福建省重点课题调研

获奖选集

2011

中共福建省委政策研究室 编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

2011

获奖选集

福建省
重点课题调研

中共福建省委政策研究室　编

主　编：陆开锦
副主编：赵　彬　王金福　黄　诘
编　辑：孙　强　陈　娟　詹东挺
　　陈国柱　刘振干

中共福建省委办公厅　省人民政府办公厅关于2011年省重点课题优秀调研成果的通报

各设区的市党委和人民政府，平潭综合实验区党工委和管委会，省直各单位：

2011年，我省各级各部门深入贯彻落实科学发展观，认真按照中央和省委的一系列重大决策部署要求以及《中共福建省委办公厅、省人民政府办公厅关于组织2011年省重点课题调研的通知》（闽委办〔2011〕18号）精神，精心选题，认真组织，注重转化，形成一批具有较强思想性、针对性的调研成果，为推动我省科学发展跨越发展提供了重要决策咨询服务。

为了进一步调动各级各部门围绕中心结合实际抓好调研的积极性和主动性，省调研咨询工作联席会议组织有关单位的负责同志和专家对2011年省重点课题调研成果进行了评审，共评出139篇优秀调研成果奖（包括35篇以《政研专报》报送有关领导的调研成果），其中一等奖5

篇，二等奖9篇，三等奖13篇，特别奖7篇，优秀奖105篇，省重点课题调研组织奖8个和牵头单位优秀联络员3名。现予以通报表彰、奖励。

中共福建省委办公厅

福建省人民政府办公厅

2012年7月15日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

一等奖（5篇）

1、福建海洋经济跨越发展的着力点与政策措施研究
……省海洋与渔业厅、省交通运输厅牵头“关于发展海洋经济的研究”综合报告课题组　（1）
2、加快推进县域经济跨越发展
……省委政研室、省发展和改革委牵头“关于加快推进县域经济发展的研究”综合报告课题组　（31）
3、推进福建省社会事业基本公共服务均等化的对策研究
……省政府办公厅、省财政厅、省发展和改革委、省政府发展研究中心综合报告课题组　（51）
4、平潭综合实验区“五个共同”两岸合作新模式的研究
……省委台办牵头“关于拓展闽台交流合作前沿平台的研究”综合报告课题组　（76）
5、加快厦漳泉同城化发展研究
…… 厦门市政协办公厅、市委政研室（103）

二等奖（9篇）

1、福建培育和发展战略性新兴产业的研究
……省发展和改革委牵头“关于培育和发展战略性新兴产业的研究”综合报告课题组（123）

2、促进海峡西岸经济区总部经济发展的政策研究
…… 省财政厅 陈小平（131）
3、加快发展福建省现代服务业的研究
……省发展和改革委、省委宣传部牵头“关于加快发展现代服务业的研究”综合报告课题组（142）
4、加快推进两大都市区建设的研究
……省住建厅牵头“加快推进两大都市区建设的研究”综合报告课题组（161）
5、关于提高福建居民收入水平的研究
…… 省政府办公厅、省财政厅牵头综合报告课题组（182）
6、关于加强和创新社会管理的研究
…… 省委政法委、省纪委办公厅牵头综合报告课题组（210）
7、全力打造泛闽江口滨海繁荣带 进一步推进“海上福州”建设
…… 福州市委政研室、市海洋与渔业局课题组（233）
8、加大城乡统筹力度 加快推进厦门城乡经济社会一体化
…… 厦门市委农办课题组（248）
9、推进平潭综合实验区先行先试的税收政策建议
…… 光泽县国税局（261）

三等奖（13篇）

1、创新发展晋江经验 推动县域跨越发展
……省委政研室、泉州市委政研室、晋江市委办公室联合调研组（270）
2、加快县域经济发展须关注的主要问题与建议
…… 省委政研室（291）

