

The cover features a background of concentric circles and a rising red arrow. The top half has a grid of blue and yellow squares. The bottom half has vertical blue and yellow stripes. A large red arrow curves upwards from the bottom left towards the top right.

加快闽东南地区 经济发展研究文集

中共福建省委政策研究室

加快闽 东南地区 经济发展 研究文集

中共福建省委政策研究室

主 编 吴吕和 陈俊杰

副主编 吕良弼 金 凌
严 正 陈永庭
林述舜

编 辑 陈玉镇 林鸿琳
廖世忠 谢仰俊
王开明 郑开锦
黄伟庆 陈能忠

对闽东南地区发展的贡献

(301) 李甘惠 陈利 ... **目录** ... 闽东南地区发展 ... 13

(308) 董仲立 姜青 ... 闽东南地区发展 ... 14

加快闽东南经济发展具有重大意义 (代序) ... 黄文麟 (1)

1. 面向实际, 深入研究, 为加快闽东南经济发展献计献策 ... 何少川 (3)

2. 福建省加快闽东南地区开放开发研究会综合报告 ... 研究会领导小组 (8)

(185) 蔡汝霖 ... 闽东南地区发展 ... 185

(128) 姚嵩 ... 闽东南地区发展 ... 128

... 闽东南地区发展 ... 81

3. 加快闽东南地区经济发展的研究报告 ... 省委政研室, 省计委等 (22)

(105) 朱如美 ... 闽东南地区发展 ... 105

4. 闽东南地区经济发展战略 ... 唐兴夏 吕良弼 (65)

5. 闽东南地区经济发展前景研究 ... 庄仁想 (118)

6. 关于闽东南地区经济发展总体战略的探讨 ... 施修霖 (135)

(188) 蔡汝霖 ... 闽东南地区发展 ... 188

7. 试论闽东南地区经济发展的战略升级 ... 石建平 (145)

8. 九十年代闽东南对外开放的若干问题 ... 陈桦 (152)

9. 以出口为导向, 加快闽东南地区经济发展 ... 王开明 (160)

(303) 姜美莉 ... 闽东南地区发展 ... 303

... **建立社会主义市场经济体系** ... 148

10. 论加强宏观调控与深化闽东南地区改革 ... 周裕惠 (166)

11. 培育和发展市场体系是加快闽东南开放开发的重要环节 ... 姜小佳 (173)

(138) 姜小佳 ... 闽东南地区发展 ... 138

12. 加快建立有侨乡特色的社会主义市场经济体制 ... 周兴明等 (180)

(304) 姜小佳 ... 闽东南地区发展 ... 304

加快基础设施建设

13. 加快闽东南地区基础设施建设 陈雄 唐仕宝 (192)
14. 闽东南交通发展战略及对策研究 省委政研室 (208)
15. 沿海地区区域投资环境的综合评价
..... 刘塔 侯晓虹 (224)

对外贸易与闽台合作

16. 闽东南地区对外经贸发展的若干思路 林灼奎 (231)
17. 吸收外资与加快闽东南开放开发 冯强 (251)
18. 试论闽台经济合作在闽东南开放开发中的地位与作用 ...
..... 吴能远 陈萍 (256)
19. 闽东南地区与台湾经济合作研究 吴成荣 (270)

农村发展

20. 闽东南地区农业升级的途径与对策 陈善沐 (280)
21. 闽东南地区乡镇企业发展方向与途径 陈能忠 (287)
22. 漳州农村“奔小康”的实践与探讨 沈衍士 (297)

区域发展

23. 闽江口金三角经济圈在闽东南开放开发中的地位
..... 范美先 (303)
24. 以厦门为龙头, 加快闽东南的开放开发步伐
..... 郭朝木 (309)
25. 莆田市科工贸走廊建设构想 陈庆春 代兆如 (313)
26. 关于湄洲湾开发的几个理论认识问题 金文亨 (321)
27. 走市场化国际化科技化之路——漳州发展外向型经济的几点构想 肖彪 (330)

