

2017

2016

2015

中国改革开放 再出发

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG
ZAICHUFA

2014

2013

2012

李正华 著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

中国改革开放再出发

(2012~2017)

李正华 著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

中共十八大开启了中华民族伟大复兴中国梦的新征程,推动中国特色社会主义进入新时代,也开始了中国改革开放新的历史阶段。本书选取经济、政治、文化、社会、生态、军队国防、党的建设几个主要方面,分七章,依时间顺序,系统梳理中共十八大至十九大五年间的中国改革开放历史,力求客观阐述中国全面深化改革的历史过程、主要成就和重要经验,全面展示中国改革开放再出发的壮阔画卷。

图书在版编目(CIP)数据

中国改革开放再出发: 2012~2017 / 李正华著. —
上海: 上海交通大学出版社, 2019
ISBN 978-7-313-21896-4

I. ①中… II. ①李… III. ①改革开放—成就—中国—2012—2017 IV. ①D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 263909 号

中国改革开放再出发(2012~2017)

ZHONGGUO GAIGE KAIFANG ZAICHUFA (2012~2017)

著 者: 李正华

出版发行: 上海交通大学出版社

邮政编码: 200030

印 制: 当纳利(上海)信息技术有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

字 数: 464 千字

版 次: 2019 年 12 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-313-21896-4

定 价: 89.00 元

地 址: 上海市番禺路 951 号

电 话: 021-64071208

经 销: 全国新华书店

印 张: 22.5

印 次: 2019 年 12 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话: 021-31011198

目录 | Contents

绪论 中共十八大以来改革开放的重要特征	1
一、改革的广泛性、深刻性前所未有	1
二、改革的系统性、整体性、协同性前所未有	2
三、改革任务的复杂性、艰巨性前所未有	4
四、深化改革的坚定决心、巨大勇气前所未有	6
五、改革取得的重大突破、重大成就前所未有	7
第一章 开启中华民族伟大复兴新征程	11
第一节 确定全面建成小康社会新目标	11
一、中共十八大及其重大意义	11
二、全面建成小康社会的新目标	14
三、全面深化改革的新部署	16
第二节 改革开放是决定当代中国命运的关键一招	18
一、习近平广东考察	18
二、改革开放是“强国之路”	19
三、改革开放永远在路上	23
第三节 提出“中国梦”	24
一、《复兴之路》展览与“中国梦”的提出	24
二、“中国梦”的本质	27
三、实干才能梦想成真	29
第四节 描绘十年改革蓝图	31
一、湖北考察——开始新一轮改革总设计	31
二、制定“最具雄心的改革计划”	35
三、划时代的中共十八届三中全会	40
四、成立中央全面深化改革领导小组	41
第五节 布局“四个全面”	43
一、镇江考察完整提出“四个全面”	43
二、“四个全面”的深刻内涵	44

三、“四个全面”的重大意义	46
第二章 深化经济体制改革	50
第一节 经济发展新常态与供给侧结构性改革	50
一、“新常态”的提出及其意义	50
二、“供给侧结构性改革”的提出	55
三、五个“搞清楚”与标本兼治的药方	58
四、供给侧结构性改革的深入推进与重大成效	59
第二节 确立发展新理念	61
一、提出五大发展新理念	62
二、“关系我国发展全局的一场深刻变革”	64
三、意义重大的“十三五”	69
第三节 经济体制改革多点突破	71
一、理顺政府和市场的关系	71
二、财税体制改革	74
三、金融体制改革	76
四、完善产权保护制度	77
五、推进城乡一体化	78
第四节 国企改革走向深化	81
一、国企改革的指导原则和方向	81
二、国企改革的顶层设计	83
三、从“设计”到“施工”	86
四、国企改革向纵深探索	87
第五节 构建开放型经济新体制	90
一、“一带一路”倡议	90
二、京津冀协同发展战略与长江经济带开发战略	96
三、决策建设雄安新区	98
四、对外开放新格局	102
五、走近世界舞台中心	107
第三章 推进政治体制改革和政治文明建设	111
第一节 稳步推进政治体制改革	111
一、党的领导体制改革向纵深推进	111
二、中国特色社会主义政治制度不断完善和发展	113
三、“推进协商民主广泛多层制度化发展”	115
四、党和国家机构改革迈出重大步伐	116

