

GANSU XINGZHENG XUEYUAN  
XUEZHE WENCONG

# 甘肃区域经济发展与对策

GANSU QUYU JINGJI FAZHAN  
YU DUICE

刘英著

*Liu Ying*



甘肃人民出版社



刘英，甘肃古浪人，中共党员，研究生学历。现为甘肃行政学院政府经济研究所所长、经济学教授，兼任中国区域科学协会丝绸之路经济带专门委员会委员、甘肃省物流学会副秘书长。2008年7月至2009年11月在国家发改委宏观经济研究院做“西部之光”访问学者。2011年7月19日至2013年11月挂职任甘南藏族自治州迭部县人民政府副县长。多年从事政府经济学、产业经济学、文化旅游等方面的教学和研究。先后在《光明日报》《甘肃社会科学》《人民论坛》《开发研究》等报刊发表学术论文80多篇；主编或参编《区域经济与区域文化研究》《丝绸之路经济带甘肃黄金段建设研究》《政府经济管理与实践》等论著7部；主持或参与《甘肃文化大省建设突破口研究》《兰州白银核心经济区发展规划——文化创意、旅游业、金融业协同发展研究》《成县县域经济发展战略规划》《变迁：精准脱贫的甘肃实践与经验》《培育壮大甘肃县域经济发展问题研究》等省、部级课题12项。长期在主体培训班讲授的“优化区域战略，促进甘肃转型升级”专题课程，2016年入围国家行政学院系统“首届精品课”评选，并在“人民公仆网”展播，2018年被中共甘肃省委组织部评为全省干部教育“好课程”。

责任编辑 - 肖林霞

封面设计 - 马吉庆



甘肃行政学院  
学者文丛

# 甘肃区域经济发展与对策

GANSU QUYU JINGJI FAZHAN  
YU DUICE

刘英著  
*Liu Ying*



甘肃人民出版社

## 图书在版编目 ( C I P ) 数据

甘肃区域经济发展与对策 / 刘英著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2018. 11  
ISBN 978-7-226-05373-7

I. ①甘… II. ①刘… III. ①区域经济发展—研究—甘肃 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第272974号

责任编辑:肖林霞

封面设计:马吉庆

## 甘肃区域经济发展与对策

刘英著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

兰州华峰印刷有限公司印刷

开本 710毫米×1020毫米 1/16 印张 18.5 插页 2 字数 257千

2019年1月第1版 2019年1月第1次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-05373-7 定价:58.00元

# 序 言

编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》旨在进一步强化科研基础地位、提高理论和政策研究水平、培养优秀科研人才,促进一流特色行政学院、甘肃社科理论研究重要阵地与陇原特色核心高端智库建设。

应时代而生,从特色而为。甘肃行政学院筹建于1989年,1990年正式挂牌成立,是全国31个(省、市)区中少数自成体系、实行独立办院的省级行政学院之一。学院为省政府直属事业单位,是甘肃省干部教育和公务员培训的主渠道、主阵地,是培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究特别是公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地,是党委和政府决策咨询的思想库。建院30年来,学院始终坚持“以改革求生存、以创新促发展”办院方针,着力从严治院,从严管理,充分彰显“行政”、教学科研咨询“三位一体”、开放办学三大特色,以提高领导干部和公务员能力素质、增强公仆意识为重点,不断深化各项制度改革,为甘肃省干部教育和公务员培训事业发展做出了应有贡献。

继承方能有成,创新方能奋进。2017年4月15日,甘肃行政学院领导班子进行了新老交替。在新的历史起

点上,学院科学把握干部教育与公务员培训面临的新形势,以“建设全国高水平、特色行政学院”为目标,以“提高领导干部和公务员能力素质”为核心,以“特色立院、质量建院、创新兴院、人才强院、基础固院、开放办院”为办学方针,立足甘肃干部教育培训实际,着力打造“四大平台”建设:一是打造思想教育平台,筑牢理想信念和党性、公仆意识教育的主阵地;二是打造高质量培训平台,全面贯彻中央和甘肃省委关于干部教育培训工作的各项要求;三是打造高水平理论研究平台,着力构建有中国特色、甘肃风格、陇原气派的哲学社会科学体系的人才队伍;四是打造甘肃核心智库平台,努力服务甘肃省委、省政府决策。新问题、新方法、新举措,甘肃行政学院坚持问题导向,准确功能定位,彰显自身特色,破解发展难题、补齐发展短板,立足教学科研咨询和改善办院条件协调发展,围绕中心、服务大局,聚焦主业,实施“八大举措”,倾力将学院打造成为国内一流的公务员教育培训主阵地。

