劳动保险工作的第一年

需要全本请访问 www.ertongboo

目錄

東北公營企業勞動保險工作的第一年……一
附：勞動保險總基金收支統計表（一至十一月份）
勞動保險總基金支出明細表（四至十二月份）
東北國營企業勞動保險基金收支狀況表（四至十月份）
東北國營企業享受勞動保險登記人數及享受人數比率表（四至十各月份）
東北公營企業勞動保險基金收支狀況表（至十月份現況）
東北公營企業行政支付勞動保險經費統計表
東北勞動總局關於實施勞動保險準備工作經費開支和繳納勞動保險基金辦法的決定……一三
東北銀行關於收付勞動保險總基金辦理細則……一七
東北銀行關於收付各企業勞保基金試行細則……二〇
東北公營企業勞動保險會計辦理試行細則……二二
附：勞動保險基金計算表
勞動保險基金計算統計表
勞動保險基金收支狀況報告表
勞動保險登記表
勞動保險金請求書

勞動保險金領取證
殘廢等級
東北鐵路職工公傷殘廢等級檢查評定標準試行草案……二九
東北煤礦因公負傷職工撫卹條例試行殘廢等級表……三三
東北工人療養所暫行收容辦法……三九
附：温泉介紹……四〇
認眞進行實施勞動保險的準備工作的事論——東北總工會勞保部……四六
舉辦勞動保險各企業三月份必須辦好的幾件事——勞動總局……四九
東北總工會關於七大國營企業正式實行勞保條例的指示……五二
七大國營企業勞動保險準備工作概況……五五
東北行政委員會爲正式開工復業的國、省、市營工礦業於七月一日正式實行勞動保險的命令……六二
東北總工會關於國、省、市營工礦業七一起實施勞動保險的準備工作的通知……六三
蘇聯社會保險理事會的組織條例……六六
蘇聯社會保險代表條例……七二

東北公營企業

勞動保險工作的第一年

東北總工會勞保部

東北公營企業的勞動保險工作，從開始準備到正式實行，至今已經一年了。這一個在中國歷史上，第一次成爲國家制度的新工作，從一年來的實際情況和效果來看，在東北的具體情況下，建立這個制度基本上是應該而正確的。並且已經取得了相當大的收獲。同時也提供了改進和推廣這個制度的一些問題和經驗。

一　實行的簡要經過

自去年年底東北政委會公佈了勞動保險條例以後，今年一月到三月，是實行勞動保險的準備階段。根據中共中央東北局關於切實執行勞動保險條例的決定，東北總工會關於實行勞動保險準備工作的通知和宣傳大綱，在首先試行的鐵路、礦山、軍工、軍需、紡織、郵電、電業等七大國營企業職工中，進行了廣泛深入的宣傳解釋，建立了各級勞保委員會和基層勞保基金審核委員會，製定了實行勞動保險的各種手續和制度，各企業繳納了勞保基金，建立和整頓了醫療設備和福利設施，擬定並經政府

批准頒佈了試行細則，全體職工普遍的進行了複雜繁重的登記工作。從四月一日起，七大國營企業開始實行。五月間，鑑於各種辦法制度已基本建立，實行中尚無重大偏差，順應廣大職工群衆的迫切請求，由東北行政委員會決定，凡正式開工復業，常年固定生產的公營工礦業，從七月一日起，均實行勞動保險辦法。從此東北已有五十五萬多職工、一百五、六十萬職工家屬得到了勞動保險的保障。

在正式實行以後，四、五月間，一般的工作重點，是督促與檢查條例各項規定在全體職工中的貫徹實現。此後除執行條例各項規定外，在六、七月間，則注意研究如何改進實行中的各種制度。有的部門如鐵路，則具體研究如何與加强安全衛生工作相結合；七月之後，則考慮如何使勞動保險工作更積極的與生產相結合，和進行建立與改善集體事業。到目前來說，雖然還存在很多問題和困難，但已收到了相當的成績和效果。

