



甘肃省事业单位党支部建设 标准化手册

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社



甘肃省事业单位党支部建设 标准化手册

中共甘肃省委组织部 编

图书在版编目（C I P）数据

甘肃省事业单位党支部建设标准化手册 / 中共甘肃
省委组织部编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-226-05411-6

I. ①甘… II. ①中… III. ①中国共产党—行政事业
单位—党支部—工作—甘肃—手册 IV. ①D267.5-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第014306号

责任编辑：王建华

封面设计：魏士杰

甘肃省事业单位党支部建设标准化手册

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 880毫米×1230毫米 1/16 印张15.5 插页1 字数467千

2019年1月第1版 2019年1月第1次印刷

印数：1~500

ISBN 978-7-226-05411-6

定价：38.00元

! " # \$ %

! " # ! " #

*\$! " # ! \$ % & ' () * + , - . & / 0*

! 1 2 ! + 3 4 5 6 7 8 9 : ;

9 8 < = > ?

% & # 6 @ A B C D E F G 9 H I) J :

K L M N O P 6 Q R S T U V W

6 X Y Z [\] ^ _ & / ' a b c

9 d e f g h < ! ' 6 U i j

k l m n o

前 言

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握世情国情党情,从巩固党长期执政地位的高度,对加强党的建设提出了一系列新思想新战略新部署。总书记指出,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,大力加强支部建设,强化政治功能,发挥支部主体作用,使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。2014年3月,总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动时指出:“标准决定质量,有什么样的标准就有什么样的质量。”在党的十九大上,总书记又明确要求,“不断提高党的建设质量”。2018年7月,总书记在全国组织工作会议上再次强调:“要加强支部标准化、规范化建设。”近日,中共中央又印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》。这为我们深入推进事业单位党支部建设标准化建设提供了基本遵循。

近年来,全省各事业单位认真贯彻落实新时代党的建设总要求,始终坚持党要管党从严治党,全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,党建工作规范化水平逐步提高,充分发挥了党组织的政治引领作用,为推动行业系统事业发展提供了坚强的思想和组织保障。但是也要看到,一些基层党支部书记能力素质不过硬,对党建工作不懂、不会;一些基层党支部“三会一课”、主题党日、民主评议党员等党内基本组织生活不规范、不严格、不经常;个别党组织对党员教育管理监督失之于宽、失之于软等。要解决这些突出问题,有必要建立一套精准规范、务实管用的标准体系,用标准来“补短板、强弱项、堵漏洞”。基于此,甘肃省委组织部在充分借鉴吸收农村、机关、国有企业等三个领域先期推进党支部建设标准化工作经验的基础上,抽调专门力量组织编制了《甘肃省事业单位党支部建设标准化手册》(以下简称《手册》)。本《手册》既是各事业单位党支部的工作手册,也对各级党组织和行业系统主管部门指导帮助事业单位开展党建工作提出了具体要求。

编制过程中,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以政治建设为统领,以组织力提升为重点,以提高基层党建质量为着力点,坚持定性和定量相结合的方式,注重遵循事业单位特点和党建工作规律,注重吸收借鉴基层实践创新成果,定标杆、定任务、定措施、定流程、定责任的总体思路,并以此为基本遵循组织开展《手册》编写工作。

在编写原则上,坚持“三个导向”。首先是坚持目标导向,通过推进标准化建设,把事业单位党支部建设成坚强战斗堡垒,引导教育广大党员成为推动事业发展、凝聚团结群众、服务奉献社会的先锋,为推动全省事业单位各项事业发展提供坚强组织保证。其次是坚持问题导向,通过推进标准化建设,着力解决事业单位党建工作中长期存在的问题,全面提高党支部建设质量。再次是坚持实用导向,无论是编制的基本规范还是工作流程,都力图删繁就简,力求务实管用,符合事业单位实际,便于基层党员干部操作。

在内容设置上,坚持“三个突出”。一是突出规范性。《手册》中每一项标准的制定,力争做到依规依据、全

面准确,具有权威性和指导性,体现党中央对支部和党员的最新要求。二是突出系统性。《手册》将事业单位党支部建设划分为政治建设、组织建设、组织生活、党支部书记队伍建设、党员队伍建设、基础保障、考核评价 7 个方面 35 条标准,基本涵盖了支部建设的主要方面,构成了较为完整的结构体系。三是突出实用性。《手册》的编制充分吸收了近年来我省各事业单位党的建设实践成果,经历了调研、座谈、起草、征求意见、修改完善等环节,有较强的针对性、指导性和实用性。

