

臺灣歷史與文化研究輯刊

花木蘭文化出版社 出版

六編 9

# 臨時臺灣糖務局與 臺灣新製糖業之發展

(1902~1911)

莊天賜·著



# 臺灣歷史與文化 研究 輯刊

六 編

第 9 冊

臨時臺灣糖務局與臺灣新製糖業之發展  
(1902~1911)

莊天賜 著

國家圖書館出版品預行編目資料

臨時臺灣糖務局與臺灣新製糖業之發展(1902~1911)／莊天賜著 -- 初版 -- 新北市：花木蘭文化出版社，2014〔民103〕

目 4+332 面；19×26 公分

(臺灣歷史與文化研究輯刊 六編；第 9 冊)

ISBN 978-986-322-953-7 (精裝)

1.糖業 2.歷史 3.臺灣

733.08

103015086

ISBN-978-986-322-953-7



臺灣歷史與文化研究輯刊

六 編 第九冊

ISBN：978-986-322-953-7

臨時臺灣糖務局與臺灣新製糖業之發展 (1902 ~ 1911)

作 者 莊天賜

總 編 輯 杜潔祥

副總編輯 楊嘉樂

編 輯 許郁翎

出 版 花木蘭文化出版社

社 長 高小娟

聯絡地址 235 新北市中和區中安街七二號十三樓

電話：02-2923-1455／傳真：02-2923-1452

網 址 <http://www.huamulan.tw> 信箱 [hml810518@gmail.com](mailto:hml810518@gmail.com)

印 刷 普羅文化出版廣告事業

初 版 2014 年 9 月

定 價 六編 21 冊 (精裝) 新台幣 42,000 元

版權所有・請勿翻印

臨時臺灣糖務局與臺灣新製糖業之發展

(1902 ~ 1911)

莊天賜 著

## 作者簡介

莊天賜，屏東內埔人。天主教輔仁大學歷史學系學士，國立中央大學歷史研究所碩士，國立臺灣師範大學歷史學系博士。分別在臺灣師範大學國際與僑教學院、臺灣藝術大學通識教育中心、世新大學通識教育中心、體育大學通識教育中心、輔仁大學歷史學系任教。著有《快讀臺灣歷史人物》（與李筱峰合撰）、《二次大戰下的臺北大空襲》等書，以及發表十餘篇史學論文與書評，並參與過 18 本地方志編纂。

## 提 要

日治初期，臺灣總督府基於臺灣傳統糖業生產方式落後、日本國內精製糖業者原料需求，以及謀求臺灣財政獨立等因素實行糖業改革，1902 年發布臺灣糖業獎勵規則，並設立臨時臺灣糖務局作為執行糖業改革機關。本著作即以糖業獎勵政策為中心，論述糖務局與日治初期糖業發展之關係。

糖務局存立近十年（1902～1911）間，確實在臺灣從傳統糖業進展到新式糖業的過程中，扮演了重要的角色。至糖務局裁撤前夕，臺灣蔗糖產量較成立之初增加 8 倍，不但接近日本國民消費量總額，甚至出現生產過剩疑慮，達到蔗糖增產的目的，且分蜜糖佔整體糖產量比例從 5% 增為 86%，蔗糖品質大幅改善；而新式製糖場數量，亦從 1 處增為 31 處，製糖能力從 350 噸增為 24,390 噸，製糖方式幾乎全面近代化，臺灣本島各廳除桃園外，都設有機械製糖場，使臺灣新式製糖版圖超出原來濁水溪以南的平原地帶，濁水溪以北和濁水溪以南近山丘陵地帶都成為蔗糖的重要產地；製糖業的興盛，也使總督府徵收的砂糖消費稅佔歲入總額的 42%，有效幫助總督府財政獨立。