3、推动区域口岸协作　优化大通关建设　构建开放大通道
…… 省政府口岸办课题组（300）
4、“五个共同”两岸合作新模式的立法研究
…… 省人大课题组（319）
5、我省社会管理创新综合试点调研报告
…… 省综治办社会管理创新调研组（333）
6、关于劳动关系不和谐引发不稳定问题的调研报告
…… 省人力资源和社会保障厅（343）
7、相对后进村党组织整顿工作研究
…… 省委组织部课题组（355）
8、在科学发展跨越发展中推进我省基层党组织建设
…… 省委党校课题组（367）
9、加快三明市现代服务业发展的研究
…… 三明市现代服务业发展研究课题组（376）
10、龙岩市农民增收问题的调查与思考
…… 龙岩市人大课题组（388）
11、漳州市争创“中国食品名城”的研究与思考
…… 漳州市委办公室（402）
12、晋江市非公有制企业服务管理创新的实践与思考
…… 晋江市社会管理创新课题组（410）
13、莆田市加强和改进流动党员教育管理工作的实践与思考
…… 莆田市委流动党工委（419）

特别奖（7篇）

1、推进我省基本公共服务均等化的建议
…… 省委政研室（431）

2、发展海洋经济亟待解决的若干问题及建议
…… 省委政研室（436）
3、加快推进厦漳同城化的几点建议
…… 漳州市委政研室（442）
4、加快我省华侨农场改革发展的建议
…… 省委政研室、省委农办、省侨办、省政协港澳台侨外事委、省侨联（447）
5、广东省大部制改革的主要做法和启示
…… 省委政研室、省委编办（453）
6、福建全面小康社会进程分析与趋势预测
…… 省委政研室、省统计局（458）
7、匹克集团创国际品牌的做法与启示
…… 省委政研室、泉州市委政研室联合调研组（468）
（备注：以上7篇为获得省领导肯定性批示的调研成果）

福建海洋经济跨越发展的着力点与政策措施研究

省海洋与渔业厅、省交通厅牵头“关于发展海洋经济的研究”综合报告课题组

福建是我国的一个重要海洋省份。国务院《海峡西岸经济区发展规划》明确支持福建开展全国海洋经济发展试点工作，赋予建设“海峡蓝色经济试验区”的重大使命。当前，我省海洋经济发展可以用“五强五弱”来概括：一是海洋资源优势突出与海洋资源综合利用水平不高并存；二是海洋经济规模位居全国前列与海洋优势产业不明显并存；三是海洋科技力量雄厚与海洋科技成果转化和产业化程度偏低并存；四是近岸海域资源环境承载力较强与海洋生态环境保护压力日益加剧并存；五是海洋综合管理成效显著与海洋管理体制机制不健全并存。根据综合分析，福建海洋经济发展机遇大于挑战，优势大于劣势，发展潜力和发展空间巨大。进一步发挥海洋资源优势，科学谋篇海洋、布局海洋、竞争海洋，把加快推进海洋经济强省和建设海峡蓝色经济试验区作为促进跨越发展的重要战略支撑，重点要做好以下七个方面的工作：

一、深化对“海峡蓝色经济试验区”内涵的认识，同步推进海洋经济强省与“海峡蓝色经济试验区”建设

（一）正确认识和把握“海峡蓝色经济试验区”的内涵实质

1、从“海洋经济”发展观到“蓝色经济”发展观的转变。

蓝色经济以海洋经济为基础，又不完全等同于海洋经济，主要体现在两个方面：一方面，蓝色经济从时间维度上更加强调海洋经济的可持续发展。第一，蓝色经济注重海洋生态环境保护，以长期维护和保证海洋作为“蓝色国土”的本色；第二，蓝色经济注重海洋资源的节约集约利用和科学深度开发，以实现海洋资源的永续利用；第三，蓝色经济注重海洋资源的代际公平分配，不对子孙后代的生存和发展构成威胁。因此，蓝色经济将较好地把海洋生态和海洋可持续发展理念渗透到海洋经济发展中，是海洋生态系统与海洋经济系统的一种统筹协调发展。另一方面，蓝色经济从空间维度上更加强调海陆经济布局的优化整合。陆海统筹是海洋可持续发展的必然选择，海洋经济只有在陆海统筹中才能实现最佳效益。第一，向海洋进军，开发“蓝色国土”，必须以陆地为基本立足点和依托；第二，海洋经济发展必须严控过量的陆源污染物排放和破坏海洋生态环境的围填海活动。因此，“蓝色经济”发展观特别强调树立“蓝色国土”意识，将海洋和陆地看作一个有机整体，促进海陆资源互补和陆海并举、相互促进，优化海洋区域布局，实现陆海一体化发展。基于上述两个层面的发展理念，蓝色经济的发展重点将围绕以下几个方面：推进海洋的深度科学开发和保护，实现全面协调可持续发展；注重科技创新引领，培育发展海洋优势产业和高端产业，提升海洋经济的核心竞争力；统筹和促进海陆合理布局，科学开发和利用各类海陆资源；突出海洋生态文明，强化生态建设，实现资源节约、环境友好、永续发展。

