

贵州省软科学研究项目 成果报告书

课题题目：干部任用制度的改革、创新与发展研究

二〇〇八年十二月

贵州省软科学研究项目成果报告书

项 目 名 称： 干部任用制度的改革、创新与发展研究

主持（承担）单位： 贵州大学

项 目 负 责 人： 郑元宁

通 讯 地 址： 贵州大学党委办公室

电 话： 3627919， 13985161808

目 录

引 言

一、把握与时俱进的选拔任用干部标准

- (一) “德才兼备”是选拔任用干部标准的核心内容
- (二) “四化”方针是“德才兼备”标准的创新和深化
- (三) “五种能力”是“高素质”任用干部标准的具体体现
- (四) 胡锦涛对选用干部标准的新论述

二、树立选拔任用干部新的理念

- (一) 树立选拔任用干部的政治素质观
- (二) 树立选拔任用干部的科学理论素质观
- (三) 树立选拔任用干部的能力观
- (四) 树立选拔任用干部的执政权力观
- (五) 树立选拔任用干部的人格魅力观

三、坚持选拔任用干部的原则和制度

- (一) 始终坚持党管干部的原则和制度
- (二) 始终坚持任人唯贤、德才兼备的原则和制度
- (三) 始终坚持群众公认，注重实绩的原则和制度
- (四) 始终坚持公开、平等、竞争、择优的原则和制度
- (五) 始终坚持民主集中制的原则和制度
- (六) 始终坚持依法办事的原则和制度

四、推进选拔任用干部的机制的创新和发展

- (一) 建立和完善充满活力的干部竞争选拔用人机制
- (二) 建立和完善选用干部的科学民主决策管理机制
- (三) 建立和完善科学的干部考核评价激励机制
- (四) 建立和完善以教育培训为主导的干部资源开发任用机制
- (五) 建立和完善干部“能上能下”的出口流动机制
- (六) 建立和完善干部选拔任用管理监督机制

贵州省软科学研究项目成果报告书

项 目 名 称： 干部任用制度的改革、创新与发展研究

主持（承担）单位： 贵州大学

项 目 负 责 人： 郑元宁

通 讯 地 址： 贵州大学党委办公室

电 话： 3627919， 13985161808

目 录

引 言

一、把握与时俱进的选拔任用干部标准

- (一) “德才兼备”是选拔任用干部标准的核心内容
- (二) “四化”方针是“德才兼备”标准的创新和深化
- (三) “五种能力”是“高素质”任用干部标准的具体体现
- (四) 胡锦涛对选用干部标准的新论述

二、树立选拔任用干部新的理念

- (一) 树立选拔任用干部的政治素质观
- (二) 树立选拔任用干部的科学理论素质观
- (三) 树立选拔任用干部的能力观
- (四) 树立选拔任用干部的执政权力观
- (五) 树立选拔任用干部的人格魅力观

三、坚持选拔任用干部的原则和制度

- (一) 始终坚持党管干部的原则和制度
- (二) 始终坚持任人唯贤、德才兼备的原则和制度
- (三) 始终坚持群众公认，注重实绩的原则和制度
- (四) 始终坚持公开、平等、竞争、择优的原则和制度
- (五) 始终坚持民主集中制的原则和制度
- (六) 始终坚持依法办事的原则和制度

四、推进选拔任用干部的机制的创新和发展

- (一) 建立和完善充满活力的干部竞争选拔用人机制
- (二) 建立和完善选用干部的科学民主决策管理机制
- (三) 建立和完善科学的干部考核评价激励机制
- (四) 建立和完善以教育培训为主导的干部资源开发任用机制
- (五) 建立和完善干部“能上能下”的出口流动机制
- (六) 建立和完善干部选拔任用管理监督机制

干部任用制度的改革、创新与发展研究

引言

干部任用制度，是关于干部的选拔、使用、管理、培养、考核、检查监督等制度的总称。我国现行的干部任用制度是建国以后逐步形成和发展起来的，总的说，它对于干部队伍的建设和推动干部的成长起了积极的作用。但随着形势和任务的发展，干部任用制度已不能完全适应新情况的需要、与贯彻落实科学发展观的要求不完全相适应，干部选拔任用标准柔性化、实用化、简单化倾向其弊端明显地表现出来，存在着选拔任用干部过程中公认不公、实绩不实、监督不到位的问题，优秀的人才难以脱颖而出，在用人问题上的不正之风也难以避免。为了建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，必须积极而稳妥地改革干部任用制度中不合时宜的部分和方面，创造一种使优秀人才得以脱颖而出的环境和制度保证。