目次

第一章 緒論 ..... 1

第二章 日治以前臺灣糖業之發展 ..... 11

    第一節 清治以前臺灣糖業之發展 ..... 11

    第二節 清治時期臺灣糖業之發展 ..... 13

第三章 日治初期臨時臺灣糖務局之設立與糖業  
    改革政策之確立 ..... 21

    第一節 製糖業改革之背景與獎勵事業之試行 ..... 21

    第二節 糖務局之成立與糖業政策之確立 ..... 33

    第三節 糖務局之組織及其活動 ..... 43

第四章 臨時臺灣糖務局前期獎勵事業與新製糖業  
    之建立（1902~1906） ..... 63

    第一節 新式製糖資本之勸誘與獎勵事業之展開 ..... 63

    第二節 大製糖工場之獎勵 ..... 76

    第三節 獎勵政策之調整與改良糖廊之興起 ..... 88

    第四節 蔗作獎勵之配合 ..... 107

第五章 臨時臺灣糖務局後期獎勵事業與新製糖業  
    之進展（1906~1911） ..... 127

    第一節 日俄戰後初期之獎勵事業與新製糖業之  
        推廣（1906~1908） ..... 127

    第二節 糖務局末期之獎勵事業與新製糖業之發  
        展（1909~1911） ..... 154

    第三節 蔗作獎勵與製糖獎勵之結合 ..... 190

第六章 臨時台灣糖務局之裁撤與新製糖之普及 ..... 207

    第一節 糖務局之裁撤與獎勵事業之改變 ..... 207

    第二節 糖務局裁撤後新製糖業之發展 ..... 223

    第三節 糖務局轉任官員與新製糖會社——以技  
        師事務官為中心 ..... 240

第七章 結 論 ..... 259

附錄一 糖務局時期改良糖廊資料表 ..... 269

附錄二 1903~1907 年度臺南支局轄內甘蔗栽種  
    概況表 ..... 297

附錄三 糖務局後期新式製糖場一覽表 ..... 315

參考書目 ..... 323

表 次

表 3-1-1	日本治臺前後砂糖供需額概況表	22
表 3-2-1	糖務局經費與總督府勸業費、「砂糖消費稅」收入概況表	42
表 3-3-1	糖務局局長、事務官、技師、技手一覽表	49
表 4-1-1	糖務局前期臺資新式製糖會社表	71
表 4-3-1	1904～1905 年製糖期新式製糖會社與改良糖廊經營成績	97
表 4-4-1	1902 年度糖業獎勵施行成績表	108
表 4-4-2	1903～1906 年度全臺及各區域甘蔗栽種概況表	110
表 4-4-3	1904、1905 年度西部各廳舊式糖廊與蔗作關係比較表	112
表 4-4-4	1904～1905 年度參與蔗作改良的新式製糖業者	116
表 4-4-5	1904 與 1905 年製糖會社糖廊取締與原料採取範圍比較	119
表 4-4-6	1905～1906 年度蔗苗養成所與新式製糖業者關係表	124
表 5-3-1	1906～1910 年度甘蔗栽種概況表	193
表 6-1-1	糖務局時期製糖場數量、能力及生產量概況表	209
表 6-1-2	糖務局時期糖產量和砂糖消費稅與新渡戶預測比較	210
表 6-1-3	糖務局時期日本砂糖供需額概況表	211
表 6-1-4	總督府歷年糖業獎勵項目與金額概況表	220
表 6-2-1	1911、1912 年度彰化以北新式製糖會社蔗作條件表	235
表 6-3-1	糖務局官員與新製糖會社創立關係表	255

## 圖次

圖 3-1-1	20 世紀初舊式糖廊外觀	23
圖 3-1-2	舊式糖廊內部圖	24
圖 3-1-3	1900 年代後期臺灣製糖後壁林製糖所 機械壓榨甘蔗	24
圖 3-1-4	1900 年代後期臺灣製糖後壁林製糖所 內部	25
圖 3-1-5	固有種甘蔗和改良種甘蔗。左起為固有種的竹蔗、蚋蔗、紅蔗；改良種 Lahaina、Rose Bamboo	27
圖 3-1-6	興建中的橋頭製糖場	32
圖 3-1-7	剛完工的橋頭製糖場	33
圖 3-3-1	明治末期大目降糖業試驗場蔗園	62
圖 3-3-2	明治末期大目降糖業試驗場氣象觀測 所	62
圖 4-1-1	大正年間新興製糖工場	75
圖 4-1-2	1907 年剛併入大東製糖時的南昌製糖 工場	76
圖 4-2-1	大正年間鹽水港製糖岸內製糖場	87
圖 4-2-2	1908 年剛併入臺灣製糖時的臺南製糖 灣裡製糖場	88
圖 5-1-1	1930 年代臺灣製糖阿緱製糖所	137
圖 5-1-2	明治末年怡記製糖三崁店製糖所	138
圖 5-1-3	明治末年怡記製糖鳳山製糖所	138
圖 5-1-4	1930 年代明治製糖蕭壠工場	147
圖 5-1-5	1930 年代南靖工場	148
圖 5-1-6	1930 年代大日本製糖虎尾製糖所	148
圖 5-2-1	1930 年代大日本製糖北港製糖所	171
圖 5-2-2	1930 年代新高製糖彰化工場	171
圖 5-2-3	1930 年代新高製糖大林工場	172
圖 5-2-4	1930 年代帝國製糖臺中第一工場	172
圖 5-2-5	1930 年代帝國製糖臺中第二工場	173
圖 5-2-6	1930 年代明治製糖南投工場	173
圖 5-2-7	1930 年代臺灣製糖埔里製糖所	174

