

GANSU XINGZHENG XUEYUAN
XUEZHE WENCONG

党员干部素养与教育培训方法

DANGYUAN GANBU SUYANG YU
JIAOYU PEIXUN FANGFA

王建军 著

Wang jianjun



甘肃人民出版社



甘肃行政学院
学者文丛

党员干部素养与教育培训方法

DANGYUAN GANBU SUYANG YU
JIAOYU PEIXUN FANGFA

王建军 著
Wang jianjun



甘肃人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

党员干部素养与教育培训方法 / 王建军著. -- 兰州:
甘肃人民出版社, 2018. 11
ISBN 978-7-226-05371-3

I. ①党… II. ①王… III. ①中国共产党—干部教育—文集②中国共产党—干部培训—文集 IV.
①D262. 3-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第272956号

责任编辑:肖林霞

封面设计:马吉庆

党员干部素养与教育培训方法

王建军 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州华峰印刷有限公司印刷

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 18.25 插页 2 字数 254 千

2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-05371-3 定价:58.00 元

序 言

编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》旨在进一步强化科研基础地位、提高理论和政策研究水平、培养优秀科研人才,促进一流特色行政学院、甘肃社科理论研究重要阵地与陇原特色核心高端智库建设。

应时代而生,从特色而为。甘肃行政学院筹建于1989年,1990年正式挂牌成立,是全国31个(省、市)区中少数自成体系、实行独立办院的省级行政学院之一。学院为省政府直属事业单位,是甘肃省干部教育和公务员培训的主渠道、主阵地,是培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究特别是公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地,是党委和政府决策咨询的思想库。建院30年来,学院始终坚持“以改革求生存、以创新促发展”办院方针,着力从严治院,从严管理,充分彰显“行政”、教学科研咨询“三位一体”、开放办学三大特色,以提高领导干部和公务员能力素质、增强公仆意识为重点,不断深化各项制度改革,为甘肃省干部教育和公务员培训事业发展做出了应有贡献。

继承方能有成,创新方能奋进。2017年4月15日,甘肃行政学院领导班子进行了新老交替。在新的历史起

点上,学院科学把握干部教育与公务员培训面临的新形势,以“建设全国高水平、特色行政学院”为目标,以“提高领导干部和公务员能力素质”为核心,以“特色立院、质量建院、创新兴院、人才强院、基础固院、开放办院”为办学方针,立足甘肃干部教育培训实际,着力打造“四大平台”建设:一是打造思想教育平台,筑牢理想信念和党性、公仆意识教育的主阵地;二是打造高质量培训平台,全面贯彻中央和甘肃省委关于干部教育培训工作的各项要求;三是打造高水平理论研究平台,着力构建有中国特色、甘肃风格、陇原气派的哲学社会科学体系的人才队伍;四是打造甘肃核心智库平台,努力服务甘肃省委、省政府决策。新问题、新方法、新举措,甘肃行政学院坚持问题导向,准确功能定位,彰显自身特色,破解发展难题、补齐发展短板,立足教学科研咨询和改善办院条件协调发展,围绕中心、服务大局,聚焦主业,实施“八大举措”,倾力将学院打造成为国内一流的公务员教育培训主阵地。

善建者不拔,善抱者不脱。近三十年的办学实践和公务员教育培训经验表明,行政学院的建设和发展,必须牢固确立“教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位、管理决定成效、人才决定未来、基础决定高度”的发展趋向。教学是中心,科研咨询是基础。一方面突出和体现教学培训的主业与中心地位,以提高教学质量为抓手,切实加大对教学一线的投入和支持力度,全面推进教学改革;另一方面着力强化科研咨询基础地位,进一步彰显和发挥专业特色智库作用,以项目为龙头、实施科研咨询精品工程,打造服务甘肃改革发展大局的陇原新型特色高端智库,是实现学院发展目标的必然选择。为此,从2017年开始,学院将国家级、省级和院立等各类优秀科研咨询成果在省内外优秀出版社公开出版。不仅如此,还启动了院立科研精品建设工程,按重大、重点、一般、青年、后期资助等类型确定院立系列科研项目,加大支持力度。同时以《决策参考》《咨政建言》《甘肃行政学院智库研究报告》《甘肃行政学院省情调研报告》《甘肃行政学院学报》为内容,建立了学院系列要报平台。

