




中国边政学新论

ZHONGGUO
BIANZHENG XUE
XINLUN

罗崇敏◎著

 人民出版社



中国边政学新论

ZHONGGUO
BIANZHENG XUE
XINLUN

罗崇敏◎著

 人民出版社

责任编辑:陈光耀

装帧设计:肖 辉

版式设计:程凤琴

图书在版编目(CIP)数据

中国边政学新论/罗崇敏著. -北京:人民出版社,2006.12(2007.8重印)

ISBN 978-7-01-005979-2

I. 中… II. 罗… III. 边疆地区-政治制度-研究-中国 IV. D69

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第149168号

中国边政学新论

ZHONGGUO BIANZHENGXUE XINLUN

罗崇敏 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街166号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2006年12月第1版 2007年8月北京第2次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:26 插页:1

字数:420千字 印数:6,001-9,000册

ISBN 978-7-01-005979-2 定价:46.00元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街166号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

绪 论	(1)
一、研究边政学缘由	(1)
二、边政学历史沿革及反思	(3)
(一)边政学历史沿革	(3)
(二)目前相关研究情况及成果	(4)
(三)边政学反思	(5)
三、本书的理论框架	(7)
(一)广义边政学研究的意义	(7)
(二)广义边政学的研究方法	(9)
(三)广义边政学的主要范畴	(10)
(四)本书研究的主要内容	(13)
(五)本书的特点	(15)
第一章 边疆发展战略	(17)
第一节 边疆发展的基本特性	(17)
一、民族性	(17)
二、滞后性	(18)
三、不平衡性	(18)
四、复杂性	(20)
五、差异性	(21)
第二节 边疆发展战略选择	(27)
一、边疆发展战略内涵	(27)
二、边疆发展战略反思	(28)
三、边疆发展战略转变	(30)
四、边疆发展战略选择	(32)
第三节 坚持以人为本的边疆发展观	(39)

一、以人为本是边疆战略发展的本质	(39)
二、把人作为边疆发展的根本动力	(40)
三、把人才战略作为边疆发展的根本性战略	(41)
四、把人民的利益作为边疆发展的根本目的	(42)
第四节 梯度推进与中心辐射相结合的发展战略方式	(44)
一、梯度推进方式	(45)
二、中心辐射方式	(46)
第五节 良性互动集成发展的战略思路	(48)
一、良性互动集成发展战略思路的含义	(48)
二、良性互动集成发展战略思路的基本要求	(48)
第六节 构建边疆发展战略体系	(55)
一、边疆发展战略体系内容	(55)
二、社会主义新农村建设战略	(56)
三、边疆新型工业化战略	(56)
四、边疆城市化战略	(57)
五、人力资源开发战略	(57)
六、科教兴边战略	(58)
七、可持续发展战略	(58)
八、构建和谐社会战略	(58)
九、扩大对内对外开放战略	(59)
第二章 边疆经济联动发展战略	(60)
第一节 边疆经济联动发展构想	(60)
一、边疆经济特征	(60)
二、边疆经济增长与发展	(61)
三、边疆地区经济发展水平评价	(64)
四、边疆地区经济发展战略的制定	(67)
五、边疆经济发展战略构想	(69)
第二节 边疆农业产业化	(69)
一、农业产业化是边疆传统农业走向现代农业的必由之路	(69)
二、市场化调整:以市场为导向,调整产业结构,培育主导产业,发展 特色产业	(70)
三、产业化经营:产业与市场贯通,农户与市场承接	(72)

四、标准化生产:建立农产品质量安全保障体系	(75)
五、社会化服务:农业产业化的系统工程	(77)
第三节 边疆新型工业化	(79)
一、新型工业化的内涵	(79)
二、边疆新型工业化面临的问题	(82)
三、实施产业转型战略	(84)
四、建设边疆群体支柱产业	(88)
五、推进农村新型工业化	(93)
第四节 边疆服务业现代化	(97)
一、推进边疆服务业现代化的重要意义	(97)
二、边疆地区加快服务业现代化的重点领域	(100)
三、加快边疆地区服务业现代化的对策选择	(101)
第五节 构建边疆国际经济合作带	(103)
一、构建边疆国际经济合作带的内涵和依据	(103)
二、构建边疆国际经济合作带的战略意义	(105)
三、实施构建边疆国际经济合作带战略	(108)
第六节 发挥设施、体制联动功能	(112)
一、发挥基础设施的联动功能	(112)
二、发挥体制机制联动功能	(116)
第三章 边疆新农村建设	(122)
第一节 边疆新农村建设的意义	(122)
一、社会主义新农村建设的提出	(122)
二、边疆新农村建设的内涵和特性	(125)
三、边疆新农村建设的意义	(128)
第二节 边疆新农村建设的战略思考	(130)
一、边疆新农村建设的现状	(130)
二、边疆新农村建设的战略思考	(134)
第三节 边疆现代农业建设	(150)
一、农业和现代农业的特点	(150)
二、建设边疆现代农业的基本思路	(153)
第四节 改善边疆农民生活质量	(155)
一、努力增加农民收入	(156)