在体例架构上,体现“三个聚焦”。一是聚焦基层支部。编写中,我们牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,着眼于充分发挥党的组织功能、组织优势、组织力量,努力把党支部建设成为推动各项事业健康发展的战斗堡垒。二是聚焦基础工作。围绕优化组织设置,健全组织体系,细化党支部工作职责和目标任务,着力解决支部日常工作中存在一些共性问题,努力把抓基层打基础的各项工作任务做实做细做出成效。三是聚焦基本制度。为了推动党内基本组织生活制度的落地见效,《手册》对“三会一课”、主题党日、谈心谈话、组织生活会、民主评议党员等提出了明确细化的工作要求。

《甘肃省事业单位党支部建设标准化手册》编制过程中,省内一些党建方面的专家学者,各级组织部门和相关行业系统的负责同志以及有关事业单位多年从事党建工作的党员干部,提出了很多有益建议,在此一并表示感谢。由于时间紧迫、水平有限,首批 35 条标准仍然存在诸多不足之处,我们将在今后的具体实践中持续改进、不断完善,也欢迎大家提出宝贵意见。

中共甘肃省委组织部

2019 年 1 月 8 日

目 录

一、政治建设标准

1. 事业单位党支部政治建设和思想建设工作规范 3
2. 事业单位党支部组织力提升工作规范 9
3. 事业单位党支部加强高知识群体政治引领工作规范 15
4. 事业单位党支部作风建设规范 21

二、组织建设标准

5. 事业单位党支部设置规范 29
6. 事业单位党支部换届选举程序 41
7. 事业单位软弱涣散党支部整顿提升工作规范 56
8. 事业单位党支部党群共建工作规范 61
9. 事业单位党支部组织宣传凝聚服务职工群众工作规范 65
10. 事业单位党支部党务公开规范 73
11. 事业单位党支部宣传工作规范 80
12. 事业单位党支部信息平台建设维护规范 84

三、组织生活标准

13. 事业单位党支部“三会一课”程序 93
14. 事业单位党支部主题党日规范 103
15. 事业单位党支部组织生活会程序 108
16. 事业单位党支部谈心谈话规范 113
17. 民主评议党员规范 118

四、党支部书记队伍建设标准

18. 事业单位党支部书记“双带头人”建设规范 129
19. 普通高等学校学生党支部书记队伍建设规范 135
20. 公立医院内设机构党支部书记队伍建设规范 140
21. 事业单位党支部班子后备干部队伍建设规范 146

五、党员队伍建设标准

22. 发展党员工作规范 153
23. 党员组织关系转移接收规范 160

24. 党费收缴使用管理规范	167
25. 党员教育培训实施规范	174
26. 流动党员管理工作规范	179
27. 党内监督规范	184
28. 事业单位党支部处分党员程序	189
29. 事业单位党支部处置不合格党员规范	200
30. 党员权利保障实施规范	207
31. 党员激励关怀帮扶规范	215

六、基础保障标准

32. 事业单位党支部工作经费管理使用规范	219
33. 事业单位党支部活动场所及台账管理规范	223

七、考核评价标准

34. 事业单位党支部述职评议考核规范	231
35. 党委（党组）抓事业单位党支部建设考核规范	238

一、政治建设标准

甘肃省事业单位党支部建设标准

GSDJ/SYDW 01—2019

事业单位党支部政治建设和思想建设 工作规范

2019 - 01 - 08 发布

2019 - 01 - 08 实施

中共甘肃省委组织部

发布

事业单位党支部政治建设和思想建设工作规范

1 范围

本标准规定了事业单位党支部政治建设和思想建设的目标要求、具体措施等内容。

本标准适用于甘肃省事业单位的党支部、党总支。事业单位所属其他党支部、党总支可参照执行。

2 工作依据

《中国共产党章程》

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

《中国共产党支部工作条例（试行）》

《中国共产党党内监督条例》

《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》

中共中央《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》

中共中央办公厅《2018-2022年全国干部教育培训规划》

中共中央办公厅《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》

中共中央办公厅《关于在推进事业单位改革中加强和改进党的建设工作的意见》

中共甘肃省委《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的意见》

中共甘肃省委办公厅《甘肃省推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施意见》

中共甘肃省委办公厅《关于进一步加强和改进事业单位党的建设工作的实施意见》

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

政治建设

是指党为加强自身建设而在政治方面所进行的工作，是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

3.2

思想建设

是指党为保持自己的创造力、凝聚力和战斗力而在思想理论方面所进行的一系列工作，是党的基础性建设。

3.3

五位一体

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

3.4

四个全面

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

3.5

四个意识

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

3.6

四个自信

道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.7

四个合格

政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。

3.8

两学一做

学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

3.9

四讲四有

讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。

3.10

四个服从

党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

3.11

两个坚决维护

坚决维护习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

4 目标要求

牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把政治建设和思想工作落到支部，教育引导事业单位党员坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，旗帜鲜明地讲政治，努力把事业单位党支部建设成为党员政治学习的阵地、思想交流的平台、党性锻炼的熔炉。