圖 5-2-8	1930 年代臺灣製糖後壁林製糖所	181
圖 5-2-9	1930 年代臺灣製糖臺北製糖所	182
圖 5-2-10	1930 年代明治製糖蒜頭工場	182
圖 5-2-11	1930 年代明治製糖總爺工場	183
圖 5-2-12	1930 年代烏樹林工場	183
圖 5-2-13	1930 年代大日本製糖斗六製糖所	184
圖 5-2-14	大正年間鹽水港製糖旗尾製糖場	184
圖 5-2-15	成立初期的檢糖所	190
圖 5-3-1	明治末年鹽水港製糖附屬農場	203
圖 5-3-2	蒸氣耕耘機	204
圖 5-3-3	1913 年臺北廳競蔗會審查甘蔗	204
圖 5-3-4	1913 年臺北廳競蔗會入選甘蔗	205
圖 6-1-1	驅除甘蔗病蟲害	222
圖 6-2-1	大正初期臺灣糖業圖	225
圖 6-2-2	1930 年代明治製糖溪湖工場	238
圖 6-2-3	1930 年代帝國製糖新竹製糖場	238
圖 6-2-4	1930 年代帝國製糖潭仔墘製糖場	239
圖 6-2-5	1930 年代帝國製糖中港製糖場	239
圖 6-2-6	1930 年代臺灣製糖恆春製糖所	240

# 第一章 緒論

## 一、研究動機

糖是臺灣產業經濟史上重要的物產，根據文獻記載，臺灣糖的生產與出口至少早在荷治時期即已存在，歷經鄭氏王國、清領、日治，以迄戰後中華民國政府時代，糖一直都在臺灣經濟發展中居重要的地位。直到近年來，糖業公司的經營觸角逐漸由糖業轉移到其他副業，糖業才逐漸淡出臺灣經濟發展的舞臺，但無論如何，臺灣糖業史終究是臺灣經濟史中重要的一環。

清初臺灣糖的買賣已經達到「糖舫未出，客人先行定買；糖一入手，即便裝載」〔註1〕的地步。1860年代臺灣開港後，臺灣糖輸出日本、澳洲、香港、英國、美國等地，為臺灣賺取不少外匯。〔註2〕而19世紀西方製糖業的發展正處於工業革命階段，真空煮糖鍋、離心機等新式製糖機械問世，使製糖業擠身現代化工業之列，同時透過殖民主義擴張，新式製糖工業同步擴展全球。然臺灣的製糖方式卻未能隨著開港後西方文明的大量進入而有所改變，製糖動力仍是採用傳統原始獸力（主要是牛），壓榨甘蔗的器具亦屬石製打造，使臺灣製糖業未與歐美工業革命後的產業近代化產生連結。

1895年日本統治臺灣，明治維新後近代化經驗隨之移植臺灣，糖業成為日治初期臺灣總督府（簡稱總督府）首要推動近代化的產業。1902年，設立執行糖業改革的特設機關臨時臺灣糖務局（簡稱糖務局），有別於其他產業，將糖業改革和近代化特殊化，至1911年糖務局裁撤為止短短10年時間，臺灣

〔註1〕黃叔璥，《臺海使槎錄》（臺北：臺灣銀行經濟研究室，1957年），頁21。

〔註2〕林滿紅，《茶、糖、樟腦業與臺灣之社會經濟變遷（1860~1895）》（臺北：聯經，1997年），頁30。

糖業有了驚人的變化，目前臺灣現存的糖廠多數在那 10 年間設立，長達數百年的臺灣糖業發展過程中，糖務局存在的 10 年是臺灣從傳統糖業進入新式糖業的關鍵時期。因此，日治初期糖務局執行甘蔗耕作技術改良、製糖方法改善等糖業改革帶來的糖業變遷，是日治時期糖業史乃至於臺灣糖業史研究的重要課題。