干部选拔任用是一门涉及到人的现代管理科学，世界各国都在重视探索和研究，并逐步形成了各自国家特有的比较系统的理论和制度。我国随着国家经济社会的高速发展，干部任用管理科学研究也在进步和发展。中共中央先后制定下发了一系列有关干部选拔任用管理制度和条例，为干部任用制度改革理论与实践研究提供了依据，对干部任用科学化管理研究产生了重大影响。特别是中央《党政领导干部选拔任用工作条例》等一系列制度的颁布实施，体现了党中央对干部管理工作的新理念、新要求。《条例》颁布实施以来，我们党以建立健全选拔任用制度和监督管理机制为重点，以科学化、民主化、制度化为目标，不断推进和深化干部人事制度改革，从建立干部离退休制度，下放干部管理权限，实行干部分类管理到建立公务员制度，从扩大干部中的民主，建立竞争激励机制和交流制度到坚持正确的用人导向，提高选人用人公信度等方面都取得了重大进展。条例颁布实施，已作为推进和深化干部任用制度改革的指导性文件，成为我们党新时期选拔任用干部工作的基本政策法规和章

程。许多从事干部管理理论与实践研究的专家、学者和管理干部，从干部选拔任用制度改革不同角度、不同侧面进行了一系列的探索和总结，并取得了一些初步成果和经验，这是应该值得肯定的，为推进干部任用工作的科学化、民主化、制度化建设发挥了积极作用。但就目前来看，干部任用制度改革理论与实践研究仍存在一些不足，主要问题是：理论与实践研究仍停留在一般经验和方法的总结上，理论研究不够深入和系统，缺乏指导性；实践研究不够具体和完善，缺乏可操作性；理论与实践研究结合不够紧密，缺乏创新性。因此，干部任用制度改革、创新与发展研究，要从深化干部任用制度改革理论与实践的结合上，力求在选用干部标准、观念、制度、机制、方式等方面进行深入系统的研究，从新的视角，新的高度赋予选拔任用干部新的理念，新的内容，新的方式，从而实现进一步推进干部任用制度的改革创新和发展。

干部是党和国家最宝贵的财富，是最重要的人才资源。政以得贤为本，国以任贤而兴。选拔任用什么样的领导干部，用什么样的制度和机制选用干部，这是干部任用管理制度改革理论与实践中的重大问题，关系到党的干部队伍建设和国家兴衰成败的大事。毛泽东说过：“政治路线确定之后，干部就是决定因素。”^①邓小平讲：“干好中国的事情，关键在干部，关键在人。”^②江泽民说：“马克思主义执政党不仅要有正确的思想路线，而且要有正确的组织路线，关键是选好人，用好人。”^③他同时还指出：“干部选拔工作要坚持走制度创新的路子，用科学的选人制度来保障把人选准用准。”^④“选贤任能，关键是要建立科学的选人用人机制。”^⑤胡锦涛提出“坚持党管干部原则，坚持民主、公开、竞争、择优，形成干部选拔任用科学机制”。^⑥中共中央关于《党政领导干部选拔任用工作条例》的颁布实施，体现了党和国家对于干部任用制度改革的新理念、新要求。党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，提出加强党的执政能力建设是以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础的，其中以建设高素质干部队伍为关键。加快干部任用制度改革，推进选拔任用干部管理制度的科学化、民主化、制度化建设，建

