



甘肃省农村党支部建设 标准化手册

(修订版)

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社



甘肃省农村党支部建设 标准化手册

(修订版)

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

甘肃省农村党支部建设标准化手册 / 中共甘肃省委
组织部编. -- 兰州：甘肃人民出版社，2018.5(2019.1重印)
ISBN 978-7-226-05287-7

I. ①甘… II. ①中… III. ①中国共产党—农村—基
层组织—党支部—工作—甘肃—手册 IV. ①D267.2-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第088140号

责任编辑：王建华

封面设计：魏士杰

甘肃省农村党支部建设标准化手册

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 880毫米×1230毫米 1/16 印张21 插页1 字数669千

2018年5月第1版 2019年1月第2次印刷

印数：40001~40501

ISBN 978-7-226-05287-7

定价：48.00元

本书编委会

主任：李元平

副主任：李秀娟 马晓晴 刘永杰 何士周 马振亚

李盛刚 周密 杨中海 胡秉俊 陈卫中

王忠习 周见明 吉芸 朱宝莹

成员：杨朝峰 贾义翔 黄红光 蒲亚东 魏周荣

巩继忠 张生茂 陈建军 刘建忠 王竞

窦芙蓉 徐俊辉 颜世浩 刘景龙 杨沁恩

杨志伟 丁迪凡 樊人铎 杜学军 赵锦丰

张学林 王贵强 王亮 杨小波 竹军

张长荣 赵述雯 张彦虎

修订说明

去年5月份,甘肃省委组织部编印发行了农村、机关和国有企业三本《党支部建设标准化手册》。《手册》发行以来,各党支部深入扎实学标议标、对标达标,在提升党建质量、规范支部工作、堵塞党建漏洞、建强战斗堡垒方面发挥了积极作用,取得了初步成效,受到广大基层党员干部的广泛欢迎,已经成为指导相关领域党支部建设工作必不可少的工具书。

党中央对党支部建设高度重视,近期根据形势任务的需要,制定出台了《中国共产党支部工作条例(试行)》,重新修订了《中国共产党农村基层组织工作条例》,对党支部建设各领域、各方面的工作进行了明确规范和丰富拓展。党支部建设标准化工作运行以来,基层党务工作者结合工作实际,也对相关标准提出了修改意见和建议。

为了推动新的党内政策法规落地见效,充分吸收基层意见建议,我们对农村、机关和国有企业三本《党支部建设标准化手册》进行了修订完善,并予重新印刷。希望广大党务工作者在使用中继续提出宝贵意见。

本书编委会

2019年1月8日

前 言

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握世情国情党情,从巩固党长期执政地位的高度,对加强党的建设提出了一系列新思想新战略新部署。总书记指出,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,大力加强支部建设,强化政治功能,发挥支部主体作用,使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。2014年3月,总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动时指出:“标准决定质量,有什么样的标准就有什么样的质量。”在党的十九大上,总书记又明确要求,“不断提高党的建设质量”。2018年7月,总书记在全国组织工作会议上再次强调:“要加强支部标准化、规范化建设”。近日,中共中央又印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》和新修订的《中国共产党农村基层组织工作条例》。这为我们深入推进农村党支部标准化建设提供了基本遵循。

当前,全省脱贫攻坚正处在攻坚拔寨的关键时期,乡村振兴战略刚刚开局起步,村党支部作为党在农村的基础组织,必须成为脱贫攻坚的坚强战斗堡垒,以敢死拼命的精神凝心聚力、攻坚克难,确保脱贫摘帽的目标任务如期完成。在全省农村开展党支部标准化建设工作,就是要通过标准化建设,弥补农村党建工作短板,筑牢脱贫攻坚战斗堡垒。今年以来,省委组织部抽调专门力量组织编制了《甘肃省农村党支部建设标准化手册》(以下简称手册)。本《手册》既是村党支部的工作手册,也对省、市、县、乡各级党组织指导帮助村党支部开展工作提出了要求。

