

GANSU XINGZHENG XUEYUAN  
XUEZHE WENCONG

# 甘肃发展探索

GANSU FAZHAN TANSUO

石玉亭 著

*Shi Yuting*



甘肃人民出版社



石玉亭，1955 年出生，甘肃景泰人，教授。1999 年 11 月以来，先后担任张掖师专校长，河西学院院长，甘肃行政学院党委书记、常务副院长，政协甘肃省委员会提案委员会副主任等职务，兼任中国行政管理学会常务理事，中国行政体制改革研究会常务理事等社会职务。提出的“建立河西生态经济特区的战略构想”和“生态立省”发展战略引起专家学者共识。主编《学习政策运用政策落实政策谋划项目》系列著作得到省委省政府和社会各界高度评价。在《人民日报》等权威刊物发表论文 60 多篇，出版专著 10 余部，主持完成国家和省部级课题 8 项，向国家和省委、省政府、省政协提交咨询报告 50 多份。

责任编辑 - 肖林霞

封面设计 - 马吉庆

甘肃行政学院学者文丛

# 甘肃发展探索

石玉亭 著

甘肃人民出版社

## 图书在版编目 (C I P) 数据

甘肃发展探索 / 石玉亭著. -- 兰州 : 甘肃人民出版社, 2018. 7

ISBN 978-7-226-05308-9

I. ①甘… II. ①石… III. ①区域经济发展—甘肃—文集②社会发展—甘肃—文集 IV. ①F127.42-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第155534号

责任编辑: 肖林霞

封面设计: 马吉庆

甘肃发展探索

石玉亭 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道 568 号)

兰州新华印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 23 插页 2 字数 333 千

2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

印数: 1~1 000

ISBN 978-7-226-05308-9 定价: 58 元

版权所有 翻印必究

## 作者简介

石玉亭，1955年8月出生，甘肃景泰人，教授。1982年1月毕业于西北师范大学，1984年9月至1985年7月，在复旦大学进修学习，2011年5月至7月在中央党校学习。1992年12月至1993年12月，在张掖市挂职任副市长。1994年1月以来，先后担任张掖师专校长助理、张掖师专副校长、张掖师专党委副书记兼纪委书记、张掖师专校长，河西学院院长、党委副书记，甘肃行政学院党委书记、常务副院长，政协甘肃省委员会提案委员会副主任等职务。是甘肃省“园丁奖”和“五个一”精神文明建设奖获得者。一直坚持从事政治经济学、甘肃经济发展和领导科学的研究和教学。出版专著《市场经济与社会主义研究文集》。提出甘肃“生态立省”、建立“河西走廊生态经济区”、“大学生成人成才成功”“三成”教育等学术观点。

## 序 言

甘肃行政学院党委书记、常务副院长 刘进军

《甘肃发展探索》一书,是《甘肃行政学院学者文丛》系列成果的首部专著。编辑出版该系列成果,是甘肃行政学院举全院之力打造全国高水平特色行政学院、陇上高水平理论研究平台与陇上核心高端智库的重要举措。我们期待此举能为强化学院科研基础地位、提高理论和政策研究水平、促进学院新型特色智库建设搭建起常态化载体和重要支撑平台。

志存高远,奋发有为。甘肃行政学院筹建于1989年,1990年正式挂牌成立,是全国31个省市区中少数自成体系、实行独立办院的省级行政学院之一。学院为省政府直属事业单位,是甘肃省干部教育和公务员培训的主渠道、主阵地,是培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究特别是公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地,是党委和政府决策咨询的思想库。建院28年来,学院始终坚持“以改革求生存、以创新促发展”办院方针,充分彰显“行政”、教学科研咨询“三位一

体”、开放办学三大特色,以提高领导干部和公务员能力素质、增强公仆意识为重点,不断深化各项制度改革,着力从严治院,强化管理,办学水平和影响力不断提升,为有志于促进公务员培训事业发展的各类人才和致力于公共行政理论研究、社会科学研究的专家学者,提供了广阔的发展空间。

