GANSU XINGZHENG XUEYUAN
XUEZHE WENCONG

政治文明与从政道德

ZHENGZHI WENMING YU
CONGZHENG DAODE

蔡小平 著
Cai Xiaoping

甘肃人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com



蔡小平，政治学硕士，甘肃行政学院政治学教研部教授，国家行政学院、国务院发展研究中心访问学者，甘肃省“四个一批”理论人才；兼任中国行政伦理研究会常务理事兼副秘书长，中国领导科学研究会常务理事、甘肃行政管理学会理事。在《光明日报》等报刊发表文章 30 余篇，主持国家社科基金项目、甘肃省社科规划项目、甘肃省陇原青年创新人才项目等 7 项，参与中财办等课题研究 10 多项。出版《行政伦理与公仆意识》《国家公职人员财产收入申报的政治学研究》专著 2 部，参编《公仆意识概论》等专著 5 部，成果获甘肃省哲学社会科学三等奖 1 次、甘肃省委宣传部优秀论文二等奖 3 次，咨询报告获中国公路学会科学技术一等奖 2 次。主要研究方向为政治学、领导科学。

责任编辑 - 肖林霞

封面设计 - 马吉庆

甘肃行政学院

学者文丛

政治文明与从政道德

ZHENGZHI WENMING YU

CONGZHENG DAODE

蔡小平 著

Cai Xiaoping

甘肃人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

政治文明与从政道德 / 蔡小平著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2018.11
ISBN 978-7-226-05391-1

Ⅰ. ①政… Ⅱ. ①蔡… Ⅲ. ①社会主义政治学－中国－文集 Ⅳ. ①D6-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第279281号

责任编辑:肖林霞
封面设计:马吉庆

政治文明与从政道德
蔡小平 著
甘肃人民出版社出版发行
(730030 兰州市读者大道568号)
兰州华峰印刷有限公司印刷
开本710毫米×1020毫米 1/16 印张19 插页2 字数263千
2019年1月第1版 2019年1月第1次印刷
印数:1~1 000
ISBN 978-7-226-05391-1 定价:58.00元

序　言

编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》旨在进一步强化科研基础地位、提高理论和政策研究水平、培养优秀科研人才，促进一流特色行政学院、甘肃社科理论研究重要阵地与陇原特色核心高端智库建设。

应时代而生，从特色而为。甘肃行政学院筹建于1989年，1990年正式挂牌成立，是全国31个（省、市）区中少数自成体系、实行独立办院的省级行政学院之一。学院为省政府直属事业单位，是甘肃省干部教育和公务员培训的主渠道、主阵地，是培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究特别是公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地，是党委和政府决策咨询的思想库。建院30年来，学院始终坚持“以改革求生存、以创新促发展”办院方针，着力从严治院，从严管理，充分彰显“行政”、教学科研咨询“三位一体”、开放办学三大特色，以提高领导干部和公务员能力素质、增强公仆意识为重点，不断深化各项制度改革，为甘肃省干部教育和公务员培训事业发展做出了应有贡献。

继承方能有成，创新方能奋进。2017年4月15日，甘肃行政学院领导班子进行了新老交替。在新的历史起

需要全本请访问 www.ertongbook.com

点上，学院科学把握干部教育与公务员培训面临的新形势，以“建设全国高水平、特色行政学院”为目标，以“提高领导干部和公务员能力素质”为核心，以“特色立院、质量建院、创新兴院、人才强院、基础固院、开放办院”为办学方针，立足甘肃干部教育培训实际，着力打造“四大平台”建设：一是打造思想教育平台，筑牢理想信念和党性、公仆意识教育的主阵地；二是打造高质量培训平台，全面贯彻中央和甘肃省委关于干部教育培训工作的各项要求；三是打造高水平理论研究平台，着力构建有中国特色、甘肃风格、陇原气派的哲学社会科学体系的人才队伍；四是打造甘肃核心智库平台，努力服务甘肃省委、省政府决策。新问题、新方法、新举措，甘肃行政学院坚持问题导向，准确功能定位，彰显自身特色，破解发展难题、补齐发展短板，立足教学科研咨询和改善办院条件协调发展，围绕中心、服务大局，聚焦主业，实施“八大举措”，倾力将学院打造成为国内一流的公务员教育培训主阵地。