## 二、文獻回顧與研究目的

向來有關日治時期臺灣糖業史的研究可謂不少，其中，具有開創性地位者當為 1929 年矢內原忠雄出版之《帝國主義下の臺灣》，該書分為兩篇，第 2 篇專論糖業問題，蓋因糖業為臺灣最大的產業，即使在日本帝國中也是僅次於電氣和紡織的大企業，因此糖業研究在臺灣研究或資本主義研究都居重要的地位。〔註 3〕矢內原認為 20 世紀中因日本國內產業逐漸集中，壟斷資本亦逐漸形成，這些壟斷資本也流向殖民地，使殖民地經濟同樣呈現壟斷資本的特質，可稱之為殖民地的「資本主義化」。在殖民地「資本主義化」過程中，矢內原強調殖民地經濟研究不可忽視政治權力的角色，而臺灣殖民地糖業的發展，正能為其論述提供良好的範例。矢內原的學說有很長一段時間被學界視為臺灣殖民地研究的典範，其結論普遍被引用，甚至被接受成為定說。〔註 4〕戰後旅日學者涂照彥即是在此一基礎上，修正矢內原的部分論點，完成《日本帝國主義下の臺灣》著作。〔註 5〕矢內原和涂照彥以國家權力的角度論述日治時期糖業發展，固為確論，然其對執行糖業改革的特設機關糖務局，缺乏細緻的探討和論述，而以宏觀概論的角度看待糖業之變遷，往往對於變遷過程敘述失之簡略，甚至有所誤差，其能否適用於島內不同的區域，仍有待檢證。〔註 6〕

〔註 3〕 矢內原忠雄，《日本帝國主義下の臺灣》（東京：岩波書店，1929 年），頁 259。

〔註 4〕 黃秀政，〈矢內原忠雄『帝國主義下の台灣』的一些檢討〉，吳密察，《臺灣近代史研究》（臺北：稻香，1990 年），頁 178。

〔註 5〕 涂照彥，《日本帝國主義下の臺灣》（東京：東京大學，1975 年）。

〔註 6〕 例如筆者曾以日治時期屏東平原糖業發展的例子，發現涂照彥所認為臺灣總督府糖業改革下的受益者是日本糖業資本家，以及將蔗農耕地規模零星化的傾向歸因於現代製糖業的滲透之論點，並不適用於屏東平原。莊天賜，〈日治時期屏東平原糖業之變遷〉，中壢：國立中央大學歷史研究所碩士論文，2001 年，頁 149～150。

有關日治時期糖業政策的討論，已有魏嚴監〔註7〕、吳美蘭〔註8〕、顏義芳〔註9〕、森久男〔註10〕、黃紹恆〔註11〕等撰專文討論，前兩者的文章屬通論性文字；顏義芳的文章雖集中論述日治初期糖業獎勵政策下臺灣糖業的發展，但論述糖務局的角色則稍嫌簡略；森久男的論著主要考察日治初期糖業保護政策在臺灣總督府殖產興業政策中的意義，論述總督府糖業政策的決策過程，並指出因財政制約，日俄戰前總督府只能利用薄弱的本地資本投資小規模新式製糖業；黃紹恆則從原料採取制度探討新式製糖會社獎勵制度與甘蔗的「獨買權」對蔗農的影響。此外，對於日治初期總督府糖業改革政策的確立具關鍵性地位之新渡戶稻造的「糖業改良意見書」，亦有吳文星〔註12〕及吳叔玲〔註13〕有所論述，吳文星指出一向被視為對臺灣新式糖業具有開創性地位的「糖業改良意見書」，實際上只是整合日治初期各方關於新式糖業的經驗和意見，並非開創性的看法；吳叔玲則肯定「糖業改良意見書」對糖政的影響，有效提高糖產量，從而改善總督府的財政。

有關日治初期臺灣新式糖業的論述，有黃紹恆撰寫〈明治後期日本製糖業的雙重構造〉和〈從對糖業之投資看日俄戰爭前後臺灣人資本的動向〉兩篇文章〔註14〕，分從製糖業類型和糖業資本的角度作探討，其中，前者著重臺灣粗糖業和日本精糖業間的關聯性，指出1908年日糖事件後，臺灣新式製糖業者兼營粗製糖和精製糖，成為實際上日本關稅的保護對象；後者則是以

