

新型职业农民
成长知识读本

惠农富民政策 简明读本

李俊开 编著



HUINONG FUMIN
ZHENGCE JIANMING DUBEN



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

新型职业农民
成长知识读本

惠农富民政策 简明读本

李俊开 编著



云南大学出版社
YUNNAN UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

惠农富民政策简明读本 / 李俊开编著. -- 昆明 :
云南大学出版社, 2019
(新型职业农民成长知识读本)
ISBN 978-7-5482-3835-5

I. ①惠… II. ①李… III. ①农业政策-基本知识-
中国 IV. ①F320

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第300319号

策 划: 朱 军
责任编辑: 蔡小旭
封面设计: 王嫣一

新型职业农民
成长知识读本

惠农富民政策 简明读本

李俊开 编著

出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明理焯印务有限公司
开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 11.5
字 数: 166千
版 次: 2019年12月第1版
印 次: 2019年12月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5482-3835-5
定 价: 39.00元

社 址: 昆明市一二一大街182号(云南大学东陆校区英华园内)
邮 编: 650091
发行电话: 0871-65033244 65031071
网 址: <http://www.ynup.com>
E-mail: market@ynup.com

若发现本书有印装质量问题, 请与印厂联系调换, 联系电话: 0871-64167045。

《惠农富民政策简明读本》

编委名单

主任：胡滇碧

编委：王兴伟 曹倬銜 李 珍 吴亚萍
 李荣波 付军鹏 赛立馨 杨天丽
 夏春香 夏路平 张振荣 赵 爽
 胡正奎

目 录

◎第一章 乡村振兴战略	1
第一节 产业兴旺	4
第二节 融合发展	7
第三节 生态建设	10
第四节 农村实用人才培养	17
第五节 美丽乡村建设	20
第六节 政策扶持	29
◎第二章 脱贫攻坚政策	31
第一节 产业发展脱贫	34
第二节 转移就业脱贫	40
第三节 易地搬迁脱贫	42
第四节 教育脱贫	44
第五节 健康扶贫	47
第六节 生态扶贫	48
第七节 兜底保障	50
第八节 扶贫龙头企业扶持	52
第九节 水电矿产资源开发资产收益扶贫	54
◎第三章 现代农业发展政策	57
第一节 产业结构调整	60
第二节 农业产业化	64

第三节	小农户 + 现代农业	■ 66
第四节	农业 + 互联网	■ 69
第五节	绿色发展	■ 74
第六节	农产品质量安全	■ 84
第七节	资金规范化管理	■ 90

◎第四章 农村就业创业政策

■ 97

第一节	农民工返乡创业	■ 101
第二节	大学生回乡就业创业	■ 105
第三节	农村创新创业重点方向	■ 112

◎第五章 农村社会保障政策

■ 117

第一节	农村医疗	■ 119
第二节	残疾人帮扶	■ 121
第三节	社会救助	■ 124
第四节	养老保险及服务	■ 128
第五节	农民工权益保障	■ 132

◎第六章 农业农村改革政策

■ 137

第一节	农村综合改革	■ 139
第二节	林权制度改革	■ 143
第三节	农业水价改革	■ 145
第四节	建立农村产权交易市场	■ 146
第五节	农业供给侧结构性改革	■ 150

◎第七章 农村教育政策	■ 153
第一节 学前教育	■ 155
第二节 义务教育	■ 156
第三节 职业教育	■ 160
第四节 高等教育	■ 161
第五节 新型职业农民培育	■ 163
参考文献	■ 166
后 记	■ 176

第一章 乡村振兴战略

政策是农业发展的风向标，只有了解政策的走向，才能够准确把握农业发展脉络。党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，首次将农业农村工作上升为国家战略，标志着我国乡村发展将进入一个崭新的阶段，也预示着一个以乡村振兴为基础的新时代即将到来。

政策背景

党的十九大报告指出，“三农”（农业、农村、农民）问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略，把振兴乡村放在更加突出的位置。2018年年初，《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》出台。2018年9月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》，把乡村振兴作为战略来抓，重视程度前所未有，工作力度空前。