《甘肃行政学院学者文丛》,承载着甘肃行政学院科研工作者对建设

幸福美好新甘肃的拳拳深情,凝结着各位资深教学研究人员多年的心血和汗水,它既是学院优秀科研成果和科研水平的展示,也是学院科研工作者对甘肃改革发展的思考与探索。我相信,我们的努力必将对认识、研究甘肃大有裨益,能够对促进改革发展、建设幸福美好新甘肃起到借鉴参考作用。我们希望各位领导、专家和广大读者能关心和关注《甘肃行政学院学者文丛》,更希望提出宝贵的意见和建议。

《甘肃行政学院学者文丛》的编辑出版,凝聚着甘肃省委、省政府领导、学院全体教职员和甘肃人民出版社编辑人员的辛勤付出和不懈努力,在此深表感谢和敬意!

是为序。

甘肃行政学院党委书记、常务副院长 刘进军

2018年5月30日

编辑说明

行政学院是培训公务员、培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究和决策咨询的机构,是政府直属事业单位。行政学院发挥着公务员教育培训的主渠道作用、公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地作用、政府决策咨询的思想库作用。改革开放特别是进入新世纪以来,甘肃行政学院的专家学者按照行政学院的定位,在培训公务员、国有企业管理人员、政策研究人员,承办党委、政府举办的专题研讨班,开展多种形式的委托培训和合作培训;开展哲学社会科学研究,对行政管理体制改革、科学行政、依法行政、社会管理、公共服务等方面的理论和实践问题进行研究;开展决策咨询工作,为党委、政府提供决策咨询;紧紧围绕甘肃省委、省政府中心工作,在全省政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设等方面都有丰硕的收获。为了把这些优秀的成果推广到全社会,有效地发挥其应有的学术价值和社会价值,甘肃行政学院党委决定编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》。《文丛》由甘肃行政学院党委书记、常务副院长刘进军同志总体负责并为本书作序,甘肃行政学院副院长何元锋同志负责具体编纂工作,甘肃行政学院科研处负责具体实施。《文丛》在编辑出版过程中得到了有关部门、专家学者及甘肃人民出版社的大力支持,在此深表感谢!

目 录

Contents

上 篇 基层党建篇

- 003……如何提升基层党建工作水平
- 008……劳动致富 梦想成真
- 014……全面从严治党着重做好基层党建工作
- 018……依法反腐的未来走向
- 022……向下向下再向下
- 026……学习铁人精神 弘扬核心价值观
- 029……严是本色 实为本分
- 033……学习习总书记七一讲话精神 运用和落实好监督
执纪“四种形态”
- 041……坚持四个意识 保持政治定力

中 篇 干部素养篇

- 057……推动甘肃又好又快发展
- 070……运用政策问题研究
- 089……关于甘肃治理城市交通拥堵调整运行时间表的
对策建议

- 092……创新生育服务方式 适应人口新常态
- 095……创新贫困乡村土地流转方式 加快甘肃农民精准
脱贫步伐
- 099……发挥党员干部在精准扶贫工作中的智库作用
- 102……新时代行政学院体制改革的着力点
- 109……甘肃贫困农村通过土地流转方式脱贫致富的对策研究
- 141……营造我省良好政治生态的几点建议

下 篇 培训方法篇

- 149……大学生与心理健康教育
- 156……甘肃转型跨越与教育均衡发展的操作性原则体系研究
- 162……试论学校德育工作中的渗透性
- 168……试论环保执法与环保教育的关系
- 173……市场经济条件下干部教育培训的思路与方法
- 180……网络互动和高校干部教育创新
- 187……信息化建设与干部远程教育培训评价标准思考
- 192……突出发挥干部网络教育培训的作用
- 196……加强干部教育培训院校专业化师资库的建设
- 200……创新领导干部科学人文素养教育培训方式
- 204……甘肃行政学院信息化发展与智慧学院建设研究
- 256……新时代公务员公仆意识教育思考
- 271……地方行政学院网络技术人才队伍建设的思考
- 275……新媒体背景下领导干部教育培训制度的创新研究

附件:论文著作索引

上
篇

基层党建篇

如何提升基层党建工作水平^①

基层党组织，如何以改革创新、求真务实的精神，围绕推动经济发展方式转变和经济结构调整，努力实现经济平稳较快发展这个大局和中心，加强和改进新形势下的党建工作，推进地方经济社会又好又快发展。金塔县羊井子湾乡党建工作可以说是开了先河，开了好头。