〔註7〕 魏嚴監，〈日據時期臺灣糖業政策之探討〉，《臺中商專學報》，第24期，1992年，頁177~200。

〔註8〕 吳美蘭，〈日據時代臺灣的糖業政策〉，《臺灣人文》，第3/4期，1978年，頁50~70。

〔註9〕 顏義芳，〈日據初期糖業獎勵政策下的臺灣糖業發展〉，《臺灣總督府公文類纂專題研究成果研討會》（南投：臺灣省文獻委員會，1998年）。

〔註10〕 森久男，〈臺灣總督府の糖業保護政策の展開〉，《臺灣近現代史研究》，第1輯（東京：臺灣近現代史研究會，1979年），頁42~82。

〔註11〕 黃紹恆，〈試論初期原料採取區域制〉，《第三屆臺灣總督府公文類纂學術研討會論文集》（南投：臺灣省文獻委員會，2001年），頁295~303。

〔註12〕 吳文星，〈日治時期臺灣糖業改革之序幕〉，《高雄歷史與文化論集》，第3輯（高雄：陳中和翁慈善基金會，1996年），頁1~11。

〔註13〕 吳叔玲，〈總督府時代之臺灣糖業研究——以新渡戶稻造之「糖業改善意見書」為中心〉，淡江大學日文研究所碩士論文，2007年。

〔註14〕 黃紹恆，〈明治後期日本製糖業的「雙重構造」〉，《國立中央圖書館臺灣分館館刊》，第2卷第1期，1995年9月，頁79~109；黃紹恆，〈從對糖業之投資看日俄戰爭前後台灣資本的動向〉，《臺灣社會研究》，第23期，1996年，頁83~146。

資本的角度探討日俄戰後日本國內糖業資本如何進入臺灣形成壟斷，以及被排擠的本土糖業資本如何因應，以日俄戰爭為分期，可與前述森久男的專文互相補充。黃氏的專文從不同角度論述日治初期臺灣製糖業的變遷固然有其貢獻，但論及糖業變遷過程似乎缺乏與糖務局的獎勵政策做有系統的聯繫。

吳文星有〈日治時期臺灣糖業改革之序幕〉和〈札幌農學校畢業生與臺灣近代糖業研究——以臺灣總督府糖業試驗場技師技手為中心〉〔註 15〕兩篇專文探討日治時期糖業的研究事業，其中，前者詳盡論述 1901 年新渡戶稻造「糖業改良意見書」提出前，總督府進行的各項糖業改革事業，以及輿論界鼓吹糖業改革之論點；後者指出札幌農學校畢業生在糖業試驗場的角色和業績，並究明其對臺灣近代糖業的影響。糖務局掌理的事業大致可分為研究與獎勵兩大項，其中，糖業試驗場為糖務局後期（1906～1911）研究事業的主要機關，糖務局裁撤後仍繼續存續，吳文星的論文也略論糖務局研究事業對新式糖業發展的影響。吳文星另撰〈札幌農學校與臺灣近代農學的展開——以臺灣總督府農事試驗場為中心〉一文〔註 16〕，雖非專門探討糖業，但其文章指出來臺的札幌農學校畢業生以投入糖業者人數最多，對臺灣近代糖業的改革和發展實居舉足輕重影響之地位，同時表列百餘名札幌農學校畢業生的資歷，對本論文之人事分析有很大的助益；另趙祐志撰〈日人在臺企業精英的社會網絡（1895～1945）〉一文〔註 17〕，專節論述 4 家大型新式製糖會社的學緣網絡，也有助於本論文從事人事分析。

關於日治初期臺灣糖業變遷下蔗農處境之轉變，以及新式製糖業發展下出現的糖場工人，也有不少論文探討。例如，何鳳嬌的論文曾以一章篇幅探討日治初期新式糖業的肇建與發展，概略論述政策與糖業發展的關係，惟其焦點係放在製糖會社經營與蔗農間的互動關係，解明蔗農對製糖會社的抗議是政治性的民族運動或是經濟性的利益需求；〔註 18〕廖偉程則從日治時期臺

