研究动态

2005年合订本

（总第1期—第29期）

中共福建省委政策研究室

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

第 1 期：建设海峡西岸经济区与政府职能转变
第 2 期：经济增长方式理论概述
学者论经济增长方式转变
上海经济增长将转型
第 3 期：循环经济综述
专家论循环经济
循环经济是我国经济可持续发展的必然选择
有关省市发展循环经济的措施
第 4 期：立足海峡西岸经济区建设　加快推进海峡经济区形成
部分专家学者发言摘录
第 5 期：“自由贸易区”综述
学者谈建立自由贸易区
“共同市场”综述
第 6 期：构建我省社会主义和谐社会的若干建议
第 7 期：有关领导谈构建反腐倡廉惩防体系《纲要》
部分省市贯彻落实《纲要》措施
专家论《纲要》的十二个创新
第 8 期：中央领导的有关论述摘编
转变政府职能综述

专家谈转变政府职能

第 9 期：民营经济综述

有关省市民营经济发展的动态

台湾发展民营经济的启示

第 10 期：党在革命和建设中倡导的“精神”综述

有关省市总结出的“精神”综述

塑造和实践“城市精神”的基本途径

第 11 期：海洋经济综述

专家论海洋经济

有关省市发展海洋经济的措施

第 12 期：中央领导论述自主创新（摘编）

自主创新综述

专家、学者谈自主创新

有关省市自主创新的举措

第 13 期：学者谈上半年我国经济十大热点

上半年及全年产业增长趋势分析

近期国家宏观经济政策动态

国内外专家预测我国 GDP 增长态势

第 14 期：“三农”：长效机制、农民组织、农村金融

工业与城市经济：加快“两个转变”

外贸：积极应对贸易摩擦

房地产业：稳定房价、调整结构、遏制投机

专家谈财政、金融、物价工作
第 15 期：中央领导论述建设节约型社会（摘要）
节约型社会综述
专家论建设节约型社会
国家部委建设节约型社会的政策措施
中央国家机关和有关省市建设节约型社会的举措
第 16 期：新修订《信访条例》的亮点
《信访条例》确立的主要原则与制度
专家学者论信访制度改革的三种取向
部分省市做好信访工作的举措
第 17 期：服务业综述
世界服务业发展概述
专家谈发展服务业
部分省市发展服务业的举措
第 18 期：现代服务业综述
专家对发展现代服务业的建议
部分省市发展现代服务业的举措
第 19 期：会展业综述
世界会展业概述
专家学者论会展业
部分城市发展会展业的举措
第 20 期：电子商务综述

专家谈发展电子商务

部分省市发展电子商务的举措

第21期：公共服务综述

国外政府公共服务的做法

专家学者谈加强公共服务的对策

第22期：非政府组织综述

第23期：重化工业发展综述

专家谈重化工业发展

第24期：中央领导论旅游业发展（摘要）

旅游业发展综述

世界旅游业发展特点及趋势

专家学者论旅游业的发展

部分省市发展旅游业的举措

第25期：农村土地制度综述

理论界关于农村土地制度改革的主要观点

专家学者谈农村土地制度改革

我国部分地区农村土地制度改革的试验与探索

第26期：乡镇改革综述

世界各国乡镇管理典型模式比较

学术界关于乡镇改革的主要观点

专家谈乡镇改革

部分省市推进乡镇改革的举措

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第 27 期：“省管县”体制改革综述

专家谈“省管县”体制改革

部分省推行“省管县”体制改革的探索

第 28 期：建设社会主义新农村综述

专家纵论建设社会主义新农村

第 29 期：城市土地储备制度综述

国外城市土地制度简介

专家学者谈城市土地制度改革

研究动态

〔2005〕第1期
总第1期

目　录

● 建设海峡西岸经济区与政府职能转变
——“首届福建·政府管理高层论坛”情况综述

中共福建省委政策研究室

编者按：从2005年5月起，省委政研室将编印《研究动态》，综合编辑省内外理论研究动向和工作创新动态，每期围绕一个主题，摘编理论界的新成果、新观点，以及实际工作者包括外省市在实践中提出的新思路、新办法，同时链接有关的阅读线索。恳请各级领导对《研究动态》多提宝贵意见，帮助我们编好刊物。

建设海峡西岸经济区与政府职能转变

——“首届福建·政府管理高层论坛”情况综述

4月23日，由福建行政学院主办的首届福建·政府管理高层论坛在福州举行。副省长、福建行政学院院长陈芸出席论坛并致词，国家行政学院、部分兄弟省市行政学院、省直有关部门及研究单位领导、部分设区市及县市领导、省有关新闻单位以及特邀嘉宾共200多人出席论坛。中共中央委员、国家行政学院党委书记、常务副院长陈福今，上海行政学院副院长李琪，“欧盟计划”外方主任哈里·李斯特，澳门（亚洲）国际公开大学校长庄善裕，外交部国外工作局局长宋涛，晋江市市长杨益民，福建行政学院党委书记王兴喜等，围绕海峡西岸经济区建设与政府管理创新问题作了专题演讲。综述如下：