善建者不拔,善抱者不脱。近三十年的办学实践和公务员教育培训经验表明,行政学院的建设和发展,必须牢固确立“教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位、管理决定成效、人才决定未来、基础决定高度”的发展趋向。教学是中心,科研咨询是基础。一方面突出和体现教学培训的主业与中心地位,以提高教学质量为抓手,切实加大对教学一线的投入和支持力度,全面推进教学改革;另一方面着力强化科研咨询基础地位,进一步彰显和发挥专业特色智库作用,以项目为龙头、实施科研咨询精品工程,打造服务甘肃改革发展大局的陇原新型特色高端智库,是实现学院发展目标的必然选择。为此,从2017年开始,学院将国家级、省级和院立等各类优秀科研咨询成果在省内外优秀出版社公开出版。不仅如此,还启动了院立科研精品建设工程,按重大、重点、一般、青年、后期资助等类型确定院立系列科研项目,加大支持力度。同时以《决策参考》《咨政建言》《甘肃行政学院智库研究报告》《甘肃行政学院省情调研报告》《甘肃行政学院学报》为内容,建立了学院系列要报平台。

《甘肃行政学院学者文丛》,承载着甘肃行政学院科研工作者对建设

幸福美好新甘肃的拳拳深情,凝结着各位资深教学研究人员多年的心血和汗水,它既是学院优秀科研成果和科研水平的展示,也是学院科研工作者对甘肃改革发展的思考与探索。我相信,我们的努力必将对认识、研究甘肃大有裨益,能够对促进改革发展、建设幸福美好新甘肃起到借鉴参考作用。我们希望各位领导、专家和广大读者能关心和关注《甘肃行政学院学者文丛》,更希望提出宝贵的意见和建议。

《甘肃行政学院学者文丛》的编辑出版,凝聚着甘肃省委、省政府领导、学院全体教职员和甘肃人民出版社编辑人员的辛勤付出和不懈努力,在此深表感谢和敬意!

是为序。

**甘肃行政学院党委书记、常务副院长 刘进军**

**2018年5月30日**

# 编辑说明

行政学院是培训公务员、培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究和决策咨询的机构,是政府直属事业单位。行政学院发挥着公务员教育培训的主渠道作用、公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地作用、政府决策咨询的思想库作用。改革开放特别是进入新世纪以来,甘肃行政学院的专家学者按照行政学院的定位,在培训公务员、国有企业管理人员、政策研究人员,承办党委、政府举办的专题研讨班,开展多种形式的委托培训和合作培训;开展哲学社会科学研究,对行政管理体制改革、科学行政、依法行政、社会管理、公共服务等方面的理论和实践问题进行研究;开展决策咨询工作,为党委、政府提供决策咨询;紧紧围绕甘肃省委、省政府中心工作,在全省政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设等方面都有丰硕的收获。为了把这些优秀的成果推广到全社会,有效地发挥其应有的学术价值和社会价值,甘肃行政学院党委决定编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》。《文丛》由甘肃行政学院党委书记、常务副院长刘进军同志总体负责并为本书作序,甘肃行政学院副院长何元锋同志负责具体编纂工作,甘肃行政学院科研处负责具体实施。《文丛》在编辑出版过程中得到了有关部门、专家学者及甘肃人民出版社的大力支持,在此深表感谢!

# 目 录

## Contents

### 上 篇 甘肃区域经济发展理论研究

- 003·····公务员精神中的优秀传统文化基因
- 008·····遗产廊道背景下丝绸之路经济带旅游一体化创新
- 021·····推进乡村振兴 让农民分享现代化成果
- 023·····中国农村制度变迁与新农村建设路径选择
- 033·····产业结构调整战略与对策相关研究综述
- 059·····融入“一带一路”,以城市群建设为契机推进甘肃城镇化  
发展

