求实之光

——第二届湖南省县以上领导干部优秀调查报告集

◆主编：袁建尧



QIUSHIZHIGUANG

需要全本请访问 www.ertongbook.com

求实之光

——第二届湖南省县以上领导干部优秀调查报告集

求实之光

—— 第二届湖南省县以上领导干部优秀调查报告集

主　　编: 袁建尧

责任编辑: 罗云寿

印　　刷: 长沙三和印刷有限公司

邮　　编: 410011

出版日期: 1998年12月第1版第1次

开　　本: 850mm × 1168mm 1/32

印　　张: 13

字　　数: 353000

插　　页: 4

准 印 号: 湘新出准字(1998)第173号

成 本 价: 25元

◆主编：　袁建尧

QIUSHIZHIGUANG

目 录

进一步提高调查研究水平(代序) …… 杨正午(1)
关于粮食流通体制改革几个问题的调查 …… 王茂林(4)
关于加强农村基层干部队伍建设的调查与思考 …… 胡 彪(10)
形成优秀年轻干部脱颖而出的机制
——地县党政领导班子
年轻化进程调查 …… 戚和平 杨章林 周阳生(18)
必须全面提高农业的运营素质
——关于加速我省农业发展的调查与思考 …… 于来山(29)
大有可为 大有希望
——长沙市区街委实施再就业工程的调查 …… 阳宝华(37)
正确处理农村人民内部矛盾的调查与思考 …… 杨泰波(43)
在邓小平理论指导下走向共同富裕
——湖南省桃源县富裕村
帮带贫困村的调查 …… 李凌沙 曹监湘 赵应云(50)
关于农村减债消赤的调查与思考 …… 吴定宪(58)
扩大利用世行贷款 加快湖南经济发展 …… 章锐夫(64)
乡村稳定的条件和机制
——关于湖南省治安模范村
的调查与思考 …… 彭福清 傅治平(73)
关键在于提高企业的市场竞争能力
——对株洲市属18家骨干企业的调查 ……程兴汉 王汀明(82)
关于加快县域经济发展的调查报告 …… 卞翠屏(87)
湖南省党外干部实职安排工作的
调查与思考 …… 石玉珍 李正桥(93)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于减轻农民负担的专访调查 …… 龙定鼎(97)
关于湖南经济发展与交通管理改革的调查和思考…… 杨建农(101)
大力加强文明行业创建工作,促进交通运输事业
持续快速健康发展
——湖南省交通系统创建文明行业调查…… 李　安(109)
搞好人员分流是深化乡镇机构改革的紧迫任务…… 余英生(116)
关于调整和完善我省所有制结构的调查与建议…… 邹育文(122)
“费改税”:分税制下乡镇财政的必然选择 …… 张以坤(129)
山丘区水利建设的调查与思考…… 张自银(134)
湖南人才资源:现状与开发战略对策 …… 张跃雄等(139)
关于烟草行业跨世纪改革与发展的调查与思考…… 张登武(147)
加大工作力度,做好落实文章
——长沙市工业企业扭亏增盈
调查 …… 省委政研室、长沙市委政研室联合调查组(154)
发展农村职业教育大有可为
——邵阳市实施“十百千万”工程的调查…… 周本顺(161)
关于湖南省加工贸易发展情况的调查…… 周卓为(168)
对湖南8家民营企业的调查与思考…… 彭茂吾　邓振明(173)
逐年加强内控管理,经营效益稳步上升
——建行湖南铁道专业分行
连续十年盈利的调查…… 蒋放鸣(178)
“四长”负责制与社会治安综合治理
——关于湖南省石门县建设有效
预防犯罪的社区之调查…… 马长生(182)
常德市房地产业的调查与思考…… 石承林(189)
以观念转变为先导,以素质提高作保障
——对加快铁路多种经营发展
步伐的调查与思考…… 冯启富(197)
多管齐下,标本兼治
——防范与化解信贷资产风险的调研报告…… 朱世强(201)
财源建设要立足于加快经济发展