5 具体措施

5.1 加强政治建设

- a) 维护政治核心。党支部要通过专题培训、理论宣讲、党性锻炼等方式，组织全体党员深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会党的十九大精神的核心要义和精神实质，教育引导党员牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。
- b) 严肃党内政治生活。自觉学习党章、尊崇党章、贯彻党章、维护党章，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，按照准则的总体要求和十二项内容，逐一对照落实，特别是要

严格落实“三会一课”、谈心谈话、主题党日等制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。党支部要认真落实主体责任和监督责任，加强对贯彻执行准则情况的督促检查，严肃查处违反准则的行为，坚决维护准则的严肃性。

- c) 坚持和完善民主集中制。党支部要完善和落实民主集中制各项制度，坚持集体领导，科学民主依法决策。党支部书记要带头发扬民主，善于集中集体智慧，严格按程序和规矩办事。
- d) 发展积极健康的党内政治文化。党支部要严格思想教育、管理监督、纪律执行，弘扬以忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等为主要内容的共产党人价值观，教育引导广大党员对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人；坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。

5.2 强化理论武装

- a) 理论宣讲。上级党组织要采取领导干部讲党课、邀请专家教授辅导等形式，宣讲党的最新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想。
- b) 集中轮训培训。事业单位党组织要分层级对所属党支部书记进行集中轮训，对党务工作者、党员进行培训。特别是党支部书记集中轮训时，每个班次都要拿出1/3以上时间，原原本本学习习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，领会精神实质，切实提高政治觉悟和履职能力。
- c) 推行学习积分制度。根据党员特点，采取线下集中学和线上交流学相结合，对党员学习次数和学习效果进行量化积分，实行月统计、季公示、年评比，学习积分情况作为民主评议党员和评先评优的重要依据。
- d) 开展支部研讨。党支部要结合“三会一课”、主题党日等，定期组织党员开展专题研讨。每次研讨要有主持人，要确定重点发言对象。主持人要做好研讨前期准备和会上正向引导工作，重点发言对象要聚焦主题认真准备发言。
- e) 举办理论知识竞赛。上级党组织每年要有计划地组织举办党的最新理论知识测试或知识竞赛，以考促学、以赛促学，形成学理论讲理论用理论的浓厚氛围。
- f) 推行学习笔记调阅制度。每名党员都要撰写学习笔记，党支部要定期调阅，上级党组织要不定期进行调阅抽查。

5.3 形势政策教育

- a) 世情国情教育。采取专家领导作报告、收看专题片、发放宣传资料等方式，教育引导广大党员把握大局大势，特别是充分认识中央和省委抓改革抓发展的坚定决心，把思想和行动统一到推动各项工作健康发展的实践中来。
- b) 党史党情教育。组织开展重走长征路、重温入党誓词、诵读红色经典、参观革命圣地、老党员讲党史等活动，教育党员不忘初心、不忘历史、不忘先烈，珍惜来之不易的幸福生活，把党员的先进性要求体现到带领职工群众推动发展的具体行动中。
- c) 爱国奉献教育。把爱国奋斗精神专题研讨纳入党支部“三会一课”和主题党日，切实把爱国奋斗精神学深学透、入脑入心。选树一批践行爱国奋斗精神的先进集体和个人。开展先进人物事迹宣讲团进学校、进医院、进科研院所等系列活动，引导广大党员干部职工立足岗位，自觉践行爱国奋斗精神。
- d) 创新意识教育。在事业单位党员中开展创新意识教育，引导广大党员干部职工解放思想，与时俱进，开拓创新。在深入调研、把握规律的基础上，研究新情况，拿出新办法，解决新问题，

创造新业绩，不断开创各项工作的新局面。

- e) 廉政警示教育。通过参观警示教育基地、收看警示教育片、通报违纪违法案件、举办廉政建设展览等，教育引导广大党员干部职工明底线、知敬畏，筑牢防腐拒变的思想防线，做遵纪守法的好党员、好干部、好职工。

5.4 专题学习教育

- a) 推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以党员教育管理制度为基本依托，针对党员不同岗位、不同年龄的实际情况，组织广大党员全面系统学习党章党规，学习习近平同志系列重要讲话特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实从严治党各项规定，细化合格党员具体标准，引导党员立足岗位发挥作用。
- b) 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以党的十九大精神为重点，紧紧围绕学懂弄通做实的标准要求，周密谋划、稳步启动、扎实推进、务求实效，紧紧扭住转变作风这个要害，注重发现解决党支部自身建设和党员队伍建设方面的突出问题，牢固树立发现问题是能力、正视问题是党性、解决问题是政绩的观念，真查真改、立行立改，引导党员切实扎牢思想根基、牢记政治使命、践行群众观点。