立规范、充满生机活力的干部选拔任用管理制度和科学机制，是我们党加强党的执政能力建设，提高党的领导能力和执政水平的必然要求，是全面建设小康社会，面对新世纪新形势战略挑战，加强高素质干部队伍建设提出的一项重大的改革措施和紧迫任务，也是当前和今后一个时期我们党在干部管理制度和机制建设中必须研究和解决的重要课题。推进干部选拔任用制度改革、创新与发展，要以遵循《干部任用条例》为基本准则，坚持以马克思主义理论和科学发展观为指导，从我国的国情出发，通过深化干部任用制度改革，逐步创造一个公开、平等、竞争、择优的用人环境，建立一套干部能上能下、能进能出、充满活力的管理机制，形成一套法制完备、纪律严明的监督体系，在深化干部选拔任用制度改革和管理机制上取得新的突破，创造一种有利于干部成长和优秀人才脱颖而出的选人用人科学机制，努力实现选拔任用干部管理制度的科学化、民主化、制度化。

一、把握与时俱进的选拔任用干部标准

选用什么样的人，用什么标准选人，这是选拔任用干部制度改革中的重要问题。江泽民认为，“选准用好一个人，就等于树立一面旗帜。”^⑦我们党非常重视选拔任用干部标准问题，在不同特定的历史时期，毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛对选拔任用干部标准都提出了具体内容。干部标准是一个发展的概念，具有鲜明的时代性，随着时代的发展，选用干部的标准被赋予不同的时代内涵。中国共产党始终坚持把“德才兼备”作为选拔任用干部的基本标准，并根据这一标准随着革命形势发展和党的中心任务的变化不断增加新的内容。推进干部任用制度改革、创新与发展，在坚持德才兼备原则下，关键在于把握好与时俱进的干部任用标准和科学内涵。

（一）“德才兼备”是选拔任用干部标准的核心内容

“德才兼备”标准是毛泽东在民主革命时期不断总结干部队伍建设经验基础上提出来的。在长期的民主革命斗争实践中，他深知干部选拔工作的重要性，并亲自引导制定了任用干部的选拔标准。1938年10月，他在党的六届六中全会上阐述党

的干部政策时，第一次明确提出了“德才兼备”的干部选拔任用标准，“德才兼备”标准也就成了我党作为选拔任用干部标准的核心内容。在革命的战争年代，中国共产党要完成武装斗争，夺取政权的任务，就必须培养一大批“懂得马克思主义，有政治远见，有工作能力，富于牺牲精神，能独立解决问题，在困难中不动摇，忠心耿耿为民族、为阶级、为党而工作”^⑧的干部和领袖。他们“是胸怀坦白的，忠诚的，积极的与正直的；他们不谋私利，唯一地为着民族与社会的解放；他们不怕困难，在困难面前总是坚定的，勇敢向前；他们不是狂妄分子，不是风头主义者，而是脚踏实地富于实际精神的人们。”^⑨毛泽东在这里谈到选拔任用干部时深刻地揭示了“德才兼备”标准的思想本质。他讲的“德”是指干部应该掌握马克思列宁主义的科学理论，有坚定的政治立场、政治信念和政治远见，“才”是指知识和能力，干部只有具备了知识和能力，才能够独立解决问题，为民族、为阶级、为党而工作。他提出的德才兼备标准是有机的统一体。干部“有德无才”，是空头的政治家，“有才无德”是迷失方向的实际家。我们选拔任用干部既要反对空头的政治家，也要反对迷失方向的实际家。“德才兼备”才是我们党的事业发展所需要的干部。

“德才兼备”标准是选用干部总的要求，“德”与“才”是有具体内容的，是随着时代的客观需要不断发展的。新中国成立后，面对党的主要任务向社会主义现代化建设的转变，毛泽东对干部“德”、“才”的认识也有了新的认识和发展。他一方面号召党的干部要用极大努力学会管理城市和建设城市，学会世界上新的工作技术，农业技术，另一方面还提出，要有计划地培养“很多科学家和很多工程师，”“中央委员会应该有许多工程师，许多科学家。”1958年1月，他把“德才兼备”标准形象化为“又红又专”。他要求“我们各行各业的干部都要努力精通技术和业务，使自己成为内行，又红又专。”^⑩提出政治与业务要做到辩证统一，“一方面要反对空头政治家，另一方面要反对迷失方向的实际家。”^⑪这些论述，反映了他在建设时期对干部标准新的要求，为“德才兼备”标准增添了新的内涵，“德才兼备”