二　實行的情況

目前實行勞動保險的職工人數，共爲五十五萬餘人，職工供養的親屬爲一百五十萬人。至十一月份勞保總基金共計收入七、六六六、三六六分，支出五、一三八、二八二分。

各企業保險金收入及各項支出情形如下：

東北國營企業勞動保險金收支狀況表

（鐵路、礦山、紡織、郵電、電業、四至十月份的統計）

需要全本请访问 www.ertongbook

勞動保險金收入六、九六〇、六六五・七〇分

支出項目	金額（分）	佔支出總數的百分比
因公殘廢撫卹金	四八、九〇一・六一	一・七〇
因公死亡撫卹金	三七六、三二〇・五六	一三・〇七
疾病救濟金	五〇、三九二・八八	一・七五
殘廢救濟金	五、八七八・三五	〇・二〇
死亡救濟金	三九八、五一八・五七	一三・八四
職工死亡喪葬補助金	一〇三、八七四・一一	三・六一
職工親屬死亡喪葬補助金	三〇二、九三七・三六	八・四一
在職養老補助金	三九三、六七六・〇八	一三・六七
退職養老補助金	一二四、九一六・八一	四・三四
生育兒女補助金	三七九、七七六・五七	一三・一九
集體事業費	六六九、九七九・六〇	二三・二七
其他	二四、四三八・七三	〇・八四
合計	二、八七九、六一一・二三	一〇〇・〇〇

支出總數當保險金收入數的百分之四一・三六

領取勞動保險金的人數，在鐵路、礦山、紡織、郵電、電業、五大企業四至十月份的情況如下表：

月份	職工總數	領取保險金人數	領保險金者佔總人數百分比
四月份	二八九、九九九	四、四三〇	一·五
五月份	三三七、二七三	七、一六四	二·一
六月份	三五〇、七八四	七、五二七	二·一
七月份	三六三、九六四	七、二九八	二·〇
八月份	三八〇、〇八二	八、三四六	二·二
九月份	三七九、七一二	九、三七二	二·五
十月份	三八一、二三九	一一、〇六七	二·九

這只是由保險金直接開支的部份，由於各企業『對因公積勞成疾堅持工作職工的營養補助，和業餘療養所的辦法』，自十一月後，才開始舉辦，全東北的勞保事業也才在開始，因此在十月以前開支的比例不大。

我們的勞動保險制度，有些費用是由企業行政直接支付的，這部份開支的數目，則比較大，享受的人數也多，重工業方面，這部份開支約佔工資總額百分之八—九，輕工資方面約佔工資總額百分之四—五。這裏舉出兩個單位的例子：

（一）本溪煤鐵公司從一月份到十月份，職工人數平均每月約二〇、二三八人，工資總額爲一五六、六二七、三七七、三三一元，由行政直接開支的勞動保險費爲：

項目	人數	金額	佔工資總額百分比
因公病傷醫療期間工資		一、六一三、一六七、四〇〇元	一·〇三
因公病傷醫療費		二、〇一〇、六二四、五〇〇元	一·二八
非因公病傷醫療	四九、七八三人	五九四、八〇九、六〇〇元	〇·三八
期間工資補助金		五、〇四四、七六九、七〇〇元	三·二二
非因公病傷醫療費			
因公死亡喪葬費	二八人	二二、四七五、五〇〇元	〇·〇一
職工親屬醫療費	八、六一八人	二五一、六九七、六〇〇元	〇·一六
女職工生育假期工資	四人	五、八〇〇、〇〇〇元	〇·〇〇八
醫院經常費		四、〇七一、〇八七、七二五元	二·六〇
醫院修建費		四、三一〇、四四五、四三五元	二·七五
醫院備品費		六五八、七七七、一三〇元	〇·四二
托兒所經常費		七九、四五七、〇〇〇元	〇·〇五
托兒所備品費		四一、八一五、〇〇〇元	〇·〇三
合計		一八、七〇四、九二六、五九〇元	一一·九四