善建者不拔，善抱者不脱。近三十年的办学实践和公务员教育培训经验表明，行政学院的建设和发展，必须牢固确立“教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位、管理决定成效、人才决定未来、基础决定高度”的发展趋向。教学是中心，科研咨询是基础。一方面突出和体现教学培训的主业与中心地位，以提高教学质量为抓手，切实加大对教学一线的投入和支持力度，全面推进教学改革；另一方面着力强化科研咨询基础地位，进一步彰显和发挥专业特色智库作用，以项目为龙头、实施科研咨询精品工程，打造服务甘肃改革发展大局的陇原新型特色高端智库，是实现学院发展目标的必然选择。为此，从 2017 年开始，学院将国家级、省级和院立等各类优秀科研咨询成果在省内外优秀出版社公开出版。不仅如此，还启动了院立科研精品建设工程，按重大、重点、一般、青年、后期资助等类型确定院立系列科研项目，加大支持力度。同时以《决策参考》《咨政建言》《甘肃行政学院智库研究报告》《甘肃行政学院省情调研报告》《甘肃行政学院学报》为内容，建立了学院系列要报平台。

《甘肃行政学院学者文丛》，承载着甘肃行政学院科研工作者对建设

幸福美好新甘肃的拳拳深情，凝结着各位资深教学研究人员多年的心血和汗水，它既是学院优秀科研成果和科研水平的展示，也是学院科研工作者对甘肃改革发展的思考与探索。我相信，我们的努力必将对认识、研究甘肃大有裨益，能够对促进改革发展、建设幸福美好新甘肃起到借鉴参考作用。我们希望各位领导、专家和广大读者能关心和关注《甘肃行政学院学者文丛》，更希望提出宝贵的意见和建议。

《甘肃行政学院学者文丛》的编辑出版，凝聚着甘肃省委、省政府领导、学院全体教职员工和甘肃人民出版社编辑人员的辛勤付出和不懈努力，在此深表感谢和敬意！

是为序。

甘肃行政学院党委书记、常务副院长　刘进军

2018 年 5 月 30 日

编辑说明

行政学院是培训公务员、培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究和决策咨询的机构，是政府直属事业单位。行政学院发挥着公务员教育培训的主渠道作用、公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地作用、政府决策咨询的思想库作用。改革开放特别是进入新世纪以来，甘肃行政学院的专家学者按照行政学院的定位，在培训公务员、国有企业管理人员、政策研究人员，承办党委、政府举办的专题研讨班，开展多种形式的委托培训和合作培训；开展哲学社会科学研究，对行政管理体制改革、科学行政、依法行政、社会管理、公共服务等方面的理论和实践问题进行研究；开展决策咨询工作，为党委、政府提供决策咨询；紧紧围绕甘肃省委、省政府中心工作，在全省政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设等方面都有丰硕的收获。为了把这些优秀的成果推广到全社会，有效地发挥其应有的学术价值和社会价值，甘肃行政学院党委决定编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》。《文丛》由甘肃行政学院党委书记、常务副院长刘进军同志总体负责并为本书作序，甘肃行政学院副院长何元锋同志负责具体编纂工作，甘肃行政学院科研处负责具体实施。《文丛》在编辑出版过程中得到了有关部门、专家学者及甘肃人民出版社的大力支持，在此深表感谢！

目 录

Contents

第一篇　政治文明

003……政治与道德

008……中国民主政治的道德预设

018……论服务型政府的道德基础

——政治哲学视野中的公共行政伦理建设

033……政治发展视野中的准弱势群体问题

043……不断推进政治体制改革

——学习胡锦涛同志在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话

049……法与德应相互结合发挥作用

——法与德的对话:道德问题,法律能不能管

053……改革开放中的精神文明建设

——中国道德建设的战略创新

第二篇　从政道德

069……恪守政德是为政之本

074……领导干部道德与精神文明建设
——加强行政伦理法制建设
082……职业道德和职业精神的基本要素
087……全面加强公务员道德建设
092……理性推进我国公职人员财产申报制度
第三篇　精神文明
109……论抗震救灾伟大精神
117……世界城市与公共文明
124……关于开展“公共文明引导行动”的建议
——为推动甘肃社会主义核心价值观“人信人守”工程建言
129……让道德力量转化为文明追求
135……文明之花绽苍洱　文明建设在路上
——甘肃省农村精神文明建设调研报告
第四篇　政府作为
147……政府作为是关键
149……落实政策
第五篇　政策建议
169……打造丝绸之路经济带甘肃核心带五大战略平台
178……“全球战略”化解钢铁行业产能过剩
185……钢铁行业化解产能过剩的区域策略
195……打造甘肃经济升级版的分析与建议
266……关于我省国有企业改革问题的几点思考
274……深化国企改革“去产能”
280……进一步开创繁荣发展全省哲学社会科学新局面

