

GANSU XINGZHENG XUEYUAN
XUEZHE WENCONG

甘肃经济转型实践研究

GANSU JINGJI ZHUANXING SHIJIAN YANJIU

马翠玲 著

Ma Cuiling



甘肃人民出版社



马翠玲，甘肃省敦煌人。现任甘肃行政学院经济学教授。在中国环境出版社出版著作《中国经济理论与实践创新研究》《践行循环经济 走绿色发展之路》；曾主编《当代中国若干经济问题研究》《现代金融理论与管理》等教材；在国家级和省级刊物发表论文50篇以上，多篇论文被中国人民大学书报资料中心全文转载，多次荣获甘肃省社会科学优秀成果奖，酒泉市“五个一工程”优秀作品奖，甘肃省委党校系统优秀教师、甘肃行政学院优秀教师和优秀班主任等荣誉称号。主要研究方向为经济学理论与实践。主持完成并作为主要成员参加了多项课题，咨询成果多次获得有关领导重要批示，研究成果为党委和政府决策提供了参考，产生了一定的社会效益。

责任编辑 - 肖林霞

封面设计 - 马吉庆



甘 肃 行 政 学 院

学者文丛

甘肃经济转型实践研究

GANSU JINGJI ZHUANXING SHIJIAN YANJIU

马翠玲 著

Ma Cuiling



甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃经济转型实践研究 / 马翠玲著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2018. 10
ISBN 978-7-226-05336-2