五、深化行政体制改革	119
第二节 全面推进依法治国的顶层设计	122
一、“为子孙万代计、为长远发展谋”	122
二、“依法治国,首先是依宪治国”	126
三、中国特色社会主义法治体系	130
四、开辟法治中国的新天地	133
第三节 建设社会主义法治国家	135
一、司法改革和公正司法书写新篇章	135
二、司法改革的“三驾马车”	139
三、法治理论和法治体系不断创新完善	142
四、法治政府和法治社会建设稳步推进	143
第四节 国家监察体制改革试点	145
一、两个纲领性文件	146
二、京、晋、浙三省试点	147
三、国家监察体制改革的重要意义	150
第四章 开拓文化体制改革新局面	154
第一节 布局中国特色社会主义文化建设	154
一、确立文化体制改革总体框架	154
二、作出文化体制改革和文化发展总体部署	156
三、提出文化自信	160
四、推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展	162
第二节 文化体制改革以创新体制机制为重点	165
一、构建文化体制的“四梁八柱”	165
二、健全“两个效益”相统一的体制机制	167
三、深化媒体改革创新	169
四、推动中华文化走出去	171
第三节 发展文化事业、文化产业,提高文化软实力	173
一、推动基本公共文化服务标准化、均等化	173
二、繁荣文化产品创作生产	176
三、促进文化产业结构优化升级	178
四、提高文化软实力	182
第五章 实施社会体制改革和生态文明体制改革	186
第一节 社会体制改革之一:“群众想什么、我们就干什么”	186
一、民心是最大的政治	186

二、户籍制度改革	190
三、就业、收入分配体制改革	195
四、教育体制改革	201
五、社会保障制度、社会治理体制改革	206
六、医药卫生体制改革	210
七、计划生育制度改革	214
第二节 社会体制改革之二：脱贫攻坚	218
一、小康不小康，关键看老乡	218
二、吹响攻坚号角、构筑“四梁八柱”	220
三、开创脱贫攻坚新局面	223
四、特色与经验	225
第三节 生态文明体制改革之一：“绿水青山就是金山银山”	227
一、把生态文明建设摆在更加突出的位置	227
二、绿色发展：发展观的一场深刻革命	231
三、构建生态环境保护长效机制	234
四、建立系统完整的生态文明制度体系	237
第四节 生态文明体制改革之二：河长制	241
一、无锡率先实行河长制	242
二、河长制全面推行	243
第六章 全面从严治党与纪检监察体制改革	245
第一节 出台“八项规定”与开展党的群众路线教育实践活动	245
一、从作风建设破题	245
二、政治局会议部署	247
三、从政治局做起	248
四、习近平的三次重要讲话	250
第二节 “三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育	253
一、“三严三实”专题教育	253
二、“两学一做”学习教育	256
三、健全改进作风建设常态化制度	259
第三节 提出“四个自信”与开创全面从严治党新局面	263
一、提出“四个自信”	263
二、开创全面从严治党新局面	268
第四节 党的纪检监察体制改革和中央巡视全覆盖	275
一、推进纪检监察体制机制改革	275
二、把巡视工作摆在更突出的位置	280

三、巡视全覆盖	282
四、管党治党的重大创新与突破	285
第五节 全面从严治党的成就与经验	289
一、全面从严治党成效显著	289
二、弥足珍贵的经验	293
第七章 拉开国防和军队改革大幕	297
第一节 构建国家安全体系	297
一、成立国家安全委员会、提出总体国家安全观	297
二、国家安全法与国家安全总体部署	299
三、网络安全上升为国家战略	300
第二节 部署国防和军队新一轮改革	302
一、酝酿变革	302
二、确立新的强军目标	305
三、谱写政治建军新篇章	308
四、改革强军战略全面实施	311
五、提高国防和军队建设法治化水平	313
六、国防和军队改革取得历史性突破	315
第三节 军民融合与纪念建军 90 周年	318
一、军民融合发展成为国家战略	318
二、促进军民融合发展的政策法规、体制机制	322
三、探索军民融合发展的实现途径	325
四、庆祝建军 90 年	327
并非结尾的结语：进入新时代	329
一、从“7·26 讲话”到十八届七中全会	329
二、中共十九大与习近平新时代中国特色社会主义思想的确立	331
三、“中国特色社会主义进入了新时代”	335
附录	339
后记	350