2、围绕“海峡”独特优势，构建闽台海洋经济共同体。

福建海洋经济最大的特点就是面对台湾海峡，具有明显的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

“海峡经济”特征和对台优势。闽台之间不仅拥有独特的“五缘”优势，而且在海洋资源和海洋经济合作上也有着很强的互补性，充分利用好这些优势将使福建拥有更多的发展机遇和空间。中央赋予福建建设“海峡蓝色经济试验区”的重大使命，就是要求福建紧紧抓住两岸关系和平发展进程不断推进的重大历史机遇，以台湾海峡为纽带，积极探索闽台共同发展海洋经济的新途径、新方式，推动建立两岸海洋开发深度合作的长效机制，构建闽台海洋经济共同体，把福建建成两岸海洋经济深度合作先行区和示范基地。

“闽台海洋经济共同体”应该包括以下几个方面的内容：第一，以台湾海峡为纽带。这是构建闽台海洋经济共同体的基石。第二，以建立和完善闽台海洋经济合作体系为主体。要坚持“优势互补、互利双赢、共同发展”的原则，持续提升台湾海峡及附近海域海洋资源开发利用、海洋生态保护、海洋公共服务、海洋权益维护等领域的合作层次和水平，促进两岸海洋经济共同发展，服务祖国和平统一大业。第三，以建立两岸海洋开发深度合作的长效机制为支撑。要积极引进台资投向福建海洋产业、海洋基础设施、海洋能源等重点领域，拓展闽台海洋科技、人才、教育合作空间，建立海洋环境生态保护、海洋防灾减灾的协作机制，深化闽台海洋综合管理领域交流合作，推动形成两岸海洋管理大合作的新局面。

3、突出“试验”功能，先行先试，发挥示范作用。

“试验”是建设“海峡蓝色经济试验区”的另一个重要目标。“试验”即先行先试，率先在全国探索海洋经济发展的新思路、新模式、新方法，着力突破制约海洋经济发展的观念、体制和政

策阻碍，加快建立有利于海洋经济科学发展的体制机制，为全面推进全国海洋经济积累经验、提供借鉴。

从福建的省情、海情和突出的对台区位优势出发，“海峡蓝色经济试验区”应重点围绕以下五个方面开展“试验”：一是在海洋资源开发利用的体制机制上先行试验。着眼于促进海洋资源可持续开发利用，统筹规划、合理开发深水岸线、海湾、滩涂、海岛、近海海域和后方陆域资源，通过创新引领大幅度提升海洋资源综合开发深度和广度。二是在海洋经济发展方式转变和产业结构优化升级的体制机制上先行试验。着眼于构建现代海洋产业体系，坚持海洋产业规模扩张与空间布局优化相结合、海洋传统优势产业提升与海洋战略性新兴产业培育相结合，建设海洋产业集群和海洋经济密集区，增强海洋产业核心竞争力。三是在两岸海洋经济深度合作的体制机制上先行试验。着眼于构建闽台海洋经济共同体，创新闽台海洋开发、保护、管理密切合作机制，建成为两岸海洋经济深度合作的先行区。四是在海洋生态环境保护的体制机制上先行试验。着眼于建设全国海洋生态文明示范区，坚持海洋资源开发与海洋生态环境保护并重，通过建立和完善陆海污染综合防治机制、加强海洋生态系统的保护和修复，建设生态海洋、和谐海洋。五是在海洋综合管理的体制机制上先行试验。着眼于建设区域海洋综合管理创新试验区，加强海陆统筹，提高海洋公共服务能力，积极探索建立更有利于海洋经济科学发展的综合管理体制。

