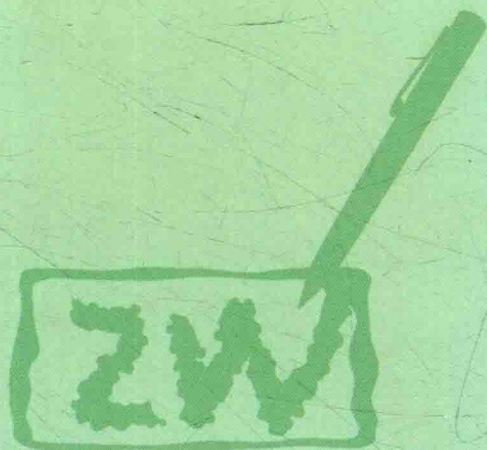


# 回顾与探索

——《地方人大前进的脚步》获奖征文集



福建省人大常委会研究室

# 回顾与探索

——《地方人大前进的脚步》获奖征文集

福建省人大常委会研究室



谢先文

今年是我国人民代表大会成立 50 周年。50 年来，人大在我国政治、经济、社会生活中发挥的作用越来越大，人大在人们心目中的地位越来越高。地方人大设立常委会 25 年来的前进脚步充分证明了这一点。

为了纪念人民代表大会成立 50 周年和地方人大设立常委会 25 周年，福建省人大常委会办公厅和研究室联合在全省举办《地方人大前进的脚步》征文活动，作为省人大常委会系列纪念活动之一，得到了全省人大系统和社会各界的热情响应和踊跃参与。从 2 月发出通知到 8 月截止，共收到征文 335 篇。主办方邀请有关人士组成颇具阵容和权威的评审委员会，公平、公正地评选出优秀作品 100 篇，再从中筛选出一等奖 5 篇、二等奖 10 篇、三等奖 35 篇，现由评审办公室编撰成集，使这次征文活动善始善终，并进一步发挥作用。

人民代表大会成立 50 年来特别是地方人大设立常委会 25 年来，我省各级人大为坚持和完善人大制度，推进民主法制建设，在人大工作的各个领域都进行了积极的探索和大胆的尝试。人大代表作为国家权力机关的组成人员，以强烈的政治责任感和高度的事业心认真履行代表职务，展现了人大代表的良好风采。各级人民政府和各级人民法院、人民检察院自觉主动接受同级人大的监督，严格依法行政、公正司法，共同推进人大制度的实践。社会各界大力展开普法教育，提高全民宪法意识和法制观念，共同营造良好的法制氛围，有力推进依法治省进程。各级党委统揽全

局、协调各方，加强和改善对人大工作的领导，着力实现坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机的统一，大力推进人大制度的建设。人大制度在我省的实践证明，我国的人民代表大会制度是个好制度。总结五十年来特别是改革开放以来我们坚持和完善人大制度所取得的伟大成就和所积累的丰富经验，对于新世纪、新阶段进一步发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明、推进依法治国和落实科学发展观、建设社会主义法治国家及和谐社会，都具有重大意义。本集的立意概出于此，其借鉴价值、社会价值也在于此。

人大工作的法律性、政治性、政策性强，其理论写作往往易显板滞枯涩，多令人难于卒读；但纵观本集多数文章，作者们都已作了破解此难点的努力，较好地把握了文章在理论性和实践性、内容和形式、切题和角度等方面的结合，力求使所写文章尽量新颖些、生动些，能引人入胜些，这也是本集子令人可喜之处。特别是由于作者多是扎根在人大实际工作或理论工作前沿的同志，因而这些文章一篇篇读下来，犹闻我省地方人大前进的“脚步”之声，充满生机和新意，备感亲切。

我以为，通过阅读这本集子，是可以给那些想了解人大制度及其实践现状的同志们有所裨益的，也能给那些从事人大实际工作或理论研究工作的同志们予某些借鉴和启迪。

我期待，社会各界首先是从事人大工作的同志们，能在今后的实践中，总结出更多、更好的关于人民代表大会制度的做法、经验、体会，写出更多、更精彩的文章。

2004年12月26日于福州

（作者：福建省人大常委会副主任）

# 目 录

- 坚持和完善人民代表大会 加强社会主义民主法制建设  
..... 张家坤(1)
- 人民当家作主的必由之路 ..... 曾喜祥(8)