——对株洲市财源建设情况的调查…… 任尚仁 盛佑生(208)
扶贫攻坚任重道远
——关于龙山县靛房乡、永顺县泽家乡脱贫
扶贫情况的调查…… 向熙勤(216)
关于林农负担和脱贫致富情况
的调查报告…… 刘永寿 葛汉栋(221)
加快发展益阳住宅产业的调查报告…… 刘兆平等(228)
关于机关后勤改革的调查与思考…… 许自兰(237)
关于长潭高速公路交通事故的调查分析报告…… 杨月光(242)
关于全省乡镇政权建设情况的调查报告…… 李佩玮(249)
关于乡镇财政现状的调查与思考…… 邹年满(256)
为广大农民着想,努力搞活农产品流通
——关于农产品流通的调查与思考 …… 邹金鳌(264)
我国社会审计中介机构现状及发展前景问题…… 张瑜(270)
关于建立湖南轻工国有资产
运营体系的思考…… 陈保民 唐世春(276)
把思想政治工作作为一门科学
——株洲电力机车厂坚持思想政治工作
成果奖励制度的调查…… 孟传庆(283)
干部分流在于促进经济发展
——张家界市乡镇人员分流的调查…… 易继强(288)
我国家用轿车市场经营战略研究…… 周黎明(294)
乡镇干部"分流"的有效探索
——对岳阳市169个乡镇的调查…… 胡中习(301)
经济增长格局已变,税收收入格局未变
——对湖南省"两税"收入格局的调查与思考…… 胡金亮(308)
适应新形势,过好市场关
——长岭炼油化工总厂迎接市场
挑战的思考与对策…… 贾永华(316)
雪峰水泥集团税外费负担情况调查…… 龚秀松(320)
建设一个好的企业领导班子就是培植一个新的生产力"增长点"

——对12家企业领导班子建设情况
的调查与思考…… 符咏梅(324)
湖南电视台人员结构的现状及合理组建…… 谢跃进(329)
新形势下宗教工作应引起重视
——对湖南省宗教问题的调查与思考 ……曾寿彬　廖跃贵(333)
增强细胞活力,提高服务功能
——衡阳市居委会建设的调查与思考 ……戴健平　谢厚新(338)
发展村级集体经济是政治问题
——衡阳县917个村村级集体经济调查…… 易佩康(343)
贫困山区加快发展的成功实践
——涟源市"石门现象"启示录
省委政研室、娄底地委政研室、涟源市委政研室联合调查组(349)
开拓我省农村市场亟待解决的几个问题 ……省委政研室农村处(357)
重组资产　调整结构　实现扭亏解困
——长沙市纺织工业的
调查 …… 省委政研室、长沙市委政研室联合调查组(363)
常德市推行村务公开的
主要作法 …… 省委政研室、常德市委政研室联合调查组(370)
关于华容县学校租赁情况的
调查报告 …… 省委政研室、省教委联合调查组(376)
致力防灾减灾　确保稳定脱贫
——对安化山洪灾害的调查与反思…… 符定安(382)
努力构筑与社会主义市场经济相适应的
林业发展新格局…… 刘剑英　钟再群(386)
关于促进我省同业公会健康发展的调查
与建议…… 省委政研室、省体改委、省工商联联合调查组(393)
后记…… **编者**(398)

进一步提高调查研究水平

（代序）

○ 中共湖南省委书记 杨正午

调查研究对于提高各级领导决策水平，促进全省改革、发展、稳定，具有重要的作用。要进一步提高调查研究水平，必须在以下三个方面努力。

一、要了解全局、把握大局

了解全局，把握大局，就是要了解党和政府关于改革、发展、稳定的总的指导思想、工作思路、重大原则及工作措施，使调查研究紧紧围绕全局、大局来进行。为便于大家了解全局、把握大局，进一步提高新一年的专题调研水平，我给大家介绍一下明年我省经济工作的指导思想。

根据党的十五大、十五届三中全会和中央经济工作会议精神，结合湖南实际，省委、省政府反复研究，提出明年全省的经济工作在指导思想上要特别注意把握和突出三个问题：一是要提高经济运行的质量和效益。这既是中央的要求，也是湖南经济发展的实际所决定的。中央要求在经济发展过程中，要把速度和效益统一起来。在中央经济工作会议上，江泽民总书记提出："要把经济工作的着力点放在优化结构、提高经济增长的质量和效益上来。"我们湖南的经济发展，既有速度问题，更有质量和效益问题。因此，在明年的经济工作中，我们在保持适度快速增长的同时，要下功夫提高经济运行的质量和效益。省委、省政府提出：全省工作要以经济建设为中心，经济工