加快厦门实施自由港政策

28. 加快厦门实施自由港政策的综合研究报告
..... 省委政研室、省经贸委课题组 (335)
29. 厦门经济特区实行自由港政策的若干问题探讨
..... 詹其桢 (345)
30. 厦门加快实施自由港政策的基本思路
..... 厦门市委政研室、市政府经济研究中心 (355)

产业发展及其他

31. 对闽东南地区产业政策的若干研究 叶飞文 (363)
 32. 闽东南地区工业发展基本思路 唐兴夏 (377)
 33. 闽东南地区旅游业开发模式构想 林惠滨 (393)
 34. 闽东南地区拓展“内联”的若干思考 朱美荣 (413)
 35. 闽东南地区人才开发研究 胡晓莺 (423)
 36. 闽东南地区城镇发展战略研究 郑训忠等 (431)
- 参加研讨会的其他论文题录

南来闽 加快闽东南经济发展具有重大意义

平咏
（代序）

（代序）
黄文麟

这次由省委宣传部、省委政研室、省计委、省体改委、省

经济研究中心、省社科院、省社科联7家单位联合举办的加快

闽东南地区开放开发研讨会意义非常重大。省委、省政府领导

对加快闽东南地区经济发展问题非常重视，对开好这次会议作

了指示。

闽东南作为一个地理、行政区域概念比较好理解，我们过

去一般称闽东、闽南和闽北。闽东南作为经济区、开放区，应

该说是1992年首次提出来的。出处于于十四大报告征求意见

稿。十四大报告征求意见稿第一部分“十四年伟大实践的基本

总结”中指出：举办深圳等四个特区是对外开放的重大步骤……

在举办经济特区之后，又相继开放沿海十几个城市，在长江三

角洲、珠江三角洲、闽东南地区、环渤海湾地区开辟经济开放

区，批准海南建省并成为经济特区。按这样看，闽东南是中央

提出来的。1992年，省委、省政府在马尾赤研讨论班时，把我省

的十四大代表集中起来讨论十四大报告征求意见稿。人家把闽

东南的地理位置、经济基础等因素一摆，越来越觉得重要，形

成了一致，提出要加快闽东南地区经济发展，把闽东南地区建

成海峡西岸经济繁荣地带。省委把加快闽东南地区开放开发作

为发展战略提出来，向中央汇报并得到了理解、支持。

加快闽东南地区经济发展，对带动全省经济的发展与繁荣，

推动我国沿海对外开放的战略升级，扩大闽台经济交往、促进

和平统一祖国大业都具有重要意义。十四大以后，加快闽东南地区经济发展战略正在发挥作用，起码有这几个方面：（1）福建在全国对外开放总格局中的地位得以体现。（2）从阶段情况看，给加快这个地区的发展起了积极的作用，特别是1993年以来，经济发展很快，乡镇企业成倍增长，并已初步带动山区经济发展。1993年以来，厦门市委书记等带了大批人马到龙岩、三明等地、市考察，洽谈了很多项目。南平地区与闽南特别是泉州的关系越来越密切，地区领导几次带人商讨山海协作问题。加快闽东南发展，促进了内地发展，产生了好的效果。（3）地域、面积、人口与台湾相似，我们对台优势都集中在这一地区，我们经常讲的“三个8”，其中一个80%台胞是福建籍，对台工作的意义非常深远。这一阶段对台关系也有进展。因此，加快闽东南地区开放开发不仅有重大的经济意义，也具有明显的政治意义。

省委、省政府对这一问题非常重视，很关心这次会议，提出要开好这次会议。作为战略决策确定了，现在是如何实施的问题。要对如何加快作具体研究。这次会议对加快闽东南发展献计献策，是很有作用的。要把大家研究的成果提供给省委、省政府领导及闽东南地区有关领导参考。

（中共福建省委常委、秘书长黄文麟1993年9月23日在“福建省加快闽东南开放开发研讨会”上的讲话）

面向实际，深入研究，为加快 闽东南经济发展献计献策

何少川

加快闽东南地区经济发展，是省委、省政府着力在抓的一项重点工作，在七家主办单位和与会同志的共同努力下，“福建省加快闽东南开放开发研讨会”今天召开了。这次研讨会以党的十四大和邓小平同志视察南方重要谈话精神为指导，围绕深化改革，扩大开放，加快发展这一主题，着重研究如何抓住机遇，发挥优势，加快闽东南开放开发，实现全省经济的进一步发展。这一主题是很有意义的，希望研讨会能取得丰硕的成果。