二、实施新型农民素质工程	(158)
三、加强乡村基础设施和人居环境建设	(159)
第五节 建设新农村保障体制	(160)
一、全面深化农村改革	(160)
二、加强乡村治理机制建设	(161)
第四章 边疆城市化建设	(163)
第一节 城市化内涵、意义及建设历程	(163)
一、城市化内涵	(163)
二、边疆城市化建设的重要意义	(165)
三、中国城市化建设历程	(166)
四、边疆城市化建设特点	(169)
五、世界城市化建设趋势	(171)
第二节 边疆城市化战略选择	(173)
一、坚持走中国特色的城市化道路	(173)
二、实施城镇多元化战略	(173)
三、坚持大城市主导战略	(175)
四、实施小城镇发展战略	(176)
五、实施城市特色建设战略	(179)
第三节 边疆城市全息式建设思路	(182)
一、边疆城市规划与设计	(183)
二、边疆城市基础设施建设	(185)
三、边疆城市产业建设	(187)
四、边疆城市文化建设	(188)
五、边疆城市管理经营体制建设	(191)
第四节 边疆省区城市化发展思路简述	(193)
一、内蒙古建立三大城市群的城市化布局构思	(193)
二、新疆非均衡的城市化发展思路	(194)
三、甘肃城市化发展框架模式	(194)
四、云南新昆明建设战略	(195)
五、广西打造现代沿海城市群思路	(196)
六、西藏拉萨中心辐射思路	(197)

第五章 边疆文化建设	(199)
第一节 文化和文化功能	(199)
一、文化的含义	(199)
二、文化的结构	(201)
三、文化的特征	(202)
四、文化的功能	(203)
第二节 边疆文化优先发展战略	(207)
一、文化优先发展战略提出的历史背景	(207)
二、实施文化优先发展战略的客观必然性	(210)
三、文化优先发展战略的内涵	(212)
第三节 实施科技兴边战略	(213)
一、建设创新型国家的重大决策	(213)
二、弘扬边疆科技文化	(215)
三、实施科技兴边战略	(216)
第四节 实施教育优先发展战略	(219)
一、坚持教育科学发展观	(219)
二、实施边疆教育整体发展思路	(221)
第五节 边疆文化事业和文化产业建设	(228)
一、文化事业与文化产业的关系	(228)
二、边疆文化体制改革与发展的思路	(230)
三、发展边疆少数民族文化	(233)
四、弘扬和培育民族精神	(235)
第六章 边疆人力资源建设	(240)
第一节 人力资源建设的内涵和重要意义	(240)
一、人力资源建设及其内容	(240)
二、人力资源建设的特点	(242)
三、人力资源建设的主要形式	(244)
四、边疆人力资源建设的重要性	(245)
五、边疆人力资源建设的现状	(247)
第二节 边疆人力资源建设战略构想	(251)
一、边疆人力资源建设战略取向	(251)

二、边疆人力资源建设战略选择	(253)
三、致力于人力资本建设	(257)
第三节 边疆人力资源建设战略重点和对策	(261)
一、人力资源建设重点	(261)
二、边疆人力资源建设战略对策	(264)
第四节 实施人才强边战略	(266)
一、实施人才强边战略的重要意义和基本要求	(266)
二、实施人才战略,应坚持能力建设为核心	(268)
三、建立科学的人才评价和使用机制	(268)
四、推进人才资源整体开发	(269)
第七章 边疆和谐社会建设	(271)
第一节 中国古代和谐社会思想的传承	(271)
一、人与自然的和谐为和谐社会提供了理想的生存空间	(271)
二、不同利益群体的和谐是和谐社会的主体	(272)
三、风俗和美是和谐社会的重要表征	(273)
四、社会成员的身心和谐是和谐社会的基点	(274)
五、羁縻、怀柔是历代封建帝王促进边疆和谐的战略思想	(275)
第二节 构建社会主义和谐社会的提出和意义	(276)
一、和谐社会的内涵和特征	(276)
二、构建社会主义和谐社会的重大意义	(283)
第三节 构建社会主义和谐社会的几个关系问题	(286)
一、坚持科学发展观与构建社会主义和谐社会的关系	(286)
二、构建社会主义和谐社会与党的执政能力的关系	(287)
三、激发社会活力与维护社会稳定的关系	(288)
四、正确处理不同方面群众利益的关系	(288)
五、效率与公平的关系	(289)
六、物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设的关系	(289)
第四节 构建和谐边疆的战略举措	(290)
一、贯彻构建和谐社会的指导思想	(290)
二、保持边疆经济持续快速协调健康发展	(290)
三、发展边疆社会主义民主	(291)
四、落实依法治国的基本方略	(291)