作要以提高经济增长的质量和效益为中心。二是要千方百计扩大国内需求，开拓市场，搞活流通。这也是中央的要求，同时又是湖南经济发展中的一个突出问题。江总书记明确提出，要把扩大国内需求作为明年经济增长的主要措施。经济增长靠需求拉动，明年外贸出口更为艰难，要把立足点放在扩大国内需求上。为此，明年我省固定资产的投资要达到980亿元，力争突破1000亿元，要想方设法拓展居民消费需求，特别是农民的消费需求，开拓市场，搞活流通，实现投资需求和消费双向启动。三是要突出依靠科技进步，调整优化结构。我省的经济效益差、运行质量低，一个重要的原因是经济结构不合理，科技进步不快。今后的经济工作，要特别强调调整优化经济结构，依靠科技进步发展高新技术产业，实现产品升级换代。湖南经济的出路，在于发展高新技术产业，在于提高科技水平。我们要把大力发展高新技术产业作为本届省委、省政府最大的任务来抓，作为发展湖南经济的战略措施来抓，作为最重要、最有效的新的经济增长点来抓，作为振兴湖南的根本大计来抓，下决心把湖南的高新技术产业搞上去，把湖南的经济搞上去。

上面所讲的是我们明年经济工作在指导思想上要把握的重点。希望今后的专题调研工作，能够更好地把握这些指导思想，围绕全省经济工作中要研究解决的突出问题展开。

二、要力求调查研究的全面、客观、系统

过去有的调研工作确实很全面，也很客观，对问题的分析也很系统。下一步要在全面、客观、系统方面进一步下功夫。现在，各部门、各单位的调查报告不少，我也看了不少，总觉得有些调查报告往往带有部门的局限性，很难全面、客观、系统。希望下一步的调研工作在全面、客观、系统上进一步下功夫，突破部门和地方的局限性，站在全局的高度调查问题，研究问题。

三、要讲求对策的可行性、可操作性

在调查研究的基础上提出建议和对策，一定要讲究可行性和可操作性，提出的对策建议要可行、可操作。有些问题是关系到湖南发展的重大问题，要认真研究落实。总之，要提高对策、建议的可行性、可操作性，力求产生实际效果。

（节选自杨正午同志在1998年民主党派工商联参政议政专题调研成果汇报会上的讲话）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

关于粮食流通体制改革几个问题的调查

○ 王茂林

1998年6月3日至17日，我就粮食流通体制改革的几个问题，先后到郴州、永州、衡阳、湘潭、长沙等5市作了半个月的调查，一共跑了30多个粮食仓库、粮站和粮店，广泛听取了基层干部和粮食系统职工的意见和建议。总的感到，全国粮食流通体制改革会议以来，各地按照国务院部署，抓住粮食流通体制改革的工作重点，结合本地实际，制定方案，采取行动，使粮食市场呈现了有序流通的可喜现象。同时，通过调查，我也感到粮食流通体制改革还面临一些新情况、新问题，对此，我们必须引起高度重视。

一、关于加强粮食市场管理的问题

国务院领导同志多次指出，当前粮食流通体制改革和粮食购销工作的重中之重是“贯彻三项政策，加快自身改革”。从湖南的实际来看，确实如此。三项政策相互配套、相辅相成。我感到，坚决贯彻执行好这三项政策，关键是国有粮食收储企业对粮源要真正控制住，不得再发生收储企业向粮贩子低价售粮，这要当作政治纪律来对待。从前一个时期的情况来看，由于非国有粮食收储企业和个体经营者直接从农民手中以较低价格收购粮食，搞低价倾销，对社会供应不负责任，使国有粮食收储企业缺乏与之公平竞争的基本条件，造成了理顺粮价的宏观策略难以实施，加重了粮食企业和财政的负担。这种情况表明，国有粮食收储企业只有把绝大部分粮食收到手里，主导货源，主导粮价，才有主动权，才不至被私商牵着鼻子走。因此，必须从

粮源供给上实行国有粮食收储企业的垄断，这也是实行粮食顺价销售必不可少的前提条件。欲达此目的，必须加强粮食市场管理。

据我调查，加强粮食市场管理还大有文章可做，大有文章要做。其理由，一是国有粮食收储企业之外的粮食经营单位特别是个体私商仍在从事非法收粮活动。二是规范化的粮食市场管理条例亟待出台。现在，有的地市在《粮食收购条例》发布之前，工商局或工商局与粮食局联合下发了加强粮食市场管理的通知；有的在《粮食收购条例》发布之后，以县区政府或县区长的名义发布加强粮食市场管理的通告、布告。这些地方的领导同志想法是好的，作法也是值得肯定的。但必须统一口径，不能各行其是。我省已制定了粮食市场管理方案，这一方案的制定和出台，将使各地有章可行，便于操作。三是工商行政管理部门的力量尚待充实。一个乡镇生产上千万斤甚至几千万斤商品粮，需要相当的管理力量才能不致流失。现在有的乡镇还没有工商所，有的工商所的管理人员也偏少。四是新粮上市前尤须加强粮食市场管理。我对所到的5个市作了个初步分析，除缺粮区郴州市外，其他4市新粮上市前农民手里还有余粮91万吨，尽管绝大部分余粮不是农民愿意出售的，但在个体粮贩非法哄抬的高价面前，一些农民难免见利卖粮，甚至出卖口粮。总之，对新粮上市后，个体粮贩子进村入户收粮情况不能低估。因此，加强粮食市场管理，迫在眉睫。当前，要做好以下几项工作。