乡村兴则国家兴，乡村衰则国家衰。我国人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾在乡村最为突出。全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化强国，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础在农村，最大的潜力和后劲也在农村。实施乡村振兴战略，是解决新时代我国社会主要矛盾的迫切要求，也是实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的必然要求，具有重大现实意义和深远历史意义。实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础，是建设美丽中国的关键举措，是传承中华优秀传统文化的有效途径，是健全现代社会治理格局的固本之策，是实现全体人民共同富裕的必然选择。

目标任务

到2020年，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，各地区各部门乡村振兴的思路举措得以确立，全面建成小康社会的目标如期实现。到2022年，乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全，乡村振兴取得阶段性成果。

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面

实现。

战略要求

产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。其中产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，生活富裕是根本。

第一节 产业兴旺

一、政策来源

- (1) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
- (2) 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》
- (3) 《国务院办公厅关于推进奶业振兴保障乳品质量安全的意见》（国办发〔2018〕43号）

二、政策要点

1. 加快农业现代化步伐

提升农业装备和信息化水平，促进农机农艺融合。鼓励互联网企业建立产销衔接的农业服务平台，提高农业综合信息服务水平。大力发展数字农业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动。

2. 强化农业科技支撑

开展良种重大科研联合攻关，推动建设种业科技强国。加快农业科技成果转化应用。面向绿色兴农重大需求，加大绿色技术供给，加强集成应用和示范推广。

3. 推动农村产业深度融合

深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能和多重价值，培育新产业新业态。深入实施电子商务进农村综合示范项目，加强农商互联，密切产销衔接，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态，实施休闲农业和乡

村旅游精品工程。

4. 实施质量兴农战略

深入推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，推行标准化生产。大力发展绿色生态健康养殖，做大做强民族奶业。

5. 实施特色优势农产品出口提升行动，扩大高附加值农产品出口

深化与“一带一路”沿线国家和地区农产品贸易关系，积极支持农业走出去，扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业，提高产品档次和附加值。

6. 奶业振兴

(1) 优化调整奶源布局。巩固发展东北和内蒙古产区、华北和中原产区、西北产区，打造我国黄金奶源带。积极开辟南方产区，稳定大城市周边产区。以荷斯坦牛等优质高产奶牛生产为主，积极发展乳肉兼用牛、奶水牛、奶山羊等其他奶畜生产，进一步丰富奶源结构。(2) 发展标准化规模养殖。开展奶牛养殖标准化示范创建，支持奶牛养殖场改扩建、小区牧场化转型和家庭牧场发展，引导适度规模养殖。(3) 加强良种繁育及推广。大力引进和繁育良种奶牛，打造高产奶牛核心育种群，建设一批国家核心育种场。(4) 提高乳制品企业竞争力。依法淘汰技术、能耗、环保、质量、安全等不达标的产能，做强做优乳制品加工业。支持奶业全产业链建设，促进产业链各环节分工合作、有机衔接，有效控制风险。(5) 建立现代乳制品流通体系。发展智慧物流配送，鼓励建设乳制品配送信息化平台，支持整合末端配送网点，降低配送成本。鼓励开拓“互联网+”、体验消费等新型乳制品营销模式。支持低温乳制品冷链储运设施建设，制定和实施低温乳制品储运规范，确保产品安全与品质。

三、政策解读

在乡村振兴的总要求中，产业兴旺是重点，没有乡村产业的发展，乡村振兴就缺少了基础支撑。“经济基础决定上层建筑”，实施乡村振兴战略也不例外。必须通过产业发展来夯实乡村振兴的基础，让农民产生自我造血功能，让乡村振兴变得可持续。在《中共中央

国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》中，都把产业兴旺、发展产业放在突出位置，用很大篇幅来进行安排和部署，制定了发展乡村的重点任务清单，有针对性地给出了发展措施和具体办法，其重要性不言而喻。

1. 乡村振兴急需解决“谁来种田”的问题

当前，大量农村出现“空心化”现象，农村大量劳动力涌入城镇，使得“谁来种田”成为亟待解决的问题。与此同时，农村产业的“空心化”又导致大量耕地资源因撂荒而被浪费。因此，在乡村振兴的宏大工程中，只有激活产业并最终实现产业的振兴，才能真正实现乡村的振兴。