## 一等奖(5篇)

- 规范和理顺党委与人大关系的思考 ..... 李德海(20)
- 对立法中利益问题的思考 ..... 薛 侃(30)
- 人大司法监督与法院独立行使审判权的现状与对策  
..... 王志明(36)
- 刑事申诉类人大信访件之刑事法律的公众认同因素分析与对策  
..... 胡继雄(44)
- 提高地方人大常委会会议审议质量的思考 ..... 蔡绍协(49)

## 二等奖(10篇)

- 扎根改革沃土 立法之树长青..... 傅孙久(57)
- 将人大监督工作摆在更加重要的位置上 ..... 叶勇鹏(64)
- 试论在地方人大工作中贯彻扩大公民有序政治参与的方针  
..... 许长荣(72)
- 人大建设与法治政府四议 ..... 赖祖胜(80)

人大代表在社区挂牌履职的启示 .....	韦 奕(88)
计划预算审查监督工作回顾与思考 .....	赵觉荣(97)
浅谈人大工作中应正确认识和处理的几个关系 .....	吴克荣(103)
健全完善我省农村征地补偿法律制度 .....	陶陆军(109)
完善和加强人大监督是司法独立的最好保障 .....	刘小泉(116)
浅议人大的重大事项决定权 .....	陈尧钦(123)

### 三等奖(35 篇)

充分发挥人大职能作用 保障和促进科学发展观落到实处 .....	吴昌宝(129)
东牙溪十五年:倾注你的热情 .....	江寻鹭 谢辉添(135)
地方人大及其常委会正确行使决定权的理论与实践初探 .....	王昆仑(143)
关于地方立法计划(规划)编制工作的实践和思考 .....	徐 华(148)
浅谈预算报告“看不懂”“审不清”的对策 .....	陈三泉(154)
讨论决定重大事项的探索与体会 .....	苏荣璠(162)
我省人大代表议案建议工作回顾 .....	肖四香(168)
加强和改进代表工作的实践与思考 .....	莆田市荔城区人大常委会(174)
司法个案监督的问题与对策 .....	黄进喜(182)
把握工作大局 认真行使重大事项决定权 .....	黄福松 陈志雄(190)
地方人大常委会行使人事任免权存在的问题与建议 .....	莆田市荔城区人大常委会(197)
完善直选机制 选出合格代表 .....	杨献莉(203)
南平市村民自治的现状与思考 .....	简少玉(209)

乡镇人大地位“边缘化”及对策 .....	胡建福(218)
建立完善工作机制 努力提高代表素质 .....	黄庆文(226)
评议是人大监督工作的一种重要形式 .....	柯家奖(235)
关于代表持证视察工作的思考 .....	蔡绍协(242)
加强自身建设 推进人大工作 .....	宋 颖(248)
回顾前进的足迹 探索创新的路子 ..... 郑智平 欧阳建福(254)	
改革党的执政方式关乎人大制度的发展 .....	金文钦(260)
努力提高法律监督和依法护侨的实效 .....	杨华基(266)
述职评议工作的实践与思考 .....	叶家华(273)
情倾防汛减灾体系的建设 .....	苏进发 胡佩玉(280)
见证市人大常委会依法行使任免权的足迹 .....	陈起辉(286)
正确理解党管干部原则和人大依法任免的内涵、处理好两者 关系是行使好人大任免权的关键 .....	陈建仁(291)
地方人大信访工作存在的问题与对策 .....	赖鸿梁(297)
县级人大在人民当家作主地位中的作用初探 ..... 谢国丁 陈志雄(303)	
探索人大监督路子 合理把握监督方式 .....	王建生(310)
浅谈如何加强对地方人大常委会任命的国家机关工作人员的 监督 .....	林 勳(317)
突出代表工作 夯实发展基础 .....	薛昌泰(324)
发挥地方人大常委会在民主政治建设中作用的思考 ..... 张玉赋(332)	
提高执法检查监督质量初探 .....	李 忠(338)
从县乡换届选举看人民代表大会制度的发展 ..... 郭凯铭 黄景芳(343)	
充当经济社会发展的“稳压器” .....	苏进发 胡佩玉(350)
全面落实依法治国方略 努力推进依法治市进程 ..... 钟雷兴(355)	

