

十一届三中全会以来城乡

北京改革开放四十年

40 YEARS OF REFORM
AND OPENING UP IN BEIJING

段柄仁 著

公司
版社

北京改革開放四十年

40 YEARS OF REFORM
AND OPENING UP IN BEIJING

段柄仁 著

北京出版集團公司
文津出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京改革开放四十年 / 段柄仁著. — 北京 : 文津出版社, 2018.11

ISBN 978-7-80554-689-6

I. ①北… II. ①段… III. ①改革开放—成就—北京
IV. ① D619.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 217659 号

总策划: 安 东 于 虹 出版统筹: 王忠波
责任编辑: 王忠波 侯天保 责任校对: 魏旭辉 张玉侠
责任印制: 陈冬梅 装帧设计: 金 山
封面题签: 孟希全

北京改革开放四十年

BEIJING GAIGE KAIFANG SISHI NIAN

段柄仁 著

出 版 北京出版集团公司
文津出版社
地 址 北京北三环中路 6 号
邮 编 100120
网 址 www.bph.com.cn
总 发 行 北京出版集团公司
印 刷 北京虎彩文化传播有限公司
经 销 新华书店
开 本 880 毫米 × 1230 毫米 1/32
印 张 9.75
图 片 27 幅
字 数 176 千字
版 次 2018 年 11 月第 1 版
印 次 2018 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-80554-689-6
定 价 88.00 元

如有印装质量问题, 由本社负责调换
质量监督电话 010-58572393

自序

我国的改革开放，是决定当代中国的走向、中华民族前途命运的深刻变革。40年奋进的历程，波澜壮阔，艰巨复杂，总是在阻塞中开拓、在破旧中立新、在起伏中推进。如实记载、准确分析、科学认识这段历史并提炼、展示其特有的文化，并非易事。加之，当代人写当代史，虽然具有对社情民意的直接感受和对历史细节的更多体认的优势，但很难摆脱自觉或不自觉的利益牵扯，难以做到理想的客观公正。况且对历史的规律性认识，需要时间的沉淀、实践的验证，这就给当代人写当代史提出应更加重视客观性、真实性、真理性的要求。但是作为当代人，如有条件，应当把自身经历的重要史实记载下来，把这个时代的创新文化传承下去，这又是不可推卸且后人不能替代的责任和义务。

我有幸作为改革开放的参与者和40年全过程的见证者，曾参加过真理标准的讨论，发表过有关文章，主编了大型资料性文集《北京市改革十年（1979—1989）》，写过专文《北京市改革二十年》、专著《新世纪北京十年（2001—2010）》和文集《改革论集》，又担任过近20年《北京志》和《北京年鉴》主编，再写《北京改革开放四十年》应是责任和义务。

北京市作为国家首都，理应是首善之区。市域改革开放，除有全国的共性外，还应有自身的特点：一是近水楼台先得月，受中央的直接指导和支持，并在许多方面被选为改革开放的试点，把一些单位的创新性经验加以总结、肯定，作为典型在全国推广；二是北京的一切工作，都应围绕服务于中央党政军领导机关工作、国家国际交往、科学和教育发展、改善人民群众生活而展开，因此北京的改革开放也必须紧紧围绕并强化“四个服务”的功能而进行。如何把国家层面的决策、推进与市域层面的落实、创新紧密结合，并得到充分展示；把改革开放的行动和强化首都功能紧密结合，并能够有所凸显，是这部著述撰写中特别关注的两个特点。为此，书稿采取了宝塔式结构，先把北京市40年的变化作为简要感言放在顶端；然后把国家层面的改革开放的必然性、阶段性、取得的成就、创立的理论，扼要地加以展现，作为北京市改革开放的大背景；再具体展开北京市40年的深刻变革，纵向把40年分为四个阶段，横向展现包括农村和城市的经济、政治、文化、社会等各方面改革开放的曲折进程和累累硕果；最后选择12个改革开放的先锋单位作为典型，110个“敢于第一个吃螃蟹者”简略介绍作词条式记录，使全书形成从宏观到微观、从概述到细述、左右勾连、上下联通的活体结构。总之，这部书是一部探索性的著述，是否妥善，恳请读者评议，以引发更完善、深刻的佳作。

马炳仁

2018年8月

目 录

- 001 / **第一章 感言**
——北京四十年深刻的变化
- 015 / **第二章 总述**
——北京改革开放的大背景
- 018 / 一、改革开放的必然性
- 022 / 二、改革开放的阶段性
- 035 / 三、快速的发展、深刻的变化
- 040 / 四、创立中国特色社会主义理论
- 051 / **第三章 历程**
——古都变革四十年
- 053 / 一、艰辛起步的头十年
- 080 / 二、在风险中挺进的二十年
- 106 / 三、新世纪十年的新进展
- 135 / 四、新时代的新境界