加快闽东南地区的发展，是中央作出的重大决策，是实现我省经济发展战略目标的重要部署。闽东南地区土地面积占全省 1/3，人口占全省近 2/3，国民生产总值等主要经济指标均占全省 2/3 以上。闽东南地区不仅是带动福建经济腾飞的主要基地，而且是全国加速开放开发的重点地区之一，在我国对外开放总格局中占有重要战略地位。这里拥有经济特区、经济技术开发区、沿海开放区、台商投资区和旅游度假区等不同层次的开放区域。这一地区人力资源、自然资源丰富，华侨较多，临近港澳，面对台湾，经济实力比较雄厚，有得天独厚的优越条件。改革开放以来经济增长较快，基础设施比较完备，具有加快发展的优势。尤其是这一地区已成为海峡两岸开展经济文化交流与合作的重要窗口，在海内外具有一定的影响。加快闽东南的发展，对于促进形成我省经济繁荣发展的开放地带，发挥其辐射带动作用，推动山区、老区和贫困地区的进一步开放和开发，具有极其重要的意义。所以，加强对闽东南地区改革开

放的研究和宣传，发动并鼓励理论研究部门和实际工作部门的同志为加快闽东南开放开发献计献策，是一项非常有意义的工作。它不仅对省委、省政府科学地制定加快闽东南地区经济发展战略目标、战略方针、步骤和对策，解决我省经济发展中出现的一些新问题将会是很有帮助的。同时，理论工作者和实际工作部门的同志在进行了大量的调查研究的基础上，写出了比较有份量的调研报告和理论文章，一起研究探讨问题，这也利于推动理论部门与实际工作部门的密切配合。这是理论工作为经济建设服务的一种很好的形式。希望研讨会既出论文，也出研究成果，也促进理论工作者把主要的精力用在关注全国特别是我省社会主义建设的重大课题的研究上。

借此机会，我想谈谈理论工作者怎么更贴紧实际，紧扣经济建设和改革开放的主题，更好地为我省经济建设和改革开放服务的问题。邓小平同志曾经指出：“深入研究中国实现四个现代化所遇到的新情况、新问题，并且作出有重大指导意义的答案，这将是我们的思想理论工作者对马克思主义的重大贡献。”十一届三中全会以来，以经济建设为中心这一全党工作重点的确立，特别是改革开放方针政策的实行，给我们的社会经济发展带来生机和活力。经济建设的迅猛发展，特别是改革开放的逐步深化，无疑也会伴随着出现新的矛盾、新的问题，这一切都迫切需要理论工作者提供理论分析、理论概括、理论回答。实践呼唤社会科学的繁荣与发展，实践也激励我们的社会科学工作者要深入实际，面向经济建设、改革开放的主战场。我们理论工作只有积极参与经济建设和改革开放实践，面向实际、深入实际、研究实际，认真倾听改革和建设的呼声，积极投身改革和建设的实践，才能发挥理论工作者的应有作用，也才能使社会科学获得新的生机和活力。这几年来，我省理论工作者在为改革开放和现代化建设服务方面做了大量工作，作出了突出

的成绩，也积累了宝贵的经验。比如对我省经济建设和改革开放中的重大理论和实践问题开展超前研究和跟踪研究，为省委、省政府的重大政策提供研究思路；背景分析和具体建议；为地方党政部门的重要工作部署提供建议和实施方案；为企业和实际工作部门提供咨询服务等。这些年来，我们还举办了“季谈会”、“大家都来为福建经济社会发展出主意想办法征文活动”等等。这些对于充分发挥理论的指导功能和解决实际问题的作用，都起到了积极的作用。

