



甘肃省城市社区党支部建设 标准化手册

中共甘肃省委组织部 编



甘肃省城市社区党支部建设 标准化手册

中共甘肃省委组织部 编



甘肃人民出版社

图书在版编目（C I P）数据

甘肃省城市社区党支部建设标准化手册 / 中共甘肃
省委组织部编. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2019. 1

ISBN 978-7-226-05409-3

I. ①甘… II. ①中… III. ①中国共产党—社区—党
支部—党支部—工作—甘肃—手册 IV. ①D267.7-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第014307号

责任编辑：王建华

封面设计：魏士杰

甘肃省城市社区党支部建设标准化手册

中共甘肃省委组织部 编

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

甘肃新华印刷厂印刷

开本 880毫米×1230毫米 1/16 印张21 插页1 字数629千

2019年1月第1版 2019年1月第1次印刷

印数：1~500

ISBN 978-7-226-05409-3

定价：48.00元

本书编委会

主任：李元平

副主任：李秀娟 马晓晴 刘永杰 何士周 马振亚

李盛刚 李 杰 秦卫民 杨中海 王忠习

王 旭

成 员：贾义翔 黄红光 宋书明 刘建忠 柳 青

杨沁恩 竹 军 杨志伟 丁迪凡 樊人铱

张海兵 刘 岩 谢丰汁 何 安 孙青山

惠永奎 柴 荣 李继东 杜若水 康丽敏

赵述雯 钱 隆 李延峰

前 言

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握世情国情党情,从巩固党长期执政地位的高度,对加强党的建设提出了一系列新思想新战略新部署。总书记指出,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策,大力加强支部建设,强化政治功能,发挥支部主体作用,使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。2014年3月,总书记在河南兰考调研指导党的群众路线教育实践活动时指出:“标准决定质量,有什么样的标准就有什么样的质量。”在党的十九大上,总书记又明确要求,“不断提高党的建设质量”。2018年7月,总书记在全国组织工作会议上再次强调:“要加强支部标准化、规范化建设”。近日,中共中央又印发了《中国共产党支部工作条例(试行)》。这为我们深入推进城市社区党支部建设标准化工作提供了基本遵循。

近年来,全省城市基层社会结构、生产方式和组织形态发生深刻变化,城市化进程中出现许多新情况,城市社区党支部作为党在城市的基础组织,在领导城市基层治理、服务人民群众方面发挥了重要作用。但是也要看到,一些基层党支部书记能力素质不过硬,对党建工作不懂、不会;一些基层党支部“三会一课”、主题党日、民主评议党员等党内基本组织生活不规范、不严格、不经常;个别党组织对党员教育管理监督失之于宽、失之于软等。要解决这些突出问题,有必要建立一套精准规范、务实管用的标准体系,用标准来“补短板、强弱项、堵漏洞”。基于此,甘肃省委组织部在充分借鉴吸收农村、机关、国有企业等三个领域先期推进党支部建设标准化工作经验的基础上,抽调专门力量组织编制了《甘肃省城市社区党支部建设标准化手册》(以下简称《手册》)。本手册既是城市社区党支部的工作手册,也对省、市、县、街道各级党组织督促指导城市社区党支部开展工作提出了要求。

编制过程中,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻新时代党的组织路线,以组织体系建设为重点,以提高基层党建质量为取向,以更好为群众提供精准化精细化服务为着力点,坚持目标导向、问题导向和实用导向,聚焦基层支部、基础工作、基本制度,定标杆、定任务、定措施、定流程、定责任。

在编写原则上,坚持“三个导向”。首先是坚持目标导向,通过标准化建设,把城市社区党支部建设成坚强堡垒,进一步提升城市社区党支部抓党建、抓治理、抓服务的能力水平。其次是坚持问题导向,通过标准化建设,用制度和规范解决城市基层党建工作中存在的问题,全面提高党建工作质量。再次是坚持实用导向,编制基本规范、工作流程,都力图删繁就简,务实管用,便于基层操作。

在内容设置上,坚持“三个突出”。一是突出规范性。每一项标准的制定,力争做到于法有据、全面准确,具有权威性和指导性。二是突出系统性。将党支部建设划分为政治建设、共治共建、组织建设、组织生活、社区工作者队伍、党员队伍、基础保障、考核评价等8个方面44项标准,涵盖了城市社区党支部建设的主要方