绪 论

中共十八大以来改革开放的重要特征

1978年,中共十一届三中全会作出了改革开放的伟大决策,中国进入了改革开放历史新时期。2012年,中共十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央,顺应实践发展要求和人民群众愿望,坚定不移地高举改革开放旗帜,制定全面推进改革开放事业的宏伟蓝图,显著增强了把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,展开了全面深化改革的壮阔画卷。

一、改革的广泛性、深刻性前所未有

中共十八大以来,全面深化改革是改革开放以来最广泛、最深刻的一场社会变革。中共中央从体制机制入手,统筹谋划“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持长远制度建设同解决突出问题相结合、整体推进同重点突破相结合、试点探路同推动面上改革相结合、改革创新同法律法规立改废释相结合、破除体制机制顽疾同解决新出现的矛盾相结合,全面深入推进各领域、各环节的改革。

首先,全面深化改革的重点是全面。1978年,中国的改革从农村启动,随后城市改革、企业改革、价格改革、金融改革逐步推开,这些改革多是单项、单兵突进式的。以改革开放以来召开的党的三中全会为例,十二届三中全会到十七届三中全会,先后通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》《关于价格、工资改革的初步方案》《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》和《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》六个决定。每次三中全会都以推进改革为主题,但主要围绕经济领域。中共十八大后,全面深化改革“不是推进一个领域改革,也不是推进几个领域改革,而是推进所有领域改革”。^① 中共中央确定全面建成小康社会和全面深化改革开放的宏伟目标,2013年11月,中共十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。改革涉及经济、政治、文化、社会、生态、军队国防和党的建设等领域,“既包括经济体制又包括政治体制、文化体制、社会体制、生态体

^① 习近平关于全面深化改革论述摘编[Z].北京:中央文献出版社,2014:23.

制,既涉及生产力又涉及生产关系,既涉及经济基础又涉及上层建筑,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。”^①《决定》是改革开放以来党就改革作出的最全面、最系统的一次部署。中央全面深化改革领导小组审议通过一大批重大改革文件,中央和国家机关有关部门出台1500多项改革举措,改革涉及范围之广、出台方案之多、触及利益之深、推进力度之大,前所未有。

其次,全面深化改革的关键是深化。“改革是由问题倒逼产生,又在不断解决问题中而深化”^②。“既要养血润燥、化瘀行血,又要固本培元、壮筋续骨”^③。中共十八届三中全会明确提出全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力的现代化。《决定》明确指出:“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”“形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型”。^④ 制度问题带有根本性、全局性、稳定性、长期性。完善和发展中国特色社会主义制度,把中国现代化建设从四个现代化^⑤器物层面提升到了制度层面。为了实现全面深化改革的总目标,中共中央2013年12月30日成立中央全面深化改革领导小组,至2017年8月29日,共召开38次会议,出台200多个改革文件,内容涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设六大方面,囊括农村集体土地制度改革、司法体制改革、财税体制改革等过去改革当中一直难以解决甚至没有涉及的诸多议题,积极稳妥地从广度和深度上推动改革的攻坚克难和深入发展。

二、改革的系统性、整体性、协同性前所未有

随着改革不断深化,任何一个领域的改革都会影响到其他领域,都需要其他领域改革的配合。只有各方面改革相互促进,产生共振效果,才能放大改革的效应。十八大以来,为了确保党和国家的各项事业继续向前发展,改革更加注重超前谋划、顶层设计,更加注重系统性、整体性和协同性。

一是更加注重改革的系统性、整体性和协同性。习近平指出,社会主义现代化建设后半程的改革,“极为宏大,零敲碎打调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改

① 习近平在主持中共中央政治局第二次集体学习时的讲话[N].人民日报,2013-1-2.

② 改革由问题倒逼产生 又在不断解决问题中得以深化[N].人民日报,2013-11-18.