当前，理论工作在为建设有中国特色社会主义服务方面要做的工作很多。当前有四个方面的问题，很值得我们理论工作者结合实际进行理论研究和理论宣传。

第一，要认真学习贯彻邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论是当代中国的马克思主义，是我们这个民族在这个时代凝炼而成的精神财富。我们贯彻落实中央和省委的部署，探讨加快闽东南的开放开发问题，都离不开建设有中国特色社会主义理论的指导。希望我省广大理论工作者和实际工作部门的同志要进一步学习、研究邓小平同志的建设有中国特色社会主义理论，深刻领会这一理论，掌握这一理论，以这个理论为指导，提供解决我省经济社会发展重大课题的研究成果。

第二，要围绕建立社会主义市场经济体制的重大问题深入调查研究。当前，经济体制改革进入了关键时期和攻坚阶段，广大理论工作者和实际工作部门的同志要深入到改革开放和经济建设的实践中去，掌握第一手材料，加强综合分析，提出深化改革的总体方案，建立社会主义市场经济体制的思路和对策。如公有制与市场经济如何结合，如何加强和改进宏观调控，如何建立现代企业制度，市场经济的资源配置准则如何真正有效地得到遵循，如何在闽东南地区率先建立社会主义市场经济体制，等等。在理论研究和实践探索上必须做到既要大

胆吸收和借鉴资本主义国家市场经济一切有用的东西，又要考虑我国国情，坚持社会主义方向；既要符合市场经济一般规律的要求，又要科学体现社会主义基本经济制度的本质特征；既要积极有效地实行国家宏观调控，又要发挥市场机制对资源配置的基础作用，从而实现效率与公平的统一。第三，要研究解决国民经济运行中出现的突出矛盾和问题。当前，我省同全国一样，经济发展总体是健康的，主流是好的。但还有许多问题需要进一步研究，而且这些问题的研究与闽东南地区的经济发展都很有关系。例如，如何正确认识和处理加强宏观调控与抓住机遇、加快发展的关系，在加强宏观调控和解决突出问题中，更好地抓住机遇、加快发展；如何继续整顿金融秩序、稳定物价、控制投资规模、保重点项目、保农业、保外向型经济、保基础设施；如何在扩大开放方面充分利用两种资源、两个市场，更加广泛、更大规模地利用外资；如何处理好调整与改革、治本与治标的关系，把加快发展的注意力集中到深化改革、转换机制、优化结构、提高效益上来，促进国民经济持续、快速、健康地发展，等等。这些问题在研讨会上都可以进行深入探讨。第四，要进一步研究在加快经济建设步伐的同时，如何加强社会主义精神文明建设的问题。改革开放和现代化建设，对社会主义精神文明建设是一个有力的推动，同时也提出更高的要求，如在扩大开放，学习借鉴资本主义国家的先进技术、科学管理方式的过程中，如何抵制资本主义的腐朽思想和生活方式的侵蚀；在发展社会主义市场经济条件下，社会主义精神文明建设应采取哪些有效的途径和方法，把精神文明建设提高到一个新水平等。我们在研究加快闽东南地区经济发展的同时，也要对这些问题进行深入的研究。

这里提出的四个方面，是当前理论工作者和实际工作部门的同志应当着重研究的问题，也是研究闽东南地区开放开发必

须注意的问题。除此之外，还有很多的需要加以研究和探讨。总之，希望理论部门和实际工作部门密切配合，从理论与实际的结合上进行认真的研究，从宏观上进行系统的、有建设性的总结和理论概括，从微观上提出具体的、便于操作的意见和建议，促进闽东南地区以及我省经济持续、快速、健康地发展贡献力量。

（中共福建省委常委、宣传部长何少川 1993年9月23日在“福建省加快闽东南开放开发研讨会”上的讲话）

福建省加快闽东南地区开放开发

研讨会综合报告

研讨会由省委宣传部、省委政研室、省计委、省体改委、省经济研究中心、省社科院、省社科联联合举办的“福建省加快闽东南地区开放开发研讨会”于1984年12月25日在福州召开。省委、省政府对这次会议非常重视。省委书记陈统毅亲自到会并讲话。50多位与会专家、学者和实际工作者围绕加快闽东南地区经济发展进行了认真的研讨，大家畅所欲言，各抒己见，踊跃地为加快闽东南地区经济发展献计献策，表现出极大的热情和高度的责任感。会议时间短，人数少，但收效大，会上提出了许多新的观点和建议。