以上費用除醫院修建費不計外，屬於經常性質之開支亦佔工資總額的百分之九·一九。

（二）瀋陽紡織廠由一月份到十月份職工每月平均人數約一千人，工資總額共一四、七八八、三七一、〇八一元，由行政直接支付的勞動保險費用爲：

項目	人數	金額	佔工資總額百分比
因公負傷醫療費	三四五人	二六、四〇八、一二五元	〇・一七
因公負傷醫療期間工資	三三九人	二八、三三四、〇六七元	〇・一九
非因公病傷醫療費	三、四七五人	二六五、六八七、一三〇元	一・七九
非因公病傷醫療期間工資補助金	二、四一六人	九六、六四七、五三五元	〇・六五
職工親屬患病減收藥費	六三七人	七二、七〇五、〇〇〇元	〇・四九
女職工生育假期工資	九人	七、三六五、二八二元	〇・〇五
衞生所經費		三七、四三五、六五五元	一・四七
托兒所經費	一五人	六、八〇二、〇二〇元	〇・〇五
勞保會計費		一一、一八五、三〇八元	〇・〇七
合計		七三二、五七〇、二二〇元	四・九三

職工的醫確設備，一年來不斷的增加和改進，據目前統計有工人醫醫院四〇處，醫務所二二〇所，醫生、醫助、藥劑師等一、一二二名，助產士、護士、司藥等二、八〇一名。

關於其他集體勞保事業，東北總工會創辦了溫泉療養所兩處，休養所兩處，工人醫院一處。由各企業創辦者計有托兒所二二處，養老殘廢院六處，孤兒保育院二處，療養所四處，業餘療養所已收容療養員者，軍工一處，鐵路和大廠礦正籌備中。

三、實行勞動保險的收獲和目前存在的主要問題與缺點

一年來的勞動保險工作，由於醫療設備的改善和對生育、疾病、殘廢、衰老的物質保障，以及一些療養院、養老殘廢院、托兒所的建立，對保護工人健康減輕生活困難，起了相當大的作用，同時也直接刺激了廣大職工群衆的覺悟與生產積極性上的提高。

首先是提高了工人階級的政治認識和組織性。由於勞動保險是在黨和政府的決定命令下成爲國家的法律制度，實行時堅決認眞，在工人中特別是宣傳教育比較好和工作比較進行得好的產業和地區，工人階級覺悟有顯著的提高，使工人更堅決的擁護黨和人民政府，增强了國家主人翁的感覺，打消了歷史上遺留下來的『保守思想』，打消了『養兒防老』『靠天保佑』和靠運命的思想，進一步認識到工人階級的團結力量和鞏固組織的必要。其次工人生產積極性大大加强，最顯著的是老年工人普遍而積極的教徒弟。由於勞保的實行，解決了『教會徒弟餓死師父』的思想顧慮。很多老工人都說：『我過去這兩手（技術）死也不教人，怕我老了沒人要，現在有了勞保，還怕什麼？』在鐵路和有些礦山工廠裡都自動的開展了帶徒弟競賽。在一般工人間，見到生、老、病、死、傷、殘都有了經濟保證，因而生產更積極起來，原來有些要求回鄉分地的也都安心生產了，也克服了部分職工跳廠現象。工人們並將保存的工礦交通器材，自動交給國家。女工們在實行勞保後，一般的都比以前積極，她們說：『敵人在時，女工生育不僅沒有假期和補助金，有了孩子，就要失業；現在工廠對咱這樣好，不好好幹，就對不起人。』總之，自實行勞保後，生產積極性是普遍的提高了一步。

但是在一年來實際工作過程中，說明我們的勞動保險工作還是存在着許多問題和缺點的：

首先是沒有和加强安全衞生工作相結合。除少數部門外，多只是注意了消極的事後救濟，沒有重視和採取具體措施以預防和減免疾病傷亡的發生，因而職工的病傷率很大，這是一個很大的缺點。關於醫療設備方面，目前還是比較缺乏和簡陋；療養的設備問題，我們根據實際情況和蘇聯的經驗，在十月份提出建立『業餘療養所』問題，目前僅軍工建立一處，很受職工歡迎，其他許多產業，則方在籌備中。

對勞動保險工保如何更能發揮提高工人生產積極性的作用，目前仍是重視和研究得不够。例如對勞動英雄的優異待遇，在許多單位沒有注意執行。對因公積勞成疾，但仍舊堅持工作的工人，是應該予以營養補助，但是我們沒有作。業餘療養的辦法，是比較簡單易行又適合我們的情況，但是我們沒有用大的力量，根據實際條件，逐漸興辦。