脚踏实地,厚积薄发。石玉亭同志1982年1月毕业于西北师范大学政教系,被分配到张掖师范专科学校(现河西学院)工作。在张掖工作期间,曾挂职任张掖市(县级市)副市长,历任张掖师专系主任、副校长、河西学院院长。2002年晋升为教授。2005年2月调任甘肃行政学院院长、党委副书记(主持日常工作),2013年3月转任党委书记、常务副院长。2015年4月调任甘肃省政协提案委员会副主任委员。石玉亭教授从事政治经济学、甘肃经济发展和领导科学的研究和教学30余年,在长期教学管理和科研咨询实践过程中,他坚持理论联系实际,坚持以问题为导向,一步一个脚印,形成了一大批具有较高理论价值的研究成果。比如,他提出大学生成人成才成功“三成”教育、甘肃“生态立省”、建立“河西走廊生态经济区”等学术观点,在甘肃理论界产生积极影响。《甘肃发展探索》是石玉亭同志在甘肃行政学院工作期间形成的一部分研究成果,该书收录了他的52篇文章及文稿,涉及政治、经济、文化、生态、党建等多个领域,编者按照政策解读、发展对策、资政建言三个篇章进行了编辑整理。我们相信,该部著作的出版,必将在干部教育培训工作中和公共行政理论界产生深远影响。

继往开来,开拓创新。2017年4月15日,甘肃行政学院领导班子进行了新老交替。在新的历史起点上,学院继续坚持“以改革求生存、以创新促发展”的办学理念,以“建设全国高水平、特色行政学院”为目标,以“提高领导干部和公务员能力素质”为核心,以“特色立院、质量建院、创新兴院、人才强院、基础固院、开放办院”为办学方针,面对干部教育和公务员培训事业发展新形势,坚持问题导向,准确功能定位,

彰显自身特色,破解发展难题、补齐发展短板,立足教学科研咨询和改善办院条件协调发展,实施“八大举措”,倾力将学院打造成为国内一流的公务员教育培训主阵地,甘肃省公共行政、政府管理、干部教育培训理论创新研究高地和省委、省政府决策咨询的核心智库。围绕中心、服务大局、聚焦主业,进一步发挥教学科研咨询“三位一体”独特优势和开放办学的特色优势,着力打造“四大平台”(思想教育平台、高质量教育培训平台、高水平理论研究平台、陇上核心智库平台)。

千里之行,始于足下。28年的办学实践和公务员教育培训经验表明,行政学院的建设和发展,必须牢固确立“教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位、管理决定成效、人才决定未来、基础决定高度”的发展趋向。教学是中心,科研咨询是基础。一方面要突出和体现教学培训中心地位,以提高教学质量为抓手,切实加大对教学一线的投入和支持力度,全面推进教学改革。一方面要着力强化科研咨询基础地位,进一步彰显和发挥专业特色智库作用,以项目为龙头、实施科研咨询精品工程,打造服务甘肃改革发展大局的陇原新型特色高端智库,是实现学院发展目标的必然选择。为此,学院从2017年开始,启动了院立科研精品建设工程,按重大、重点、一般、青年、后期资助等类型确定院立系列科研项目,加大支持力度。同时以《决策参考》《决策参考(呈阅件)》《咨政建言》《甘肃行政学院智库研究报告》《甘肃行政学院省情调研报告》《甘肃行政学院学报》为内容,建立了学院系列要报平台,并将国家级、省级和院立等各类优秀科研咨询成果以甘肃行政学院智库研究报告形式由省内外优秀出版社公开出版。

展现于广大读者面前的《甘肃行政学院学者文丛》系列成果,既是学院优秀科研咨询成果和科研水平的展示,也是学院各专业学科专家对甘肃改革发展的思考与探索。希望我们的努力能够对认识、研究甘肃有所裨益,能够对促进改革发展、建设幸福美好新甘肃起到一定的借鉴参考作用。我们也恳请各位领导、专家和广大读者提出宝贵批评

意见,并关心、指导和帮助《甘肃行政学院学者文丛》系列成果的出版,因为你们的关切和希望是我们努力的方向。

在此,特别感谢省委常委、省政府常务副省长、甘肃行政学院院长黄强同志在百忙之中欣然应邀担任《甘肃行政学院学者文丛》系列成果编辑委员会主任,对成果的出版给予大力支持并提出明确要求。感谢省上有关部门和科研院所领导、专家的支持和不吝赐教。我们将认真总结经验,探索规律,不断提升成果质量,为繁荣我省哲学社会科学和服务省委、省政府中心工作而不懈努力!

《甘肃行政学院学者文丛》的编辑出版,凝聚着学院全体教职员工作和甘肃人民出版社编辑的辛勤付出和不懈努力,在此深表感谢和敬意!