闽东南地区包括福州、厦门、漳州、泉州、莆田5个市所辖42个县（市、区），土地面积4.2万平方公里，占全省1/3；人口1958万，占全省近2/3；国民生产总值等主要经济指标均占全省2/3以上。闽东南地区不仅是带动福建经济腾飞的主要基地，而且是全国加速开放开发的重点地区之一，在我国对外开放总格局中占有重要的位置。加快闽东南地区经济发展，对带动全省经济的发展与繁荣，推动我国沿海对外开放的战略升级，扩大闽台经济交往，促进和平统一祖国大业都具有重要的意义。现将研讨会的主要观点报告如下：

一、加快闽东南地区经济发展的有利条件及面临的挑战

（一）加快闽东南地区经济发展的有利条件

从全国、全省来看，闽东南地区具有四大优势：

区位优势。闽东南地区位于我国东南沿海，面对台湾，毗邻港澳，靠近华侨、华人集中的东南亚，地处经济发展迅速的亚太经济圈中部。

资源优势。闽东南地区具有丰富的海洋、农业、矿产、旅游资源。全区海岸线长2172公里，占全省70%。拥有众多的港湾、岛屿、港口群与5个可建5万吨以上泊位的深水港湾，海岸带滩涂面积1659平方公里，海水养殖条件得天独厚，海洋开发潜力巨大，是建设“海上福建”的重要基地。该区是南亚热带经济作物和水果的重要产区，具有发展农、林、牧、副产品加工业和创汇农业的良好条件，非金属矿产丰富，许多品种储量名列全国前茅。全省十佳风景区，闽东南地区占了七处。

侨台优势。闽东南地区是全国重点侨区和台湾同胞的主要祖籍地。闽籍华侨、华人约810万人，闽籍的港澳台同胞有80万人，台湾人有80%为闽籍。而这些华侨、华人和港澳台同胞中有80%以上祖籍在闽东南地区。

开放优势。闽东南地区基本形成了自南而北全线开放的多层次、全方位、多功能的对外开放格局。有经济特区、开放城市、经济技术开发区、台商投资区、保税区、旅游度假区等享有各种优惠政策的开放区域。至1992年底，全区共批准外资合同项目7000多个，实际利用外资约30亿美元。

(二) 90年代闽东南地区经济发展面临着良好机遇和严峻挑战

90年代，发达国家和亚太地区经济结构的调整出现了资金供大于求的趋势，促使他们有可能将剩余资金向劳动力价格低廉、利润回报率高的闽东南地区转移。海峡两岸关系日趋缓和以及闽台经济具有互补性，为闽东南地区和台湾的经济合作提供了广阔的前景。

另一方面，该区经济的发展仍存在许多制约因素，最突出

的是基础设施严重滞后。公路等级低，铁路运输车皮满足率只有40%左右，港口泊位紧张，集装箱运输需求已超过计划建设的泊位吞吐能力。水、电的供应也不能满足需要。根据中科院南京地理与湖泊研究所对京津塘、山东半岛、长江三角洲、珠江三角洲和闽东南五个主要经济区投资环境的综合评价，闽东南地区总分居最后一名，尤其在区域交通条件和城市基础设施方面与其他四个地区相比还有一定差距。在五个主要经济区的23个城市中，投资环境除厦门居第8位外，福州、泉州等城市均居中下水平。

闽东南地区与发达地区相比仍存在较大差距。目前，该区人均国民生产总值只及上海的1/3，相当于台湾70年代初的水平，1992年人均国民生产总值2551元，折510美元（1美元折5元人民币）。相当于台湾1972年的水平（人均504.8美元）；1992年该区出口总额36亿美元，高于台湾1972年的水平（1972年29.88亿美元，1973年44.8亿美元）。同时国内外地区间的经济竞争更加激烈。亚太一些发展中国家将成为该区吸收外资的强有力竞争对手。国内沿海、沿边、沿江的全面开发，将形成北边江、浙、沪、鲁和南边粤、琼“南北夹击”的有力竞争，使得闽东南地区在资金、技术、人才方面面临严峻挑战。