一、牢固树立党建意识着力强化领导班子思想建设

坚持以科学发展观和党的十七大精神为指导，认真落实党委政府的发展战略和目标，求真务实，勤勉工作，团结和带领干部群众，发展经济，改善民生，积极奔小康，是基层党建工作的出发点和落脚点。为此，基层党组织要牢固树立“党委书记必须抓党建，不抓党建是失职，抓不好党建就是不称职”的思想，牢牢坚持“抓发展必须抓党建，抓党建就是抓发展”的理念，全面贯彻落实“保证抓党建”的各项要求，对党建工作经常研究，经常部署，把领导班子思想工作摆上首位。

具体做法，一是强化理论武装。坚持和完善中心组学习、领导干

^①原载《甘肃行政学院科研咨询优秀成果选》，兰州大学出版社，2010年。

部在职自学、领导干部述学评学考学制度，加大对党的十七届三中、四中全会精神，科学发展观最新理论成果学习力度，进一步提升领导班子成员的政策理论素养。二是开展教育培训。2009年羊井子湾乡先后派5名领导班子成员赴广州、深圳、四川、山东、香港等地进行了学习培训，开阔了眼界，增长了见识。三是倡导民主集中。领导班子严格执行民主集中制原则，深入进行民主集中制教育，提高认识，端正态度，在班子内部形成互相尊重、互相谅解、互相支持、互相提醒的良好氛围。四是继续解放思想，围绕影响、制约地方经济社会科学发展的突出问题，开展以“为什么要发展、如何发展、实现什么样的发展”为主题的继续解放思想大讨论活动，促进班子成员思想统一。

二、创建“五好”班子全面提升领导班子发展的能力水平

按照创建“五好”（思想素质好、协调配合好、群众反映好、工作实绩好和廉洁自律好）班子的要求，一是从干部管理制度机制入手，健全完善党组织议事制度、学习制度、民主生活会制度、分工包项制度，形成了以制度管人管事的保障机制；二是根据班子成员的能力特长合理分工，取长补短，优势互补，做到人尽其才，才尽其用；三是重点加强中层干部队伍建设。在村级班子建设上，配齐配强村班子，村上致富能人当主任，选派大学生任助理，形成了结构合理，充满活力的村干部队伍。切实加强村“两委”班子的学习，在参加县上举办的培训班的同时，充分依托乡党校阵地，定期不定期地对村干部进行培训。健全村干部管理制度，完善村班子综合目标责任考核制度和年终述职考核制度，将村干部工资与重点工作完成情况相挂钩，实行多劳多得、重奖重罚、责任追究等措施，有效激发了村“两委”班子干事创业的热情。不断提高村干部待遇，为现任村干部办理了养老保险，近两年村干部平均工资人均增长600元，解决了村干部的后顾之忧，稳定了村干部队伍。

三、夯实党建基础不断增强基层党组织的战斗堡垒作用

依据地方经济社会发展的新思路、新目标和新任务、创新基层党组织设置模式。

一是将党组织建在新的产业、新的经济组织中。这是新形势下，党建工作与产业发展、经济结构调整、社会发展高度融合，良性互动，充分发挥了党组织与党员队伍在产业发展、经济结构调整、社会发展中的组织引领作用。在 2010 年葡萄种植任务落实过程中，葡萄产业党支部实行“1+10”工作法，即 1 名党员联系发动 10 户群众种植葡萄，对所联系群众实行一帮到底制度，直到葡萄产业见到效益，这种做法有效推动了全乡葡萄面积任务的落实。羊井子湾乡将党组织建在了葡萄种植基地，形成了党群同心共建羊井子湾乡葡萄湾的良好局面。

二是狠抓党建示范点建设，积极发挥辐射带动作用。基层党组织依据区域划分、产业布局、经济结构现状创建富民党建示范基地，先后创建了富民党建示范基地 12 个、培养示范带头人 12 个，极大地发挥带动作用和窗口示范作用，有效带动周边区域的经济和社会发展。

三是加强党组织基础建设，确保党组织活动有效开展。采取“立足自建、激励保建、政策帮助”的办法，不断完善基层党组织的活动阵地，积极利用现代网络技术，建立党员干部远程教育培训中心，实施远程理论教育、科学技术和职业技能培训，已完成 360 人（次）的教育培训任务。