创新政府管理的观点及建议

推进政府社会管理创新是当今世界许多国家政府面临的共同课题，是我国树立和落实科学发展观、推进经济社会快速协调健康发展的需要，是建设海峡西岸经济区中各级政府一项十分紧迫的任务。

国家行政学院陈福今副院长认为，政府社会管理创新的关键是推进政府职能转变，实现政府管理与社会协调对接、功能互

补、良性互动的**四个格局**：一是党委领导、政府负责、社会协助、公众参与的社会协同格局；二是协调利益、化解矛盾、排忧解难的城乡基层组织社会服务格局；三是提供服务、反映诉求、规范行为的社会监督格局；四是社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障格局。

陈教授还认为，公务员既是社会管理各项法规的制定者，又是参与者，因此，推进政府社会管理创新的重点是提高公务员社会管理能力。主要突出**四个方面**：一是依法管理社会组织的能力；二是处理社会事务的能力；三是化解社会矛盾的能力；四是维护社会公正的能力。

上海行政学院副院长李琪教授提出，创新政府管理要着重抓好确立“新四项”政府职能体系、政府管理模式和公共政策。**“新四项”政府职能体系**就是确立政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能体系。要通过这一职能体系建设，提高政府行政力：在社会多元化体制下的整合力、在改革发展把握五个统筹中的平衡力、在应对各种社会力量涌入的复杂局势和矛盾中的掌控力、在调动各方面积极性中的动员力。他认为，上海市政府提倡规划、规则、规范“三规先行”的做法，在实践中效果明显，值得借鉴。

“新四项”政府管理模式具备有别于传统管理模式的**“四性”特点**：一是市场性，即强调政府要超脱于市场；二是解制性，即政府要从微观层次跳出来，把握宏观；三是参与性，即政

府要广泛动员民众参与管理；四是权变性，即政府要能及时应对各种变化做出调整。

“新四项”政府管理公共政策：一是培育形成区域产业、产品特色的政策；二是促进和保障人才、资金、信息、技术、物资等各种要素顺畅流动的政策；三是维护安全稳定的配套政策；四是拓展公共领域管理服务的政策。

外交部国外工作局局长宋涛建议从**五个方面**推进海峡西岸经济区建设：一是进一步完善海峡西岸经济区构想，加强与中央各部门的沟通，争取列入国家“十一五”规划；二是充分利用区域优势做好闽台合作文章；三是加强与长三角、珠三角经济的交流与资源的整合及优化配置；四是坚持引起来与走出去相结合，加强与世界各国特别是周边地区的交流与合作；五是高度重视人才队伍建设。他在回答提问时还指出，在改革政府管理体制的进程中要充分吸取一些南美国家照搬美国新自由主义政策的教训，防止政府在管理社会方面出现失控现象。

福建行政学院党委书记王兴喜研究员认为，高效政府必须是准确履职的政府、依法行政的政府、机构精简的政府、服务责任意识强的政府、学习型的政府和较高办事效率的政府，建设海峡西岸经济区必须紧紧围绕这几个方面转变政府职能。为此，他提出**七条建议：**一是加大审批制度改革的力度；二是改善政府服务形象，提高服务效率；三是加强电子政府建设力度，当务之急是促进工商、税务、银行等服务实现联网运作，实行一卡通；四是

需要全本请访问 www.ertongbook.com

进一步提高公务员队伍素质，制定切实可行的效率考评标准，推行竞争上岗、差额选举等行之有效的办法；五是加强政府智库建设，充分发挥决策咨询智囊团作用。

创新政府管理的做法与经验

晋江市市长在论坛上介绍了近年来晋江作为政府管理改革试点的经验。他认为，转变政府职能、创新政府管理，必须以提高效能为中心，以贴近需求、有效管理、做好服务为目的，努力实现政府与企业、政府与基层、政府与社会的良性互动。**晋江市突出十个方面推进政府管理改革：**一是优化政府职能。政府机构由改革前的45个精简优化为33个，大大少于省里核定的39个的标准；二是实行综合行政执法。原来28个行政执法部门归并为9个，并成立行政执法局，履行综合执法职能；三是优化政府工作流程。削减审批事项44.31%，建立审批服务中心，当场办结率达到77%。同时，建立政府信息平台，成立网上政务大厅，实现了政务网与各部门网络的连接，进一步优化政府管理方式；四是创新干部人事制度。实行了真正意义上的差额选举，规定股级干部实行竞争上岗，一般干部三年一次大面积轮岗，同时加强机关公务员培训；五是构建公共财政框架。在国库集中统一核算的基础上进一步实行会计集中核算制度；对乡镇财政所长和总预算会计实行委派制，对村级财务实行服务代理制；去年在全县实行机关工作人员统一资金福利待遇；六是构建社会保障体系。推