第一篇 政治文明

需要全本请访问 www.ertongbook.com

政治与道德①

个人和社会是本文探讨政治与道德关系的原点。

人一经诞生就生活在一个由很多人组成的社会中。婴儿出生后的第一声清脆的啼哭声，即表明了人对社会的需要。也正是他的哭声唤醒了沉睡在人们心底的爱、良心、责任，从而社会开始关注他的生命，满足他的需要，哺育他的成长。因而，就人的现实性而言，人并非是离群索居的，而是不容分说地置身于某个家庭、血缘、地域或者民族等共同体的关系中，因而，人具有社会性。“在生活中正如亚里士多德与黑格尔都注意到的那样，我们总是出生在一定的约束之下，我们进入了一个不是我们所设计的舞台。”②

根据自然法的理论，在人类最早的群体生活中，是没有国家、政府和法律的，人类之所以能够在一种秩序中生存，是因为有一种自然的力量，以现在看来，自然法之实质是指人伦关系基本准则，或者说

---

①原载《传承人文奥运精神，推进精神文明建设科学发展”论坛论文集》，2008 年。

②Alasdair Machlytyre，After Virtue [M]Notre Darve：University of Notre Darve，Press 1981，P199.

是社会道德准则和伦理规范。[①]这些道德准则依据于隐性的诸如情感、诚实、守信、信任、习俗等因素维系社会共同体，即社会共同体以爱为纽带，以道德为结合力而形成社会成员团结合作、互助友爱的有机整体，不但有共同的文化和传统，而且具有了一致的认同和情感。人在社会关系中获得了道德禀赋，社会哺育人成长的同时赋予了人道德，个人也只有在社会中才能折射和体现出道德性。道德与人性的爱相联系，体现为诚信、友爱、互助、团结等社会品德，体现在社会即社会公德，其形式物化为社会公共利益，即共同的善。

人与社会的相互关系催生了人的自我意识，人对社会需要的同时，也获得了社会成员的身份资格，即自然权利，如自由、生存、需要、追求幸福等权利。为了让自己的权利得到切实保障，客观要求比自己力量更强大的力量来实施，由此，人们同意订立契约让渡自己的部分权利形成在各种力量对比中更为强大的公共权力，并通过契约成立政府，从而产生了政治。政治的产生是适应于人们的共同生活，本质是为了人们实现自我，完善自我，实现保护正当权利的公共的善。

现在让我们回顾这个人与社会的关系中的道德与政治图景，可以得出以下几个结论：

(1) 道德是政治的基础

道德源于社会生活，有了社会就有了道德。而政治是在道德社会中历史的形成的。因而道德先于政治形成。政治是公共生活管理要求的结果，是众人集体合作并理性选择的产物。“政治代表公意，表现公正，体现人道，显然在一定程度上是由道德培养的结果。”[②]从政治的形成看，政治又内在地蕴含了道德。如契约论产生的政治和政治权力，其合理性就在于它的道德性之中，一是内涵在订立契约时的自愿性，表达了人们的自由选择，高扬人类的理性精神，二是体现在实现

①桑玉成、黄芳：《政治伦理视野中的从政道德建设》，复旦大学社会科学基础部，2005 年廉政建设征文。

②陈潭：《理解政治：经济政治学研究》，湖南省社科基金项目系列成果之一。

利益的互利性之间，体现出了人们的利益要求，突出权利的公平与正义。[①]古希腊、罗马时期的政治思想家都把政治的基础归结为道德，把国家存在的目的说成是追求“至上的善业”。[②]中国的“德治”也是古典儒学所期望的政治行为的最高原则与最终目的。

(2) 道德对政治的提升

从人的本性而言，道德的人性基础是人性善。亚里士多德认为，善就是幸福，人们正是为了获得这种善，才践行美德。阿奎那认为人的道德活动的自然律是趋善避恶，而理性所欲求的最高目的是达到普遍的、最高的善。[③]即认为道德基础存在于人性善之中。我国孟子说：“人性之善也，犹水之就下也，人无有不善，水无有不下。”“仁义礼智，非由外铄我也，我固有之。”人天生就有善端，渗透于善之中就是道德中的美德至善。政治追求美德至善。因此，政治可以无限靠近美德政治，使人实现至善的追求。这种追求指引向往共同善的政治不断提升、不断接近道德要求，从而实现正义的政治。

政治产生于人性恶的基础。人们的各种现实的欲望及其差异形成了利益的冲突，政治是在不能充分地彼此信任的基础上为保护人的权利而设的道德底线。这个底线的道德用孔子的话说就是：己所不欲，勿施于人。政治的契约性就表现出：我不损害别人的利益就够了，不损害别人的利益就要遵守规则和法律。[④]但如果一种政治文明仅仅停在底线水平上，其提升的空间必然是有限的，于是就需要人性向善的积极力量不断将其向上提升。这样，政治制度确保了政治向下沉落的界限，而高调的道德原则则扩展政治上升的空间。从另一方面说，人们讲道德了，可以降低政治的成本，尽快建立完美和至善的政治秩序。有了道德的基础，形成良性政治秩序的步伐加快，也使得政治的