五、加强思想道德建设	(292)
六、维护和实现社会公平和正义	(292)
七、增强边疆社会的创造活力	(293)
八、加强边疆社会建设和管理	(293)
九、加强边疆生态环境建设和治理	(294)
第五节 构建和谐边疆民族宗教关系	(294)
一、民族宗教问题对构建边疆和谐社会的现实影响	(294)
二、努力构建边疆和谐的民族宗教关系	(296)
第六节 构建和谐的国际周边环境	(299)
一、构建和谐边疆面临的周边环境条件	(300)
二、构建和谐边疆国际周边环境	(302)
第八章 边疆治理方略	(304)
第一节 古代边疆治理方略简述	(304)
一、经营边疆的政治方略	(304)
二、守备为本的军事方略	(306)
三、边疆经济发展方略	(308)
四、边疆教化方略	(312)
第二节 新中国边疆整体治理方略	(313)
一、边疆政治发展方略	(313)
二、边疆经济发展方略	(315)
三、边疆文化发展方略	(320)
第三节 边疆开发战略	(326)
一、20世纪50年代至70年代两次西部开发	(326)
二、西部大开发战略	(330)
三、兴边富民行动	(333)
第四节 边疆民主法制建设	(337)
一、发展社会主义民主政治的根本原则	(337)
二、边疆民主法制建设的特性	(337)
三、边疆民主法制建设原则	(340)
四、边疆民族地区基层民主政治建设	(341)
五、农村基层民主政治发展趋势	(343)
第五节 边疆地区党的建设和民主政治的制度化建设	(344)

一、边疆地区党的建设	(344)
二、边疆地区民主政治制度化建设	(345)
第九章 边疆安全建设	(347)
第一节 和谐世界的战略思想	(347)
一、和谐世界战略思想的内涵	(347)
二、和谐世界战略思想的意义	(349)
三、努力实践和谐世界战略思想	(350)
第二节 坚持新的国家安全观与边疆安全建设	(352)
一、坚持新的国家安全观	(352)
二、建立国家安全体系	(356)
三、构筑中国安全战略	(361)
第三节 发展同周边国家关系与边疆安全建设	(367)
一、中国同东北亚国家的关系	(367)
二、中国同中亚国家的关系	(369)
三、中国同南亚大国的关系	(370)
四、中国同东南亚国家联盟的关系	(372)
第四节 边防建设与边疆安全建设	(375)
一、边防的基本概念	(375)
二、中国新时期边防的特性	(376)
三、边防的地位作用	(378)
四、边防建设的主要任务	(380)
第五节 中国和平发展道路	(384)
一、中国和平发展道路的提出	(384)
二、中国走和平发展道路的必然选择	(387)
三、中国依靠自身的力量实现发展	(388)
四、实现与各国的互利共赢和共同发展	(391)
主要参考文献	(395)
后 记	(403)

绪 论

一、研究边政学缘由

本书是在我的博士论文《中国边政学新论》的基础上充实、完善而成的。之所以选择边政学作为博士论文研究的主题,有其自身的历史和逻辑缘起。

一是边疆文化的滋养。我生于边疆、长于边疆、作为于边疆。童年所听到的故事,成年所亲历的事情,中年所研究的问题,大都发生在边疆,与边疆的发展命运相联系。我相信我的每一根神经的颤动,都与边疆文化细胞的活力有机缘;我的每一根血管里都流淌着边疆文化的神韵。我对边疆文化有着特殊的情感和浓厚的兴趣。我接受过云南边疆农耕文明、工业文明和现代文明的养育和熏陶,参加过云南江川李家山古墓群的发掘和整理,这些激发了我对边疆古代文化研究的兴趣。2001年,我曾经以散文的形式出版发行过《玉溪三乡论》,对我的家乡玉溪作为高原水乡、古滇文化之乡、云烟之乡的本土文化特征进行过抽象概括,对云南古滇国本土文化进行过探索,对云南玉溪、大理、红河等地区的本土文化的历史发展作过考察。这一创作过程培育和激发了我对边疆历史、边疆政治和边疆经济发展的浓厚兴趣。