面,形成较为完整的结构体系。三是突出实用性。充分吸收了近年来全省城市社区党的建设的实践成果,经历了调研、座谈、起草、征求意见、修改完善等环节,有较强的针对性、指导性和实用性。

在体例架构上,体现“三个聚焦”。一是聚焦基层支部。树立党的一切工作到支部的鲜明导向,围绕城市社区党支部开展党建工作抓什么、怎么抓、怎么考核,谋篇布局,定标定规。二是聚焦基础工作。着眼进一步优化组织设置,健全组织体系,细化党支部工作职责、目标任务和措施流程,着力解决党支部工作职责不清晰、任务不明确、运行不规范等问题。三是聚焦基本制度。按照“巩固完善、统一规范、简明易行、系统配套”的原则,从城市社区党支部规范运行必须具备的“三会一课”、主题党日、组织生活会、民主评议党员等基本制度入手,作出了明确规定,提出了具体要求。

《手册》编制过程中,省内一些党建方面的专家学者提出了很多合理化建议,兰州市、嘉峪关市、金昌市从事城市社区党建工作的有关同志参与编写工作,付出了大量心血,在此一并表示感谢。由于时间紧迫、水平有限,首批44个标准仍存在很多不足之处,我们将在今后具体实践中持续改进,不断完善,也欢迎大家提出宝贵意见。

中共甘肃省委组织部

2019年1月8日

目 录

一、政治建设标准

1. 城市社区党支部政治建设和思想建设工作规范 3
2. 城市社区党支部组织力提升工作规范 10
3. 习近平新时代中国特色社会主义思想进社区工作规范 16

二、共治共建标准

4. 城市基层党建四级联动工作规范 23
5. 城市基层党建联席会运行规范 30
6. 街道“大工委”运行规范 35
7. 城市社区“大党委”运行规范 40
8. 城市社区党支部领导居民自治工作规范 45
9. 城市社区党支部领导基层治理工作规范 50
10. 城市社区党支部推动基层协商民主工作规范 56
11. 城市社区“三社联动”工作规范 64
12. 驻区单位和党员服务社区建设工作规范 74

三、组织建设标准

13. 城市社区党支部设置规范 85
14. 城市社区党支部换届选举程序 97
15. 城市社区党支部领导群团组织工作规范 131
16. 城市社区党支部党务公开规范 136
17. 软弱涣散社区党支部整顿工作规范 142
18. 城市社区党支部组织宣传凝聚服务群众实施规范 147

四、组织生活标准

19. 城市社区党支部“三会一课”程序 157
20. 城市社区党支部主题党日规范 167
21. 城市社区党支部组织生活会程序 172
22. 城市社区党支部谈心谈话规范 177
23. 城市社区党支部民主评议党员规范 182

五、社区工作者队伍建设标准

- 24. 城市社区党支部书记队伍建设规范 193
- 25. 城市社区“大党委”委员队伍建设规范 198
- 26. 城市社区后备力量建设规范 203

六、党员队伍建设标准

- 27. 发展党员工作规范 213
- 28. 党员组织关系转移接收规范 219
- 29. 党费收缴使用管理规范 225
- 30. 党员教育培训实施规范 232
- 31. 城市社区党支部流动党员管理工作规范 238
- 32. 无职党员设岗定责规范 245
- 33. 党员档案管理规范 250
- 34. 城市社区党支部处分党员程序 256
- 35. 城市社区党支部处置不合格党员规范 267
- 36. 党员权利保障实施规范 274
- 37. 党员激励关怀帮扶规范 280

七、基础保障标准

- 38. 城市社区党支部运行保障经费标准 287
- 39. 城市社区办公活动场所建设及运行规范 291
- 40. 城市社区党建信息化建设规范 298

八、考核评价标准

- 41. 城市社区党支部战斗堡垒指数争创规范 305
- 42. 城市社区党员先锋指数争创规范 310
- 43. 城市社区党支部书记“双述双评”工作规范 315
- 44. 市、县区、街道三级党组织抓社区党支部建设考核规范 322