标准已成为我们党选拔任用干部的基本标准和核心内容。

（二）“四化”方针是“德才兼备”标准的创新和深化

干部“四化”方针的提出，是邓小平为我们党的建设所做的一个重大贡献。邓小平高度重视干部队伍建设，在20世纪50年代中期就注意到了干部年轻化的问题，1964年在全军政治工作会议上，他再一次提出干部年轻化的任务。1975年重新主持中央工作时，重申党的干部应有的政治标准和年龄标准，并在知识化、专业化上提出了许多的论述。他以很大精力关注干部选拔工作，在一系列论述中逐步形成了选拔任用干部的“四化”方针。1980年8月他指出：“干部队伍要年轻化、知识化、专业化，并且要把对于这种干部的提拔使用制度化。”^①同年12月，他在中央工作会议上，首次使用简洁规范的语言，把党在社会主义现代化建设时期的干部队伍建设方针，完整准确地概括为“四化”，他说：“提出年轻化、知识化、专业化这三个条件，当然首先是要革命化。”^②他提出“革命化”是对干部思想、政治、品德和作风上的总要求，体现了干部“德”的方面，是政治标准。“年轻化”是由社会主义现代化建设任务的长期性和艰巨性决定的，它是对干部队伍的年龄结构和身体素质的要求，是对党历来所坚持的“德才兼备”标准的补充，是干部德才赖以存在的物质基础。“知识化”是对干部的知识水平和文化水平的要求，也是干部发挥聪明才智的基础条件。这种认识和概括，体现了在新的历史条件下对毛泽东“德才兼备”标准的创新、深化和发展。邓小平认为，实现干部队伍的“四化”是革命和建设的战略需要。在改革开放和现代化建设时期，要坚定不移地贯彻落实党的基本路线，推动经济建设这个中心工作，就必须建设一支能够团结和带领群众大胆改革开放，勇于开拓，敢于创新的干部队伍。干部“四化”方针的提出，我们党紧紧围绕“选用什么样的人，怎样选人用人”这个根本问题，根据现代化建设的需要和干部状况的发展变化，明确提出要坚持德才兼备、注重实绩、群众公认的用人原则，坚持任人唯贤，公道正派的用人路线，坚持注重品行、科学发展、崇尚实干、重视基

层，鼓励创新，群众公认的用人导向；明确提出了党的高级干部不仅要成为有知识、懂业务，胜任本职工作的内行，而且首先要努力成为忠诚于马克思主义，坚持走中国特色社会主义道路，会治党治国的政治家。邓小平提出的干部队伍革命化、年青化、知识化、专业化方针是一个科学涵义丰富完整的方针，是德才兼备标准在新条件下的创新与深化。干部的“四化”方针，对于培养选拔党和国家优秀的接班人，推动干部任用制度改革创新与发展具有极其重大的指导意义，“四化”方针已经成为新时期选拔任用干部的基本条件和重要标准。

（三）“五种能力”是“高素质”任用干部标准的具体体现

20世纪90年代以来，江泽民结合新的实践和国家建设发展的新要求，在坚持“德才兼备”和“四化”方针的基础上，为干部选拔任用标准又增添了许多新的思想内涵。他多次指出，要结合新的历史条件，全面正确地贯彻干部队伍“四化”方针和“德才兼备”原则，并要求各级党委要正确执行干部队伍“四化”方针和“德才兼备”原则，正确执行党的干部政策，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，坚持公道正派和实事求是地对待干部。要把那些群众公认是执行党的路线并有政绩的人及时选拔到各级领导岗位上来。他结合新的实践，从党和国家未来战略发展的高度提出了选拔高素质干部的新概念。在1990年6月召开的全国党校校长座谈会上，他就指出：“大力提高广大干部的素质，已经成为一个非常重要、非常突出的战略任务，摆到了全党的面前。”^①继而在纪念建党七十五周年座谈会上，他发表了《努力建设高素质的干部队伍》的重要讲话，对建设高素质干部队伍作出了全面系统的阐述。在党的十五大报告中，他又强调，“按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键……要把群众公认是坚决执行党的路线，实绩突出，清正廉洁的干部及时选拔到领导岗位上来。”^②在党的十六大报告中，他把“高素质”干部队伍要求明确确定为应具备的五种能力。即科学判断形势的能力，驾驭市场经济的能力，应对