I. ①甘… II. ①马… III. ①区域经济—转型经济—研究—甘肃 IV. ①F127.42

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第218981号

责任编辑:肖林霞

封面设计:马吉庆

甘肃经济转型实践研究

马翠玲 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

兰州华峰印刷有限公司印刷

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 18.5 插页 2 字数 260 千

2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-05336-2 定价:58.00 元

目 录

Contents

第一篇 救市理论与应对危机

003……救市理论浅析

007……救市的关键在于重塑市场信心

011……多次成功应对危机的大赢家格林的投资哲学

第二篇 转方式与调结构

017……顺应三个转向 有效推进甘肃经济结构调整

030……甘肃省经济结构调整思路探微

032……区域首位产业的本质属性探讨

039……贯彻“八个着力” 紧紧抓住转方式调结构的新契机

042……转变农业发展方式 提高农膜回收利用率的甘肃实践

第三篇 全面深化改革 推动创新发展

053……关于兰州火车站“以旅客为本”的进站建议

058……我省应积极借鉴宁夏等地改革经验 推动经济加快发展

061……夯实改革开放基础 创建中国(甘肃)自由贸易试验区

067……甘肃农业供给侧结构性改革的对策建议

073……进一步做好民间投资有关工作的对策建议

080……汇聚社会力量 增加我省有效投资的对策建议

——以兰州市地铁2号线为例

084……贯彻落实甘肃省第十三次党代会精神 加快兰州新区
发展

094……确保供给侧结构性改革得到深化

098……甘肃:精准施策解决国企改革难题

105……甘肃固定资产投资增速下滑问题与研究

第四篇 生态保护与绿色发展

117……强化监管手段 依法节能减排

120……把握循环经济 抢抓发展机遇

123……甘肃发展循环经济的建议

127……建设绿色交通 实现城市的可持续发展

131……四类资源型城市特色发展的新要求和新任务

137……甘肃建设国家级循环经济示范区的推进现况研究

146……纳入清洁工作、清洁生活和清洁人生的循环经济

152……祁连山生态保护的若干思考

158……稳定农膜回收利用率 打好污染防治攻坚战

第五篇 “一带一路”建设与开放发展

171……甘肃建设内陆自贸区的路径选择

177……自贸区的创建与我省借鉴上海经验的对策建议

196……“走出去”的兰州保鲜库项目

202……“一带一路”建设中的贸易畅通

第六篇 打好精准脱贫攻坚战与共享发展

213……专家建言 加强四方面工作助力扶贫攻坚

216……打造精准扶贫升级版:大联、多联

223……把帮扶对象作为评价扶贫成效的主体

——走向刚果的甘肃脱贫户

226……甘肃教育扶贫研究

第七篇 健康中国战略

241……从源头探究科学技术对我国食品链的可持续发展

249……餐厨垃圾的无害化处理及资源化利用

257……“饮食城市:可持续食品链与公共食堂”国际学术研讨会
综述

263……学习和运用新精神 推动食品安全持续健康发展

269……运用新精神 打造兰州牛肉面升级版的对策建议

273……打造适应新常态的米袋子、菜篮子工程升级版建议

277……专家建议实施三大行动 不断培育和壮大我省中医药
产业

附:论文著作索引

第一篇

救市理论与应对危机

救市理论浅析^①

次贷危机发生后，美国以及各国政府都在积极救市，甚至不惜采取非常规的手段。然而，岁末年初，金融机构再度出现次贷以来很大的问题，市场继续在下行，由于经济衰退引发的新一轮金融恶化是金融危机跟经济危机的恶性循环。当下，探讨和研究救市的理论依据、救市效果的有限性以及救市的后遗症对我们应对危机、增强信心有很大的帮助。

一、何谓救市？

（一）救市就是“从直升机上向下撒钱”

凯恩斯曾驳斥“经济滑坡只是前几年产出过剩的结果”的观点，他指出：虽说世界上正在进行的一些投资笼统地讲无疑属于误判且不会结出硕果，但他认为，世界毫无疑问因此而获得了极大的富足。政府因危机而救市，救市就是“从直升机上向下撒钱”，以达到保持流动性，防止虚拟经济对实体经济产生影响的目的。然而，资金并非万能的，没有资金，危机是一场浩劫；但是即使有了它，在延缓危机的

^①原载《甘肃日报》，2009年3月4日。

同时还是会带来更多的问题。政府救市撒钱的时候大家皆大欢喜，但未来肯定会带来流动性过剩、通货膨胀上扬和向全球转移债务、让全球分担危机的后果。

（二）救市就是救信心

荣获 2008 年度诺贝尔经济学奖的克鲁格曼认为，应对危机的办法，发达国家与发展中国家要有所区别。对于发达国家，必须造成一种持续的通货膨胀预期；对于发展中国家，最紧迫的是要重塑人们对市场的信心。简言之，救市就是救信心。

2008 年 12 月召开的中央经济工作会议明确指出，“金融危机对实体经济的影响正进一步加深，其严重后果还会进一步显现。”这一论断是说明，尽管政府尽了最大的力量来最大限度地降低对实体经济的影响，但还是蔓延到了实体经济。现在政府救市的主要目的就是市场信心。

二、救市三阶段

政府救市距今大体经历了三个阶段，这是一个循序渐进的过程，是一个强度不断加大的过程。

第一阶段是在 2006 年出现次贷危机的萌芽时，美国政府采取利率政策救市，一直到 2008 年 12 月 16 日，美联储将利率降至零利率，至此已无降息空间。这说明，降息并非包治经济问题的灵丹妙药，其对经济的刺激作用一般都有一个滞后期，因此短期内美国经济大幅下滑的局面还会持续。更为关键的是，由于整体经济前景黯淡，不少美国消费者即使在借贷成本下降的情况下，也不愿意举债消费；银行等机构则在借贷时考虑到贷款人的违约风险，不愿意放贷。这样一来，美联储降息的作用无疑大打折扣。

第二阶段的救市措施更具有针对性，针对某家机构进行救助。如美国政府宣布对“两房”实行国有化，以至于事关国计民生的机构“两房”和国际集团“活了”下来，而病入膏肓的雷曼和贝尔斯登则

光荣“就义”。

现在已进入第三阶段，即全面的大规模的救市。不仅救银行，还救实体经济；不仅美国、英国、日本等发达国家在救，新兴市场经济国家也在救，我国当然也不例外，堪称是全球合作救市，共渡难关。这一方面反映了次贷危机的强度在不断扩大，另一方面也反映了各个国家对其严重性和救市紧迫性的认识在提高。