③ 中共中央文献研究室.习近平关于全面深化改革论述摘编[Z].北京:中央文献出版社,2014:32.

④ 中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编(上)[Z].北京:中央文献出版社,2014:513-514.

⑤ 从1949年中华人民共和国成立到1954年,毛泽东等中共领导人逐步提出实现现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防的设想。1954年第一届全国人民代表大会,第一次明确地提出要实现工业、农业、交通运输业和国防的四个现代化的任务,1956年把这一任务载入党的八大所通过的党章中。1964年12月,周恩来在第三届全国人民代表大会政府工作报告中首次提出,在20世纪内,把中国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。中共十八届三中全会提出国家治理体系和治理能力的现代化,有人称之为中国的“第五个现代化”。如果说过去提出的“四个现代化”是器物层面的现代化,那么,十八届三中全会提出的现代化则是制度层面的现代化。

革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成,在国家治理体系和治理能力现代化上形成总体效应、取得总体效果。”^①“全面深化改革是一个复杂的系统工程,单靠某一个或某几个部门往往力不从心,这就更需要建立更高层面的领导机制。”^②中共十八届三中全会通过的《决定》明确提出:“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。”^③面对艰巨复杂的改革任务,中共中央举旗定向、谋篇布局,对全面深化改革作出一系列重大战略部署。为了加强统一领导、协调各方力量,打破利益固化的藩篱,打破地方壁垒,中共十八届三中全会系统规划改革的宏伟蓝图,从经济、政治、文化、社会、生态文明、国防和军队、党的建设七个方面提出了改革方案,合理布局全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制和时间表、路线图。《决定》明确提出:“正确处理中央和地方、全局和局部、当前和长远的关系,正确对待利益格局调整,充分发扬党内民主,坚决维护中央权威,保证政令畅通,坚定不移实现中央改革决策部署。”^④为了从整体上推动和落实全面深化改革的各项方案、从更高层面协调各方面力量以保障国家的安全稳定,实现改革决策部署,十八届三中全会成立全面深化改革领导小组和国家安全委员会。习近平总书记亲任中央全面深化改革领导小组组长。这是改革开放以来从未有过的重大举措。中央全面深化改革领导小组,负责改革总体设计,统筹推进、督促落实党的十八届三中、四中、五中、六中全会提出的改革举措,定期召开深改领导小组会议,议大事、抓大事、谋全局,把方案协同与实施节奏、力度的协同结合起来,推动实现改革举措系统集成,提高改革整体效益。

二是坚持统筹推进与重点突破的统一。中共中央加强全国性重大改革的统一部署,统筹推进各领域改革,协调各方力量形成推进改革合力。注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓重要领域和关键环节,在节骨眼、要害处用力。中共十八届五中全会首次提出着力践行以人民为中心的发展思想。十八大以来,党顺应人民群众对美好生活的向往,将中国特色社会主义道路作为“创造人民美好生活的必由之路”,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,推动低碳循环发展,加大环境治理力度,推动形成绿色发展方式和生活方式,推进美丽中国建设。以保障和改善民生为重点,发展各项社会事业,加大收入分配调节力度,开展脱贫攻坚战,努力保证人民平等参与、平等发展权利,带领全体人民,朝着实现共同富裕的目标稳步迈进。

三是坚持协调各方力量,形成推进改革合力。全面深化改革既注重提高执政党的领

① 习近平关于全面深化改革论述摘编[Z].北京:中央文献出版社,2014:27.

② 习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:86.

③ 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[Z].北京:人民出版社,2013-11(3).

④ 人民日报评论部:破除私心 成全公义——增强推进改革的信心和勇气之四[Z/OL].人民网(2013-11-12)[2013].<http://opinion.people.com.cn/n/2013/1202/c1003-23709586.html>.