是为序。

2018年3月于兰州

# 目 录

## Contents

### 第一篇 政策解读篇

- 003……《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》解读
- 038……甘肃发展的几个问题——甘肃省情大家谈
- 047……核心·创新·突破——我省“十二五”发展的三大要义
- 051……学习贯彻党的十八大精神推进甘肃全面建成小康社会
- 062……关于甘肃“十三五”发展的几个问题
- 065……学习习近平总书记系列重要讲话做全面建成小康社会的成功领导者
- 075……学习公务员法 弘扬“公务员精神”

### 第二篇 发展对策篇

- 085……加强新形势下党的建设应把握好的几个问题
- 099……对加强党的自身建设的几点思考
- 102……对甘肃发展战略问题的思考
- 107……关于甘肃实现跨越式发展的几个问题
- 113……甘肃经济升级版问题之思考

- 151……构建兰州都市经济圈是推动甘肃经济社会实现跨越式发展的有效途径
- 156……关于兰州新区建设的若干问题
- 164……依托文化带与经济带之架构，促进文化产业与旅游产业融合大发展
- 169……开发黄河文化，支撑华夏文明传承创新区建设
- 172……兰州旅游如何在丝绸之路经济带建设中发挥作用
- 175……甘肃推进“生态立省”的战略构想
- 183……将甘肃设立为西部大开发生态文明试验区
- 198……关于建立河西经济—社会—生态协作区的构想
- 204……西部开发的有益探索  
——建设黑河流域生态经济发展示范区
- 210……努力把金张掖打造成为祁连山保护  
与河西走廊生态经济区的中心
- 217……推进政府公共服务改革构建社会主义和谐社会
- 225……用科学发展观统领甘肃新农村建设的全局
- 238……甘肃：积极打造“丝绸之路经济带”
- 246……着力推进丝绸之路经济带甘肃黄金段建设
- 252……聚焦丝绸之路经济带·甘肃篇
- 258……加快形成城乡经济社会发展一体化新格局的几点思考
- 266……兰州市“城中村”改造问题的对策探究
- 273……树立应急意识 提高应急管理水平
- 279……助力打好扶贫攻坚战
- 283……以改革创新精神推动公务员培训事业新发展
- 288……“成才”首先要“成人”

## 第三篇 资政建言篇

- 293……抢抓历史机遇 谋划甘肃发展
- 297……甘肃加快发展的特点和建议
- 301……打造丝绸之路经济带甘肃黄金段  
需要着力解决的几个问题
- 308……甘肃“十三五”开局年的破题之要
- 311……关于甘肃区域发展战略问题
- 316……打造武威·中国葡萄酒城几点想法
- 320……建设甘肃文化大省的几点思考
- 322……关于建立“华夏文明保护传承  
和创新展示示范区”的几点建议
- 328……大力推进打造兰州文化中心建设
- 332……关于建立平凉养生第一地的建议
- 338……中国河西走廊环境保护与生态治理的几点思考
- 340……坚持生态立省，推进甘肃区域发展战略实施  
——关于甘肃制定“十二五”规划的几点建议
- 344……在探索中加强和创新社会管理
- 347……加快建立健全保障“三化”并进体制机制
- 349……抓住“一带一路”战略机遇推进陇沪合作发展
- 352……推进新型智库建设 为甘肃发展破解难题
- 355……干部是转型跨越发展的关键
- 357……培养和造就好干部
- 359……后 记

第一篇

政策解读篇



## 《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》解读

学习《国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》，以下简称《若干意见》。从我们甘肃的情况来看，应该说现在是一段非常好的发展时期，我把它称之为发展机遇期。党中央把我们国家本世纪前20年称为发展机遇期。前10年国家制定了西部大开发战略，后10年要进一步推进西部大开发战略深入实施。对甘肃来讲，不只是西部大开发，还有循环经济建设，循环经济建设直接投资大概就有2000多亿元，拉动的效益到底是多少大家可以估算。除了制定了《若干意见》，还有中央关于藏区工作的意见。藏区工作包括了甘南藏区，也包括了天祝藏族自治县。还有扶贫区政策，扶贫区在甘肃省至少有三个区，藏巴区、六盘山区、秦巴区，这三个区都涉及我们甘肃的一些市州，特别是甘南、临夏、定西和陇南。还有关中—天水经济区，以及马上要出台的陕甘宁经济区。陕甘宁经济区包括甘肃非常重要的一块，还有兰西银经济区。在这些大的区划里面，也包括新疆。新疆的发展除了向外朝西，向内也朝东，就是说它的经济、市场的发展，要通过甘肃这个大通道。所有这些，都给甘肃带来了非常难得的发展机遇，因此，我把这一时期称之为甘肃的重要发展机遇期。

