



# 中国的绿色发展之路

——解振华 潘家华◎著——

UNDERSTANDING  
CHINA

中国智慧与中国方案



China Foreign Languages  
Publishing Administration  
中国外文出版发行事业局



外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS

读懂中国丛书

# 中国的绿色发展之路

解振华 潘家华 著



China Foreign Languages  
Publishing Administration  
中国外文出版发行事业局



外文出版社  
FOREIGN LANGUAGES PRESS

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国的绿色发展之路 / 解振华, 潘家华著. —北京: 外文出版社, 2018  
(读懂中国)

ISBN 978-7-119-11492-7

I. ①中… II. ①解… ②潘… III. ①绿色经济—经济  
发展—研究—中国 IV. ①F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 079605 号

本丛书列入国家社会科学基金重大委托项目和  
《“十三五”国家重点图书、音像、电子出版物出版规划》项目

出版策划: 国家创新与发展战略研究会

出版指导: 陆彩荣 徐步

出版统筹: 胡开敏 于瑛 曾惠杰

责任编辑: 曹芸

装帧设计: 柏拉图创意机构

印刷监制: 冯浩 章云天 秦蒙

## 中国的绿色发展之路

解振华 潘家华 著

© 外文出版社有限责任公司

出版人: 徐步

出版发行: 外文出版社有限责任公司

地址: 中国北京西城区百万庄大街 24 号

网址: <http://www.flp.com.cn>

电话: 008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

制版: 北京杰瑞腾达科技发展有限公司

印刷: 北京盛通印刷股份有限公司

经销: 新华书店 / 外文书店

开本: 700mm × 1000mm 1/16

装帧: 精装

版次: 2018 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-119-11492-7

定价: 70.00 元

邮政编码: 100037

电子邮箱: [flp@cipg.org.cn](mailto:flp@cipg.org.cn)

008610-68996177 (编辑部)

008610-68996183 (投稿电话)

印张: 15.25 字数: 192 千字

版权所有 侵权必究 如有印装问题本社负责调换 (电话: 68995960)

此为试读, 需要完整PDF请访问: [www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

# 总序

郑必坚

读者面前的这套丛书，有一个总题目，叫做：读懂中国。

为什么要提出“读懂中国”的问题呢？

你看，当今世界发生的变化，可谓天翻地覆，令人目不暇接。最大的变化，莫过于中国。

从20世纪中叶新中国成立以来，特别是最近这40年时间，就使一个多达十三亿多人口的贫穷落后的东方大国，实现了跨越式大发展，迅速成为世界第二大经济体。

人们自然会问：在中国，究竟发生了什么事情？中国快速发展的奥秘究竟是什么？

人们自然也会问：一个正在强起来的中国，和世界怎么相处？

于是乎，问题套问题，疑虑叠疑虑，“中国威胁论”、“中国崩溃论”，“修昔底德陷阱”、“中等收入陷阱”，这“论”那“论”，这“陷阱”那“陷阱”，纷纷指向中国。

毫无疑问，中国人应当坚定不移地走自己的路，把自己的事情办好。而这本身就包含着，为了回答人们的关切、问题和疑虑，

必须做好一件事：“读懂中国”。

为此，由我主持的国家创新和发展战略研究会发起，联合中国人民外交学会，和国际知名智库“21世纪理事会”合作，在2013年11月和2015年11月先后举办了两届“读懂中国”国际会议。

这两次重要的国际会议，得到了中共中央总书记、国家主席习近平的重视和支持，亲自到会同与会外国嘉宾座谈。国务院总理李克强和副总理张高丽分别出席了第一届和第二届会议，并在会上作了开幕演讲。中共中央和国务院许多部门的领导同志，也到会同来自世界各国的政要和专家学者进行面对面的交流，回答大家提出的问题。

会议取得的成功，给我们的最大启示是：只要直面问题，只要心诚意真，只要实事求是且生动具体地讲好中国故事，讲好中国共产党的故事，讲好中国和世界相处的故事，将大有利于关心中国的人获得新知，怀疑中国的人逐步释惑。

为此，我们设想，把“读懂中国”的国际会议搬到书本上，搬到视频上，搬到网络上，在更大的场合，用更加生动的形式，回答人们的关切、问题和疑虑。

这一设想，不仅得到了有关部门的大力支持，不仅得到了中国外文局和外文出版社的大力支持，而且得到了一批对这些问题有亲身实践经验和较深研究的专家学者和领导同志的大力支持，为丛书撰稿。