# 坚持和完善人民代表大会制度 加强社会主义民主法制建设

张家坤

今年是我国人民代表大会成立 50 周年和地方人大设立常委会 25 周年。昨天，首都各界隆重举行人民代表大会成立 50 周年纪念大会，全国人大常委会又召开了“社会主义民主法制建设座谈会”，胡锦涛总书记和吴邦国委员长分别作了重要讲话。这两个会议，对进一步坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥各级人大及其常委会的职能作用，推进社会主义民主法制建设，具有极为重要的指导意义。为纪念人民代表大会成立 50 周年和地方人大设立常委会 25 周年，我省在最近一段时间内也组织开展了一系列的纪念和宣传活动。13 日，我们召开了福建省纪念我国人民代表大会成立 50 周年、地方人大设立常委会 25 周年大会。省委代书记卢展工同志作了重要讲话，对推进社会主义民主政治建设和依法治省进程，提出了指导意见和明确要求。今天，省人大常委会又组织召开这场座谈会，邀请人大代表、有关部门负责同志和理论界专家学者，共同回顾人民代表大会 50 年的光辉历程，畅谈如何在新时期进一步坚持和完善人民代表大会制度，加强社会主义民主法制建设。刚才，同志们都作了很好的发言。这里我也谈谈自己的感想。

民主和法制状况，是一个国家进步和文明的重要标志。高度的民主和完备的法制是社会主义制度的重要特征和本质要求。历

① 本文系作者 2004 年 9 月 16 日在福建省社会主义民主法制建设座谈会上的讲话

史经验告诉我们，没有民主和法制就没有社会主义，就没有社会主义的现代化。坚持发展社会主义民主和法制已经成为我们党和国家坚定不移的方针。五十年前，以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体，在领导全国人民夺取新民主主义革命胜利后，根据我们党领导人民进行政权建设的长期实践，确立了我国人民当家作主的最好政权组织形式——人民代表大会制度。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体，创造性地继承和发展了马克思主义和毛泽东思想，在认真总结建国以来正反两方面经验的基础上，明确地把发展社会主义民主、健全社会主义法制，作为我国社会主义现代化建设的一项根本任务，使我国进入了民主法制建设的新时期。以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，总结改革开放以来我国社会主义民主法制建设的经验，在党的十五大上提出了“依法治国，建设社会主义法治国家”的基本方略，并把这一治国方略写进了宪法，这是我国民主法制建设发展的一个重要里程碑。党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，确立为全面建设小康社会的重要目标，表明以胡锦涛同志为总书记的新一届党中央继续扩大社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家的坚定决心。

半个世纪以来，福建省人民代表大会和全国一样，伴随着社会主义民主法制建设的进程，在实践中发展，在开拓中完善，并在发展人民民主，健全社会主义法制方面发挥着重要作用。特别是1979年，根据地方组织法的规定，县级以上地方人大设立了常委会。25年来，我省各级人大及其常委会在党的领导下，坚持和完善人民代表大会制度，把民主法制建设作为根本任务，紧紧围绕全省工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，做了大量的工作，取得了丰硕成果：一是不断加强地方立法工作。按照“不抵触、有特色、可操作”的要求，先后制定地方性法规350多项，内容涉及经济、政治和文化等社会生活各方面，有力地推

进了我省民主政治建设和依法治省的进程；二是监督工作进一步加强。各级人大及其常委会紧紧围绕宪法法律的贯彻实施，围绕改革、发展、稳定大局和人民群众关心的热点难点问题，通过执法检查、个案监督、开展评议工作等各种形式，提高监督实效，有力地促进了依法行政和公正司法。三是与人大代表和人民群众的联系不断加强和改进。逐步建立和完善人大常委会与代表和人民群众密切联系的工作机制；积极开展形式多样的代表活动；加大代表议案和建议的督办力度；加强人民群众来信来访办理工作，较好地发挥了人大作为联系群众、解决矛盾的重要民主渠道作用。四是人大自身建设不断发展。积极探索与完善人大的工作程序和规范，人大工作逐步制度化、规范化、程序化。人大机构逐步健全，人大机关干部队伍素质不断提高，已成为了推进我省民主法制建设的一支重要力量。