二是边疆履职的体验。1990年初,我开始从事基层的党务和政务工作,先后在云南江川、新平、玉溪、云南民族大学和红河哈尼族彝族自治州履职,较全面而深刻地体验了边疆管理和边疆发展的现实生活。比较了解边疆各族人民群众的发展需要、边疆地区的发展期望、边疆地区干部的履职要求。在履职过程中,我认真学习和贯彻执行党和国家关于边疆管理和发展的方针政策,不断汲取和实践专家、学者关于边疆政治的研究成果。同时,我也努力探索和总结边疆区域管理和发展的思路举措和经验教训。在1995年到2000年间曾先后出版发行了研究边疆地区发展的《县域管理研究》、《农业经营论纲》、《现代旅游概论》、《论企业创新》、《大学修养观》等著作。时至今日,我

应该把有限的边疆履职的时空范围所作的探索进行理性思维加工。

三是边政理论的研究。我国是一个历史悠久的统一的多民族国家,拥有广阔的陆地边疆和海疆。历史上的中国边疆问题一直为史学家所关注和研究。《二十四史》对中国历史上边疆民族、社会的记述,为中国边疆的研究留下了珍贵的系统的记录。可以说历代先贤根据需要从不同的角度对边疆治理作过不少的探索,到1942年,吴文藻先生发表《边政学发凡》形成边政学的框架雏形。^①1949年后,我国内地的专家学者重点转向对人类学、民族学的研究。我国台湾以及部分海外华人专家学者继续进行边政学研究,但现在已转向原住民族的研究。近年来,国内边政学的研究逐步兴起,不少有见地的关于边疆历史、政治、文化研究的文章纷纷见诸刊物和报端。在我初稿基本完成时,看到吴楚克教授的《中国边疆政治学》问世,紧接着又看到有关中国边疆政治研究的信息和成果。但作为系统的边政学的基础理论研究,特别是广义边政学理论的探索还处在起始阶段。

四是边疆发展的需要。党和国家历来高度重视边疆地区的发展。党和国家提出科学发展观的战略思想,实施西部大开发战略,我国与周边国家所进行的类似东盟自由贸易区建设的跨国区域合作发展等,为边疆地区加快全面建设小康社会的进程提供了方针指导和政策支持。但到目前为止,还尚未出现对边疆地区发展具有系统指导意义的边政学论著。边疆地区以人为本,经济、政治、文化、自然的全面协调可持续发展呼唤时代需要的边政学新理论。

五是学业学养的选择。边政学理论建设是一项系统工程,边政学是一门交叉性、边缘性比较强的学科,涉及人类学、民族学、政治学、经济学和文化学等。我在1999年攻读中国社会科学院应用社会学硕士研究生时曾接触过边政学方面的知识。2003年我考入中央民族大学攻读博士学位后,对少数民族经济、政治、文化的发展进行比较系统的学习研究。特别是中央民族大学有一大批民族学、人类学、政治学界德高望重的专家学者,这样的环境为我的研究提供了非常有利的条件。充分利用现有的研究成果深入进行边政学理论的探讨,努力从边疆经济、政治、文化和社会发展方面作系统的研究,构建广义边政学理论框架,对完成我的学业、丰厚我的学养、指导我的实践,都有着重要的意义。

六是研究的现实性。我的《中国边政学新论》选题,试图对广义边政学理

^① 吴文藻:《边政学发凡》,刊于1942年《边政公论》第1卷。

论进行探索,原因在于我认为研究广义边政学存在着明显的现实性:一是构建广义边政学理论的可能性存在,二是广义边政学的实践性存在。当代国家边疆面临的客观实际已经提出了建设广义边政学的需求;以往对国家边政学的研究,已经为即将开展的广义边政学打下了很好的基础。理论的价值在于实践。一个明显的事实是:纯粹的边疆史地研究,纯粹的边疆民族研究,或者是狭义的边疆政治研究,对现实的指导是乏力的,或者说是不能综合解决边疆现实问题。特别是党中央提出科学发展观,边疆地区怎样实现以人为本的全面、协调、可持续发展?党中央提出构建和谐社会的战略思想,怎样构建和谐边疆,维护边疆安全?党中央提出新农村建设,边疆地区怎样促进城乡统筹发展,改变城乡二元经济结构?诸如此类问题,边政学应该如何来解释?