### 中 篇 甘肃区域经济发展对策研究

- 067·····对甘肃省精准脱贫工作的十点建议
- 073·····加快甘肃县域经济发展的十条建议
- 080·····关于启动黄河上游民族经济区战略规划的思考与建议
- 088·····全力打造甘肃(武威)国际陆港的对策建议
- 092·····甘肃经济逆势下行原因透析及止跌企稳建议

### 下 篇 甘肃区域经济发展实证研究

- 101·····丝绸之路经济带研究

166……张掖——丝绸之路经济带上的绿洲名城

177……成县县域经济发展战略规划研究

附:论文著作索引

上  
篇

甘肃区域  
经济发展  
理论研究



## 公务员精神中的优秀传统文化基因<sup>①</sup>

公务员精神是公务员政治素质、思想作风、职业素养、道德情操、精神风貌的集中反映。这是由一个多种品质熔铸而成的精神支柱和文化载体，高度概括了中国公务员的本质特征和根本宗旨，丰富蕴含着中华民族优秀传统文化，充分体现了以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神的有机结合，深刻反映了当代中国公务员鲜明的时代特征和现实要求，是一种天下为公，积极向上的公共精神。公务员作为国家的公仆、人民的勤务员，依法履行公职，承担着管理国家事务和社会公共事务的职能，他们的政治素质如何、思想境界如何、精神状态如何、宗旨意识如何，既关系到公务员队伍的形象，也关系到党和政府的形象。

“热爱祖国、忠于人民”，就是作为公务员，要时时处处把国家和人民的利益放在大于一切、高于一切、重于一切的位置上，坚持以自己的全部工作为党分忧、为国建功、为民造福。“恪尽职守、廉洁奉公”，就是要以对党和国家事业极端负责的精神，忠于职守、勤勉尽责，努力提高适应本职工作需要的能力和水平，始终保持谦虚谨慎、

---

<sup>①</sup>原载《人民论坛》，2016年第3期。

艰苦奋斗的作风，树立清正廉洁、公道正派的良好形象。“求真务实、开拓创新”，就是要牢固树立科学发展观和正确政绩观，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，坚持重实际、说实话、办实事、求实效，脚踏实地、埋头苦干，创造性地开展工作。“顾全大局、团结协作”，就是要增强全局观念，坚持以大局为重，正确处理好国家、集体和个人的利益关系，努力营造心齐气顺、团结奋进、干事创业的氛围，加强团结、大力协同、做好工作。

中国公务员精神应是传统民族精神和现代行政伦理的有机融合。古人云，“政者，正也”，“其身正，不令而行；其身不正，虽令不行”。从《左传》中的“临患不忘国”、《汉书》中的“国而忘家，公而忘私”到顾炎武的“天下兴亡，匹夫有责”，这种精神的提倡，加上中国古代严密而系统的吏治制度，在历史上确也曾造就了不少“廉洁奉公”、“为民请命”的清官良吏。古有澄清吏治，今有执政使命。民族性和文化性的遗传密码很难割断，公务员精神尤其要传承民族的优秀传统文化。

传统文化对公务员精神的滋养深深根植于中国的传统文化土壤中，传承了中华民族优秀传统文化的精华，富有中国特色。以行政管理体制和政府自身改革为重点，建设服务型政府，提高公共治理水平，加强执政能力建设，迫切需要中国公务员精神来支撑，这也是政治文明建设和精神文明建设的一个重要切入口和新时代的创新需要，更是为了顺应世界行政现代化的发展趋势和潮流。

“热爱祖国、忠于人民”是中国公务员精神的灵魂，明确了公务员工作的出发点和落脚点。中国公务员姓“公”、“公”字当头、天下为“公”、以“公”为天、以“公”为宗旨，高度概括了公务员职位的特有内涵和宗旨意识。中国公务员精神蕴含深邃的历史意识、传统文化意识、民族意识、现代意识和国际意识。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神和执政为民的奉献精神，树立“三严三实”的工作作风，是中华民族传统美德、优秀文

