

B

甘肃蓝皮书®

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃民族地区  
发展形势分析与预测  
(2019)

主 编 / 马虎成 朱智文 马东平

DEVELOPMENT SITUATION AND  
FORECAST OF ETHNIC AREAS IN  
GANSU PROVINCE (2019)

 甘肃人民出版社

2019  
版



# 甘肃民族地区发展形势分析与预测 (2019)

---

DEVELOPMENT SITUATION AND  
FORECAST OF ETHNIC AREAS IN  
GANSU PROVINCE (2019)

主 编 / 马虎成 朱智文 马东平

## 图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃民族地区发展形势分析与预测 2019 / 马虎成, 朱智文, 马东平主编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2018. 12

ISBN 978-7-226-05395-9

I. ①甘… II. ①马… ②朱… ③马… III. ①民族地区经济—经济发展—研究—甘肃—2019②民族地区—社会发展—研究—甘肃—2019 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP 数据核字(2018)第290451号

责任编辑: 李依璇

封面设计: 王林强

## 甘肃民族地区发展形势分析与预测 (2019)

马虎成 朱智文 马东平 主编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

甘肃北辰印务有限公司印刷

开本787毫米×1092毫米 1/16 印张18.5 插页1 字数222千

2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

印数:1~1000

ISBN 978-7-226-05395-9 定价:68.00元

## 甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 王福生 陈富荣

副 主 任 范 鹏 王成勇 梁和平 石培文 赵喜泉

马虎成 苏海明 张应华 陈 波 张安疆

罗凤存 王大睿 马建东

总 主 编 王福生 陈富荣

成 员 朱智文 安文华 马廷旭 王俊莲 王 琦

董积生 高应恒 刘玉顺 周小鹃

## 甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 董积生

副 主 任 王彦翔

# 《甘肃民族地区发展形势分析与预测(2019)》

## 编辑委员会

主 任 马虎成 陈富荣

副 主 任 宋占文 余世勇 朱智文 马廷旭

委 员 杨 斌 王学仁 董积生 马东平

主 编 马虎成 朱智文 马东平

首席专家 马东平

## 主要编撰者简介

**马虎成** 男，东乡族，生于1962年3月。甘肃东乡人，出生于新疆阿尔泰，中共党员。1981年09月—1985年07月，中央民族学院历史系民族史专业学习；1985年07月—1987年05月，甘肃省民族研究所实习研究员；1987年05月—1989年11月，甘肃省委统战部干事；1989年11月—1990年11月，甘肃省委统战部主任科员；1990年11月—1992年11月，甘肃省委统战部副处级秘书；1992年11月—1996年07月，甘肃省委统战部办公室副主任；1996年07月—2004年03月，甘肃省委统战部二处处长；2004年03月—2006年09月，甘肃省委统战部助理巡视员；2006年09月—2010年03月，甘肃省委统战部副部长；2010年03月—2015年01月，甘肃省定西市委副书记；2015年01月—2016年11月，甘肃省定西市人大常委会主任；2016年11月，甘肃省委统战部副部长（兼），省民族事务委员会党组书记、主任。中国统战理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地研究员，中国民族理论学会常务理事，中央民族大学“985”工程——当代重大民族宗教问题研究中心专家和《宗教与民族研究丛书》编委会专家。

长期从事民族宗教工作，致力于民族、宗教理论政策和学术研究。专著有《宗教与民族问题研究论集》，主编《当代中国民族宗教问题研究》第2集、第3集，是《宗教工作简明读本》撰稿人，《甘肃宗教》《甘肃民族源流》《甘肃统一战线读本》撰稿人之一，《甘肃大辞典》“民族宗教”部分的组织者和词条起草人，《中国各民族神话大辞典》“东乡族”词条撰稿人之一。撰写的论文和调研报告获省、部级特级奖1篇、一等奖7篇、二等奖4篇、三等奖3篇。



**朱智文** 男, 1963年9月生, 甘肃省社会科学院副院长, 研究员, 经济学博士, 甘肃省领军人才(第一层次)。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师, 省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。

长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究。先后出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》一书在国内比较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题, 该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接十六大重点图书, 并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编《三农谈丛书》获省社会科学优秀成果二等奖。《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

**马东平** 女, 回族, 博士研究生, 研究员。全国政协第十三届委员, 甘肃省社会科学院社会学所所长, 西北民族与宗教研究中心主任, 中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地研究员。主要研究领域为民族社会学。主要研究成果: 主持完成国家社会科学项目《甘肃民族地区小康社会建设中的社会稳定问题研究》, 在研国家社科基金项目《新时期甘宁青新型民族关系调查研究》, 出版专著三部:《边缘关注——西北民族历史文化研究》《传统与嬗变——河州八坊回族人的生活世界》《走进八坊——文化边界中的回族民俗文化》和多部编著。参与多项国际、国家和省级项目。在国家权威及省级以上公开刊物发表论文60多篇。负责完成甘肃省“十二五”民族地区经济和社会发展规划及《扶持人口较少民族发展规划》等涉及民族地区社会经济发展的多项应用研究, 相关研究成果多次获得省级奖项。2013年入选省宣传文化系统“四个一批”人才。