二、边政学历史沿革及反思

(一)边政学历史沿革

笔者认为,中国边政学的研究,大体经历了这样几个阶段——边疆史地研究阶段、边疆史治研究阶段、边疆民族研究阶段和边疆发展研究阶段。四个研究阶段之间是相互交叉、相互促进的。

1. 边疆史地研究

中国边政学研究生发于中国历史地理研究。在古代,地理知识对中国人来说是比较陌生的,当然这并不是说古代中国没有地理知识,而是说把地理知识作为国家疆土及与周边国家关系的一门重要知识在中国古代是没有的。传统的中国地理学主要是记载地理状况和游记,或是异域考察,而西方的地理学是与资本主义殖民扩张紧密联系在一起。在中国《二十四史》中记载了边疆管理的历史和地理状况。所以,可以说中国边政学萌芽于中国史地记录和研究。这一阶段的边政学具有疆界性、历史性和漫长性的特点,有关史书和文章记录了历代封建王朝拓展疆域、镇守边界的状况,反映了历代王朝发动征边战争、固守边防、亲和少数民族的历史事件。

2. 边疆史治研究

19世纪40年代后,边政学的史地研究逐步向史治研究转变。1840年后,中国经过鸦片战争、中日甲午战争和八国联军入侵,沦为半殖民地半封建国家,国家主权和领土完整空前沦丧。经过辛亥革命,虽然推翻了腐朽的满清

封建王朝,但国家又陷入了军阀割据的连绵内战之中。在这种内忧外患的时局下,不少仁人志士期望以现代西学开启和唤醒国人对国家疆土危机和民生危机的意识,催生了《史地学报》。“九·一八事变”再次使人们陷入国难之中,全国上下以反抗帝国主义侵略为中心的关注边疆和边政的研究纷纷兴起。吴文藻先生的《边政学发凡》正是在这种特殊的历史背景下产生的。以《边政学发凡》为标志,中国边政学进入了边疆政治学系统研究的新阶段。

3. 边疆民族研究

20世纪40年代末,边疆史治研究逐步向边疆民族研究转化。1949年后,我国内地基本取消了边政学科,代之以民族学、人类学和边疆史地研究,后来实际上已转为民族学研究。50年代,参照苏联的经验进行了全国性的民族识别工作,1956年,确定了我国少数民族有55个。开展了民族历史、民族文化、民族关系、民族区域自治制度和民族政策等方面的研究。台湾学者在20世纪90年代以前继续进行中国边政研究,但随着台湾政治形势的激烈变化,90年代后,台湾的中国边政学研究不断转向民族学的“原住民族”研究,以适应“本土化”的政治倾向需要。

4. 边疆发展研究

20世纪70年代末,边政学的研究由边疆民族研究向边疆发展研究转变。1978年后,中国实行改革开放方针,以经济建设为中心的边疆发展需要边疆政治理论和民族理论研究的支撑,所以在民族学科下创建了民族政治学,并以边疆民族政治学为起点和重点,进一步把边疆政治研究与发展西部经济联系在一起,使边疆政策逐步系统化和科学化,推动了边疆政治、经济、文化的发展。特别是中央实施西部大开发后,边政学研究的内涵逐步缩小,外延不断扩大,很多专家学者已从狭义的边政学研究延伸到广义的边政学研究领域,进行了边疆经济、政治、文化、军事等的发展研究。2004年,中央提出坚持和落实科学发展观。以人为本,经济、社会和人与自然的协调可持续发展,是边疆发展的根本目标。

(二) 目前相关研究情况及成果

中国民族学和政治学界目前已经开始关注有关边疆地区社会稳定与治理的理论研究,但多是从区域经济学、民族学、宗教学、社会学、人口学和民族政治学等方面展开,没有直接从边疆政治理论角度研究中国边疆问题,更没