福建省人大50年的发展历程，充分显示了我国人民代表大会制度的伟大功效和社会主义民主法制建设的巨大力量。这50年是人大职能作用日益得到重视并不断发挥的50年，是民主法制建设因此得以不断推进和发展的50年。50年来坚持和完善人民代表大会制度，推进民主法制建设的历程，给了我们以下深刻的启示：

### 一、坚持和完善人民代表大会制度是推进适合我国国情的人民民主制度建设的需要

人民代表大会制度是我们党在长期的革命斗争和社会主义建设实践中，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，进行人民民主政权建设的经验总结，是具有中国特色的政权组织形式。人民代表大会制度是与我国国体相适应的政体。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、人民民主专政的社会主义国家，这一国家性质决定了人民是国家和社会的主人。人民代表大会制度反映了我国的国家性质，充分体现和保障人民当家作主，是实现人民当家作主的根本途径。人民代表大会制度是适合我国

国情的最有效的政权组织形式。人民代表大会代表全体人民的根本利益，制定法律和决定国家的重大问题，由国家行政、审判、检察等各个国家机关负责贯彻执行，并接受国家权力机关的监督。国家权力机关和行政、审判、检察等机关在各自的职权范围内有效地行使职权，分工合作、协调配合，充分保证了人民的意志和利益实现。

## **二、坚持和完善人民代表大会制度是发展社会主义政治文明的本质要求**

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的重要目标。坚持和完善人民代表大会制度是社会主义政治文明建设的重要内容。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，要始终把人民当家作主作为出发点和归宿，要保证人民通过各种形式和途径对国家和社会事务进行直接和间接地管理。民主政治的推进与法制的完善是紧密相连的，离开了民主政治建设的价值导向去进行法制建设，将使法制建设离开社会主义政治文明建设的最终目标；民主政治建设离开了法制的建立与完善，就不会得到有效的保障。法制建设的完善程度是社会主义政治文明的重要标志，反映了政治文明进步的程度。

## **三、坚持和完善人民代表大会制度是建设社会主义法治国家的重要保障**

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。依法治国的本质要求，就是保证人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事务，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化 and 法律化。作为代表人民的利益和意志行使管理国家事务权力的人大及其常委会，要通过立法，把党和人民的主张变为国家的意志，为依法治国提供必要的法律依据；通过法律监督和工作监督，为依法治国发挥特殊的保障作用；通过不断推进

法制宣传教育，为依法治国奠定坚实的思想基础。因此，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人大及其常委会的重要作用，是推进依法治国，建设社会主义法治国家的必然要求。

20多年的改革和发展，我国又进入了社会主义现代化和民主法制建设的新的发展阶段。党的十六大将“社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障”作为全面建设小康社会的奋斗目标之一。今年3月，胡锦涛总书记再次强调：“坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作，是发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的必然要求，是依法治国、建设社会主义法治国家的必然要求，也是保证人民当家作主、实现党和国家长治久安的必然要求。”这为我们在新的历史时期坚持和完善人民代表大会制度，进一步发展社会主义民主法制指明了方向，我们要充分发挥人民代表大会制度的优越性，扎扎实实推进我省的民主法制建设。

推进我省的民主法制建设，必须始终坚持党的领导。我们党的领导地位，源于党的理论、纲领和组织上的先进性，源于中国人民在长期革命建设和改革实践中的历史选择。历史雄辩地证明，没有中国共产党的领导，就不会有人民当家作主的新中国；没有中国共产党的领导，就不可能建设社会主义民主法制。因此，发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。我们要增强党的观念、大局观念，自觉地贯彻党委的决策和意图，善于把党委关于重大事项的主张，经过法定程序变成国家意志，真正从制度上和法律上保证党的基本路线和基本方针的贯彻落实。