导水平和执政能力,更好地发挥党总揽全局、协调各方的核心作用,又注重拓宽协商渠道,更好地发挥各民主党派积极参政议政的优势;既注重充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性,又注重充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的作用,齐心协力地推进改革;既毫不动摇地巩固和发展公有制经济,又毫不动摇地支持、鼓励、引导非公有制经济发展,增强社会主义市场经济活力;既发挥政府在社会治理中的主导作用,又鼓励社会力量、社会组织、社会资本积极参与改革发展大业。推动改革不断取得成功。

四是坚持顶层设计与基层探索的统一。中共中央一方面注意从顶层统筹考虑国家各个层次、各个领域、各个部门之间的关系,设计出符合中国实际、适应时代发展的重大制度安排。另一方面,“坚持党的群众路线,建立社会参与机制,充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性”,^①“鼓励地方、基层和群众大胆探索,加强重大改革试点工作,及时总结经验,宽容改革失误,加强宣传和舆论引导,为全面深化改革营造良好社会环境”。^②顶层设计是从纵向上考虑制度安排,整体谋划则是从横向上实现统揽全局。

改革的系统性、整体性和协同性,既是全面深化改革新阶段改革的主要特征,也是实现改革目标的基本要求。中共中央通过精准研判实际,确定正确理念、目标、思路 and 战略布局,用鲜明的态度、果敢的决心、坚定的主张,推进改革开放更加全面更加深入。

三、改革任务的复杂性、艰巨性前所未有

中共十八大以来的改革面临的问题异常敏感、复杂,改革的复杂性、艰巨性前所未有。

国际方面,求和平、谋发展、促合作成为不可阻挡的时代潮流;科技革命孕育新突破、社会信息化持续推进、全球合作和利益汇合点向多层次全方位拓展、新兴市场国家和发展中国家实力增强等因素,为中国改革发展带来新机遇。同时,世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧,世界经济增长速度减缓,经济结构发生明显调整与变化;围绕市场、资源、人才、技术、标准五个方面的国际竞争更加激烈;生态环境和气候变化、能源资源安全、粮食安全三大全球性问题更加突出;针对中国的各种形式的贸易保护主义与投资保护主义日趋突出。以美国为首的一些西方国家用冷战思维看待和平崛起的中国,不甘心自己的衰退和新型世界秩序的建立,不时制造摩擦,围堵中国,遏制中国崛起。国际环境总体有利,但正面和负面因素相互交织。

国内方面,促进经济平稳较快发展的基础与条件仍然具备,但是,经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”。维持经济中高速增长的动力正在变弱,经过了连续30多年的高速发展,2012年中国经济增速回落至7.8%,为13年来新低。中国经济由高速发展转向中高速发展成为常态。中国虽然是经济大国,但还不是经

^① 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[Z].北京:人民出版社,2013:60.

^② 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[Z].北京:人民出版社,2013:60.

济强国；虽然进入了总体小康，但人们的生活还不富裕。中国人均国民生产总值和人均收入仍居世界后列，仍然是世界上最大的发展中国家。生产力不发达的状况没有根本改变，产业结构不合理和经济效益较差的局面没有得到根本扭转，中国发展面临着动力转换、方式转变、结构调整的繁重任务。发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出，还有相当多的地区仍是不发达和贫困地区，科学技术的水平还不高。中国的社会主义制度还不完善，社会主义市场经济体制还不成熟，社会主义民主法制还不健全，反腐败斗争形势严峻。经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面的改革任务更艰巨。中共十八大在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上，确定了全面建成小康社会的宏伟目标，提出了包括经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平全面提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展等新的要求。

同时，人们对改革期待越来越高，公众的利益诉求多元多样，改革的阻力日益增大。改革说到底利益关系的调整。改的是体制机制，动的是既得利益。每一项改革措施都面临既得利益者的反对。利益既是改革的动力，也是改革的艰难所在。1978年以来，改革主要是破除传统计划经济的束缚，采取的是增量改革，几乎所有人都能从中受益。经过30多年的改革，在带有普惠性质的改革基本完成的情况下，“影响改革的许多思想障碍不是来自体制外而是来自体制内，尤其是来自各种既得利益的羁绊。”^①出现“改完了”“过头了”“改不动、改不了”等议论，改革动力不足、信心不强、既得利益者的阻挠交织，思想僵化、价值分化、利益固化并存。当改革者转身成为被改革者，推进改革，实际上就是“拿刀割自己的肉”，是一场自我革命。协调各方面利益、达成改革共识、形成改革合力的难度日益加大。“中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”^②全面深化改革不仅有渐进式改革留下的深水区，还有改革发展后出现的新问题。