## 总 序

“甘肃蓝皮书”从2006年诞生之初的《甘肃经济社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》，发展到如今的13部，成为全面反映甘肃经济社会文化建设的系列蓝皮书，走过了13年历程。其社会影响力愈益扩大，已由最初的甘肃省社会科学院科研平台，发展成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃省内智库的重要品牌，甘肃社会科学界的学术品牌，甘肃文化领域的标志品牌，甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

“甘肃蓝皮书”的诞生与发展，既生动记录了甘肃省经济社会的巨大变迁和人民群众关注点的细微变化，又充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库、数字智库转型的发展历程。2006年，甘肃省社会科学院编研的《甘肃经济社会发展分析与预测》《甘肃舆情分析与预测》面世，标志着“甘肃蓝皮书”的正式诞生。至“十一五”末，《甘肃经济发展分析与预测》《甘肃社会发展分析与预测》《甘肃县域发展分析与预测》《甘肃文化发展报告》等陆续面世，“甘肃蓝皮书”由原来的两种增加到5种，覆盖了经济、政治、社会、县域、文化等研究领域。此后，我院首倡甘肃、陕西、宁夏、青海、新疆西北五省区社科院联合编研出版“西北蓝皮书”，2011年首部《中国西北发展报告》面



世。“西北蓝皮书”的编研和出版发行，使甘肃省社会科学院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要相关区域。

从2014年起，甘肃省社会科学院持续发挥“甘肃蓝皮书”品牌效应，加强与甘肃省重要部门和市州的合作。先后与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局等积极合作，共同编研出版住建、民族、商务、酒泉等蓝皮书。2018年又与省精神文明办、平凉市合作，新增了《甘肃精神文明发展报告》《平凉经济社会发展报告》。2018年7月，省委常委、省委宣传部部长陈青来我院调研，要求我院编研出版《甘肃文化建设成果报告》蓝皮书，并在第三届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会上发布。在圆满完成任务的同时，我院“甘肃蓝皮书”的编研规模也由此扩大到“5+7+1”，共计13本。

“甘肃蓝皮书”在13年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念。2018年是改革开放40周年，“甘肃蓝皮书”在选题和框架设计上紧密结合甘肃省40年来发展成就，做到了紧跟时代反映当下。这也体现了“甘肃蓝皮书”始终坚持的基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先、编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下功夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，

提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。13年来，我们始终将蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的研究成果。

展望未来，作为地方社会科学研究机构，将按照十九大关于“加强中国特色新型智库建设”的要求，进一步围绕甘肃经济社会发展的实际，开展应用对策研究，发挥好决策咨询、资政建言、服务地方的作用。“甘肃蓝皮书”作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务省委、省政府决策，为甘肃改革发展提供智力支撑的新航程。相信在各方共同努力下，“甘肃蓝皮书”将继续提升品牌影响力，成为服务党委、政府决策的更有作用的参考书，成为让社会各方面更有参考价值的应用成果。

此为序。

**王福生**

2018年12月6日

## 摘 要

《甘肃民族地区发展形势分析与预测》(2019)是由甘肃省民族事务委员会和甘肃省社会科学院共同策划、实施研究的专门分析研究甘肃民族地区社会经济发展形势蓝皮书。2018年是贯彻落实十九大精神的开局之年,本书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实党的十八大、十九大精神,紧紧围绕各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题,牢牢把握创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,主要对2018年度甘肃民族地区社会经济发展中的重大和主要的社会经济发展状况,以及社会建设和社会治理中的热点问题进行深度分析研究,提出意见、对策和建议,为国家相关决策管理部门提供更好的决策依据,对相关研究专家提供研究参考,为民族地区与全省同步实现小康社会的目标做出智力支持。本年度民族蓝皮书还是由“总报告”“专题篇”和“附录”三部分组成。

2018年在面临经济发展状况呈现新常态,面对经济下滑的较为困难的局面下,民族地区党委政府采取有力措施,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,攻坚克难、迎难而上、砥砺前行,扶贫攻坚取得了长足进步,特色产业发展中电子商务取得成效,就业和创业工作亮点频现,东西部协作和对口支援成果显著,公共服务方面幼儿教育不断得到提升,“一带一路”倡议推进有了新进展,基层党组织建设得到加强,但由于甘肃民族地区社会经济总体发展较为滞后,特别是在当前民族地



区存在富民产业高质量发展缓慢，“两州一县”脱贫攻坚任务艰巨，“一带一路”进一步推进基础薄弱，文化资源产业化水平低，公共服务城乡、地域不均，生态保护与开发矛盾突出等问题，为了在2020年全面建成小康社会，在这争分夺秒的决胜期，甘肃民族地区必须稳步推进脱贫攻坚任务，促进富民产业的高质量发展，进一步深化“一带一路”战略，不断完善公共服务，以及逐步协调生态文明建设中保护和发展的矛盾，夯实和推进民族地区经济社会发展，努力于2020年和全国同步实现小康社会。