第一，广泛宣传《粮食收购条例》。湖南省各地正在大张旗鼓地宣传《粮食收购条例》。有的县将《条例》印发数千份，张贴到村到组。各级粮食部门不仅注重抓好自身学习，而且走上街头，编写黑板报，走村串户，开展宣传。各级工商行政管理部门正用一个月的时间，开展“粮食市场管理宣传月”活动。总的宣传来势不错。但由于此项工作涉及面广，部分群众对有关政策理解不透，还必须加大宣传的力度，特别是工商、粮食、个体工商者协会等部门要直接向个体粮食贩运户、个体粮食加工户进行面对面的宣讲，并向他们散发宣传资料。

第二，全面清理整顿粮食市场，严格粮食批发准入制度。企业经

营粮食批发业务必须有规定数量的自有资金、可靠的资信和必要的经营设施，并承担相应的责任和义务。粮食行政主管部门要抓紧研究制定操作性强的实施粮食批发准入制度的具体规定和办法，并落到实处。对粮食销售和加工的粮源必须来自县以上粮食收储企业，不得从农民手中购粮。要全面清理粮食经营单位，除对个体户进行清理外，还要注意清理医药、酿酒等用粮大户。对于经过审查达不到条件的粮食经营企业，应取消其经营资格，并为其办理经营方式的变更或注销登记。

第三，严厉打击各种非法经营活动。1998 年是贯彻《粮食收购条例》的第一年。对于胆敢违法的经营者，一定要给予严厉的打击。收购旺季，各级工商、公安部门要配合粮食部门的粮管员深入乡村明查暗访，进行稽查。在粮食市场管理中，对违反规定或未经批准擅自从事粮食收购活动的，要依法严肃查处，直至吊销营业执照；构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。

第四，注意处理好农民自产自销的粮食。《粮食收购条例》对农民自产自销粮食的管理没有界定。必须防止少数农民借口自产自销而贩运粮食。如果农民自产自销粮食的数量过大，必然影响国有粮食收储企业按保护价敞开收购，个别农民还会由自产自销演变为非法贩运。从 1998 年的价格情况来看，只要农民自产自销的粮价比顺价销售的价格略低，就会比保护价高出许多。这样，不但粮食部门掌握不了应该掌握的粮源，顺价销售也将受到影响。为了保证市场的零售粮食来自国有粮食收储企业和粮食批发市场，除个别的余缺调剂外，建议对农民自产粮食大量上市自销也要有个管理办法。决不能允许农民就近收购粮食，农民兴办粮食加工企业所需粮食，除自产粮食外，也必须到粮食收储企业按规定价格购粮加工，而且必须照章纳税。

二、关于粮食部门减员增效的问题

湖南粮食行业对13.8万在职职工的分流要求是:在3-5年内逐步减少到6.9万人左右,全行业收储企业的10.2万在职职工,这两年减少到5.1万人左右,有条件的地方,1998年到位。同时要调整人员结构,提高人员素质,建设一支精干、高效的粮食职工队伍。所调查的5市,减员来势较好。5市现有职工55162人,已分流22372人,分流率为40.6%,有的地市已分流过半。具体分流途径,各地不一,但大多数人员分流出来是利用城区的繁华地段,搞以粮油为主的多种经营。

但进一步调查发现:我们对粮食企业分流人员的现状还不能估计过高。第一,虽然这几年粮食部门经过努力,分流了一定数量的人员,但原先这些分流人员中相当一部分职工的人事、劳资关系还是与收储人员在一起,这次彻底分开,涉及每个职工的切身利益,必然引发一些矛盾,对此各级领导要有足够的认识。第二,现在提出附营业务从收储企业中分离出来,考虑到附营业务贷款难、赚钱难,少数原来分流的人员要求回流,不少面临分流的人员强烈要求留在收储企业。第三,分流人员中还有相当一部分职工不能做到自负盈亏、自主经营,如永州市只有42%的分流人员能够做到自负盈亏、自主经营。看来,粮食企业人员分流的工作量还相当大。下段,必须采取得力措施,加大减员增效工作的力度。