行城乡低保，将农民年人均收入低于2400元的，列为低保对象给予补助。成立慈善总会，两年共募集资金1亿多元用于弥补政府保障资金的不足；七是提升社情民意回应能力。主要包括组建民众咨询回应中心、设立市长专线电话和市长信箱、建立重大事情公示公告制等；八是提升社会组织的自治能力。一些职能从政府部门分离出来，特别是经济活动由行业协会中介组织承担，提升其职能，强化其作用；九是提升应急管理的统筹能力。成立应急指挥中心，对如110、120、防汛抗灾等实行统筹指挥；十是精简整合事业机构。

“欧盟计划”外方主任哈里·李斯特教授介绍了欧盟许多国家实施良好高效公共管理目标的情况，以及欧盟政府职能从二战前非常有限、到战后一度明显强化、再到近年来管理职权逐步下放的过程。目前，欧盟许多国家决策、制定实施政策突出五个重点：一是有限资源的分配。政府对资源往哪里分配、怎样分配，采取了一些办法措施，如制定税收政策，实行收入补贴等。在欧盟内部国与国之间，通过建立共同基金来实现财富转移，促进欧盟内部相对欠发达国家加快发展，以此来扩大整体需求；二是逐步下放权力。上个世纪70年代以来，欧洲许多国家面对政府财政困难、各方面社会矛盾比较复杂的情况，开始推行政府职能转变，逐渐下放权力、推进民主决策、强化公众参与，取得了较好的成效；三是平衡利益冲突。不管哪个领域，决策都会遇到利益的冲突，政府的作用就在于找到利益平衡点，并以法制来进行保

障；四是重视人力资源的开发；五是重视对外关系，关注国际化进程。

省委政研室协调处整理

（2005年5月8日编印）

研究动态

目　录

●经济增长方式理论概述

●学者论经济增长方式转变

●当前经济增长遇到的主要矛盾和解决办法

●工业重型化阶段不能跳跃

●地区经济“跨越式发展”的含义及可能性

●上海经济增长将转型

〔2005〕第2期

总第2期

中共福建省委政策研究室

经济增长方式理论概述

一、经济学理论中关于经济增长方式的论述

现代西方经济学中关于经济增长方式的论述多是从经济增长及其影响因素和实现途径的角度来进行的。

关于经济增长的因素，有新古典观点和结构主义两种不同的观点。新古典的观点是：增长因素包括资本积累，劳动的质与量的提高，中间投入增加和部门全要素生产率增长等四个方面。结构主义观点则是在此基础上再加上资源再配置（即资源流向生产率较高的部门）、规模经济和内外部瓶颈减少等。其他理论的观点基本上都包含在这两种观点之中。世界银行在其研究报告《东亚奇迹》中把东亚国家（地区）分成“投资驱动型”经济和“效益驱动型”经济两种类型。“投资驱动型”经济指的是投资增加对经济增长的贡献较大；“效益驱动型”经济指全要素生产率的提高对经济增长的贡献较大。

关于实现经济增长的途径，几乎每一种理论都认为只有两条：一是依靠生产要素投入的增加；一是依靠生产要素使用效率（即全要素生产率）的提高。但由于分析问题的角度不同，各种理论在如何提高生产效率这一问题上分歧较大，因而提出的对策也有很大差异。

前苏联、东欧学者把经济增长方式分为两种基本的类型：一种是依靠增加投入实现产出量增长的“粗放增长”；一种是靠效率提高实现产出量增长的“集约增长”。

上世纪70年代初，前苏联经济面临的主要任务是：扭转已开始出现的经济增长速度下降的趋势和提高经济效益。为此，1971年苏共二十四大正式提出“国民经济集约化”的方针。其集约化的核心思想是大力发展科学技术，提高质量和效益，以质量和效益的提高来弥补投入要素数量上的不足，从而继续保持经济高速增长。1986年，苏共二十七大进一步确定“生产全面集约化”、“整个国民经济转向集约化”的经济发展方针。

东欧社会主义国家的经济发展与前苏联情况相似，沿用了前苏联学者的观点。匈牙利经济学家科尔奈曾把“粗放（外延）”方式和“集约（内涵）”概念，与西方学者使用的“要素投入增加和要素生产率提高”这两个概念相比较。他指出：这两对术语在语意上是相同的：要素增加等于外延（粗放），要素生产率提高则与内涵（集约）相当。

二、我国经济增长方式的分类

我国的经济学理论，从不同的角度对经济增长方式进行分类。从经济增长依靠的主要因素角度，主要依靠生产要素投入的增加得以实现的经济增长方式就是粗放型的；主要依靠生产效率的提高得以实现的经济增长方式就是集约型的。从扩大再生产的角度，把经济增长方式分为粗放（外延）型和集约（内涵）型。

需要全本请访问 www.ertongbook.com