2. 产业兴旺重点要解决传统农业转型的问题

对农村来讲，产业兴旺要重点解决的是传统农业向现代农业的转型问题。要实现传统农业转型，既需要技术装备、科技、信息和人才，又需要补齐农村经济的发展要素。因此，在有条件、适合规模耕种的地区，鼓励使用现代农业生产装备，提升农业装备信息化水平，促进农机农艺融合，提高生产效率，降低生产成本；也鼓励发展数字农业，实施智慧农业工程和“互联网+”现代农业行动，通过提升农业信息化水平，大幅节约人力成本，把富余劳动力转移出来从事其他产业，获取工资收入，达到增收增效的目的。同时也为农业走出去，深化与“一带一路”沿线国家和地区的农产品贸易创造了条件。

3. 产业兴旺要坚持绿色兴农和质量兴农

为了实现农业高质量发展，提高产品附加值，走绿色兴农和质量兴农之路成为必然，这不仅是适应我国不断壮大的中产阶级群体消费需求、推动农业供给侧结构性改革取得成效的现实选择，而且是贯彻新发展理念的关键举措，对推动农业发展有重要意义。针对农业长期作为基础产业，效益产值不高的问题，以及农产品长期作为原料供应的实际情况，《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》都给出了明确答案，就是要推动一、二、三产业融合，延伸产业链条，深入发掘农业农村的生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多

种功能和多重价值，培育新产业新业态，把农业发展与乡村旅游结合起来，把农产品生产与加工结合起来，把农耕文化与休闲娱乐结合起来，创新发展模式，扶持小农户发展生态农业、设施农业、体验农业、定制农业。这些措施将极大地提高农产品的档次和附加值。

4. 未来农业发展机遇越来越多

随着国家经济的发展和乡村振兴战略的实施，农业越来越被重视，在未来从事农业致富的机会也将会越来越多。中国实现由农业大国向农业强国转变的步伐在加快，农业园区、特色产业村、粮食储备及流通、节水农业、数字农业、循环农业、农村电商、农产品品牌、农村金融服务、农村土地流转、农村新能源、农村物流、休闲农业、农业创业服务、农产品加工、农村文化产业等方面将给从事农业创业的人们带来发展机遇。

第二节 融合发展

一、政策来源

- (1) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
- (2) 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

二、政策要点

1. 城乡融合

推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。按照主体功能定位，推进“多规合一”，形成城乡融合发展的空间格局。因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇和小城镇。加快城乡产业融合发展，建设发展城郊融合类村庄。

2. 一、二、三产业融合

以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，推进农村一、二、三产业交叉融合。培育农业农村新产业新业态，打造农村产业融合发展新载体和新模式，推动要素跨界配置

和产业有机融合。依托现代农业产业园、农业科技园区、农产品加工园等，打造农村产业融合发展的平台载体，促进农业内部融合、延伸农业产业链。加快培育一批“农字号”特色小镇，在有条件的地区建设培育特色商贸小镇，推动农村产业发展与新型城镇化相结合。发展乡村特色文化产业，推动文化、旅游与其他产业深度融合。

3. 利益机制融合

创新收益分享模式，健全联农带农有效激励机制，让农民更多分享产业融合发展的增值收益。鼓励农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，开展多种形式的合作与联合。引导农村集体经济组织挖掘集体土地、房屋、设施等资源和资产潜力，依法通过股份制、合作制、股份合作制、租赁等形式，积极参与产业融合发展。

4. 发展方式融合

探索农林牧渔融合循环发展模式，恢复田间生物群落和生态链，建设健康稳定田园生态系统。推动农机农艺融合发展，提升农机装备水平。深化农业农村大数据创新应用，加快物联网、地理信息、智能设备等现代信息技术与农村生产生活的全面深度融合。加强农技推广人才队伍建设，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制。建立产学研融合的农业科技创新联盟。