中共十八大以来，中共中央全面审视国内国际两个大局和发展大势，既看到基本国情没有变，又指出我国基本国情的内涵在不断发生变化，我国经济社会发展在新的历史起点上呈现出来的新特点，今天的中国已经站在新的历史起点上。“这个新起点，就是中国全面深化改革、增加经济社会发展新动力的新起点，就是中国适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点，就是中国同世界深度互动、向世界深度开放的新起点。”^③如何有效破解面临的各种难题，妥善应对来自各方面的风险和挑战，更好发挥中国特色社会主义制度优势，推动经济社会持续健康发展，实现中华民族伟大复兴中国梦。老问题与新问题相互交织，需要解决的问题分外复杂，需要攻克的体制机制上的痼疾异常艰巨。全面深化改

① 五大发展理念的认识问题与落实建议[Z/OL]. 人民网(2017-8-17)[2017]. <http://theory.people.com.cn/n1/2017/0817/c83859-29476567.html>.

② 习近平谈治国理政[M]. 北京：外文出版社，2014：101.

③ 国家主席习近平在杭州出席2016年二十国集团工商峰会开幕式上的讲话[N]. 人民日报，2016-9-4.

革,是一场涉险滩、突入重地的攻坚战。

四、深化改革的坚定决心、巨大勇气前所未有

面对更为复杂、更为艰巨、更富有挑战性的形势和任务,中共中央带领全国各族人民,以勇于改革创新、不断夺取中国特色社会主义新胜利的坚定信念和巨大勇气,把握时代潮流,立足中国实际,勠力同心、攻坚克难,坚定不移推进改革开放。

首先,以习近平同志为核心的党中央展示了“改革不停顿、开放不止步”的决心。中共十八大报告和十八届三中全会《决定》都特别提醒全党,要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,以更大决心和勇气冲破思想观念的束缚、冲破利益固化的藩篱,用改革的办法解决前进中的问题,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展,推进中国特色社会主义事业。2012年12月31日,十八届中共中央政治局第二次集体学习,主题就是坚定不移推进改革开放。2012年12月7日至11日,习近平就任总书记后到地方考察的第一站,就选在了改革开放的前沿广东。2012年12月8日,习近平在深圳莲花山公园,特地向改革开放的总设计师邓小平铜像敬献花篮,并发表讲话。他表示,之所以到广东来,就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方,现场回顾我国改革开放的历史进程,宣示将改革开放继续推向前进的坚定决心。

其次,中共中央带领全党全国各族人民坚定改革信心,以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法推进改革。习近平强调:“改革开放只有进行时没有完成时。”^①“要敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽疾开刀。”^②“要有明知山有虎、偏向虎山行的劲头,积极寻找克服困难的对策。”^③“要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理。对各种矛盾要心中有数,增强改革定力,抓住改革时间窗口,只要看准了的改革,就要一抓到底,务求必胜。”^④在整个社会主义现代化国家建设进程中,都要高举改革开放的旗帜,决不能有丝毫动摇。新一届中共中央领导集体深刻认识到:“实现中华民族伟大复兴,必须合乎时代潮流、顺应人民意愿,勇于改革开放,让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力。”^⑤在经济发展新常态下,党领导全国人民,以壮士断腕的勇气、凤凰涅槃的决心,向积存多年的顽瘴痼疾开刀,努力转变发展方式,调整经济结构,更新发展理念,努力推进供给侧结构性改革。从人民最关心、最直接、最现实的利益问题出发,坚定不移将改革开放向前推进。坚持以钉钉子精神狠抓改革落实。坚持把抓落实作为改革工作的重点,一分部署、九分落实。中央全面深化改革领导小组统筹推进各领域改革,努力推动重

① 习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014:69.

② 习近平关于全面深化改革论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2014:26.

③ 习近平在同中央党校县委书记研修班学员座谈时的讲话[N].人民日报,2015-1-13.

④ 2016年5月20日,习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十四次会议时的讲话。

⑤ 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2017:14.

