济背景下的发展机遇与挑战,不失时机地加快对外开放,把握好这一发展机遇。贵州必须根据这些变化调整自己的发展思路与战略决策,加快提高对外开放水平,进而从整体上提高经济发展水平。

(二)加快贵州的对外开放,既是一个政治哲学问题,更是一个重大的经济发展战略问题。在国家统一对外开放的政策原则下,区域重要的是从地区的角度研究对外开放的对策思路。加快贵州对外开放的核心领域是“三大外”,即外贸、外资、外经,对内开放、外事、外宣等也是其重要组成部分。

1. 贵州对外贸易的发展经历了艰难的历程。由于地域交通与经济基础的制约,加之开放观念的滞后,尽管有较快的发展速度,但发展的总量与质量与国民经济的总体水平仍存在较大的差距。

过去贵州有一个观念,认为作为内陆地区,经济欠发达,发展外向型经济与对外贸易不重要。这一观念严重忽略了在经济全球化背景下世界经济资源优化配置的规律以及对外贸易对经济发展的重要作用。纵观国内经济发展快的地区,其对外贸易的重大作用是显而易见的。贵州对外贸易的落后主要表现在以下几方面:进出口总量小、出口商品结构落后、出口商品科技含量、附加值低、技术进步水平制约大,三大军工潜力未能体现其价值,机电产品出口颇具潜力但未能得到有效开发;发展对外贸易的促进措施滞后,政府政策措施不够,企业市场开拓不力。1999年底,贵州对外贸易总额仅54560万美元,其中出口35775万美元,进口才18982万美元,对外贸易依存度仅4%,远低于其他地区。这是一个什么概念?这说明贵州经济的发展有些远离经济发达的国际市场,带有较为封闭落后、自我循环的色彩。试想这种模式如何能在未来实现经济的跨越式发展?!

2. 利用外资是贵州在加快对外开放问题上的一个薄弱环节。关于外资对经济发展、特别是对经济欠发达地区的重要作用这里不再赘述,只要纵观国内的经济发达地区及占领贵州市场的品牌,如春兰、海尔、美尔雅、一汽等,有哪一家不是通过积极利用外资发展起来的?

近20年来,贵州外商投资总额仅4亿美元,还不到1999年全国外商投资总额的1%。不可否认,贵州经济发展滞后的一个重要因素是利用外资的严重滞后。利用外资不仅仅是资本输入的问题,更重要的是伴随资本输入而带来的国际优势资源的配置、如发展观念、管理思想、市场机制与创新、技术设备市场等等,这些经济发展的重要资源要素对经济欠发达地区、尤其是像贵州这样的内陆欠发达地区更为重要。然而遗憾的是,贵州在20年中由于对外开发的相对滞后,所获得的这些重要资源远远少于其他地区。随着我国加入WTO与西部大开发战略的实施,我国迎来第二次对外全方位开放的重大历史机遇,如何抓住这一主重大发展机遇,弥补过去的遗憾和教训,在利用外资方面产生突破,的确是未来贵州经济发展的重大问题。

3. 贵州的国际经济合作起步较晚(80年代初),除接受国际援助的规模与水平与其他地区差距不大外,承包国外工程、劳务输出、境外非贸易企业数量等尚处在初级发展阶段,与其他地区存在较大差距。“九五”期间,全省外经企业完成的国际承包工程合同额仅1470万美元,完成营业额6286万美元,向国外境外输出劳务人员2674人,获国际无偿援助项目35个,资金(含物资)4567万美元。接受国际援助对贵州经济发展所产生的社会经济效益很大,如联合国粮食计划署援助安顺低产田改造项目,日援贵州粮食增产、农村饮水改善项目,日援台江、雷山、剑河基础服务项目以及澳大利亚援助项目等,与发达国家的国际科技合作项目同样也取得很大的成就。

实际上,贵州参与国际经济合作的潜力是大的,特别是在公路、桥梁、电站建设等方面具有较强的实力,完全能承担国外各类大型工程施工项目,三大军工具备“走出去”在国外发展的潜力,且国家也有较完善的支持政策。但长期以来各级领导部门对外经工作认识不足及地区经济实力制约,导致劳务输出、开展境外加工贸易、承包国外工程

等未能得到较好较快的发展。加快贵州未来外经工作的目标主要在于:加强与国外的信息交流,政府加大对企业承包国外工程、劳务输出与境外带料加工的支持力度,大力推进境外加工贸易的发展,继续进一步争取与接受更多的国际无偿援助,强化国际科技合作。