这就是读者面前这套丛书的由来。现在编辑出版的还只是这套丛书的第一辑，以后还会有第二辑、第三辑以至更多的好书问

世；现在这一辑主要是中国作者的作品，以后还会有其他国家作者的作品。

不仅是丛书，以后还会有配套的电视专题片和网络视频，陆续奉献给大家。

在我们看来，“读懂中国”，包括“读懂中国共产党”、“读懂中国和世界的关系”，是一个宏大的事业。

让我们共同以极大的热情，来关注这一事业、参与这一事业！

2018年3月

## 序 言

---

---

改革开放 40 年来，中国成功实现了从经济弱国向经济大国的伟大历史转变，经济实力和综合国力显著增强，彻底改变了 19 世纪中叶鸦片战争以来积贫积弱的局面。国民经济保持了持续高速增长，创造了世界经济史上的奇迹，开创了现代化建设的新局面。改革开放以来，中国经济快速增长，经济总量在 2008 年超过德国，居世界第三位；2010 年超过日本，经济总量跃居世界第二位；2015 年，中国人均国民收入已接近 8000 美元，跨入中等收入国家行列。中国还建立了门类齐全、具有较高国际竞争力的现代工业体系，成为世界加工制造基地，制造业产值跃居世界第一位。农业连年增产，用占世界 7% 的耕地解决了世界近 20% 人口的吃饭问题。载人航天、大型计算机、高速铁路、装备制造、通信设备等领域的科技创新能力已达到世界领先水平，正向创新型国家大步迈进。

虽然，中国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就，但也必须清醒认识到，发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出，经济增长的资源环境代价太大，资源利用效率不高、环境污染严重、生态系统退化等严重制约经济社会可持续发展。中国依然是发展中国家，正处于工业化、城镇化和农业现代化加快发展、全面建成小康社会的关键阶段，还有几千万贫困人口，发展经济、保护环境、改善民生的

任务十分艰巨。发达国家一二百年工业化过程中分阶段出现并逐步解决的资源、环境、生态问题，在我国快速发展的 30 多年里集中显现，增加了中国妥善处理经济发展、社会进步与能源资源、生态环境、气候变化的关系的难度和复杂性。这不仅是世界各国面临的共同挑战，更是事关中国经济社会发展全局和人民福祉的重大问题。

从人类发展大的历史背景看，工业化国家也都经历了发展与资源、环境、生态矛盾十分尖锐的阶段。18 世纪中叶开始的工业革命使人类社会进入了工业文明，工业化在给人类带来巨大物质财富的同时，也给人类带来了沉重的资源环境代价。“八大环境公害事件”开始引起各国重视。不仅如此，传统高消耗的增长模式下，能源资源制约日益凸显。1973 年爆发的第一次石油危机使得原油价格猛然上涨两倍多，持续三年的石油危机使美国的工业生产下降了 14%，日本的工业生产下降了 20% 以上，所有的工业化国家经济增长都明显放慢，表明了广泛依赖化石燃料的现代经济的脆弱性和不可持续性。全世界各国频繁发生的淡水危机、土壤重金属污染、生物多样性锐减、气候变化等问题，引发了人们对传统发展模式的反思以及对工业文明弊端的反思。

1972 年，联合国召开了世界性的人类环境会议，全面审视环境问题的经济社会根源，会议通过了《人类环境宣言》，环境宣言原文引用了毛泽东主席的话：“人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进”。1992 年联合国的环境与发展大会通过了《里约热内卢宣言》和《21 世纪议程》两个纲领性文件，提出了可持续发展战略，开启了全世界人民共同探索可持续发展的历程，2015 年 9 月在联合国举行的历史性首脑会议上一致通过了《2030 年可持续发展议程》，并于 2017 年 1 月 1 日启动实施，反映了可持续发展是时代的主题和未来的趋势，标志着人类社会就发展的观念和理想目标达成了最新的战略共识，具有划时代的意义。该议程在发展、社会和环境三大维度内在联系

的基础上，倡导综合、包容、共享、绿色的发展理念，涵盖了包括气候变化的 17 个领域的 169 个可持续发展目标，就支持实现这些目标的融资、体制和政策改革等提出了倡议，其内容是一张旨在结束全球贫困、为所有人构建有尊严生活、不让一个人被落下的路线图。