〔註 15〕 吳文星，〈札幌農學校畢業生與臺灣近代糖業研究——以臺灣總督府糖業試驗場技師技手為中心〉，《臺灣學研究》，第 6 期，2008 年 12 月，頁 1～26。

〔註 16〕 吳文星，〈札幌農學校與臺灣近代農學的展開——以臺灣總督府農事試驗場為中心〉，收入吳蒞主編，《日本資本主義與臺灣、朝鮮——帝國主義下的經濟變動》（臺北：博揚文化，2011 年），頁 127～160。

〔註 17〕 趙祐志，〈日人在臺企業精英的社會網絡（1895～1945）〉，國立臺灣師範大學歷史學系博士論文，2005 年。

〔註 18〕 何鳳嬌，〈日據時代臺灣的糖業經營與農民爭議〉，國立政治大學歷史研究所碩士論文，1991 年。

灣工業近代化後，將近代工場工人的歷史劃分為三個階段，其中第一階段從1905年開始，全然以新式製糖場工人為論述主力；〔註19〕黃修文的論文論述時代橫跨19世紀中葉臺灣開港以後的清末至20世紀初葉，主要討論日治初期臺灣糖業的變遷，以及蔗農在變遷中的處境和行動，並指出在官方主導的糖業改良政策下，不利於蔗作技術的創新，但蔗農的生產能力有明顯的提昇，專業的蔗農群體逐漸形成。〔註20〕

此外，將日治時期糖業發展作為區域史研究主軸的論文也為數不少〔註21〕，區域史研究可將論述細緻化，彌補宏觀研究因實證性缺乏而產生的不足。同時，透過各個區域不同的獨特性因素，探究出區域發展的特色。

另一方面，戰後有不少經濟學家採經濟理論和計量方法說明日治時期糖業或整個工業的發展。例如，余國瑞以影響利潤的外在變數變動將日治時期糖業資本分為五期：一、糖業資本累積的起始期（1902～1910），二、糖業資本獨佔資本的發展期（1911～1920），三、糖業資本利潤的危機期（1921～1930），四、糖業資本累積的危機期（1931～1936），五、戰時糖業資本的累積期（1937～1945）；〔註22〕黃秀梅應用集中度指數的計算，觀察製糖業結構的變化，依資本性質分為四期：1905～1911年為第一期，後退的是本地資本；1912～1919年為第二期，後退的是島內日系資本；1920～1927年為第三期，後退的是日本糖商資本；1928年以後形成以日本財閥為主的局面。另又依新式製糖場產量分期，以1906～1911年為發展新式製糖場的關鍵期，1912～1919年為新式製糖會社的壟斷期，1920年以後為新式製糖

〔註19〕 廖偉程，〈日據臺灣殖民發展中的工場工人（1905～1943）〉，國立清華大學歷史研究所碩士論文，1993年。

〔註20〕 黃修文，〈世紀之交的臺灣糖業與蔗農〉，國立政治大學歷史學系碩士論文，2005年。

〔註21〕 例如楊慧瑾，〈論殖民糖業生產下殖民城市之建構——日據屏東市之個案研究〉，國立臺灣大學建築與城鄉研究所碩士論文，1992年；林思佳，〈臺灣糖業發展和地方特性之形塑——以高雄縣橋頭鄉為例〉，國立臺灣師範大學地理學研究所碩士論文，1997年；王怡方，〈日治時代虎尾市街的出現與成長〉，國立臺灣師範大學地理學研究所碩士論文，1999年；莊天賜，前引文；江芳菁，〈大林糖廠與大林地區社會經濟發展（1909～1996）〉，國立臺灣師範大學歷史研究所碩士論文，2003年；鍾書豪，〈花蓮地區的糖業發展（1899～2002）〉，國立花蓮師範學院鄉土文化研究所，2004年。