大制度创新,破除利益藩篱等顽瘴痼疾,提高改革整体效益,扩大改革受益面,始终一手抓改革方案出台,一手抓改革举措落地,明确各项改革抓落实的主体责任。建立健全督察工作机制,开展督察“回头看”,确保各项改革相继落地、渐次开花,推动各领域改革取得重大进展和积极成效。

再次,中共中央坚持和加强对全面深化改革的集中统一领导,以自我革命的政治勇气推进全面从严治党,为全面深化改革提供政治保障。中共中央成立全面深化改革领导小组,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。中共中央以宁可得罪千百人、绝不辜负十三亿人的使命担当,把巩固党的执政基础、实现党的长期执政摆上重要位置,对全面从严治党作出新部署,深入推进党的建设新的伟大工程。牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线,从“八项规定”切入,从中央政治局做起,以作风建设为突破口,全面推进政治、思想、组织、制度和反腐倡廉等各项建设,以前所未有力度重典治乱、强力反腐,中共十八届六中全会审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》,作出全面从严治党的新部署,开辟了党的建设新境界,为全面深化改革、实现中华民族伟大复兴中国梦提供政治保障。

五、改革取得的重大突破、重大成就前所未有

中共十八大以来,中国改革开放紧紧围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设六大主线,完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,奋力开拓,不仅有效应对了复杂国际政治经济环境的风云变幻,而且在相当不利的条件下取得了经济的中高速平稳增长,推出各领域标志性、支柱性改革,取得了重要领域和关键环节改革的突破。

改革理论取得重大创新成果。中共十八大以来,习近平认真总结改革开放事业所取得的重要历史经验,科学分析新时期面临的新情况、新问题、新特点,对改革的整体布局、重大问题、关键环节作出一系列重要指示,深化了对改革开放规律的认识,深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是改革理论的重大创新成果,是马克思主义中国化的最新成果。

经济体制改革整体推进、重点突破。为适应和引领经济发展新常态,中央作出推进供给侧结构性改革的重大决策,“三去一降一补”取得阶段性成效。制定国有企业改革系列文件,有序展开国有企业改革,放开电力、石油、天然气、盐业等行业竞争性环节和公用基础设施、公共服务市场准入,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度不断完善。开展市场准入负面清单试点,建立公平竞争审查制度,制定完善产权保护制度的意见,推动建立公开透明平等的市场规则。全面推开“营改增”试点,实施资源税改革、税

收征管体制改革。稳步推进利率汇率市场化、人民币国际化,实施存款保险制度。深化科技体制改革,实施创新驱动发展战略。推动新型城镇化体制创新、户籍制度改革、农村土地制度改革等,促进城乡、区域间要素自由流动和优化配置。

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的制度建设全面加强。中共十八大明确政治体制改革的七项主要任务^①,中共十八届三中全会确定全面深化改革的总目标,开辟了中国特色社会主义政治发展新境界。坚持在法治下推进改革与在改革中完善法治的统一,2014年10月,中共十八届四中全会作出《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,明确了全面依法治国的总目标和总蓝图、路线图、施工图,标志着中国共产党对法治的理论探索和实践推进都达到了新的高度。坚定不移全面推进依法治国,不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,修改立法法,推进经济、民生、环境保护、司法、国家安全等重点领域立法,健全宪法实施和监督制度,推动立法质量不断提高。注重运用法治思维和法治方式推进改革,实现立法和改革决策相衔接,立法主动适应改革,成为全面深化改革的鲜明特色。推进人民代表大会制度理论和实践创新,建立健全人大工作机制,完善人大监督制度。制定关于社会主义协商民主建设的意见,有序推进政党协商、政协协商、基层协商等多种协商民主渠道。开展深化国家监察体制改革试点,探索建立对行使公权力的公职人员全面覆盖的国家监察体系。推动以司法责任制为核心的司法权力运行机制改革、以审判为中心的刑事诉讼制度改革。