复杂局面的能力，依法执政的能力和总揽全局的能力。他要求要按照革命化、年青化、知识化、专业化方针，建设一支能够担当重任，经得起风浪考验的高素质的领导干部队伍，特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才。^⑥并强调，面对执政条件和社会环境的深刻变化，各级党委和领导干部要不辱使命，不负重托，就要适应新形势新任务的要求，在实践中掌握新知识，积累新经验，增长新本领。五种能力选拔任用干部要求，为我党选拔任用高素质干部标准又增添了新的科学内涵，五种能力的高素质干部要求已成为新时期选拔任用干部的重要条件。

（四）胡锦涛对选用干部标准的新论述

“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”，是胡锦涛在新形势下提出的选拔任用干部标准的时代新要求。胡锦涛从加强党的执政能力建设发展的高度，在党的十六届四中全会上提出：“要把那些政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬，群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来。”政治上靠得住、工作上有本事，作风上过得硬，群众信得过，善于领导科学发展，这是坚持“德才兼备”，全面贯彻“四化”方针和“高素质”干部要求，注重干部执政能力素质和本领提出的选拔任用干部的新内涵、新要求，是“德才兼备”、“四化方针”、“五种能力”高素质干部科学发展要求的具体体现，是我们党在新的历史条件下对选用干部标准的新概括、新概念，具有鲜明的时代特色。2003年12月，他在全国人才工作会议上指出，人才问题是关系党和国家事业发展的关键问题，要把实施人才强国战略作为党和国家一项重大而迫切的任务抓紧抓好，要形成一支高素质领导干部队伍和高素质人才队伍。要在提高思想道德素质、科学文化素质和健康素质的基础上，培养和提高人的学习能力、实践能力和创新能力。在新形势下，面对各种挑战和考验，要注意把那些高素质的干部，特别是那些政治上保持清醒和坚定，在重大问题和各种风浪中经得起考验，在工作上有能力和本事，创造突出政绩，在作风上求真务实，清正廉洁品德人格高尚的干部选拔到各级领导岗位上来。胡锦涛提

出的选拔任用干部的新论述，是德才兼备原则的本质体现和具体化，有利于坚持和树立正确的用人导向，有利于党的事业发展，对进一步完善体现科学发展观要求的用人标准和机制，坚持正确的用人导向，规范选人用人程序，推进科学有序用人，营造公平公正环境，提高选人用人质量有着重要的指导性。选拔“政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬，人民群众信得过，善于领导科学发展，群众公认是执行党的路线并有政绩的人”到各级领导岗位上来，也就成为我们党新时期选拔任用干部时代发展的新要求和坚持的根本标准。

上述选用干部的标准，虽然表述不一，所处时代不同，在实践中所要解决的主要问题也不一致。但就总体内涵来讲，其本质和基本思想是一致的，要求选拔任用干部标准应适应时代发展要求，向高素质更加全面方向发展。从本质上讲，“德才兼备”是选拔任用干部的基本标准和核心；“四化”方针是德才兼备标准的深化；“五种能力”是高素质干部标准的具体体现；“政治上靠得住，工作上有本事，作风上过得硬，人民群众信得过”是新形势干部标准的时代要求。深化干部选拔任用制度改革、创新与发展，要全面贯彻《条例》中规定选拔任用干部的六项基本条件，始终坚持“德才兼备”这一基本标准和核心内容，牢牢把握与时俱进赋有时代特点和科学内涵的干部标准。

二、树立选拔任用干部新的理念

树立科学的用人观念，坚持正确的用人导向，是选拔任用干部制度改革创新活力的先导，是选拔任用干部的新要求。选拔任用什么样的人，这不仅是一个人才标准和具体工作的问题，而是关系到用人工作导向的大问题。深化选拔任用干部制度改革，要以马克思主义科学发展观为指导，以选贤任能为立足点，着眼于适应我国经济社会发展需要，树立选拔任用干部新的观念，从高素质干部的选人用人新的视角，新的高度，赋予符合时代发展选拔任用干部新的理念内涵，形成选人用人新的正确导向。