〔註22〕 余國瑞，〈日據時期臺灣的新式製糖工業〉，國立臺灣大學經濟研究所碩士論文，1992年。

會社的高度壟斷期；〔註 23〕許松根認為日治時期的工業政策在兼顧特性、確立政策時間及確有措施的三者考量下，可分為兩個階段。1902 至 1937 年是第一階段，以充分應用臺灣的自然資源為主要考量，工業政策內容先是振興糖業，後是開發日月潭水力發電；1938 年至 1944 年是第二階段，係以配合南進國策為主要目標；〔註 24〕葉淑貞則比較從日治到戰後輕工業和重化工業成長率，指出糖業因具有比較利益，因而日治時期整體工業結構長期高度偏重於糖業，整體工業未能轉型；〔註 25〕葉淑貞另一篇文章亦進一步指出日治時期工業結構獨重糖業，影響工業成長速度，直到 1940 年以後糖業比重低於整體工業 50%，影響力才減弱。〔註 26〕上述經濟學者中，專以糖業為研究主題者都試圖以產業結構或資本特性將糖業發展分期；以整個工業發展為主題者，則都從各項統計指標中發現糖業在日治時期整個工業結構和發展中佔有極大的比重。

此外，米糖相剋和甘蔗收購價格也是非歷史學出身學者熱衷研究的議題〔註 27〕，惟其多是在日治中期新式製糖業發展穩固後形成的議題，於此不再贅述。

- 
- 〔註 23〕黃秀梅，〈日治期間臺灣糖業的產業結構分析——臺灣糖業合併的再探討〉，國立臺灣大學經濟學系碩士論文，1997 年。
- 〔註 24〕許松根，〈臺灣的工業政策：日治篇〉，《國家科學委員會研究會刊》，第 8 卷 2 期，1998 年 4 月，頁 349～371。
- 〔註 25〕葉淑貞，〈臺灣工業產出結構的演變：1912～1990〉，《經濟論文叢刊》，第 24 卷 2 期，1996 年 6 月，頁 227～274。
- 〔註 26〕葉淑貞，〈臺灣近百年來工業成長型態之剖析〉，《臺灣銀行季刊》，第 60 卷 2 期，2009 年 6 月，頁 304～339。
- 〔註 27〕根岸勉治，〈臺灣農企業と米糖相剋關係〉，《南方農業問題》（東京：日本評論社，1942 年）；張漢裕等，〈臺灣米糖比價之研究〉（臺北：臺灣銀行經濟研究室，1953 年）；孫鐵齋，〈臺灣糖業契約原料收買制度之研究〉、〈臺灣農民糖收購問題之檢討〉，《臺灣銀行季刊》，第 7 卷 1 期、第 9 卷 2 期，1954、1960 年，頁 65～83、85～97；柯志明，〈米糖相剋：日本殖民主義下臺灣的發展與從屬〉（臺北：群學出版社，2003 年）；葉彥珣，〈戰後與日治時期臺灣原料甘蔗契約買收制度之研究〉，國立臺灣大學經濟學研究所碩士論文，1993 年；王俊傑，〈米價比準法之檢討：日治時期甘蔗栽培契約〉，國立臺灣大學經濟學研究所碩士論文，1996 年；古慧雯、吳聰敏，〈論「米糖相剋」〉，《經濟論文叢刊》，第 24 卷 2 期，1996 年，頁 173～204；張榮原，〈省思「米糖相剋」〉，國立清華大學經濟學研究所碩士論文，2001 年；吳育臻，〈臺灣糖業「米糖相剋」的空間差異（1895～1954）〉，國立臺灣師範大學地理學系博士論文，2003 年。

日治時期糖業並不是技術改良的唯一產業，其他有關產業改革之研究成果同樣不少。其中，陳慈玉的文章指出日治時期臺灣鹽業發展係由政府主導，帶有明顯國家資本主義的色彩，並且結合外來技術與本土產業，經由日本企業家、工程師、熟練工等長期居留臺灣進行技術革新；〔註 28〕賴建圖研究的鳳梨產業與糖業同樣兼具農、工業兩部門的特性，其研究指出總督府積極指導獎勵，使鳳梨產業蒸蒸日上，引發資本家投資熱潮。〔註 29〕陳氏與賴氏鹽業與鳳梨產業近代化之研究與糖業某些部分有類似之處，特別是國家權力在產業近代化的過程中著力甚深。此外，吳明勇、葉金惠、曾立維、邱顯明、江辛美、王俊昌〔註 30〕等人亦個別論述日治時期香蕉、柑橘、茶業、醬油、水產等產業的發展，同樣可看到國家權力在產業改良過程中的運作。糖業作為總督府殖產興業政策的一環，與其它產業改革的方式或有類似之處，但僅將糖業視為總督府眾多產業獎勵對象之一，似難說明總督府何以要將糖業改革特殊化，成立一個特設機關進行糖業改革。