199 /	第四章 先锋
	——应载入史册的闪光点
201 /	一、创新引领排头兵
276 /	二、改革花开第一枝
304 /	后 记

第一章 感言

——北京四十年深刻的变化



改革开放好

叶用才/摄

20世纪80年代，改革开放大潮涌动神州大地，中国经济飞速发展，人民群众的积极性空前高涨。图为新中国成立35周年举行盛大阅兵式和庆祝游行时喜气洋洋的群众队伍

北京是人类文明古都，是当代中国的政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心。中华大地的历史风云常常在这里生发、集聚、扩散。举世瞩目的改革开放，这一振兴中华的深刻变革，其思想的突破和重大决策，都发生在这块热土上，并迅速发展到全国。其中北京市属部门的改革开放也必然被推向这场汹涌波涛的漩涡之中。其重大变革直接受中央的领导，整体行进也离不开国家的总体布局和基本框架，因此其起伏变化，必然会对全国产生直接影响，也总是受到国际社会的密切关注。北京改革开放的进程，在很大程度上可展现全国改革开放的轨迹；北京改革开放的成就，一定意义上也是全国改革开放的缩影。40年风雨兼程，时光不知不觉从眼前流过，现在回首这一段旅程，虽然有不少坎坷起伏，但呈现在世人面前的却是巨大的进步，虽然也付出了不少艰辛，但却收获了累累硕果和乐趣。回顾北京的变化，如梦如幻，如同“换了人间”。北京正在伴随中华民族伟大复兴的铿锵步伐，向现代化的大国首都、国际一流的和谐宜居之都挺进。

1978年，那是个灿烂的年份。首都群众和全国人民一道为我们的国家出现复兴的曙光而兴奋，欢呼中国共产党十一届三

中全会作出的把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的决策。与此同时，面对的是经济已走向崩溃的边缘需要挽救，历次政治运动特别是“文化大革命”遗留的成堆难题亟待处理，人民生活中日积月累的诸多困难的解决迫在眉睫。社会状况是，许多人虽然看到了希望，但为如何迈开前进的步伐而困惑，不少人为平反冤假错案而奔波，难以把精力全部投入工作。下乡知识青年大批返城，许多人无学可上、无工可做。职工的薪金多年未涨，住宅一房难求，多数四合院和小胡同人满为患，自行车进出都很困难。粮、油、肉、布等基本生活用品，仍然实行按票证定量限购。城市基础设施老化，水、电、气、热供不应求，断电断水已成常态。街巷院落的“脏乱差”处于局部改善，不断反复，总体仍在恶化状态。全城只见处处是人流，少见休闲娱乐场所和现代化服务设施。这座曾因中华人民共和国成立而获得新生的首都城市，眼前有旺盛忙碌的人气，却缺乏欣欣向荣的生机，尚留古色，却少有“古香”。凡是到过发达国家大城市的国人，无不感叹：北京的现代化已远远落在人后。

2017年，也是一个灿烂的年份。首都群众和全国人民一道为中国特色社会主义现代化进入新时代，从站起来到富起来，正向强起来而兴奋，欢呼中国共产党第十九次全国代表大会确定了决胜全面建成小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家，实现人民对美好生活向往的中华民族伟大复兴中国梦的

新征程。此时此刻，展现在人们面前的是40年前难以比拟的另一番风貌、景色、气象。经过40年体制机制的破旧立新，40年面向现代化、面向世界、面向未来的改革开放，40年探索、闯关、筑路、冲顶的艰苦奋斗，北京已重获新生，以崭新的面貌、勃勃的生机昂首屹立于世界现代化大都市之林，无论外观还是内涵，可称日新月异、脱胎换骨。

先说人民群众的基本生活用品。食品早已抛弃了凭票证限量供给，实现了从追求吃饱向吃好的根本转变，市场供应丰富适时，在北京可品尝到全国各地甚至于国外一些名、优、特食品；衣着实现了从蔽体保暖向追求舒适美观的根本转变，市场供应不仅丰富多彩、花样翻新，而且向着高档化、个性化发展；住房实现了大多数家庭住有所居，不少人家住房向宽敞舒适发展。1978年至2017年，全市城镇人均居住面积，从4.55平方米增长为31.69平方米，增长近6倍。现在对北京市民而言，即便是远郊山区，也基本消除了绝对贫困，北京市的“扶贫”工作，除支援兄弟省市外，已上升为扶助低收入家庭。