着力培育和弘扬社会主义核心价值观,建设社会主义文化强国,文化体制改革向纵深推进。推动国有经营性文化单位转企改制,深化公益性文化事业单位内部改革,坚持把社会效益放在首位、实现两个效益相统一的体制机制不断健全。提升文化管理效能,巩固壮大宣传思想文化阵地。保障人民群众基本文化权益,推进公共文化设施向社会免费或优惠开放。增强国家文化软实力,加强国际传播能力建设,统筹推进中华文化走出去的工作格局基本形成。体育领域改革率先在足球、篮球管理体制方面打开缺口,各种形式的群众体育蓬勃开展。文化体制改革主体框架基本确立,文化创新创造活力进一步激发,文化事业和文化产业发展繁荣,人民群众的文化获得感和幸福感进一步增强。

坚持以人民为中心的发展思想,更好保障和改善民生、促进社会公平正义,深化社会体制改革。改革收入分配制度,促进共同富裕,推进社会领域制度创新和基本公共服务均等化,加快形成科学有效的社会治理体制,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。围绕实现脱贫攻坚目标,推进精准扶贫、精准脱贫机制创新,全面建立健全脱贫攻坚领导责任制。“六千多万贫困人口稳定脱贫,贫困发生率从百分之十点二下降到百分之四以下”^②。深化教育体制机制改革,统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展,中西

^① 即:支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力、健全社会主义协商民主制度、完善基层民主制度、全面推进依法治国、深化行政体制改革、健全权力运行制约和监督体系、巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

^② 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[R]. 人民日报, 2017-10-19.

部和农村教育明显加强。城镇新增就业年均1300万人以上。城乡居民收入增速超过经济增速,中等收入群体持续扩大。统筹推进社会保障领域制度改革,实施机关事业单位养老保险制度改革,推进社会保障城乡统筹、有序衔接,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立。按照“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,多主体供给、租购并举、政府保障基本需求的住房制度正在加快形成。深化医药卫生体制改革,全国所有省(区、市)全面推开公立医院综合改革,全部取消药品价格加成,群众就医负担持续减轻。实施全面两孩政策,加强儿童医疗卫生服务改革。社会治理体系更加完善,社会大局保持稳定,国家安全全面加强。

生态文明体制改革加快推进,生态环境保护制度框架基本形成。中共中央、国务院制定出台生态文明体制改革总体方案,以8项基本制度^①为支撑统筹推进相关改革,初步建立起源头严防、过程严管、后果严惩的基础性制度框架。中央制定环保督察制度,中央环境保护督察组连续实施四批环境保护督察,覆盖全国所有省(区、市)。全面推行河长制,系统推进河湖保护和生态环境整体治理。

国防和军队改革取得历史性突破。中共中央、中央军委坚持以新形势下的强军目标为引领,全面实施改革强军战略,着眼实现强军目标、建设世界一流军队,深化国防和军队改革,全力推进国防和军队现代化,“军委管总、战区主战、军种主建”的新格局基本确立,军队体制结构、组织架构、力量体系、部队面貌焕然一新,人民军队实现了政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑,在中国特色强军之路上迈出了坚实步伐。军民融合发展上升为国家战略,为强军事业注入强大动力,为国防和军队现代化奠定了坚实基础。国防和军队改革推进力度之大、触及利益之深、影响范围之广,前所未有。

党的建设制度改革协调推进,管党治党朝着实现制度化、规范化方向发展。推动党的组织制度改革,制定落实新形势下党内政治生活若干准则,修订党员领导干部民主生活会若干规定。推动干部人事制度改革,构建科学有效的选人用人机制。推动基层党组织建设制度改革,出台国有企业、社会组织、民办学校等领域党的建设制度。推动人才发展体制机制改革,制定实施深化人才发展体制机制改革意见。统筹推动中央和地方群团改革,发挥群团组织密切联系和服务群众作用。

中共十八大以来,中国共产党励精图治、革故鼎新,团结带领全国各族人民,重整行装再出发,把改革开放作为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一招,以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为全面深化改革的总目标,奋力开拓,社会主义市场经济体制不断完善,社会主义民主法治制度不断健全,文化领域体制机制逐步完善,民生领域制度建设不断推进,生态环境保护制

^① 2015年9月,中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》中提出的8项制度:自然资源资产产权、国土空间开发保护、空间规划体系、资源总量管理和全面节约、资源有偿使用和生态补偿、环境治理体系、生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度。