但是，这同时也给甘肃提出一个问题，或者叫考验，甚至可以说是

挑战。为什么这么讲呢？因为你在发展，人家也在发展，现在的问题不是说我们发展慢，而是说我们发展相对慢。首先，这个差距是在我们发展快的情况下拉大的，这样一来，给我们的压力就很大。其次，就是项目来了能不能做好，能不能做到最好，这也是一个考验。因此我认为，甘肃发展的机遇无限、价值无限，但是压力很大，要求也很高。

你要发展、要生存，以什么样的方式发展，这里面有很多的问题值得我们去研究。发展的机遇势头非常好，要发展好，就需要智慧。因此，我把我们正在做的事情，用八个字来概括，叫“学好精神、谋划发展”。首先要吃透精神而且要变为发展的现实，这是政策问题。第二个是怎么样把我们的想法和国家的政策对接起来，这就需要谋划，谋划具体的项目。

根据对这样一些发展背景的理解，我讲三个问题。第一个问题是《若干意见》出台的背景和意义。为什么要专门给甘肃一个支持政策？或者说，甘肃发展的地位和作用到底是什么？第二个问题是《若干意见》的主要内容和它的亮点，抓一些重点。第三个问题是学习《若干意见》，怎样抓住重点和如何贯彻落实好《若干意见》，特别是形成项目。

## 一、《若干意见》出台的背景和意义

### （一）党中央国务院高度重视甘肃发展

没有中央对甘肃发展的重视，就不会出台这样一个支持政策体系。中央给新疆有发展政策，那是特殊情况；给西藏有扶持，那也是特殊情况。所以，我要说的第一个原因就是中央对甘肃发展高度重视。这实际上就是回过头来看的问题，从全国的大局来讲，怎么看甘肃的问题。因为有人讲，甘肃有什么，甘肃什么也没有，甘肃的发展可有可无，只要不出乱子就行。现在看情况恐怕不是这样。关于中央对甘肃发展的高度重视问题，我举两个例子，一个是我们现在的中央政府，一个讲一下历史，也就是说，历来的中央政府对甘肃都是非常重视的。

我举的历史上的例子是什么呢？首先就是汉朝时期中央对甘肃的重

视。在秦汉之前，国家很不稳定，也很不完整，而且北方和中原之间经常进行拉锯式的战争。在这种情况下，由于秦国对战国分裂局面的统一，中国成了一个统一的大帝国。但是秦国统一中国以后，中国内部的矛盾并没有完全解决好。由于秦朝的政策过于强硬，甚至可以被称之为暴政，所以导致了秦朝政权的很快垮台。一个强大的帝国很快就垮掉了，原因是多方面的，有内部的原因，也与秦国的政策有很大的关系。汉朝建立以后，首先要解决的问题是内部稳定的问题。经历了“文景之治”以后，汉武帝掌握政权，当时汉朝需要解决的问题由内部转向外部，主要是北方少数民族政权对中央和内地的严重威胁，特别是匈奴对汉朝的威胁。那么最后，汉朝与匈奴战争的结果是汉朝彻底地打垮了匈奴，在河西建立了张掖、武威、酒泉和敦煌四郡，实现了中央政府对西北地区的控制，从而稳定了全国。河西四郡的建立标志着不仅是一个统一的，也是一个完整的，而且更重要的是一个稳定的国家政权被巩固下来了。河西四郡建立的意义还不仅仅是国家政权巩固的问题，打通河西走廊的目的还不只是国家的稳定，更重要的意义是可以向外发展。所以紧接着就是张骞继续出使西域，很快地就打通了包括河西走廊的整个西域地区，开辟了汉唐以至以后的丝绸之路。这充分说明了中央政府历来就高度重视甘肃这块地方，也充分说明了甘肃在中国历史上具有非常重要的政治、军事、经济和社会地位。

20世纪70年代以后，我们一直讲对外开放。现在讲新疆，还是讲开放问题。新疆除了稳定发展外，还要向西开放。西部大开发对甘肃来讲也要向西开放。实际上，在历史上首先向外开放的地区在哪里？就在甘肃。在丝绸之路开辟以后，隋朝的隋炀帝时期，中国在甘肃第一次召开了万国博览会。隋炀帝虽然在生活方面是中国帝王中比较荒淫无度的，但是另外一方面，他对隋朝以后中国社会经济的发展做出了不可估量的贡献，包括他决定建设运输的大运河到现在都是伟大的工程。隋炀帝曾经到过张掖，在张掖召开了万国博览会，当时有27个国家的使节参加了这次博览会。这再次说明了历来中央政府高度重视甘肃。