（二）同步推进海洋经济强省和海峡蓝色经济试验区建设势所必然

“海洋经济强省”与“海峡蓝色经济试验区”在发展内容上

基本契合，但在区域范围和功能定位上则有所不同：

第一，发展内容基本吻合。所谓“海洋经济强省”，是指海洋经济综合力、海洋主导产业规模、海洋科技总体水平、海洋资源利用效率位居全国沿海省份前列的省份。沿海各省市在推进海洋经济强省建设的过程中，都把着力点放在优化海洋产业结构和空间布局，提升海洋科技支撑能力，保持海洋生态环境良好和促进海洋资源的可持续利用等领域，这与蓝色经济的发展要求是相符合的。

第二，区域范围大小不同。严格地说，海洋经济强省并不是一个区域经济概念，但作为海洋经济的特殊性，且为一个省级发展目标，必定有其涵盖范围，即地处沿海的福州、厦门、泉州、漳州、莆田、宁德六个设区市的陆域和海域。而海峡蓝色经济试验区则是一个区域经济概念，其最大特色是“海峡”，既包括海峡西岸的福建沿海地区，又包括海峡东岸的台湾省。突出对台独特优势，加强与台湾海洋经济密切合作，构建两岸海洋经济共同体，这是建设“海峡蓝色经济试验区”的题中应有之义。

第三，功能定位有所差异。“海洋经济强省”是省委省政府的重大部署，“海峡蓝色经济试验区”则是中央赋予福建的重大使命，旨在先行先试，为全国海洋经济发展率先探索，积累经验。

因此，海洋经济强省与海峡蓝色经济试验区建设将呈现互动互促、共同发展的关系。海洋经济强省是海峡蓝色经济试验区建设的重要基础，而海峡蓝色经济试验区是海洋经济强省建设的重要推动力量。

二、突出海峡、海湾、海岛三大优势，进一步优化海洋开发

空间布局

在建设海洋经济强省和海峡蓝色经济试验区的大框架下，紧紧围绕“海峡、海湾、海岛”三大优势，合理开发海洋资源，优化海岸与海洋空间布局，形成“分工明确、布局合理、功能互补、错位发展”的协调发展新格局。

（一）福建海洋经济发展要立足海峡、海湾、海岛

海峡、海湾、海岛是福建海洋经济大发展的资源所在与空间所在，是福建海洋经济最大的比较优势与后发优势所在。福建必须从海洋汲取资源和向海洋拓展空间，把台湾海峡作为福建可持续发展的重要支撑系统，而且决定了福建的海洋经济必然具有“海峡经济”的突出特征和内涵。这也正是中央赋予福建“海峡蓝色经济试验区”的出发点所在。

福建港湾资源丰富，主要海湾及其周边陆域具有较强的承载力。海湾由于其特殊的地理位置和良好的掩护条件，在整个海岸带的开发利用中占有极为突出的地位，历来是海岸带开发利用的核心地区，成为临港产业的集中地、城市化的重要平台和人口趋海转移的主要承接地。福建海岸线长度居全国第二位，海岸线曲折率为全国之最，由此形成许多天然港湾，其中沙埕港、三沙湾、罗源湾、兴化湾、湄洲湾、厦门湾、东山湾等 7 个港湾可建 5 万吨级以上深水泊位；全省可建 20—50 万吨级泊位的深水岸线 47 公里，居全国首位。福建优越的港湾、岸线资源十分有利于合理布局发展临港工业，壮大提升海洋渔业、船舶修造业、海洋交通运输业、滨海旅游等主导产业，建成全国先进的碳汇渔业基地、全国重要的船舶工业基地、全国独具特色的新型滨海旅游目的地、东南沿海新兴的海洋生物医药研发和生产基地，形成全国