再说人们的行、用、玩。出行，在城区已从骑自行车和乘地面公交车为主，转变为乘私家小轿车、地铁为主，辅之以地面公交车。进出城市的交通从少数铁路、民航，低等级公路和车马大道，转变为高速公路、高速铁路畅通全国各地，民用航空可通行国内国际。生活用品也与短缺告别，而且多次升级换档，曾被视为温饱家庭必备的“三大件”——手表、自行

车、缝纫机，先被电视、冰箱、洗衣机新“三大件”替代，以后又被更新的“三大件”——汽车、空调、健身器，“三小件”——手机、计算机、电饭锅替代。日常通信用具，从公用电话到家庭座机，再到寻呼机、大哥大，又到智能手机。家用桌、椅、沙发、床柜，从实用性到观赏性再到讲究文化品位，也已更新几代。玩，曾被一些人视为不求上进或特殊爱好，现在已从单纯娱乐到与健身两者结合，再与扩大知识面、提高文化修养三者结合，成为城镇多数家庭不可或缺的生活内容。其中，旅游最能反映生活状态。伴随生活水平的提高，不少人已走出城门到郊野欣赏山河壮美、乡村风情，走出市界到全国看名胜古迹、风土人情，走出国门领略异国风采、增长国际知识。对北京市民来说，旅游范围日益扩张，国内游已近普及，出国游大幅增长，2017年全市旅行社组织出境游511.5万人次，各国为之瞩目。多数人，已由满足生活基本需求，向追求美好的舒适享受型需求发展。全市居民年人均可支配收入从365.4元增长到62406元，农村居民从224元增长到24240元。职工基本养老、医疗、失业、工伤和生育的社会保障水平逐年提高。

人民群众为什么拥护改革开放？因为切身感受到改革开放给自己带来实实在在的利益。

如果把1978年和2017年北京市的经济和社会发展统计数字作一番比较，更可以看出改革开放的40个春秋，发展之快、触及面之广、变革之深，问题之层出不穷、新旧交错，探索之步

履维艰、曲折复杂，但民心之同、民气之昂扬、民力之日增，在近现代史上是独特的、无可比拟的、最辉煌的一段，在国际大城市发展史上，也是少见的。

讲城市变化发展，首先应看人口。城市就是在一定地域内，人口的集约化生存。人口是城市变迁的第一要素。一个地区是否兴旺，首先应看人们是否到此聚集，人口是否较快增长。40年中，北京的人口可以说是超常增长。按现行区划计算，1978年常住人口871.5万人，2017年增至2170.7万人，增加1299.2万人，平均年增长33万人。相当于一年增加一个中等城市。人口的职业结构，是城市化程度的重要标志。1978年农业人口392.5万人，非农业人口为479万人，夸张一点说，40年前，北京市一半是市民一半是农民。40年后的今天，农业人口只剩294.1万人，非农业人口增长为1876.6万人，人口职业结构的现代化程度大大提高。人口的文化结构，是人口质量的一个重要指标。2017年与1964年（第二次人口普查）相比，初中以下学历占比由83.1%下降为39.2%，大专以上学历占比由8.3%上升为37.3%，科技人员由22.2万人增加到81万人。衡量社会进步，特别是人口素质的一个综合指标——人均期望寿命，从70.89岁增长为82.03岁。人口增长和结构的优化、质量的升级，首先说明这个城市40年的现代化建设，取得了骄人的成绩，产生了巨大的吸引力，首功应归于改革开放。但人口的过快增长，又成了环境污染、交通堵塞、基础设施紧张运行等“大