一、政治建设标准

甘肃省城市社区党支部建设标准

GSDJ/CSSQ 01—2019

城市社区党支部政治建设和思想建设 工作规范

2019 - 01 - 08 发布

2019 - 01 - 08 实施

中共甘肃省委组织部 发布

城市社区党支部政治建设和思想建设工作规范

1 范围

本标准规定了加强城市社区党支部政治建设和思想建设的目标要求、具体措施等事项。

本标准适用于甘肃省城市社区党支部，城市社区党委、党总支和城市社区党组织所属党组织参照执行。

2 工作依据

《中国共产党章程》

《关于新形势下党内政治生活的若干准则》

《中国共产党支部工作条例（试行）》

《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》

中共中央《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定》

中共中央办公厅《关于加强基层服务型党组织建设的意见》

中共中央办公厅《关于推进“两学一做”学习教育常态化制度化的意见》

中共甘肃省委《关于深入学习宣传贯彻党的十九大精神的意见》

中共甘肃省委办公厅《甘肃省推进“两学一做”学习教育常态化制度化实施意见》

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

城市社区党组织所属党组织

是指党的关系隶属城市社区党组织，在片区、楼宇和流动党员集中点成立的党组织，在社区居民中按照志向相投、兴趣相近、活动相似的不同群体成立的党组织，街道、社区党组织与辖区内单位党组织共同组建的区域性党组织，依托居民区、商务区、开发区等组建的区域性党组织。

3.2

新时代党的建设总要求

坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

3.3

政治建设

是指党为加强自身建设而在政治方面所进行的工作，是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。

3.4

思想建设

是指党为保持自己的创造力、凝聚力和战斗力而在思想理论方面所进行的一系列工作，是党的基础性建设。

3.5

十四个坚持

坚持党对一切工作的领导；坚持以人民为中心；坚持全面深化改革；坚持新发展理念；坚持人民当家作主；坚持全面依法治国；坚持社会主义核心价值观体系；坚持在发展中保障和改善民生；坚持人与自然和谐共生；坚持总体国家安全观；坚持党对人民军队的绝对领导；坚持“一国两制”和推进祖国统一；坚持推动构建人类命运共同体；坚持全面从严治党。

3.6

五位一体

经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

3.7

四个全面

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

3.8

四个意识

政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

3.9

四个自信

道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

3.10

四个合格

政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。

3.11

两学一做

学党章党规、学系列讲话，做合格党员。

3.12

四讲四有

讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为。

3.13

四个服从

党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

3.14

八个明确

明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。

明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队。

明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体。

明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

4 目标要求

贯彻落实新时代党的建设总要求，牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向，把政治建设和思想建设落到支部，教育引导广大党员坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵守党章，加强思想理论武装，坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，始终保持先进性和纯洁性；坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治，把社区党支部建设成为教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的坚强战斗堡垒。

5 具体措施

5.1 加强政治建设

- a) 维护政治核心。社区党支部要通过专题培训、理论宣讲、党性锻炼等方式，组织全体党员深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会党的十九大精神的核心要义和精神实质，教育引导党员牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记在党中央、在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。
- b) 严肃党内政治生活。自觉学习党章、尊崇党章、贯彻党章、维护党章，严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，按照准则的总体要求和十二项内容，逐一对照落实，特别是要严格落实“三会一课”、谈心谈话、主题党日等制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。社区党支部要认真落实主体责任和监督责任，加强对贯彻执行准则情况的督促检查，严肃查处违反准则的行为，坚决维护准则的严肃性。
- c) 坚持和完善民主集中制。发扬党内民主，尊重党员主体地位，严肃党的纪律，提高解决自身问题的能力，增强生机活力。
- d) 发展积极健康的党内政治文化。社区党支部要严格思想教育、管理监督、纪律执行，弘扬以忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等为主要内容的共产党人价值观，教育引导广大党员对党忠诚老实、光明磊落，说老实话、办老实事、做老实人；坚决抵制和反对各种腐朽、庸俗文化的侵蚀，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人。