重要的现代海洋经济集聚区域；十分有利于沿海城市加快向海湾型城市转型，使海湾成为战略依托湾、产业依存湾和生态涵养湾，成为全省经济发展的重要“门户”。

福建岛屿数量众多、开发潜力巨大、发展前景广阔。海岛是海洋经济的重要组成部分，在沿海地区开发开放和生态资源环境保护中具有重要的战略地位；而随着国家海岛保护法的实施，海岛也将进入合理开发利用的新阶段，有望成为海洋经济发展的新亮点和新增长点。福建有面积大于500平方米以上的海岛1374个，居全国第二位，充分发挥这些海岛及周围海域的渔业、旅游、港址和风能、波浪能、潮汐能等资源，加快发展深水养殖、海岛休闲观光与生态特色旅游、海洋可再生能源、海水综合利用等产业，重点海岛将建成经济发达、社会繁荣、环境优美、生态优良的“海上明珠”，海岛及邻近海域必将成为我省重要的“海洋第二经济带”。

（二）促进海峡、海湾、海岛协同发展，合理布局海洋

作为重要的空间和资源要素，“海峡”、“海湾”、“海岛”三者紧密相联、相互支撑，进而构成福建海洋经济发展的有机整体。其中，“海峡”是战略空间和发展平台，“海湾”是核心载体与战略支撑，“海岛”是重要支点和开拓前沿。为此，要协调推进海峡、海湾、海岛协同发展，加快形成“一体一带六湾十岛”的发展新格局，有力促进海洋经济强省和海峡蓝色经济试验区建设。“一体”，就是积极构建闽台海洋经济共同体。通过构建闽台海洋经济共同体，闽台海洋经济将形成你中有我、我中有你的紧密关系。这也是建设海峡蓝色经济试验区的内在要求。“一带”，就是全力打造海峡蓝色产业带。要以沿海城镇群为支撑，以主要

海湾为依托，以产业结构优化和转型升级为主线，突出自主创新，加快产业集聚，切实转变经济发展方式，推进海洋一二三产业协调发展，建设布局合理、特色鲜明、核心竞争力强、规模效益突出的新型海洋产业体系，推动海洋经济跨越式发展，打造以生态渔业示范区、高端临港产业基地、海洋新兴产业发展区和滨海休闲旅游胜地为主体的海峡蓝色产业带。“六湾”，就是重点发展六大海湾区域，建设“主题湾”。要充分发挥福建海湾自然资源丰富、水文气候条件适宜的优势，根据资源环境承载能力、现有基础和发展潜力，突出重点、集聚发展，推进环三都澳、泛闽江口、湄洲湾、泉州湾、厦门湾、东山湾等六大海湾区域成为全省海洋经济发展的重要依托。六大海域区域要注重差异化发展，突出各自“主题”：环三都澳区域要建成以新型临港产业和滨海旅游业为重点的新兴海洋经济集聚区，泛闽江口区域要建成以港口物流、临港工业、海洋文化创意产业为重点的海洋经济集聚区；湄洲湾区域要建成以港口物流、临港工业、生态型海水养殖为重点的海洋经济集聚区，泉州湾区域要建成以高端临港产业、滨海旅游、海洋现代渔业为重点的海洋经济集聚区，厦门湾区域要建成以港口物流、滨海旅游、海洋新兴产业为重点的海洋经济集聚区，东山湾区域要建成以临港工业、滨海旅游、海洋生物医药为重点的海洋经济集聚区。“十岛”，就是着力提升两个海岛县和八个海岛乡镇的科学开发水平，建设“特色岛”。海岛建设要因岛制宜，平潭岛要重点建成综合实验岛，东山岛重点建成生态旅游岛，湄洲岛重点建成妈祖文化岛，南日岛重点建成碳汇渔业岛，琅岐岛重点建成都市休闲岛，大嶝岛重点建成对台贸易岛，浒茂岛重点建成湿地旅游岛，三都岛重点建成高端商务旅游岛，

需要全本请访问 www.ertongbook.com