（一）树立选拔任用干部的政治素质观

干部的政治素质，是指干部在政治、思想、作风、纪律和道德品质等方面表现出来的基本素质，是干部从事领导活动所必须具备的重要条件，它是干部素质的核心。干部政治上可靠，是干部政治素质的最高表现。干部政治素质集中反映在干部的世界观、人生观、价值观上。干部世界观如何，决定干部对整个世界及其自然界、人类社会的根本看法和政治观的确立，影响和决定干部人生观追求和对现实生活的价值选择。干部中出现的问题，归根到底都是在世界观、人生观上发生了改变。人生观是一个干部对人生目的和意义的根本看法和态度，是一定的世界观在干部人生问题上的集中体现，影响和决定着干部对做事做人的基本态度，影响和决定着干部的价值观。树立正确的世界观、人生观、价值观，无论过去、现在和将来，对一个干部来说都是政治观上最根本的问题。选拔任用干部最根本的是要坚持德才兼备、以德为先、注重品行的观念，就是要注重了解和把握干部政治观上的“立德、立言、立行”表现。选拔任用的领导干部政治上一定要可靠，这是选拔任用干部最重要的问题。一个领导干部只有牢固树立无产阶级的世界观、人生观、价值观，才能具有坚定的马克思主义理想信念，对社会主义前途充满信心；才能在大风大浪中经受住各种挑战和考验，在重大问题上分得清是非，在重大关头上保持坚定的政治立场和清醒的政治头脑；才能坚持党的领导，坚定中国特色社会主义道路，自觉地贯彻执行党的路线、方针、政策，在政治上思想上始终与党中央保持高度一致。作为一名领导干部，要特别重视马克思主义的理论修养，增强政治鉴别力和政治敏锐性，学会善于正确地运用马克思主义的立场，观点，方法去分析认识事物，判断是非，解决问题，始终保持立党为公，执政为民的政治本色，成为实践社会主义核心价值体系的模范，做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者，科学发展观的忠实执行者，社会主义荣辱观的自觉实践者，社会和谐的积极促进者，这是我们选拔任用干部政治观上的最重要的政治要求。

（二）树立选拔任用干部的科学理论素质观

干部科学理论素养是领导干部素质的基础，是获得领导活动成功的重要因素，它不仅是指领导者从事领导工作必须具备的知识储备，而且也是领导者必须具备的知识结构。干部现代科学理论素质的特点，在干部素质体系中占有特别重要的位置，它既是能力的基础，又参与德的铸造。较高的科学理论素质，不仅可以提高和优化领导者的人格和能力，而且可以为领导工作奠定坚实的基础。从一定意义上讲，包括哲学，社会科学和自然科学在内的现代科学理论知识，代表了先进生产力的发展要求，代表了先进文化的发展方向。干部是领导者和决策者，干部现代科学理论素质的高低，体现出干部开拓创新思维能力的强弱和工作本领的大小。选拔任用干部一定要树立科学理论素质观，要从干部具备的现代科学理论素质要求上去选用干部。目前，我国社会主义改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期，工作难度进一步加大、新矛盾、新问题、新情况不断出现，新技术、新知识变化加快，日新月异的科学技术正在深刻地影响着经济与社会发展，以什么样的思想去认识和把握当前的改革和发展，以什么样的知识水平和工作方式去迎接机遇与挑战，都需要干部以马克思主义理论为指导，用新的科学理论知识去探索、分析、把握和解决。世界经济全球化，国际局势多极化，思想文化多元化趋势加速发展，国际局势出现了种种新变动，特别是知识经济与经济全球化的到来，这对干部的理论素质、知识结构、管理水平、工作能力都提出了新的更高要求，没有这个基础，实现干部队伍整体素质提高就只是一句空话。在新的形势下，选拔任用干部注重科学文化理论素质要求，提高干部科学理论知识素养，比过去任何时候都显得更加具有重要性和紧迫性。干部任用制度改革、创新与发展，一定要善于适应新的形势发展需要，大胆把那些政治强，有本事，作风硬，具有现代科学理论素质的干部选用到各级领导岗位上来，这是选拔任用干部制度改革的客观需要。领导干部一定要用马克思主义中国化最新成果武装头脑，坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造，不断