四、注重党员教育充分发挥党员队伍的先锋模范作用

基层党建工作，要坚持以教育为重点，以主题实践活动为载体，切实加强人才队伍建设和党员的教育管理。

一是加强对党员教育培训管理。利用业余党校、远程教育网络、党员远程教育培训中心、人才实训基地、技能培训中心等有效平台，

对党员和致富能人进行政策法规、实用技术等方面的教育培训，不断提高党员干部和人才队伍的综合素质。对外出经商的、外出务工的流动党员，实行定期双向联系制度，通过发短信、打电话、寄信等方式，使其为家乡建设出谋划策。

二是认真实施“双培双带”工程。通过组织引导、培养典型、党员参与，在党员中培养致富能人，在致富能人中发展党员，党员致富能人 28 人，占全乡农民党员的 18.5%，已有 14 名致富带头人递交了入党申请书。

三是扎实开展“支部树标兵，党员亮身份，建功为群众”活动。对符合条件的“共产党员户”、“党员先锋户”、“党员模范户”进行挂牌，实现党员荣誉感向组织群众增收致富责任感的有效转变。

四是扎实开展“党员一句话承诺”活动，在全乡的 10 个党支部开展了党员承诺活动，并接受群众的监督。

五是扎实开展领导干部扶贫帮困党性实践活动。2009 年乡政府干部共联系帮扶困难户 46 户，为贫困群众办实事 38 件。通过帮思想、帮解困、帮技术、帮增收、帮发展等活动，联系帮助困难户，为贫困户办实事。

五、规范领导干部行为切实强化作风建设和党风廉政建设

基层党组织，要明确提出“以严格的作风建设造就一流的干部队伍，以一流的干部队伍成就一流的工作业绩”目标。

在作风建设中，坚持带头反思、带头改进、带头落实，在带动全盘作风转变上做出表率。按“两手抓”（一手抓教育引导，通过思想教育和正面引导，启发领导干部的自我约束意识；一手抓严格管理，通过建立监督制约机制，逐步规范领导干部的行为）和“三步走”（第一步是围绕效能建设，建章立制；第二步是约束领导干部的举止行为；第三步是规范工作程序）的工作思路，不断提高工作效率。

基层党组织的领导干部，在日常工作生活中，要认真贯彻落实党

风廉政建设责任制，模范执行领导干部廉洁自律的有关规定，时刻严筑反腐倡廉思想防线，认认真真做事，清清白白做人，“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”，“自重、自省、自警、自励”，时刻保持清醒头脑，警钟长鸣，管好自己，管好下属，管好家属，管好身边工作人员，真正做到自身清，身边清。时刻牢记“两个务必”，勤俭节约，减少浪费，克己奉公，廉政勤政，保持一个党员领导干部的良好形象，发挥好党支部的作用，促进全乡经济社会健康有序发展。

参考文献：

[1] 中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定（2009年9月18日中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议通过）。

[2] 习近平.学习全会决定要认真真深刻理解落实全会精神要踏踏实实务实求成效.《人民日报》，2009年9月27日.

[3] 于广洲.新形势下的党建工作必须始终围绕中心服务大局.《福建日报》，2009年12月8日.

[4] 许耀桐.四中全会总结党建六大经验、提出六大任务.人民网-理论频道，2009年9月19日.

[5] 高新民.从四中全会公报解析如何推动党建伟大工程.人民网-理论频道，2009年9月23日.

劳动致富 梦想成真^①

习总书记说，幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。实现我们的奋斗目标，开创我们的美好未来，必须紧紧依靠人民、始终为了人民，必须依靠辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动。

一、填报升学志愿和写贫困生申请

甘肃省委 2012 年 2 月 10 日决定在全省广泛深入地开展“联村联户、为民富民”行动，这是坚持科学发展、履行执政为民、实现富民兴陇的一项重大决策；是强化“三农”工作、推进扶贫开发、实现我省与全国同步进入全面小康社会目标的一个重大举措；是密切党群干群关系、改进机关干部作风、锻炼培养干部的一次重大探索；是夯实基层基础、加强和创新社会管理、推动农村和谐稳定发展的一项重大实践。

全省 40 余万名干部深入 58 个贫困县、8790 个贫困村、40 余万特困户家中，实施联村联户扶贫解困行动。

笔者的联系户是定西市安定区西巩驿镇肖川村高山社农民李义家

^①原载《发展》，2014 年第 4 期。