從上述研究回顧可看出糖業確為日治時期最重要的產業，而日治初期總督府的獎勵政策確實對臺灣從傳統糖業進入到新式糖業帶來重大影響，只是作為執行日治初期總督府糖業改革特設機關的糖務局其相關的研究成果並不多。職是之故，本論文擬以糖務局的獎勵事業為中心，探討其在日治初期新式製糖業建立的過程扮演的角色。希望探討以下幾個課題：

其一，糖務局的經費、組織及人有何事特色，從而觀察其特色對糖業獎勵政策產生的影響。

〔註 28〕 陳慈玉，〈日據時期臺灣鹽業的發展——臺灣經濟現代化與技術轉移之個案研究〉，《中國現代化論文集》（臺北：中央研究院近代史研究所，1991年），頁 579～609。

〔註 29〕 賴建圖，〈日治時期臺灣鳳梨產業之研究〉，國立臺灣師範大學歷史研究所碩士論文，2001年。

〔註 30〕 吳明勇，〈日治時期臺灣總督府中央研究所林業部之研究（1921～1939）：以研究事業及其系譜為中心〉，國立臺灣師範大學歷史學系博士論文，2006年；葉金惠，〈日本殖民經濟體系下臺蕉問題研究〉，國立臺灣師範大學歷史研究所碩士論文，1992年；曾立維，〈日治時期臺灣柑橘產業的開啓與發展〉，國立政治大學史學研究所碩士論文，2005年；邱顯明，〈日治時期臺灣茶業改良之研究〉，國立中央大學歷史研究所碩士論文，2004年；江辛美，〈日治時期臺灣醬油產業研究〉，國立彰化師範大學歷史學研究所碩士論文，2008年；王俊昌，〈日治時期臺灣水產業之研究〉，國立中正大學歷史研究所博士論文，2006年。

其二，糖務局如何執行糖業獎勵政策，並且在糖業獎勵政策形成的過程中，參與決策程度有多少。

其三，糖業改革政策至少牽涉到蔗作和製糖兩部門的發展，糖務局在執行糖業改革政策的過程中如何連結農、工兩部門之獎勵。

其四，糖務局執行總督府糖業改革政策近十年，使製糖業產生什麼樣的改變。

其五，糖務局裁撤後，對糖業獎勵政策和製糖業發展有何影響。

### 三、史料運用與方法

本論文係以歷史研究法為主，蒐集與解讀相關文獻史料。運用之主要史料可分為以下數項：其一為典藏於國史館臺灣文獻館的《臺灣總督府公文類纂》、《臨時臺灣糖務局公文類纂》，以及東京國立公文書館的檔案。其有助於了解政策形成的原因與過程，其中，《臨時臺灣糖務局公文類纂》與本論文關係最大，可惜散失頗多，所存者多為官有地貸借的資料。其二為官方出版品，包括歷年的《臨時臺灣糖務局年報》、《臺灣糖業統計》、總督府與地方官廳的公報，以及糖務局、殖產局的出版品，其中，《臨時臺灣糖務局年報》的內容有助於了解歷年糖業獎勵方針的演變，以及新式製糖業的經營狀況，統計資料可提供糖業經營狀況完整的數據資料。其三為日治時期出版的各種人名錄、人士鑑，此資料有助於了解新式製糖投資者的背景；其四為報刊雜誌，主要有《臺灣日日新報》、《臺灣協會會報》、《糖業》、《臺灣農事報》、《臺灣農友會報》等，對糖業的報導頗為全面，且刊載許多糖業相關人員的看法，有助於了解當時糖業政策的趨向；其五為多家新式製糖會社出版的會社史，有助於了解會社的設立與發展過程。

### 四、架構安排

本論文除第一章緒論與末章結論外，計分為 5 章。

第二章 〈日治以前臺灣糖業之發展〉。簡述日本治臺之前臺灣糖業的發展，以使本文有脈絡性的認識。

第三章 〈日本領臺初期之製糖業改革與臨時臺灣糖務局之設立〉。分為製糖改革之背景、新式製糖資本之勸誘與獎勵事業之試行、糖業政策確立與臨時臺灣糖務局之成立等三部分，主要論述糖業獎勵政策與糖務局成立的決策過程，並透過對糖務局成立後的組織和人事分析，作為之後論文撰述背景。