编制过程中,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党的政治建设为统领,以提升基层党组织的组织力为重点,以提高基层党建工作质量为取向,以服务保障精准脱贫为中心,以解决党建弱化虚化边缘化问题为着力点,按照定性与定量相结合的方式,坚持目标导向、问题导向和实用导向,注重遵循把握农村党建工作规律,注重吸收借鉴基层实践创新成果,定标杆、定任务、定措施、定流程、定责任的总体思路,并以此为基本遵循组织开展编制工作。《手册》具体有以下三个方面的特点:

在编写原则上,坚持“三个导向”。首先是坚持目标导向,主要通过标准化建设,把村党支部建设成坚强堡垒,把农村党员干部打造成脱贫先锋,把农村各方力量扭成一股绳,为脱贫攻坚提供组织保证。其次是坚持问题导向,通过标准化建设,用制度和规范堵塞农村基层党建薄弱环节和漏洞,全面提升村党支部建设质量,全面落实从严治党要求。再次是坚持实用导向,无论是编制的基本规范还是工作流程,都力图删繁就简,力求务实管用,符合农村基层实际,便于基层党员干部操作。

在内容设置上,坚持“五个突出”。一是突出规范性。每一项标准的制定,力争做到于法有据、全面准确,具有权威性和指导性。二是突出通俗性。将着力点放在村党支部和农民党员这两个工作主体上,在编写风格上与机关、企业的编写标准有明显区别,尽可能用群众的语言来组织文字表述,力求通俗易懂接地气。三是

突出创新性。尽可能赋予《手册》甘肃特色、农村特点,把促脱贫攻坚这一最大任务和抓党建这一最大政绩有机结合起来,力争每个标准都能够结合实际、注重创新。四是突出前瞻性。每个标准的具体规范都尽可能地与当前农村各项改革的生动实践结合起来,与乡村振兴、全面建成小康社会的发展任务结合起来,与解决现行政策规定空白点与滞后性问题结合起来,具有一定的超前性。五是突出执行力。编写中我们牢牢把握“党的一切工作到支部”的工作理念,把贯彻力、落实力、执行力作为工作推进的有力抓手和重要保障,既为村党支部和党员如何加强自身建设开展工作提供了规范,又对上级党组织如何指导帮助和督促村党支部建设提出了具体要求。

在体例构架上,体现“三个注重”。一是注重前后呼应。编写中我们既注重各项标准规范自成体例独立适用,又兼顾各个标准的相互兼容性,具体操作中我们遵从“后例标准”引用“前例标准”的原则组织编写,最大限度避免了同一要素内容的重复使用。二是注重突出重点。《手册》中现有的42个标准都是村党支部必须重点落实的基础规范,必须重点推进的基本任务,也是上级党组织考核评估村党支部建设的基本依据。三是注重系统梳理。《手册》通篇突出村党支部和党员两个主体,围绕农村基本组织、基本队伍、基本制度、基本活动和基本保障五大要素,系统梳理了党支部建设的政策依据、目标要求、职责任务、推进措施、业务流程以及常用文书表格,重点突出了操作性。

《甘肃省农村党支部建设标准化手册》编制过程中,原国家质检总局局长支树平、党组书记侯建国、副局长兼国家标准化管理委员会主任田世宏给予了大力支持,专门委派质检总局机关党委常务副书记贾科、二级巡视员宋玉川、国家标准化管理委员会机关党委书记李宣庆来甘进行具体指导,并提供了质检总局机关党委编写的《党支部建设标准化手册》作为参考,省内一些党建方面的专家学者和农村基层党员干部提出了很多有益建议,一并表示感谢。由于时间紧迫、水平有限,首批42个标准仍然存在很多不足之处,我们将在今后具体实践中持续改进,也欢迎大家提出宝贵意见。