①姚大志:《罗尔斯正义理论的道德基础》,《江海学刊》,2002 年第 3 期。

②徐大同:《西方政治思想史》,北京,高等教育出版社,1992 年。

③徐大同:《西方政治思想史》,天津,天津教育出版社,2004 年,第 79 页。

④姚大志:《罗尔斯正义理论的道德基础》,《江海学刊》,2002 年,第 3 期。

提升有了更大的空间，两者可谓相得益彰。作为人类理性的存在物，人类基于道德理性而追求优良的社会生活，推动着政治向善的方向发展。只有把国家建立在道德基础上，国家才有理想有希望。

⑶ 政治与道德的耦合

政治与道德虽然在发生上有时间的继起性，但它们都源于人与社会的关系。即人对社会的需要和社会对人的要求。而它们的目的则都是为了实现人的自我和完善。在某种程度上，我们可以说，人对社会的需要与社会对人的责任产生了道德，而政治则是为了人有道德和尊严地活着。因而政治与道德就其本质而言是耦合的。道德凝聚人类形成共同体，而政治是实现一个良善的共同体。在人与社会的关系构成中人对社会的任何需要都关联着他人的权利和要求，都涉及他人之间的权利与利益的损益问题，为了解决好各种利益冲突和损益问题，人们创造了公共权力[①]。权利是权力的前提，没有权利也就没有权力。道德则表现为社会对个人提出具体共守的行为规范，引导人的需要，促进人们自觉地在利己中利他，实现每个人生存权利的完整获得和应得利益的满足。同时，对公共权力作出有限度的制约，引导政治在合法的限度内行使权力，维护个人的完整的生存权利，实现至善的共同体。道德与政治本质上是人与社会的生存关系的体现。这种生存关系基础是道德的，而生存关系怎样达到协调与和谐，则是政治的，所以道德与政治在本质上是一致的，都是在实现自我，提高自我，完善自我。

⑷ 道德与政治的张力

政治依其强大的公共政治权力对社会价值进行权威的分配与再分配，因而与利益紧密相关。在政治实践中，权力裹挟利益不断地扩张，逐渐产生了权力的自主性，即诺斯的悖论：权力具有了其自己的与社会共同体不一致的利益和逻辑。“因为权力的载体政府在发展中并非是抽象的，而是一个利益的实体，因而有了自己特殊的利益。当

①唐代兴:《民主政治实现的道德建设方向》,香港,《学术前沿》,2005 年第 5 期。

政府的偏好社会的偏好不一致时，政府则倾向于按自己的偏好行事，而且，政府垄断了强制的权力，可以控制社会的偏好，而把自己的偏好转化为社会的偏好。”[①]权力的自主性使得政治偏离其最初的本质而异化，潜在地与社会道德相分离，在政治与道德之间产生了张力。作为公共道德的载体的政治一旦脱离道德的约束，则权力被异化，道德被忽略甚至践踏，人性被摧毁。因而，在权力异化的社会，人们渴望人性的回归，道德的回归，希望用道德来指引政治，用价值理想来提升政治，使政治走上正义的大道，使政治还原为人的政治[②]。

(5) 政治的合道德性

政治的合道德性即政治的道德正当性诉求，从政治制度层面看，就是要体现政治权力本身的正当合法也要体现政治权力运用的正当合法。这里的道德、正义即政治的价值取向。从政治观点的层面看，即看政治行为的价值取向与所在社会人们所共同认可的价值观念、社会理想、道德观念是否相统一和统一到什么程度。[③]其目的是求善，使政治制度不仅是强有力的，而且是好的，得人心的。要使这种制度有效地维护政治秩序，必须要赢得其权力的合法性基础，树立政治权威，获得政治权力的正当合法，而政治权力合法性的产生和维护则更多地基于政治制度本身内蕴的道德理想。政治价值取向要与道德理想和原则相一致，以获得社会道德的正当性辩护与支持。道德理想和原则作为一种特殊的行为规范，通过诸如善与恶、正当与不正当一类的价值规范来调节人们的行为。这种规范和调引“使政治原则通过政治实践而内化为社会全体公民的美德追求和理想信念”[④]，从而提升政治价值。但是道德若要充分有效的作用有赖于政治实践的有序性。

---

①杨龙:《国家的悖论与政府的失灵》,《政治学研究》,2001 年第 1 期。

②蒋庆:《追求道德的政治》,政治文化网。

③周燕军:《合利性·合法性·合道德性——对政治制度的三种评价》,《政治学研究》,2001 年第 2 期。

④万俊人:《“德治”的政治伦理视角》,《政治学》,2001 年第 4 期。

需要全本请访问 www.ertongbook.com