1.要深入细致地做好思想工作。要不厌其烦地宣讲粮食流通体制改革的重要意义。要引导粮食企业职工转变择业、就业观念,鼓励他们大胆地走出粮食行业,走向社会,走向市场,依靠自己的力量解决就业问题。

2.实行定编定员制度。承担国有粮油储存任务的国库省库,以储存量定员;承担国有粮食收购任务的企业以购销量定员;城镇销售企业和各类工业企业,根据生产经营业务大小、经济效益及承受能力,合理定员。县以上各级粮食局要根据省下达的减员目标和本地企业、职工的实际情况,制定具体的定员标准。对粮食收储企业,要求以县为单位,逐企业逐单位制定具体的减员方案,测算好定员人

数,分年限期到位。

3.大力清退农村劳动力和外来用工。在调查中,我发现有些粮食企业一方面存在职工下岗分流的问题,另一方面又雇请了不少临时工。对收储企业、粮油加工企业和城镇粮油销售企业的临时工在1998年年底以前全部清退;其他企业的临时工除极个别内部无法调剂的特殊工种外,也要在年底前全部清退。

4.近3-5年内粮食部门坚持"不招不调",新办粮食企业所需人员,原则上从现有职工中调剂解决。个别确因生产、经营必须引进的专业技术人才,须报经省粮食局批准。在调查中,我们看到粮食部门通过大力发展多种经营,推动下岗职工的转岗、分流和再就业。同时,采取按时退休、内部退养(一般指男55岁、女50岁,身体欠佳的)、轮留歇岗、鼓励调出、自谋职业等方法消化富余职工。这些办法我认为是可行的。

5.必须支持先期分流的职工搞好附营业务,让他们在各自的岗位上有所作为,实际上也是为明、后两年乃至今后五年分流摸索经验,做出样板,减轻下一步分流的难度。

6.全社会要支持粮食企业的人员分流,地市州县政府和有关部门要把粮食系统人员分流纳入社会再就业工程统筹考虑。

三、关于坚决制止虚增亏损的问题

1998年以来,由于粮食市场持续疲软,粮食购销价格、牌市价格继续倒挂,国有粮食企业亏损严重。清理亏损挂帐,我们的态度从一开始就是实事求是,不多报也不瞒报。但也有一些地方和粮食企业在上报数据中弄虚作假,虚增亏损。我们及时发现了这个问题,并分别在地市州委书记会议和专员州长市长县长会议上进行了严肃的批评,同时通过省监察厅向全省发出《关于坚决制止粮食企业在上报中虚增亏损的紧急通知》,要求各地在6月10日以前自查自纠,凡自查自纠出来的问题,对有关责任人和领导可免予纪律追究;凡在6月

10日以后由财政、审计、农发行会同粮食部门组成的检查组查出虚增亏损的，一律从严查处。从我调查5市的情况来看，也证明了全省开展这项工作的必要性。调查发现，到6月10日，5市自查自纠16962万元。如湘潭市自纠的3000余万元，主要是虚销定购粮增亏、超前列支仓库维修和棚仓搭建费、多列粮店改造费、错转或乱挤成本费、多入调拨经营费、多提运杂费等。

坚决制止粮食企业在上报中虚增亏损，事关减轻国家财政负担，事关财政纪律的严肃性，事关粮食流通体制改革的顺利进行，各级党政领导必须作为一件大事来抓。在清查工作中，既要实事求是地查清为“化大公为小公”而多报亏损的金额，又要查清少数人和粮贩子勾结，贪污受贿的案件。凡6月10日以后自己没有主动纠正的，在检查中发现的问题，必须严肃处理，有的要追究法律责任。各级党政领导态度要坚决，不得包庇袒护，也不得为其说情开脱。

中央三令五申，对粮食收购资金必须封闭运行。我在调查时，也反复对地市县党政领导和粮食部门的同志讲，粮食收储企业不得将分文收购资金挪作它用，如发现挪作它用的，要从严查处。1998年新粮上市后，粮食部门绝不允许向农民打白条。我建议从今以后对粮食收购资金的审计要作为一项制度坚持下来，省审计厅、省财政厅、省农发行要定期对粮食部门进行审计，上级粮食部门对下级粮食部门也要定期进行审计，对审计出来的问题，要如实向省委、省政府报告。

（作者系原中共湖南省委书记）

需要全本请访问 www.ertongbook.com