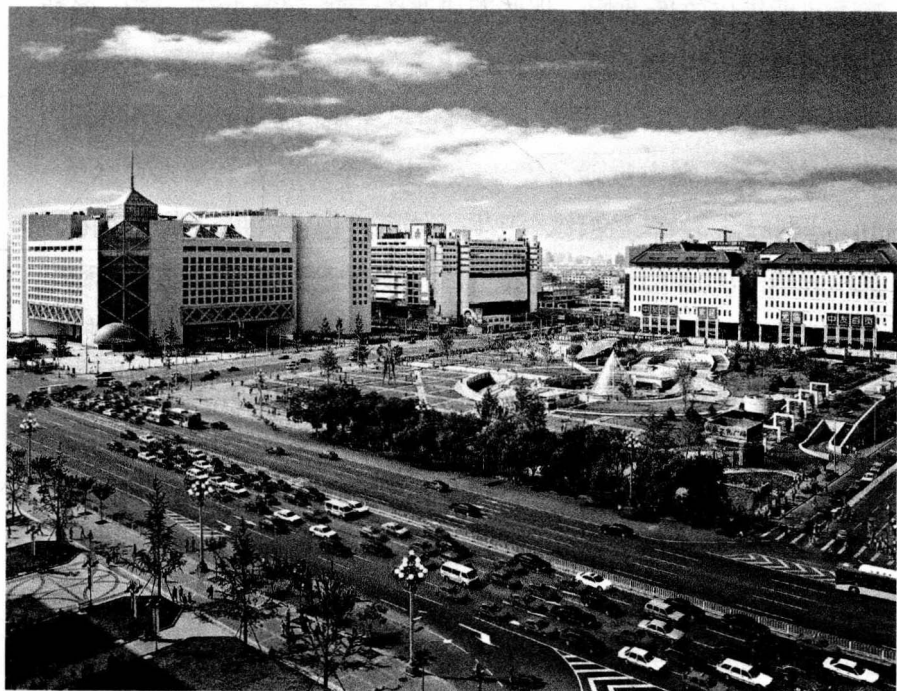
城市病”的主要原因。根据有关专家测算，目前人口总量已接近资源环境的承载能力。现在正实行的减负减重、疏解提升的改革，目的就是解决人口与资源环境承载力协调问题。回过头来看，改革不可能一帆风顺、一蹴而就，在矛盾尚未暴露的时候，很难产生正确认识、科学预见，但问题在积累到一定程度后，没有采取及时有效的方式将其消灭在萌芽之中，却不能不说是认识的缺失、工作的弯路。当然改革中出现的问题，又给深化改革提出了新课题，需要更高层次的改革去解决。

城市的变化，最明显的是其规模和面目。40年来，无论是平面还是立体，北京建成区都在迅速膨胀。1978年，市区建成区只有335平方公里，现已扩展为1401平方公里，人称“摊大饼”式扩张4倍。原先以农业为主的朝阳、海淀、丰台3个近郊区的大部分和石景山区的全部都成为市区，人们走出老城区便可不时观赏的田园风光已成历史。郊区城镇，特别是原先的县城，也随之扩展。建筑物不断向高空、地下、四周伸展。1978年，10层以上的饭店和办公楼鹤立鸡群，星星点点坐落在城区周边。之后高楼大厦像雨后春笋，成片成片拔地而起，不经意间豪华的星级饭店、壮观的公用建筑，就会出现在人们面前。城市道路如织网，几乎天天画线加密，二环路、三环路、四环路、五环路，乃至六环路、七环路，陆续织就，东西南北的通道，陆续打通、拓宽、延伸，地铁四通八达，已承载半数以上



20 世纪 60 年代西单商场外貌

(来源：西单商场)



20 世纪 90 年代西单文化广场

(来源：西城区档案馆)

的出行者。地下商场、仓库、环廊陆续拓展，街区变化日新月异。原先以自行车为主的交通工具，一到上下班便汇成洪流，曾被作为京城的一道独特风景，在国内外报刊多次展示。现在人们看到的是私家小汽车，不仅成为路上的主流，而且占据了街旁巷尾、楼前楼后几乎所有的空地。原先长安街这条城市通衢轴线，只有东单到西单的路旁建有一批标志性高楼大厦，现在东西延长线上，现代化建筑鳞次栉比，让人目不暇接。东城的东方广场、朝阳的中央商务区、西城的金融街，已成为京城迈向现代化的新地标。那些曾脏乱无序的背街小巷，现已逐渐整洁通畅、面貌一新。城市绿化美化年年进步，花草树木成排成片，城中小型公园逐渐增多，全城绿化覆盖率由22.3%增长为59.6%。

科技、教育、文化、卫生、体育等事业发展，是城市内涵和远景的决定性因素，也是为城市积累后劲，使其创新性和引领性持续传承的不竭动力。北京作为全国的文化中心和科技创新中心，在科、教、文、卫、体等诸方面理应走在全国前面，发挥示范引领作用。40年来，文化体制改革不断深化，在引领思想文化建设新风尚、培育和践行社会主义核心价值观、建设“人文北京”、擦亮历史文化这张“金名片”、创建公共文化体系、开展精神文明活动、快速发展文化创意产业等诸方面，多有创新性建树。教育向更高质量、更加公平发展，率先普及12年义务教育、高中阶段教育，高等教育进入了大众化阶