推进我省的民主法制建设，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。邓小平理论特别是邓小平民主法制思想是我们党推进民主法制建设的实践总结和思想结晶。“三个代表”重要思想则是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理

论的继承和发展，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器，是社会主义民主法制建设的根本指导方针。因此，我们在推进民主法制建设进程中，必须全面贯彻邓小平理论和“三个代表”重要思想，从人大工作的实际出发，紧紧围绕先进生产力的发展要求、先进文化的前进方向和最广大人民的根本利益，充分调动各方面的积极因素，为全面建设小康社会提供坚实的法治保障。

推进我省的民主法制建设，要充分发挥人大及其常委会的职能作用。认真贯彻依法治国方略，努力加强社会主义民主法制建设，是人大及其常委会工作的一项根本任务。目前，我省第二个依法治省五年规划已经出台，今后一个时期，我省各级人大及其常委会要按照“重依法、重公正、重基层、重领导、重合力、重保障”的要求，进一步加大工作力度。要加强立法工作，根据本行政区域经济社会发展的实际，把立法与改革、发展的重大决策有机地结合起来，通过立法规范、引导、促进和保障我省的建设。要加强对法律法规实施情况的监督，有计划、有重点地对法律法规的实施情况，进行执法检查，及时提出意见建议，促进“一府两院”依法行政、公正司法。要进一步深化法制宣传教育，认真学习和全面贯彻实施宪法，不断加大法制宣传教育的力度，增强全社会的宪法意识和法制观念，特别是要使领导干部的宪法意识、法制观念和依法办事能力有一个新的提高。

要牢固树立和落实科学发展观，围绕中心，服务大局，为建设海峡西岸经济区营造良好的法治环境。围绕中心，服务大局，推进本地区经济建设和社会各项事业的持续快速健康发展，是人大工作的职责所在。不久前召开的省委七届七次全会，按照十六大和十六届三中全会的部署，以科学发展观为指导，研究制定了建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的战略决策和目标任务，使我省面临一个新的发展机遇期。新的发展机遇

期提出新的要求，我们要加强政治理论学习，用科学发展观去研究新情况，解决新问题，努力推进我省民主法制建设进程。要根据建设海峡西岸经济区进程的需要，调整立法思路，突出立法重点，及时将建设海峡西岸经济区所必要的、急需的和条件已经具备的法规制定出来，为建设海峡西岸经济区创造良好的法治环境。

要着重加强制度建设，努力实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化。发展社会主义民主政治，需要不断健全和完善与人民代表大会制度相配套的各项具体制度。我们应当认真总结实践经验，通过建立健全各项制度，保证人民依法行使各项民主权力。要加强扩大公民有序政治参与的制度化建设，使公民的政治参与做到制度化和规范化。要充分发挥人大代表在国家权力机关中的主体作用，切实提高代表履行代表职务的素质和能力；为代表履职创造良好环境，调动代表履行法定职责的积极性。要加强基层民主和法制建设，通过健全基层自治组织和民主管理制度，保障人民群众依法行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权力，维护和实现最广大人民的根本利益。

在新的历史发展时期，进一步坚持和完善人民代表大会制度，对贯彻依法治国方略，推进依法治国进程，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，扎实工作，开拓创新，为推进我省的民主法制建设，推进海峡西岸经济区建设作出应有的贡献。

(作者：福建省人大常委会副主任)

# 人民当家作主的必由之路

曾喜祥

今年是中国建立 55 周年，也是具有中国特色的人民代表大会成立 50 周年，地方人大设立常委会 25 周年。回顾人民代表大会的 50 年历程，总结人民代表大会制度建设和人大工作的基本经验，对于坚持和完善人民代表大会制度，推进社会主义政治文明建设和依法治国进程，实现全面建设小康社会的伟大目标具有重要意义。

## 人民代表大会的建立

### 为人民当家作主开辟了广阔的道路

1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国诞生。站起来的中国人民迎来了历史上从未有过的当家作主的新时代。建国前夕制定的中国人民政治协商会议《共同纲领》和 1954 年制定的《中华人民共和国宪法》都明确规定，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。1954 年 9 月第一届全国人民代表大会第一次会议召开，标志着人民代表大会制度的全面确立。