4、对国内开放是加快对外开放问题研究的重要组成部分,目前对国内开放的主要研究内容为开展东西合作与区域经济协作。

对内开放就是变封闭为开放,开展跨地区、跨行业、跨所有制的联合,对国内所有地区、部门、行业、企业和个人实行开放,从而最大限度地利用和优化资源配置,使生产要素得到最合理、有效地利用,优势得到互补和发挥,从而达到促进经济发展的目的。分析认为,实行对内开放,发展地区间的经济合作要走出“梯度发展论”的误区,以寻求更有效和更高层次的合作,避免不合理的地区分工协作。

80年代以来,贵州与东部地区的合作取得了较大的发展,与上海、广东、天津、江苏等省及与深圳、宁波、大连、青岛对口城市的大跨度、多层次、宽领域的横向经济联合与协作,为贵州经济的发展产生了积极的推动作用。目前六省七方经济协调已初步构成大西南经济圈的基本态势,在联合建设基础设施、公路建设、民用航空、邮电通讯、市场体系、联手发展旅游业等方面都取得积极与实质性的进展。

贵州未来加快对内开放的重要内容应包括:大力引进省外资金,多方面、多层次、多形式引进适用技术、尤其是高新技术,开发优势产品,提高产品的科技含量;鼓励、支持帮助有比较优势产品技术的企业向省外发展;积极开展劳务输出,全力开拓国内市场;不断优化对内开放环境,营造公平竞争的市场环境,加强与东部在观念、技术、市场与品牌等方面的对接等。

5. 资本市场的运作是市场经济发展水平的一个重要机制,特别是通过这一机制向证券市场融资早已成为东西部地区获取廉价资本的主要手段和途径,并获得了巨大的收获。当贵州的企业还在跑政府,跑银行筹措资金时,其他地区的企业在政府统筹下,略为进行市场运作便向证券市场获取低成本的巨额资金,并利用这些资金加快了企业扩张,挽救了很多濒临破产的企业,一些受益快速发展起来的企业

低成本向全国扩张,占领市场,如通过上市和利用外资加速发展起来的海信,可以兼并比它发展早的贵州华日等。实际上,这也是一个机遇,但对它认识的肤浅或深刻、认识或早或晚、利用程度的大小决定这个地区的受益程度,其实也反映了一个地区政府的观念、决策能力、意识等。

截止 2000 年,在证券化率已达 GDP50% 的我国庞大证券市场,贵州仅上市 10 家企业,融资才 21 亿元。不可否认,贵州在这方面也未把握好机遇。联想到要政策、要钱的陈旧作法而未能有效利用巨大的资本市场,其中有不少值得深思的地方。我国的证券市场还处在积极发展阶段,有很大的发展空间,资本市场和运作还充满巨大的发展机遇,对贵州而言,这一机遇是平等的,问题在于决策层怎样去利用它,挖掘它。

6. 加快对外开放过程中需要政府的适度干预。现代区域发展理论都认为必须借助政府的力量来缩短区域发展的差异。审慎的政府政策的干预是一个必要的组合部分,除非政府干预,否则经济发展过程中的循环累积因果原理将足以引进区域差异的不断扩大。因此,从区域经济发展的角度出发,审慎的、强有力的政府干预是非常必要的。由于贵州经济自我组织功能微弱,还处在发展初级阶段中的初级阶段,其经济发展对非经济手段有一定的依赖性,因为技术、管理必须通过非经济手段弥补市场机制在要素配置中的不足,通过一定行政手段和法律手段,强化要素的输入和约束要素输出,通过各种条件的改善和制度创新,诱发和加强扩散效应,尽力弱化回流效应。其主要内容是正确制订一系列有利于经济发展的各项方针、政策、措施和加快对外开放的统一规划,主要包括对外开放的目标导向、基本格局、组织建设、工作程序、政策体系和法律体系;通过科学规划,增强对外开放的自觉性和预见性,指导和协调本区域的对外开放行为;通过注重自身制度的变革与创新,实现非经济手段与市场机制的有机结合,最终实现区域资源要素的优化配置。

7. 加快主导资本的积累速率。在经济发展的初级阶段,决定地区经济增长的关键因素是经济中主导资本(有形和无形资本)的积累