中共甘肃省委组织部

2019年1月8日

目 录

一、政治建设标准

- 1. 村党支部政治建设和思想工作规范 3
- 2. 村党支部组织力提升工作规范 10
- 3. 村党支部抓党建促脱贫工作规范 16

二、组织建设标准

- 4. 村党支部设置规范 27
- 5. 村党支部换届选举程序 40
- 6. 村党支部领导村民自治工作规范 74
- 7. 村党支部领导群团组织工作规范 111
- 8. 农村“三链”建设实施规范 115
- 9. 软弱涣散村党支部整顿工作规范 120
- 10. “四议两公开”工作规范 125
- 11. 村党支部党务公开规范 131
- 12. 村党支部微信群建设维护规范 137

三、组织生活标准

- 13. 村党支部“三会一课”程序 145
- 14. 村党支部主题党日规范 155
- 15. 村党支部组织生活会程序 160
- 16. 村党支部谈心谈话规范 164
- 17. 村党支部民主评议党员规范 169

四、村党支部队伍建设标准

- 18. 村党支部书记队伍建设规范 179
- 19. 第一书记队伍建设规范 185
- 20. 大学生村官队伍建设规范 192
- 21. 村级后备力量队伍建设规范 197

五、党员队伍建设标准

- 22. 发展党员工作规范 205
- 23. 党员组织关系转移接收规范 211

24. 党费收缴使用管理规范	217
25. 党员冬训实施规范	223
26. 党员教育培训实施规范	227
27. 流动党员管理工作规范	233
28. 无职党员设岗定责规范	239
29. 党员档案管理规范	244
30. 村党支部处分党员程序	249
31. 村党支部处置不合格党员规范	260
32. 党员权利保障实施规范	267
33. 党员激励关怀帮扶规范	273

六、基础保障标准

34. 村干部报酬待遇标准	281
35. 村级组织办公经费标准	285
36. 村级组织活动场所建设及运行标准	289
37. 村级集体经济发展规范	293

七、考核评价标准

38. 村党支部书记“双述双评”工作规范	301
39. 村党支部战斗堡垒指数争创规范	308
40. 党员先锋指数争创规范	313
41. 县乡党委抓村党支部建设考核规范	319
42. 村党支部抓脱贫攻坚考核规范	324

一、政治建设标准

甘肃省农村党支部建设标准

GSDJ/NC 01—2019

村党支部政治建设和思想建设工作规范

2019 - 01 - 08 发布

2019 - 01 - 08 实施

中共甘肃省委组织部 发布

村党支部政治建设和思想建设工作规范

1 范围

本标准规定了加强村党支部政治建设和思想建设的目标要求、具体措施等事项。
本标准适用于甘肃省村党支部，村党委、村党总支和村级党组织所属党组织参照适用。

2 工作依据

《中国共产党章程》
《关于新形势下党内政治生活的若干准则》
《中国共产党支部工作条例（试行）》
《中国共产党农村基层组织工作条例》
《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》
中共中央 国务院《关于实施乡村振兴战略的意见》
中共中央《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》
中共中央办公厅《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》
中共甘肃省委《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的意见》
中共甘肃省委办公厅《甘肃省推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施意见》

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

村级党组织所属党组织

党的关系隶属村级党组织，在各类产业协会、专业合作社、农业企业、社会组织以及其他经济组织中成立的党组织。

3.2

政治建设

是指党为加强自身建设而在政治方面所进行的工作，是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

3.3

思想建设

是指党为保持自己的创造力、凝聚力和战斗力而在思想理论方面所进行的一系列工作，是党的基础性建设。

3.4

十四个坚持

坚持党对一切工作的领导；坚持以人民为中心；坚持全面深化改革；坚持新发展理念；坚持人民当家作主；坚持全面依法治国；坚持社会主义核心价值观体系；坚持在发展中保障和改善民生；坚持人与自