三、救市效果的有限性以及救市的后遗症

（一）救市效果的有限性

次贷危机和 10 年前的东南亚金融危机不一样，后者发生在资本主义的边缘地带，前者发生在资本主义的心脏地带，难度之大可想而知。依据现在的情况看，救市效果极其有限。每次采取措施时，市场有所缓和，但是，不久又有新的、更大的事件发生，一直到现在也没有见底。应该说，经济好转还需要时间，政策效应具有滞后性，效果显现还需要较长的时间而不是几个月，所以能否经受时间的考验是效果显现的基础。我国的金融流动性也可能将再次遭遇流动性过剩威胁，对此绝不可掉以轻心。把握救市效果的有限性，政府应当控制和利用国内一切媒体和舆论工具对公众的投资理财和财富保护提供明确的信息指导，防止金融市场上的国际“抢劫”。

（二）救市的后遗症：留下道德风险

救市的后遗症非常明显，主要是留下了道德风险。道德风险不是道德问题，是 20 世纪 80 年代西方经济学家提出的一个经济哲学范畴的概念，意即当签约一方不完全承担风险后果时所采取的自身效用最大化的自私行为，或者对安全防范的不作为行为，亦称道德危机。早在 1998 年，美联储要救美国长期资本管理公司时就有很多学者反对，说未来会给华尔街带来严重的道德风险，即金融机构只管赚钱，不顾风险，反正赚了自己提成，亏了是投行的股东亏损了，而且最后是政府总会“埋单”，现在看来确实如此。在美国金融体系各个环节，包

括投资银行、对冲基金与评级公司，都广泛地存在着道德风险。所以，有人这样形容，“华尔街的精英，当市场繁荣时，他们每年获得巨额高薪，市场坍塌了，他们却撑着金色的降落伞逃跑”。对于自私、贪婪，经济学家布坎南指出，人就是人，不管人在什么地方，不管他是在私人企业里领薪水，还是由政府发给工资，他还是他，他都会在给定的条件下选择最有利于自己的方案。

救市的关键在于重塑市场信心^①

在金融危机对实体经济已经产生影响的情况下，维持市场信心在当前应对危机中就显得尤为重要了。一切皆有可能，关键在于信心，坚定信心是战胜危机的动力。在经济困难面前，信心比黄金和货币更重要。信心对企业而言就是最需要的“流动资金”。

应对危机，如何树立信心？信心从来都不是从天上掉下来的。真正的信心不是虚张声势夸大出来的，也不是故意回避客观困难自欺欺人的谎言，更不是盲目乐观丧失理性的空话，而是建立在科学、理性的应对金融危机的态度和方法上的，是建立在各级政府政策“及时雨”上的，是建立在企业界逆流拼搏的精神上的，是建立在广大公众积极响应政府号召，同心同德，共渡难关的合力上的。另一方面，提振信心的背后是消除恐惧，现在政府出台的很多政策就是想让市场克服恐惧心理。

在应对危机中，每一个人都要积极行动起来，坚定不移地贯彻落实中央保增长、扩内需、调结构的精神，执行并宣传好相关政策，为国家实现科学发展多做贡献，为拉动地方经济多做贡献。这也是国际

^①原载《甘肃日报》，2009年3月25日。

上的成功经验。东南亚金融危机发生后，泰国人民积极响应政府号召，从1997年底开始开展了如火如荼的“泰人助泰”活动：买泰货，吃泰餐，游泰国，倡议建立“泰人助泰基金”，募集社会闲散资金，帮助国家共渡时艰，缓解经济困境。今天看来，“泰人助泰，同心同德，共渡难关”非常具有时代意义。

对于目前仍在全球蔓延的金融危机走向进行判断后，我们发现，面对深重的危机，世界各国都在采取各种措施，积极应对，合作救市。在了解和把握应对危机的各方面因素后，从中可以发现以下多方面的积极因素。