5.2 强化理论武装

- a) 理论宣讲。社区党支部要利用新时代文明实践中心（站）等载体，采取领导干部讲党课、党员讲微党课，邀请老党员、讲师团和宣讲队，开展辅导讲座等形式，宣讲党的最新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想。
- b) 集中轮训培训。社区党支部要对辖区党务工作者进行集中轮训，对党员进行培训。特别是党支部书记集中轮训时，每个班次都要拿出 1/3 以上时间，原原本本学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，领会精神实质，切实提高政治觉悟和履职能力。
- c) 推行学习积分制度。根据社区党员特点，采取线下集中学和线上交流学相结合，对党员学习次数和学习效果进行量化积分，实行月统计、季公示、年评比，学习积分情况作为民主评议党员、党员先锋指数考核和评先选优的重要依据。
- d) 开展支部研讨。社区党支部要结合“三会一课”、主题党日等，定期组织党员开展专题研讨。每次研讨要有主持人，要确定重点发言对象。主持人要做好研讨前期准备和会上正向引导工作，重点发言对象要聚焦主题认真准备发言。
- e) 举办理论知识竞赛。社区党支部每年要有计划地组织举办党的最新理论知识测试或知识竞赛，以考促学、以赛促学，在社区形成学理论讲理论用理论的浓厚氛围。
- f) 推行学习笔记调阅制度。要求有一定文化程度的社区党员都要撰写学习笔记，党支部要定期调阅，上级党组织要不定期进行调阅抽查。

5.3 形势政策教育

- a) 世情国情教育。采取专家领导下基层作报告、收看专题片、发放宣传资料等方式，教育引导广大社区党员把握大局大势，把思想和行动统一到党中央和省委对各项工作的部署上来，共同为中华民族的伟大复兴而奋斗。
- b) 党史党情教育。组织开展重走长征路、重温入党誓词、诵读红色经典、参观革命圣地、老党员讲党史等活动，教育党员不忘初心、不忘历史、不忘先烈，珍惜来之不易的幸福生活，把党员的先进性要求落在实际行动中。
- c) 惠民政策宣传。社区党支部要组织社区党员干部和辖区单位，利用多种形式，大力宣传党和国家的利民惠民政策，用通俗易懂的语言和喜闻乐见的形式，大力宣传党和国家的各项惠民利民政策，引导党员群众充分认识好日子来源于好政策，听党话、感党恩、跟党走。党支部和党员要做政策宣讲的明白人、带头人，带领群众用好政策、勤劳实干、过好日子。
- d) 廉政警示教育。通过参观警示教育基地、收看警示教育片、通报基层违纪违法案件、举办廉政建设展览等，教育引导广大党员干部明底线、知敬畏，筑牢防腐拒变的思想防线，做遵纪守法的好党员、好干部。

5.4 专题学习教育

- a) 推进“两学一做”学习教育常态化制度化。以社区党支部为基本单位，以“三会一课”等党的组织生活为基本形式，以党员教育管理制度为基本依托，针对社区党员不同岗位、不同年龄的实际情况，组织广大党员全面系统学习党章党规，学习习近平同志系列重要讲话特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实从严治党各项规定，细化合格党员具体标准，引导党员立足岗位发挥作用。对年老体弱党员，可采取送学上门、自学与适当集中学习相结合等方式学习；对流动党员、毕业大学生党员、复转军人党员，积极运用门户网站、手机 APP、QQ、微信、微博等新媒体开展学习教育，确保学习的覆盖面。
- b) 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以党的十九大精神为重点，紧紧围绕学懂弄通做实的标准要求，周密谋划、稳步启动、扎实推进、务求实效，紧紧扭住转变作风这个要害，注重发现解决支部自身建设和党员队伍建设方面的突出问题，牢固树立发现问题是能力、正视问

题是党性、解决问题是政绩的观念，真查真改、立行立改，引导党员切实扎牢思想根基、牢记政治使命、践行群众观点。

5.5 组织生活锻炼

- a) 用好批评与自我批评的思想武器。社区党支部应当严格执行专题组织生活会、民主评议党员等党的基本组织生活制度，采取书记点、党员帮、自己找、群众评等方式，经常、认真、严肃地开展批评与自我批评，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。
- b) 靠实社区党组织指导组织生活责任。社区党组织班子成员每人至少联系1个辖区内的网格党支部或离退休党支部或非公经济组织和社会组织党支部，每年深入联系党支部讲党课不少于一次，参加主题党日等活动不少于1次，所联系党支部召开组织生活会要到会指导，并做点评。