## Abstract

《Development situation and forecast of ethnic areas in Gansu province》(2019) is a special analysis of the social and economic development in Gansu ethnic areas by the National Affairs Commission of Gansu Province and the Gansu Academy of Social Sciences. 2018 is the beginning of the implementation of the 19 spirit of the year, the book with Xi Jinping's new era of Chinese characteristics of socialist thought as the guide, the implementation of the party's 18, 19 spirit, and the general secretary of Xi Jinping's social and economic development of Gansu "eight efforts" important direction of the spirit, closely around the national unity struggle, The theme of common prosperity and development, firmly grasp the five development concepts of innovation, coordination, green, openness and sharing, mainly on the major and major socio-economic development in the social and economic development of Gansu ethnic areas in the 2018, as well as in the social construction and social governance of the hot issues in-depth analysis and research, put forward suggestions, countermeasures and suggestions , to provide better decision-making basis for the relevant national decision-making management departments, to provide research reference for relevant research experts, and to make intellectual support for the goal of achieving a well-off society in the national region and the province simultaneously. This year's National Blue Book is also composed of "general report", "feature



Article" and "Appendix"。

2018 in the face of the new normal economic development situation, facing the difficult situation of economic downturn, the National Party committee government to take strong measures to promote steady growth, promote reform, structure, benefiting, risk prevention of all work, difficult to meet the difficult, bettering, the national area of poverty alleviation has made progress, the success of e-commerce in the development of characteristic industries, the employment and entrepreneurship work is also a highlight, the East-west cooperation and counterpart support is also remarkable, the public service of early childhood education has been promoted, "the Belt and Road" strategy to promote new progress, grass-roots party building has been strengthened. However, because the overall social and economic development of Gansu minority areas lags behind, especially in the current ethnic areas, the high quality development of the rich industry is slow, "one district one State" difficult task of poverty alleviation, "the Belt and Road" further promote the weak foundation, low level of industrialization of cultural resources, public services, urban and rural areas, uneven, ecological protection and development contradictions and other issues, in order to fully build a well-off society in 2020, in this time of the race, Gansu ethnic areas must and must be used to steadily promote the task of poverty eradication, promote the high-quality development of fumin industry, further develop the "Belt and Road" strategy, and constantly improve public services, and to regulate the contradiction of protection and development in the construction of ecological civilization, in order to consolidate and promote the economic and social development of ethnic areas, and strive to achieve the goal of a well-off society in 2020 and the whole province。

# 目 录



## Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展中的甘肃民族地区  
社会经济发展形势分析 ..... 马东平 / 001

## Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 甘肃省民族团结进步创建工作研究  
..... 措钦才让 鲁绍平 / 026
- Ⅱ.3 甘肃民族法制建设与实践研究 ..... 丁爱江 / 040
- Ⅱ.4 甘肃民族地区基层党建研究 ..... 宋文姬 / 053
- Ⅱ.5 甘肃牧区乡村振兴研究 ..... 秦宏毅 / 072
- Ⅱ.6 甘肃“两州一县”脱贫攻坚研究 ..... 魏 静 / 089
- Ⅱ.7 甘肃民族地区电子商务发展研究 ..... 金 蓉 / 110
- Ⅱ.8 甘肃民族地区幼儿教育发展研究 ..... 吴绍珍 / 125
- Ⅱ.9 甘肃民族地区创业就业研究 ..... 刘徽翰 / 148
- Ⅱ.10 甘肃民族地区文化资源产业化研究 ..... 谢 羽 / 166



- B.11 甘肃民族地区东西部扶贫协作和  
对口支援研究 ..... 李志鹏 / 187
- B.12 甘肃民族地区融入“一带一路”  
发展研究 ..... 海 敬 / 209
- B.13 甘肃民族地区自然保护区建设  
与管理调查 ..... 张广裕 / 229

### BIII 附 录

- B.14 甘肃民族地区统计数据 ..... / 250

# CONTENTS



## Ⅰ General Report

- Ⅰ.1 The situation analysis of the social and economic development of Gansu ethnic areas in the common prosperity and development of all nationalities. *Ma Dongping / 001*

## Ⅱ Special Articles

- Ⅱ.2 Study of the establishment of national unity and progress in Gansu province *TsoChenTseRing Lu Shaoping / 026*
- Ⅱ.3 Study on the construction and practice of national legal system in Gansu province *Ding Ai'jiang / 040*
- Ⅱ.4 Study of party building in ethnic areas of Gansu Province *Song Wenji / 053*
- Ⅱ.5 Study on rural revival in Gansu Pastoral area *Qin Hongyi / 072*
- Ⅱ.6 Study on poverty alleviation in "two states and one county" in Gansu Province *Wei Jing / 089*
- Ⅱ.7 Research on e-commerce development in ethnic areas of Gansu province *Jing Rong / 110*