其次有些單位只是孤立的、機械的照條文辦事，沒有和關心協助具體解決職工困難相結合，沒有注意對職工群衆的宣傳和教育，沒有隨時聽取工人意見，細心研究如何改進提高和擴大工作效果；甚至有的單位，在實行勞動險中，對個別怠情裝病的落後分子，沒有及時揭發糾正。許多單位沒有推動勞保委員會和審核委員會發揮應有的作用等，都是目前存在着的缺點。

四　在東北建立勞動保險制度中間，有些什麽重要的經驗和問題呢？

（一）首先是學習蘇聯和依靠群衆。勞動保險是職工群衆的迫切要求，是人民政府一定要舉辦的

需要全本请访问 www.ertongbook

事業，但是建立如此統一的大規模的勞動保險工作，我們是沒有經驗的，因此在一切主要原則問題上，都是參考和學習了蘇聯的經驗。如一切保險費支出均由各企業（即國家）負擔，職工不繳納任何保險費；勞動保險業務由工會爲主協同行政辦理，基金之收支由職工監督審核，實際執行掌握在勞動者自己手裏；保險金的數目，以所得工資爲標準，獎勵長期堅持工作崗位，獎勵生產中特殊成績與貢獻，照顧有損健康的下井礦工和化學工人等。這一些基本原則，今天事實證明都是正確的，同時勞動保險條例和試行細則的訂立，都是經過了廣大職工群衆的反覆討論、研究補充修正，最後呈請人民政府批准公佈。這一方面說明了人民政府的立法，是依靠與集中群衆的意見，同時勞動保險工作在公佈後的比較順利的執行，也首先由於這些規定基本上是群衆的意見。在準備工作中和實行中各種制度手續的製定與改進，也都是依靠了廣大職工和群衆的努力。

（二）統一的領導，統一的思想和必要的組織機構與幹部，是進行工作的必要條件。勞動保險工作，由於有明確具權的法令條例，有東北局、東北政委會、東北總工會的決定，命令和通知，使這個法令就一直貫澈到各企業單位的黨、政、工會組織中去，並以各級勞保委員會把各方面的力量組織起來，保證了工作的順利進行。同時在工作過程中，應該說明，曾由於思想的不統一，表現了對工作的阻碍，這主要是個別企業領導者不了解建立勞動保險制度的嚴重意義和某些職工的過高要求，但都基本上在宣傳教育中糾正了。又由於這是新建立的工作沒有幹部，各企業則開辦勞保訓練班，工會小組建立勞保幹事並經過這些幹部、組織職工大家動手，這樣使這個工作在七大國營企業是都有條理有步驟的順利的建立起來。在七月一號開始實行的各國、公營企業，一方面固然由於工廠分散的不利條件，但多數省、市主要的由於缺乏統一的思想認識和組織推動，而其準備和實行則都表現紊亂。

（三）開始實行勞動保險制度，必須有比較充分的準備，選擇一些部門首先試辦的辦法也是正確與必要的。就一年來的經驗證明，在實行前，對於幹部與職工思想的正確與統一，執行與審核組織的建立，各種制度手續的擬定，周密準確的登記，都是很重要的問題，這關係着實行的正確合理與否，以及效果的大小如何。同時一年的經驗也證明這個制度應該選擇一些部門試行，這些部門應該是：生產比較正常，人員比較固定，工廠制度比較健全，和工人已經有相當的發動和組織。因爲在生產不正常，人員不固定的情況下，工廠和職工群衆的主要要求還不是勞動保險問題，在制度紊亂工人沒有發動時，這個制度也不會建立得好。在這種情形下，對疾病傷亡適當的照顧是必要的，而勞動保險制度（不是一般的社會保險）就可以晚一些建立。東北在實行保險之後會有個別單位結束縮小，使問題倒不容易處理。

（四）實行勞動保險，應該和必須與加强安全衞生工作相結合。要保護工人與職員的健康，就不僅是在其疾病傷亡之後，給予必要的撫卹和救濟，而應該和必須加强安全衞生工作，以預防和減免疾病傷亡之發生，和加强病傷之後的醫治療養工作。一年來，我們在這方面的工作，做得是很不够的。這裏應該提出和發揚的，是東北鐵路在六、七月間，就比較認眞的重視了這一工作，由工會勞保部和行政共同組織了安全衞生檢查組，進行了幾個工廠的檢查；之後，又召開幹部會議，傳佈預防觀點，又有重點的進行了安全運動月。經驗證明加强這一工作，大大的減少病傷率，這就不僅減少了職工的痛苦與病傷後的開支，而且對生產上起了更大的作用。在各省市來說，哈爾濱做得比較好。其他產業和地區對於這個工作，雖然一般也在講，但是並沒有建立更積極有效的制度與措施，因此東北職工傷亡疾病的現象仍很嚴重。