50 年来，人民代表大会制度虽然遭遇了“左”的干扰特别是“文化大革命”的破坏，但是却以它强大的生命力深深地扎根于中国这块土地上。根本原因就在于它适合我国国情，具有历史上任何一个政治制度包括西方议会制度所不可比拟的优越性。它比较好地体现了我国社会主义政治文明的内容和本质，体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，体现了历史

性、时代性和人民性的统一。它的特点和优势，集中表现在以下方面：

第一，最便于实现人民当家作主，行使管理国家事务的权力。人民掌握国家权力是由我国的国体和政体来体现和保障的。我国是人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民。人民当家作主，归纳起来最重要的有两件大事：一是决定国家的大政方针，二是选举和决定国家机构领导人员，从而在政治上和组织上保证人民掌握国家权力，真正成为国家的主人。但是在我们这样一个地域广大，有着 13 亿人口、由 56 个民族组成的国家，人民怎样管理国家，行使当家作主的权力呢？主要有两个途径：一是建立一定的组织形式和制度，通过人民自己选出的代表组成全国人民代表大会和地方各级人民代表大会行使管理国家事务的权力；二是在基层实行群众自治，由群众依法管理自己的事情。人民代表大会具有广泛的群众基础，包括了各阶层、各地区、各民族和各方面的人士。通过人民代表大会这种组织形式，有利于全面反映和协调各方面的利益，体现人民的共同意志，保证人民享有广泛的民主和自由，调动人民当家作主的积极性、创造性，使人民群众在根本利益一致的基础上团结起来，集中力量建设中国特色的社会主义。

第二，充分体现民主集中制原则，保证国家权力的统一行使，又有利于各个国家机关能够协调一致地开展工作。按照宪法规定，国家权力由人民代表大会统一行使，在这个前提下，明确地划分国家的行政权、审判权、检察权，使国家权力机关和行政、审判、检察机关能够在各自的职权范围内开展工作。在法律的制定和重大事项的决策上，必须由国家权力机关按照民主集中制的原则，充分发扬民主、集体决定问题，这样比较可靠，可以真正集中人民的共同意志、代表人民的根本利益；而在法律和决定的贯彻执行上，则实行严格的责任制，由政府、两院依法各负其责，这有利于提高工作效率。国家权力的合理配置和国家机构

的合理分工，既可以避免权力过分集中，又可以使国家的各项工作协调有效进行。正如邓小平同志所说的：“我们实行的就是全国人民代表大会一院制，这最符合中国实际。如果政策正确，方向正确，这种体制益处很大，很有助于国家的兴旺发达，避免很多牵扯。”

第三，有利于改革和完善党的领导方式和执政方式。中国共产党的领导地位和作用是在长期革命斗争和建设形成的，是宪法确认的。党执政的本质就是领导和支持人民当家作主。作为执政党，我们党对国家和社会的领导是全方位的。在计划经济时期，我们党形成了一套对国家和社会的领导方式和执政方式，且在当时的历史条件下发挥了重要作用。现在随着社会主义现代化和依法治国的历史进程，这些领导方式和执政方式已不适应或不完全适应改革开放不断深入条件下领导国家和社会的需要，必须进行改革和完善。党的领导从包揽一切到主要是政治、思想和组织领导；从主要依靠政策到依法执政和依法治国；从直接发号施令，到通过国家政权机关、群众组织等各种渠道来实现。党的领导方式和执政方式的改革与完善，对于推进社会主义民主政治建设具有全局性作用，也是提高党的执政能力，巩固党的执政地位，建设社会主义法治国家的必然要求。十六大报告在谈到改革和完善党的领导方式和执政方式时，其中重要的一条就是“支持人大依法履行国家权力机关的职能，经过法定程序，使党的主张成为国家意志，使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员，并对他们进行监督”。可见，把党的主张变为国家意志，实行依法执政，是最科学、最有效的执政方式。而党的主张只有经过法定程序才能变为国家意志，也就是说国家意志的形成、确认和表达是由国家权力机关来实现的。这就把党的领导和发挥人大的作用统一起来。

第四，有利于更好地贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观。“三个代表”重要思想是党的建设的纲领，也是人民代表