5.5 组织生活锻炼

- a) 用好批评与自我批评的思想武器。党支部要认真落实组织生活会、民主评议党员等党内基本组织生活制度，采取书记点、党员帮、自己找、职工群众评等方式开展批评与自我批评，通过积极健康的思想斗争，改造思想、锤炼党性、坚定信念，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。
- b) 靠实上级党组织指导组织生活责任。事业单位领导班子中的党员领导干部每人至少联系1个党支部，党支部召开组织生活会，联系领导要到会指导并作点评。

6 基础保障

6.1 落实学习制度

上级党组织要研究制定党员学习规划，党支部要拿出年度学习计划。通过抓学习，把政治建设和思想建设的要求，落实到每一个党支部。

6.2 运用网络平台

探索党支部政治建设和思想建设的新途径，推行“互联网+党建”模式，通过建立微信群、手机APP等形式，组织引导广大党员在线上交流、线上学习、线上过组织生活，同时可将发展对象、入党积极分子纳入其中。

6.3 配送学习资料

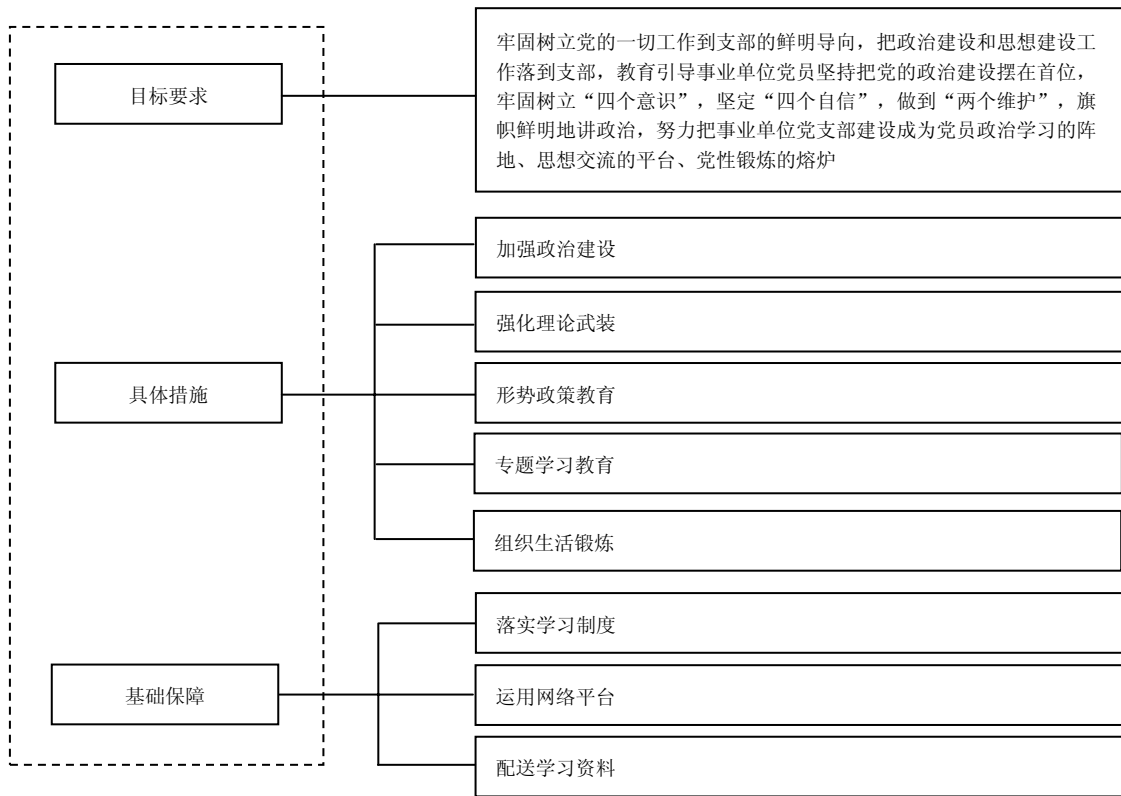
上级党组织要列支党费为党支部学习教育采购学习资料，党支部也可根据实际情况购买或印制学习资料，发放党员学习使用。离退休党员的学习资料要指定专人寄送。

7 结构图

本标准结构图参见附录A。

附录 A
(资料性附录)

《事业单位党支部政治建设和思想建设工作规范》结构图



图A.1 《事业单位党支部政治建设和思想建设工作规范》结构图

甘肃省事业单位党支部建设标准

GSDJ/SYDW 02—2019

事业单位党支部组织力提升工作规范

2019 - 01 - 08 发布

2019 - 01 - 08 实施

中共甘肃省委组织部

发布