有从边疆地区经济、政治、文化、社会、国际安全等方面研究中国边疆问题。从相关边疆理论研究成果看,近几年出版了一些有价值的成果。如《20世纪的中国边疆研究》(马大正,1998年)、《边疆与民族——历史断面研究》(马大正,1993年)、《马克思、恩格斯论国家、领土与边界》(吕一燃,1992年)、《中国古代边政史》(林荣贵,2001年)、《中国海疆历史与现状研究》(吕一燃,1995年)、《清代前期西部边政史论》(张羽新,1995年)、《中国古代海疆史纲》(安京,1999年)、《中国西北边疆发展史研究》(马曼丽,2001年)、《中国边疆政治学》(吴楚克,2005年)。从相关现实政治研究成果看,如《中国睦邻史》(刘宏煊,2001年)、《中国国家安全地理》(沈伟烈等,2001年)、《中亚五国史纲》(冯锡时,2000年)、《东北亚国际关系史》(黄定天,1999年)、《美国边疆史》(何顺果,2000年)、《中国边防史》(郑汕主编,1995年)、《北部边疆民族史研究》(孟广耀,2002年)、《中亚维吾尔人》(李琪,2003年)、《克什米尔冲突的滥觞》(陈延琪,2003年)、《唐朝和边疆民族往来使者研究》(李大龙,2002年)、《中国边疆研究理论与方法》(林恩显,1992年)。还有一些断代疆域史、边疆民族疆域研究和大量边疆治理与稳定的对策性研究成果。但这种研究始终缺乏基础理论的支撑,特别是缺乏边疆研究应当具有的发展战略思想,也就是研究维持边疆稳定的多,研究边疆全面发展的少,因此,尽快构建适应边疆发展需要的广义边政学理论框架有着重大的现实和理论意义。

(三) 边政学反思

任何一门科学都是在实践和反思过程中发展起来的,中国边政学也不例外。我们有必要对以往边政学的研究进行总结反思。以往的边政学研究有这样一些特点和不足:一是诠释性强;二是政策性广;三是单一性多;四是狭义性明显;五是人本性不突出。

1. 诠释历史

以往的边政学注重以史为鉴。对中国历史上的疆域变迁、边疆制度、边疆政策、边疆民族问题进行诠释性研究,产生了一些研究成果。如葛剑雄著《中国历代疆域的变迁》,马大正著《中国古代的边疆政策研究》,赵云田著《中国边疆民族管理机构沿革史》,林恩显著《国父民族主义与民国以来的民族政策》。这批诠释性的研究比较客观地介绍和分析了历史上的边疆治理情况和可资借鉴的经验。

2. 研究政策

以往的边政学注重历史和现实的边疆民族政策研究。中国封建社会的边疆政策自秦汉时期初成规模后,经隋、唐、元、清诸强大统一王朝的充实完善,形成了完整的体系,这在世界历史上是颇具特色的。正如马大正先生所阐述的:“中国古代边疆政策在促进统一我民族中国的发展、壮大进程中发挥过独特的作用,加强中国历史上边疆政策的研究,对于当代中国边疆治理具有借鉴意义”^①。20世纪50年代以来,国内的边政学转向民族学研究后,也主要是研究现实需要的边疆民族政策的比较多。特别是在中央实施西部大开发战略中,这类研究成果对中央制定正确的边疆民族政策起了积极的作用。

3. 缺乏整合

以往的边政学研究始终缺乏基础理论的支撑,特别是缺乏边疆研究应当具有的学科基础理论,“研究中国边疆某一方面问题者多,进行学科整合研究者少”。也就是说研究中国边疆问题大凡是解决现实某一问题的单项研究,而且这些研究都散游在政治学、民族学、人类学等学科之中,没有整合成理论体系。这些研究对促进边疆的发展和稳定的理论指导性不太强。

4. 狭义边政

从严格学术意义上讲,20世纪30年代以前,中国只有边政的策论文章,而无研究边政的专门学问。直到1942年吴文藻先生在《边政公论》第1卷中发表《边政学发凡》一文,才构筑了狭义边政学的基本理论框架。文章阐述了研究边政学的目的、重要性及观点;阐述了边政学的性质;提出了边政学的内容大纲;分析了边政学与有关学科的关系。吴文藻先生所提边政是指“边疆政治,系边政之广义”。“边政学是研究关于边疆民族政治思想、实事、制度及行政的学科”^②。它相对于研究边疆经济、政治、文化、军事的边政学还是狭义的边政研究。

5. 以物为本

以往的边政学大凡只把边疆作为管理客体来研究,更多的是注重统治者对边疆的治理研究,对以人的发展为根本来研究边疆政治不够,对边疆各族人民在边疆管理和发展中的主体地位研究也不够。时至今日,研究边疆地区的发展还存在见物不见人的现象。

^① 刘逊、马大正:《20世纪的中国边疆研究》,黑龙江教育出版社1998年版,第273页。

^② 吴文藻:《边政学发凡》,刊于1942年《边政公论》第1卷。