然和谐共生；坚持总体国家安全观；坚持党对人民军队的绝对领导；坚持“一国两制”和推进祖国统一；坚持推动构建人类命运共同体；坚持全面从严治党。

3.5

五位一体

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

3.6

四个全面

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

3.7

四个意识

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

3.8

四个自信

道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.9

四个合格

政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。

3.10

两学一做

学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

3.11

四讲四有

讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。

3.12

四个服从

党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

3.13

八个明确

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。

明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

4 目标要求

牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把政治建设和思想建设工作落到支部，教育引导广大党员树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治，努力把党支部建设成为农村党员政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锻炼的熔炉。

5 具体措施

5.1 加强政治建设

- a) 维护政治核心。村党支部要通过专题培训、理论宣讲、党性锻炼等方式，组织全体党员深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会党的十九大精神的核心要义和精神实质，教育引导党员牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。
- b) 严肃党内政治生活。自觉学习党章、尊崇党章、贯彻党章、维护党章，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，按照准则的总体要求和十二项内容，逐一对照落实，特别是要严格落实“三会一课”、谈心谈话、主题党日等制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。村党支部要认真落实主体责任和监督责任，加强对贯彻执行准则情况的督促检查，严肃查处违反准则的行为，坚决维护准则的严肃性。
- c) 坚持和完善民主集中制。村党支部要完善和落实民主集中制各项制度，坚持集体领导，科学民主依法决策。村党支部书记要带头发扬民主，善于集中集体智慧，严格按程序和规矩办事。
- d) 发展积极健康的党内政治文化。村党支部要严格思想教育、管理监督、纪律执行，弘扬以忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等为主要内容的共产党人价值观，教育引导广大党员对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人；坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。

5.2 强化理论武装

- a) 理论宣讲。市县乡党委以及组织、宣传部门，要采取领导干部讲微党课、下派讲师团和宣讲队，以及开设新时代文明实践中心（所、站）、农民党校、农民夜校等形式，宣讲党的最新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想。
- b) 集中轮训培训。各地要分领域、分层次对村党支部书记进行集中轮训，对党员进行培训。特别是党支部书记集中轮训时，每个班次都要拿出1/3以上时间，原原本本学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，领会精神实质，切实提高政治觉悟和履职能力。
- c) 推行学习积分制度。根据农民党员特点，采取线下集中学和线上交流学相结合，对党员学习次数和学习效果进行量化积分，实行月统计、季公示、年评比，学习积分情况作为民主评议党员、党员先锋指数考核和评先选优的重要依据。
- d) 开展支部研讨。上级联系领导、第一书记、驻村帮扶工作队队长和村党支部书记，要结合“三会一课”、主题党日等，定期组织党员开展专题研讨。每次研讨要有主持人，要确定重点发言对象。主持人要做好研讨前期准备和会上正向引导工作，重点发言对象要聚焦主题认真准备发言。

- e) 举办理论知识竞赛。县乡两级党委每年要有计划地组织举办党的最新理论知识测试或知识竞赛，以考促学、以赛促学，在农村形成学理论讲理论用理论的浓厚氛围。
- f) 推行学习笔记调阅制度。要求有一定文化程度的农民党员都要撰写学习笔记，县乡党委、县委组织部、乡镇党建办要不定期对党员学习笔记进行调阅抽查。

5.3 形势政策教育

- a) 世情国情教育。采取专家领导下基层作报告、收看专题片、发放宣传资料等方式，教育引导广大农民党员把握大局大势，特别是充分认识目前脱贫攻坚的艰巨任务，充分认识中央和省委抓脱贫抓发展的坚定决心，充分认识党支部和党员在乡村振兴中的引领作用，把思想和行动统一到脱贫攻坚的伟大实践中来。
- b) 党史党情教育。组织开展重走长征路、重温入党誓词、诵读红色经典、参观革命圣地、老党员讲党史等活动，教育党员不忘初心、不忘历史、不忘先烈，珍惜来之不易的幸福生活，把党员的先进性要求体现到创业业、兴产业、抓脱贫、带民富、奔小康的具体行动中。
- c) 惠农政策宣传。市县乡党委要组织涉农部门和专业技术干部深入村社、深入田间地头，用通俗易懂的语言和喜闻乐见的形式，大力宣传党和国家的各项强农惠农支农政策，引导党员群众充分认识好日子来源于好政策，听党话、感党恩、跟党走。党支部和党员要做政策宣讲的明白人、带头人，带领群众用好政策、勤劳实干、过好日子。
- d) 廉政警示教育。通过参观警示教育基地、收看警示教育片、通报农村基层违纪违法案件、举办廉政建设展览等，教育引导广大党员干部明底线、知敬畏，筑牢防腐拒变的思想防线，做遵纪守法的好党员、好干部。