（五）實行勞動保險，必須和宣傳教育和生產的具體情況及關心職工的情緒要求緊相結合。在鐵路、礦山、軍工等許多單位裏，對老者組織敬老會，對病傷的慰問，協助對死亡的追悼與幫助其家屬生活，並結合對其他職工的宣傳以及聯系生產中的情況和問題進行教育，這樣就使工作的效果顯著擴大。有的單位，只是單純的個別的發給勞保金，不注意其情緒與要求，不結合對職工的教育，不結合鼓勵推動解決當前的生產中的問題，這樣效果就會減少　勞保工作就不能提高。

對今後勞動保險工作的意見

就一年來的工作經驗，我們認爲今後勞動保險工作應該特別注意從積極方面爲預防與減免職工的疾病傷亡而鬪爭，這就必需積極協助與監督行政改善安全衞生設備，與加强職工安全衞生教育的工作取得緊密的聯系，並繼續加强與改善職工的醫療設備。使病傷職工早日恢復健康。除協助加强醫院衞生所的工作和現有溫泉療養所外，對於業餘療養所，和對因公積勞成疾，繼續堅持工作的職工給予營養補助的辦法，應該認眞研究建立與逐漸推廣。在日常工作上，必需克服目前許多單位孤立機械照章辦事的作風，發揚和推廣在鐵路、廠礦許多單位的結合實行保險，積極協助困難職工，慰問協助病傷職工，幫助解決傷殘養老及死亡職工家屬生活，加强對職工教育，這樣以發揮擴大實施勞保的效果。

在今後工作中，領導上必須緊緊掌握的是時時依靠群衆和繼續學習蘇聯的經驗，只要這樣做，我們的工作，一定會迅速的改善和提高的。

東北行政委員會勞動總局決定

一九四九年一月廿四日

爲實施勞動保險之各項準備工作，如調查、登記、統計、證件、簿記等等，所需經費，統由各企業管理機關負担，不在勞動保險基金內開支。各企業勞動保險委員會，應根據實際需要，造具預算，向各該企業管理機關請領、報銷爲要。

局長 唐 韻 超

東北行政委員會勞動總局關於一、二月份繳納勞動保險總基金的決定

一九四九年一月廿四日

根據東北行政委員會一九四八年十二月二十七日勞字第一號命令，今年四月一日起，國營之鐵路、礦山、軍工、軍需、郵電、電氣、紡織等企業實施戰時暫行勞動保險。上述各國營企業從今年一月份起，即須按月繳納各該企業工資支出總額百分之三作爲勞動保險總基金，爲此特決定：

（一）一、二月兩月份應繳納之勞動保險總基金，由各該企業主管機關負責人，按月將本產業部門所屬各企業工廠應繳之總金額，全部直接交存於東北銀行。但在繳納時須開列所屬工廠企業名稱及應繳納之金額一併交存於東北銀行，以便查核。

（二）爲便於按時繳納，對計算辦法決定一月份應繳納之勞動保險金額，按各該企業主管機關以所屬企業工廠全體職工十二月份工資支出決算總額百分之三的分數計算。二月份應繳納者按一月份工支資出決算總額百分之三的分數計算。

（三）一月份勞動保險總基金規定於一月二十五日起至一月底交清。二月份勞動保險總基金於二月二十五日起至二月底交清。

（四）接受委託之東北銀行，於收到勞動保險總基金時，按照東北政委會命令之規定填具收款證件四份，一件交付繳納人，一件送交東北職工總會，一件寄交繳款企業職工會組織（可一併送交東北職工總會轉寄），一件作爲存根，並於月終造具實收報告表兩份，分送政委會勞動總局及東北職工總會各一份備查。

自三月份起各企業應繳勞動保險金之計算方法與繳納辦法，另定之。

局長　唐　韻　超

需要全本请访问 www.ertongbook