三、政策解读

1. 乡村振兴，融合发展很关键

长期以来，农村与城市相比，发展相对缓慢，这有体制机制的因素，也有产业融合不够的原因。城乡二元结构的长期存在，限制了农村人口的自由流动；农村发展资源缺乏、人才资源短缺、科技金融支持不够、政策支持不足制约农村的发展。总之，农村经济发展缓慢是因为城乡融合、发展方式融合不够。因此，实现乡村振兴，不是头痛医头、脚痛医脚的“小手术”，而是一个城乡融合、机制融合、发展方式融合、产业融合的综合性和系统性工程。

2. 城乡融合，关键在于如何实现要素的双向流动

未来将在推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展的基础上构建形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣

的新型工农城乡关系，彻底破除城乡二元结构，逐步补齐农村发展短板，深化城乡融合发展的体制机制改革，打通城乡要素资源流通渠道，激活农村发展资源，引导并支持城市发展要素向农村倾斜，打造特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色小镇、小城镇、城郊融合类村庄。这些措施将给一些地区带来巨大发展机遇。

3. 发展方式融合，实现农业多元发展

除了城乡融合外，发展方式的融合也是至关重要的。如何转变农业发展方式，变单一发展为多元发展，变单独发展为融合发展，把一产、二产、三产有机结合起来，改变农产品长期作为工业原料供应的现状，实现农产品生产、加工、消费的深度融合，延伸产业链，提升产品附加值，甚至在有条件的地区，可以搞农旅结合，搞休闲体验采摘农业，有效地提高农民收入。目前，有些地区的一、二、三产业融合发展取得积极成效，其发展经验可供其他地区借鉴和参考。具体方式就是通过农业与商贸物流融合，催生出储藏保鲜、农超对接、个人定制等产业；通过农业与文化、教育、生态、健康、康养等产业的融合，催生出创意农业、教育农园等功能拓展类产业；通过农业与信息产业融合，催生出在线农业、智慧农业、众筹农业等，促进“互联网+农业”的发展；通过农业与城镇的融合，催生出特色小镇、田园综合体等产城融合新业态，实现农旅结合，带动乡村旅游业的发展，实现农业发展动能的转换。

4. 建立利益分享的融合机制

融合发展除了城乡融合、发展方式融合外，《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》提出了建立利益分享的融合机制，赋予农民更多政策性发展资源，使他们在国家经济社会发展中有更多的获得感和幸福感；还提出了在农业生产中鼓励农机农艺融合，提高生产效率，鼓励农业发展与大数据、物联网相结合，提高农业信息化水平。以上这些措施，虽然在各地的融合发展实践中由于资源禀赋不同，发展阶段各有差异，但促进城乡要素均衡流动，破除阻碍要素流动的体制机制障碍是共通的，只有解决好融合发展中人才从哪里来、怎么留得住人才，钱从哪里来、如何用在刀刃上等问题，乡村振兴之路才会越走越顺畅。

第三节 生态建设

一、农村生态综合治理

(一) 政策来源

- (1) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
- (2) 《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

(二) 政策要点

1. 生态保护

优化乡村生产生活生态空间，打造各具特色的现代版“富春山居图”。全面加强国家重点生态功能区保护，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。加强对自然生态空间的整体保护，修复和改善乡村生态环境。实施乡村生态保护与修复重大工程，实施大规模国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，实施生态清洁小流域建设，推进绿色小水电改造。实施生物多样性保护重大工程。加强野生动植物保护。全面推行河长制、湖长制。探索对居住在核心区域的农牧民实施生态搬迁试点。落实草原生态保护补助奖励政策，建立长江流域重点水域禁捕补偿制度。

2. 绿色发展

对青海、西藏等生态脆弱区域，坚持保护优先、限制开发，发展高原特色农牧业。建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，提高农业补贴政策的指向性和精准性。推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。推进农业绿色化、优质化、特色化、品牌化，推动农业由增产导向转向提质导向。推进特色农产品优势区创建。加强植物病虫害、动物疫病防控体系建设。优化养殖业空间布局，大力发展绿色生态健康养殖，做大做强民族奶业。加强农业绿色生态、提质增效技术的研发应用。加强农业投入品和农产品质量安全溯源体系建设。