资源、环境、生态与发展如何平衡的问题在中国尤其尖锐，中国所面临的资源环境形势比发达国家更为复杂和严峻，必须在可持续发展的框架下应对气候变化，在促进收入不断提高、特别是促进实现发展中国家消除绝对贫困、保障粮食安全、加强基础设施建设和医疗、教育等目标的前提下，探索更为智慧、更为有效率、更为环境友好和资源节约的发展路径，寻求增长方式和发展路径的创新，这条道路就是中国的“绿色发展之路”。

“绿色发展”从广义上说涵盖节约、低碳、循环、生态环保、人与自然和谐的文化和制度规范等；从狭义上说，“绿色”侧重表示生态环保的内涵，主要是治理环境污染，保护修复生态，增强生态产品生产能力，使人民群众在天蓝、地绿、水净的环境中生产生活。

中国的绿色发展道路，一直在探索中前行。中国发展战略与世界可持续发展和绿色低碳转型潮流高度一致。在绿色发展的观念上，经历了对环境与经济的关系认识由对立到“双赢”的过程，经历了将人与自然的关系到提升到相互和谐与协调的过程。在对绿色发展的认识上，深化了对可持续发展的理解，正在努力开创“生产发展、生活富裕和生态良好”这一具有中国特色的文明发展道路。在绿色发展的实践上，经历了以污染防治为主，向污染防治和生态保护并重，再到预防、修复、重建相结合的转变。

中共十八大以来加强生态文明建设，树立并贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径。坚持经济社会发展必须建立在资源得到高效循环利用、

生态环境受到严格保护的基础上，与生态文明建设相协调，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。习近平总书记在2017年10月召开的中共十九大报告当中指出，中国在过去五年中引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。习近平总书记进一步要求我们加快推进绿色发展，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，构建清洁低碳的能源体系，倡导绿色低碳的生活方式，落实减排承诺，与各方合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园。

中国通过大力推进生态文明建设清晰地描绘出绿色发展的轨迹和蓝图。生态文明是基于对工业文明的反思、改造和提升，是与工业文明有着根本区别的发展范式和社会文明形态。在伦理认知上，生态文明尊重自然、顺应自然、保护自然。在社会关系上，生态文明崇尚互利共赢，和谐共生；在发展目标上，生态文明追寻可持续发展的生态繁荣；在生产方式上，生态文明要求采用循环再生、低碳高效；在消费模式上，生态文明推行绿色、低碳、健康、品质的生活。

中国的绿色发展之路正是人类社会与自然界和谐共处、良性互动、持续发展之路，中国通过传承东方哲学智慧，大力推进生态文明建设践行绿色发展之路，是对全球实现绿色转型和可持续发展的巨大贡献和有效引领。

本书在解振华和潘家华的领衔设计和具体指导下，由中国社会科学院的几位青年学者共同执笔完成。其中，中国社会科学院城市发展与环境研究所的禹湘承担了本书第一、六、十一章的执笔和全书写作的组织协调工作，武占云负责执笔第四、五章；中国社会科学院亚太与全球战略研究院的谢来辉负责执笔第二、七、十章，周亚敏负责执笔第三、八、九章。在组建团队到完成定稿两年有余的研讨、交流、

撰写和修改过程中，解振华和潘家华与团队成员分析研判、系统把控、甄选素材、相互审读、共同协力，全体集聚十余次，小型会商经常态，数易其稿，为本书倾注了大量心血和智慧。郑必坚为本书的撰写提供了指导，审读、编辑、翻译等为本书的完善做出了突出贡献。