5.4 专题学习教育

- a) 推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以村党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以党员教育管理制度为基本依托，针对农村党员不同岗位、不同年龄的实际情况，组织广大党员全面系统学习党章党规，学习习近平同志系列重要讲话特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实从严治党各项规定，细化合格党员具体标准，引导党员立足岗位发挥作用。对年老体弱党员，可采取送学上门、自学与适当集中学习相结合等方式学习；对流动党员、外出务工党员、毕业大学生党员、复转军人党员，积极运用 QQ、微信、微博等新媒体开展学习教育，确保学习的覆盖面。
- b) 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以党的十九大精神为重点，紧紧围绕学懂弄通做实的标准要求，周密谋划、稳步启动、扎实推进、务求实效，紧紧扭住转变作风这个要害，注重发现解决支部自身建设和党员队伍建设方面的突出问题，牢固树立发现问题是能力、正视问题是党性、解决问题是政绩的观念，真查真改、立行立改，引导党员切实筑牢思想根基、牢记政治使命、践行群众观点。

5.5 组织生活锻炼

- a) 用好批评与自我批评的思想武器。村党支部要认真落实专题组织生活会、民主评议党员等党内基本组织生活制度，采取书记点、党员帮、自己找、群众评等方式开展批评与自我批评，通过积极健康的思想斗争，改造思想、锤炼党性、坚定信念，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。
- b) 靠实上级党组织指导组织生活责任。市县党政班子中的党员领导干部每人至少联系 1 个村党支部，村党支部召开组织生活会，联系领导要到会指导并作点评。市州党委书记和组织部长每年深入联系党支部讲党课不少于 1 次，县市区委书记和组织部长每年深入联系党支部讲党课不少于 2 次，乡镇党委班子成员要做到行政村党支部讲党课全覆盖。

- c) 充分发挥第一书记的指导作用。选派到村任职第一书记要会同村党支部书记，对每一次党内组织生活认真策划认真准备，充分发挥第一书记文化程度高、理论功底好、组织能力强的优势，创新方式、拓展内涵，确保组织生活质量和效果。

6 基础保障

6.1 落实学习制度

市县党委组织部门和乡镇党委要研究制定党员学习规划，村党支部要拿出年度学习计划。通过抓学习，把政治建设和思想建设的要求，落实到每一个村党支部。

6.2 建设视频系统

各级组织、发改、财政、工信等部门，要在农村“村村通”、远程教育平台建设的基础上，抓紧开发建设覆盖省市县乡村五级的视频信息系统，为村党支部开展学习教育、上级党组织指导推动工作提供必要技术支撑。

6.3 开设微信平台

探索村党支部政治建设和思想建设的新途径，推行“互联网+党建”模式，推广“钉钉”软件系统组织引导广大党员在线上交流、线上学习、线上过组织生活。每一个村党支部都要建立一个微信群，党员人数较多的，可以将微信群延伸建立在产业链党支部或产业党小组。微信群覆盖党支部内所有有条件使用微信的党员，包括在职党员、离退休党员、流动党员等，同时可将发展对象、入党积极分子纳入群中。

6.4 配送学习资料

省市县组织部门要列支党费为农村党支部学习教育采购学习资料，乡镇党委负责发放，乡镇党建办要做好发放登记工作。乡镇党委也可根据实际情况购买或印制学习资料，发放农民党员学习使用。流动党员的学习资料要指定专人寄送。

7 结构图

本标准结构图参见附录A。