二、加快闽东南地区经济发展的战略构想

改革开放以来，特别是近几年来，闽东南地区呈现出前所未有的好势头。1991、1992年该区国民生产总值增长率为：福州市13.4%、22.1%，厦门市19.0%、19.6%，漳州市13.7%、30.2%，泉州市23.6%、53.5%，莆田市18.6%、20.6%，都达两位数，比台湾同期经济增长率7.2%和6.4%高得多；1979年至1992年，该区外贸出口平均每年递增25%以上，比台湾同

期高出约 10 个百分点以上；1992 年该区实际利用外资 14 亿美元，比 1991 年增长一倍，而台湾的侨外投资呈下降趋势，1991 年比 1990 年减少 22.7%，1992 年上半年又比 1991 年同期减少 43.1%。可见，闽东南地区既有良好的发展条件，又有强劲的发展势头，加快发展是完全有可能的。

（一）战略目标

加快闽东南地区经济发展的基本内涵是通过大开放、大发展，以超常规的速度发展经济，使闽东南地区跻身全国先进行列，成为海峡西岸经济繁荣地带。具体说，就是将该区建设成为具有全国意义的对外开放窗口和以引进台资为主的外向型经济基地；成为以港口经济为龙头的具有国际性贸易中转功能和全国进出口货物集散地功能的转口加工贸易基地；成为我国东南沿海以高科技工业为重点、轻重工业协调的工业走廊、现代化农业基地和新兴的第三产业开发中心；成为海峡两岸经贸合作的桥梁和实现祖国和平统一大业的基地。

这一战略目标可分为三步实施，第一步，到 1996 年实现国民生产总值翻三番。从现在起用 5 年左右时间克服基础设施的“瓶颈”制约，为国民经济快速发展打下良好基础，到 2000 年人均国民生产总值达到 5000 元（1990 年不变价，下同）；第二步，到 2010 年人均国民生产总值达到 15000 元；第三步，到 2020 年人均国民生产总值达到 40000 元，比 2000 年翻三番，达到中等发达国家的经济发展水平。

（二）战略重点

1、超前发展基础设施，尽快克服产业发展的“瓶颈”制约。以建成一批具有战略意义的骨干工程为重点，近期尽快突破福厦高速公路建设，形成以港口为枢纽、铁路为骨架、公路为主干的综合运输网，高效迅捷的现代化通信系统，水电、火电结构合理，互补互促的电力体系，使之成为我国基础设施条件最

好的地区之一。

2、大力发展高产、优质、高效农业，建立现代化的农村产业结构体系。以发展创汇农业、乡镇企业为重点，促进传统产业向现代化农业的全面转轨。

3、提高加工工业层次，建立轻重协调的工业体系。主要是大力加强基础产业，培育壮大支柱产业，积极发展高新技术产业，努力实现产业结构外向化、生产规模化、技术现代化、管理高效化。

4、加快发展第三产业，提高第三产业比重。重点发展交通运输、邮电通信、商业贸易、金融保险、旅游业、房地产、文教科技事业等，第三产业的比重每年提高1个百分点以上，到2000年达40%，2010年达50%以上。

(三) 战略布局

闽东南地区战略布局的总体构想是“三点一线，带动全面”，即以福州、厦门、湄洲湾为龙头，以沿海开放城市为基础，以福厦高速公路和福厦铁路为开发主轴线，贯穿整个沿海黄金海岸，建成闽东南繁荣经济带，并辐射带动内地山区的开发建设，进而形成全省大开放、大发展的新格局。

1、以福州为龙头的闽江下游地区，带动闽东北地区经济发展。该区要以马尾开发区为前导，以老市区为依托，以福马线、福厦线（福州段）为两条开放走廊，以福清、长乐为重点，以闽江流域和闽东北地区为腹地，形成以光、机、电、仪为主导，商贸、金融、科技、信息全面发展的闽江口金三角经济圈。

2、以厦门为龙头的九龙江下游地区，带动闽西南地区经济发展。该区要以厦门经济特区为中心，以漳州、龙海为重点，向闽西拓展，形成以自由港为特色，以先进工业为基础，以科技为先导，创汇农业、金融、旅游业全面发展的区域经济格局。

3、以湄洲湾为龙头的闽中沿海地区，带动闽中地区经济发