解振华

2018年3月

# 目 录

---

## 序 言

### 第一章 中国经历发展之痛 / 1

- 一、中国遭遇日益严重的资源、环境、生态压力 / 3
- 二、对传统发展模式的反思 / 7
- 三、中国正走向绿色发展之路 / 11

### 第二章 生态建设 / 15

- 一、中国的生态资源面临的巨大挑战 / 19
- 二、“给自然留下更多修复空间” / 21
- 三、中国生态建设的政策与行动 / 25

### 第三章 循环经济 / 35

- 一、中国迈向循环经济是经济发展的必然要求 / 37
- 二、指导中国循环经济发展的理念 / 47
- 三、中国发展循环经济的探索和经验 / 49

### 第四章 建设低碳韧性、智慧宜居城市 / 55

- 一、可持续发展是中国城市转型的必然选择 / 57

二、可持续发展理念的渊源及时代价值 / 66

三、可持续城市建设的政策实施与成效 / 72

## **第五章 从不平衡发展到区域协调发展 / 79**

一、中国区域协调发展的困境与路径 / 83

二、从不平衡到协调发展、共治共享的理念演变 / 93

三、中国推进区域协调发展的举措与成效 / 99

## **第六章 绿色消费 / 105**

一、中国绿色消费的现状 / 109

二、通过绿色消费推动绿色发展转型 / 113

三、中国为推进绿色消费所作出的积极努力 / 115

## **第七章 应对气候变化 / 119**

一、中国通过低碳转型推动全球气候治理 / 123

二、解决全球气候变化问题的中国方案 / 128

三、中国为应对气候变化采取的政策与行动 / 134

## **第八章 中国的可持续发展转型历程 / 143**

一、中国的可持续发展总体进展 / 147

二、可持续发展实践背后的中国理念 / 156

三、中国政策为可持续发展保驾护航 / 159

## **第九章 中国引领全球绿色转型 / 167**

一、中国绿色发展的全球贡献 / 169

二、中国参与全球绿色治理的历程及理念 / 177

三、中国助力全球绿色发展的行动 / 180

## 第十章 “绿水青山就是金山银山” / 187

- 一、自然资源保护被纳入中国发展的重要战略目标 / 191
- 二、自然资本也是国家财富的重要组成部分 / 196
- 三、中国为推进保护自然资本采取的政策手段措施 / 198
- 四、展望未来：“老虎正在回来” / 204

## 第十一章 生态文明建设 / 207

- 一、中国正从工业文明走向生态文明 / 211
- 二、建设生态文明是中国转变发展方式的必然选择 / 214
- 三、中国推进生态文明建设的实践 / 216

# 第一章

## 中国经历发展之痛

---

——对传统发展模式的反思与提升

进入 2010 年代，一到冬季，随着中国北方进入供暖期，很多城市便会被雾霾包围，严重时能见度不足一百米，不少市民戴上口罩出门。让人更为担忧的是雾霾天气出现的频率越来越高，持续时间也越来越长。作为中国的首都，北京的雾霾天气尤其引发关注。

时任中国环境保护部部长陈吉宁表示，高污染、高能耗产业大量聚集，冬季取暖的燃煤、燃油集中排放，快速增长的机动车，是京津冀地区大气污染的直接原因，也是改善的难点。对于正在快速实现工业化的中国，雾霾的治理将是长期的过程。

应该说，笼罩中国华北地区的重雾霾天气与当地的经济发展模式是分不开的。据统计，2010 年代中期前后，京津冀及周边六个省市，包括北京、天津、河北、山西、山东、河南在内，面积只占全部国土面积的 7.2%，却消耗了全国 33% 的煤炭，单位面积排放强度是全国平均水平的 4 倍左右，6 省市包括钢铁、焦炭、平板玻璃等主要产品产量基本上占全国的 30% 到 40%。此外，煤电占 27%，原油加工占 26%，机动车保有量占 28%。

不仅中国遭遇了雾霾袭击，2015 年 3 月，欧洲多地也曾持续遭遇强雾霾袭击，英国伦敦重拾“雾都”的帽子，法国巴黎著名地标埃菲尔铁塔几近“消失”……持续的雾霾天气，也引发了欧洲民众的普遍焦虑，同时也使雾霾再次成为全球性关注的话题。

## 一、中国遭遇日益严重的资源、环境、生态压力

中国改革开放以来，取得了举世瞩目的成就。中国经济发展的速度之快，犹如一架高速行驶的列车。从改革开放初期的 1978 年到 2015 年的短短 38 年间，中国经济总量从 1495.4 亿美元提升到 11 万亿美元，增长了近 74 倍，全球经济总量的排名从仅位居世界第十位提升至仅次于美国的第二位。<sup>①</sup> 中国经济高速增长所持续的时间和增长的速度，均超过了经济起飞时期的日本和亚洲“四小龙”<sup>②</sup>，创造了人类经济发展史上的新奇迹。



① 数据来源：世界银行 WDI 数据库，<http://data.worldbank.org/data-catalog>

② 亚洲“四小龙”是指上世纪 70 年代起经济迅速发展的四个位于东亚及东南亚的经济体：韩国、中国台湾省、中国香港及新加坡。