首先，现代社会有安全网即社会保障制度。1929年的经济危机之所以导致老百姓的生活水平恶化，是因为当时基本没有社会福利、贫民救济之类的政府收入再分配政策，也根本没有政府提供的社会保险计划。1935年美国罗斯福推行新政时颁布了《社会保障法》，该法在危机中起到了减少社会冲突，稳定社会秩序，充当社会安全网的重要作用。与今天相比，各国的社会保障制度已经越来越完善，这是当前应对危机的积极因素。1929年危机发生后，农场主为确保利润，除缩小耕地面积、实行减产外，还把大量的农产品、畜产品加以销毁或焚烧，这些人为了破坏行为加重了危机的蔓延。而次贷危机发生后，不仅没有上述破坏行为，而且政府、企业、个人都在积极应对，没有出现销毁商品等人为的破坏行为。

其次，各国反危机与反衰退意识极强，短时间内达成的国际合作非常有助于经济恢复，摩根的“船”理论再一次发挥了作用。1907年美国华尔街发生危机时还没有中央银行，摩根以个人的魅力和钢铁般的意志在非常困难的情况下力挽狂澜。他把所有的银行家召集起来，告诉大家是在同一条船上，要么我们全部活着，要么连船带人全部沉下去。摩根用道德的感召力使得所有人都相信，一旦所有人都相信，所有人都这么做，也就所有人都得救了。摩根的“船”理论在当前应对危机中依然发挥作用，只有大家齐心协力坚决顶住金融风暴，

时间就不会漫长。还有，各国宏观政策协调密切，反危机措施出手快，政策过失相对少。1929年危机中，政府救市过失较多，如不进行国际贸易，不拯救银行等。而现在政府出钱救金融，救实体，既解决了流动性问题，又解决了信心问题，这在目前阶段是最好的也是最有利的做法。投入救市与刺激经济的资金规模空前，科技、人才等优势没变。一方面，各国救市注入的资金是前所未有的，而且根据形势需要还在不断注入，增强了市场流动性；另一方面，金融危机没有改变现代市场经济发展过程中积聚的科技、人才等优势，而这些正是应对危机中不可缺少的积极因素。此外，新兴市场保持发展势头，亚洲仍为全球最好。据统计，截至2008年12月3日，危机造成全球损失是9650亿美元，其中美国损失6641亿美元，欧洲损失2709亿美元，亚洲仅为300亿美元。亚行认为，亚洲经济基础较为雄厚，特别是中国和印度经济将保持适度增长。此外，亚洲人谨慎投资与量入为出的理念，易于避免遭受更大的金融损失。

再次，应对危机，关键在重塑市场信心，信心比黄金和货币更重要。在金融危机对实体经济已经产生影响的情况下，维持市场信心在应对危机中就显得尤为重要。巴菲特对信心有一个非常形象的比喻，他说，信心就像我们的氧气，我们靠它存活却从来没有意识到它的存在。当前经济形势下，信心对企业而言就是最需要的“流动资金”。信心是建立在科学、理性应对金融危机的态度和方法上的，是建立在政府的政策支持上的，是建立在企业界逆流拼搏的精神上的，是建立在广大公众积极响应、共渡难关的合力上的。另一方面，提振信心的背后是消除恐惧。现在政府出台的很多政策就是想让市场克服恐惧心理，这一点非常重要。20世纪30年代美国总统罗斯福推行的新政除了增加财政投入外，还经常在白宫炉边通过广播跟人们谈话，史称“炉边谈话”，他不断提醒公民：“我们最大的恐惧是恐惧本身。”这些话在消除恐惧中确实起到了稳定市场的信心，很多美国人心目中觉得最大的定心丸就是“炉边谈话”。

需要强调的是，危机意识不能少，但没有任何理由悲观失望。因为中国经济发展的总体格局没有改变，中国经济发展的长期趋势没有改变，中国经济发展的深层因素没有改变，中国经济发展的基本条件没有改变。中国已经成为全球抗御经济危机的一个重要信心源。