6 基础保障

6.1 落实学习制度

社区党支部要研究制定年度党员学习计划，明确学习时间、学习内容、学习形式、学习人员，建立学习效果评估反馈制度，切实保证理论学习的制度化、规范化。

6.2 开设微信平台

探索社区党支部政治建设和思想建设的新途径，推行“互联网+党建”模式，组织引导广大党员在线上交流、线上学习、线上过组织生活。每一个社区党支部都要建立一个微信群，微信群覆盖党支部内所有有条件使用微信的党员，包括在职党员、离退休党员、流动党员等，同时可将发展对象、入党积极分子纳入群中。

6.3 配送学习资料

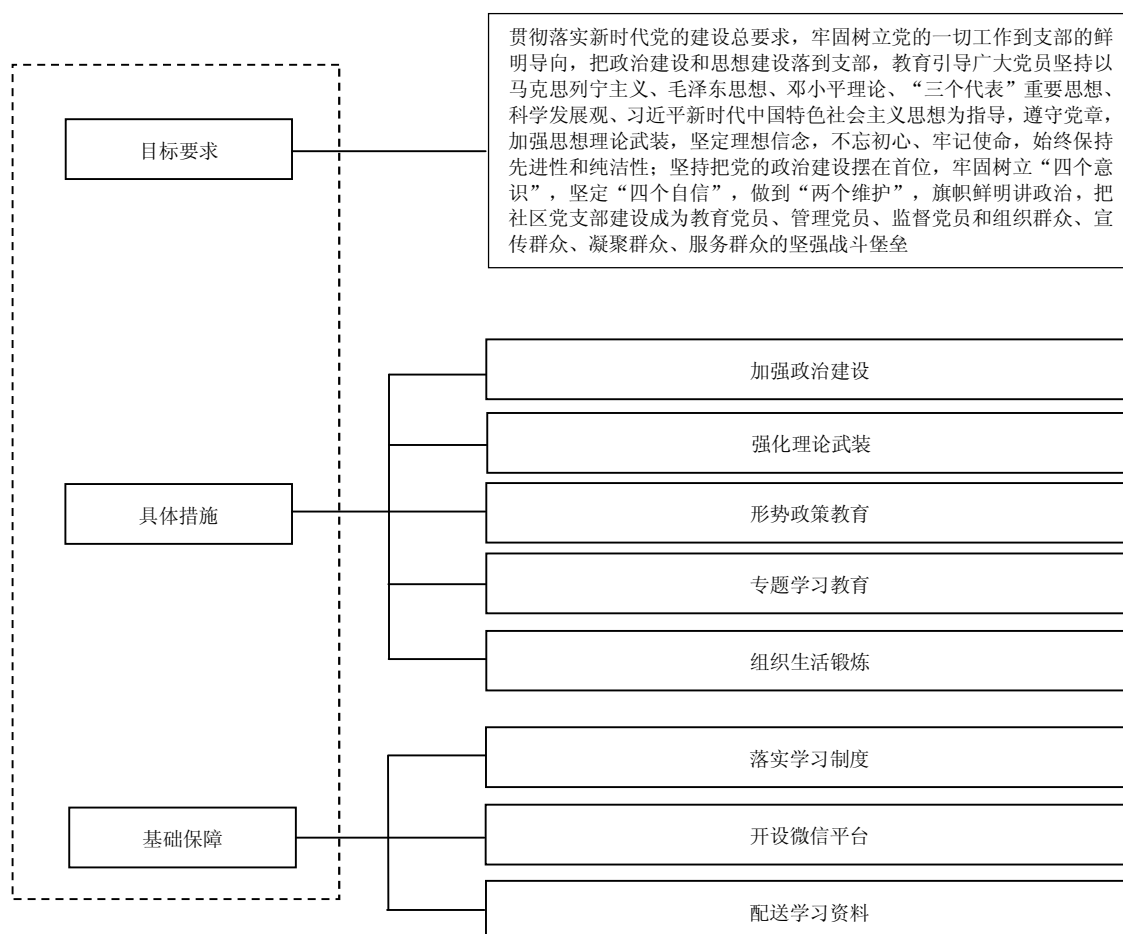
社区党支部对上级党组织配发的理论书籍和学习资料要及时做好登记发放工作，对领取不便的年老体弱党员要指派专人登门送学、帮学，对外出务工党员要寄送学习资料，并跟踪学习情况。

7 结构图

本标准结构图参见附录A。

附录 A (资料性附录)

《城市社区党支部政治建设和思想建设工作规范》结构图



图A.1 《城市社区党支部政治建设和思想建设工作规范》结构图