化与时代精神的完美结合，是当代中国公务员精神的基本内容。张思德就是“公”字当头，全心全意为人民服务的典范，是每个公务员学习的楷模。

中国历史上在政治统治方面所积累的经验之丰富是世界上罕见的，但在政府公共治理方面所沉淀的历史遗产并不多。公务员制度起源于西方，自19世纪后期以来，经过一百多年的历史演变，已经发展成为一项有越来越多的国家普遍采用的行政管理制度，也逐步形成了不少国家和地区一致认可、共同遵循的国际惯例和准则。我们要继承中华民族优秀传统文化传统，借鉴西方现代治理文明中的成熟做法，弘扬熔铸古今优秀传统文化的公务员精神。人类社会正进入对公共权力机构有着更高要求的新的历史阶段，以信息技术为代表的科技革命的迅猛发展，经济全球化及国际经济结构调整和产业转移的明显加快，这一切都对政府公共服务能力和水平提出了新挑战。尤其是政府在突发危机中所扮演的角色，更成为检验政府公共服务能力的重要标杆。

“求真务实、开拓创新”是中国公务员精神的核心，明确了公务员工作态度和工作作风。一支生机勃勃，团结奋进的公务员队伍，就是国家精神文明的象征，是中华民族优秀传统文化的结晶。儒家经典《大学》就曾对这个问题有过深刻阐释，“壹是皆以修身为本。”但修身的基础是格物致知，是求真。但是，格物致知只是前提条件，是必须条件，而不是充要条件。从格物、致知、诚意、正心、修身、齐家、治国到平天下，前者是后者的必要条件，而不是充要条件。没有前者就没有后者，但要有后者的话，还要有人的精神因素、人的主观努力。《老子》里两次提出：“知常曰明。”什么是“常”？“常”就是老子讲的“道”，就是客观世界规律，知常格致，就是了解与认识客观世界的规律。什么是“明”？“明”就是聪明、英明、贤明，就是不违背客观世界的规律去行动、去办事。凡是出类拔萃的人没有一个不是把人格、道德、精神放在第一位的。道德、精神、善是导向。人的精神是世界上第一个宝贵的因素。《大学》一开始就深刻指出：

“大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。”“在止于至善”，导向的是“善”，要达到的也是“善”。如果对中国的文化、语言、历史、文化与传统不了解，甚至不知道，不可能对我们国家、民族有深厚的感情。我们这么重视民族传统文化，一不是搞大国沙文主义，二不是搞狭隘的民族主义，三不是搞无批判的全盘继承。中国是个文明古国、大国，理应以自己的五千年的灿烂文化对世界文化有出色的作为和卓越的贡献。

“恪尽职守、廉洁奉公”是中国公务员精神的根本，明确了公务员在工作中必须恪守的职业道德准则。孔夫子对他最得意的门生颜渊倍加称赞，这不仅在于颜渊“一簞食，一瓢饮，在陋巷，人不堪其忧，回也不改其乐”。不仅在于颜渊的品德，而且也在于颜渊的思维方法。我国流行过一个讲法，“三老四严”，就是做老实人，说老实话，做老实事；要严肃、严谨、严格、严密。这非常对头。中国优秀传统的人文精神集中起来就是两点，一叫作爱国主义，二叫作有骨气。我认为这是高度的概括。“人生自古谁无死，留取丹心照汗青。”这是爱国。“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈。”这是有骨气。世界上的文明古国、大国，有的早已消失了，有的历史中断过，唯独中国既没消失，历史也没中断，而是一直不断发展到今天。这是同中华民族的优秀传统与文化有极密切的关系的。

传承中华民族优秀传统文化传统，坚定宗旨意识，弘扬中国公务员精神，实现中华民族的伟大复兴，每一个中华儿女责无旁贷。严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。这“三严三实”，明确了每个公务员尤其是领导干部的修身之本、为政之道、成事之要，是应该铭刻在每个公务员和各级领导干部心中的人生标尺。

## 参考文献：

- [1]司马迁.史记.岳麓书社,1986.
- [2]邓小平.邓小平文选.人民出版社,1998.
- [3]夏延璋.四书今译.江西人民出版社,1989.
- [4]费孝通.费孝通文集.浙江文艺出版社,1998.
- [5]金岳霖.哲学的沉思.百花文艺出版社,1999.
- [6]同斌编.北大老讲座及其他.华文出版社,2003.
- [7]杨叔子.中国大学人文启思录.华中理工大学出版社,1998.
- [8]费孝通.世纪学人遗稿.中国社会科学出版社,2005.
- [9]鲍思陶.中国文化精华文库.山东教育出版社,1993.
- [10]胡鞍钢.中国走向.浙江人民出版社,1999.