



农业农村部规划设计研究院专业著作

国家现代农业产业园规划与方案 编制方法及案例

付海英 朱绪荣 朱晓禧 张忠明 张高振 等 编著

中国农业科学技术出版社



农业农村部规划设计研究院专业著作

国家现代农业产业园规划与方案 编制方法及案例

付海英 朱绪荣 朱晓禧 张忠明 张高振 等 编著

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国家现代农业产业园规划与方案编制方法及案例 / 付海英等编著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2018. 5

ISBN 978-7-5116-3373-6

I. ①国… II. ①付… III. ①现代农业-农业产业-经济规划-研究-中国
IV. ①F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 283897 号

责任编辑 崔改泵
责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 82109704(发行部) (010) 82109194(编辑室)
(010) 82109709(读者服务部)
传 真 (010) 82106650
网 址 <http://www.castp.cn>
经销者 各地新华书店
印刷者 北京富泰印刷有限责任公司
开 本 787 mm×1 092 mm 1/16
印 张 20.75
字 数 455 千字
版 次 2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷
定 价 98.00 元

—— 版权所有 · 翻印必究 ——

《国家现代农业产业园规划与方案编制方法及案例》

编 著 名 单

主 编 著：付海英 朱绪荣 朱晓禧 张忠明 张高振
编著人员：顾莉萍 张汝楠 杜 楠 童 俊 徐 鑫
康永兴 张秋玲 杨 洋 王能波 高 峰
李逸芳 钟 昊 冯潇潇 谭利伟 刘 欣
张致远 闫伟昌 张攀华 胡照轩 张 静
孙海龙 张黎华

前 言

党的十九大指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。从现在到 2020 年，是全面建成小康社会决胜期。实施乡村振兴战略，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。2018 年中央一号文件明确提出产业兴旺是乡村振兴重点。必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。国家现代农业产业园、国家农业科技园、国家农业创业园则是实施乡村振兴战略的重要抓手。

国家现代农业产业园是在规模化种养基础上，通过“生产+加工+科技”，聚集现代生产要素，创新体制机制，形成的具有明确地理界限和区域范围，建设水平比较领先的现代农业发展平台，是新时期中央推进农业供给侧结构性改革、加快农业现代化的重大举措。

党和国家高度重视国家现代农业产业园建设，2017 年中央一号文件首次提出建设国家现代农业产业园，2017 年 3 月 5 日国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告进一步提出建设国家现代农业产业园。2017 年 3 月 21—22 日国务院在河北省石家庄市召开全国春季农业生产暨国家现代农业产业园建设工作会。2017 年 3 月 29 日，农业部、财政部联合印发《关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（以下简称《通知》），标志着国家现代农业产业创建工作正式展开。2017 年 6 月 2 日，农业部、财政部批准四川省眉山市东坡区现代农业产业园等 11 个园区第一批创建国家现代农业产业园。2017 年 9 月 5 日，农业部、财政部批准安徽省宿州市埇桥区现代农业产业园等 30 个园区第二批创建国家现代农业产业园。2018 年 5 月 7 日，农业农村部、财政部联合印发《关于开展 2018 年国家现代农业产业园创建工作的通知》，决定继续开展国家现代农业产业园创建工作。

可以说，创建国家现代农业产业园，是在点上寻求突破，进而带动区域现代农业发展的一项创新性举措，是全国农业领域发展的热点和亮点，已成为各级政府建设现代农业、推进农业供给侧结构性改革的重要抓手。然而，国家现代农业产业园是一个新生事物，许多地方希望创建国家现代农业产业园，但对于什么是

国家现代农业产业园，国家现代农业产业园与以往的各类农业园区有何不同，如何申报国家现代农业产业园，国家现代农业产业园创建的重点是什么等关键问题尚不清晰。这些问题搞不清楚，导致有的产业园成了戴草帽的机器人，有的产业园与农民只是简单的原料买卖关系，有的产业园由一家企业包办、一家独大，有的产业园只有生产、没有加工，有的产业园范围过大或者过小，以至于无法成功通过国家认定。

产业园要创建和发展，规划必须先行。纵观已经批准创建的41个国家现代农业产业园，普遍都编制了中长期发展建设规划，并坚持久久为功，持续用力。不仅高度重视规划编制过程，形成统领产业园发展的纲领性文件，而且强化规划实施约束，实施中不折腾，不急功近利，一届接着一届干。实践证明，科学的规划是产业园健康发展的有力保障。

农业农村部规划设计研究院是我国农业工程领域的国家队，农业与农村规划研究所是规划咨询的主力军。自2017年开始，就全面参与了国家现代农业产业园的创建、考核工作，同时，还先后参与了广西横县、湖北潜江等多个国家现代农业产业园申报书、建设规划、创建方案和资金使用方案的编制。为了进一步提高规划、方案的编制水平，推动各地产业园又好又快发展，我们组成了编委会，对国家现代农业产业园的政策、实践进行梳理，对申报书、建设规划、创建方案和资金使用方案编制实践进行总结，编著了《国家现代农业产业园规划与方案编制方法及案例》一书。

本书分为7章。第1章为背景分析，对国家现代农业产业园的由来、建设进展、建设意义进行了分析。第2章为产业园概述，对产业园的概念、内涵、特征、功能定位等相关理论问题进行了总体介绍。第3章为建设规划编制方法，即对国家现代农业产业园规划编制方法进行了一般性描述。第4、第5、第6、第7章分别为产业园申报书、建设规划、创建方案和资金使用方案编制要点案例解读。

本书的编著主要贯彻以下几个原则：一是方法与案例结合，即主体章节既介绍产业园规划与方案的编制方法，又配合案例加以说明；二是一般性与特殊性结合，即首先介绍产业园规划编制的一般方法，然后针对不同类型产业园特点，提出相应的编制方法；三是科学性与可操作性结合，即顺应国家现代农业产业园发展的最新趋势，针对不同产业园的特点提出具体的规划方法；四是软硬结合，即涵盖了产业园创建中相关设施装备等硬件，又涉及了体制机制创新、利益联结机制等软件。

本书的编著，源于国家相关政策，源于本团队的规划、方案编制实践，力求“顶天立地”。然而，由于时间仓促，参编人员专业知识及能力有限，虽力求完美，但难免存在各种不足和纰漏，希望读者对本书提出宝贵的意见与建议。

在中国特色社会主义新时代，国家现代农业产业园创建风头正劲，能够参与到这项事业当中本已荣幸，若能通过本书，对读者有所增益，对国家现代农业产业园建设有所助力，则甚幸之至。

在此，特别感谢农业农村部规划设计研究院农业与农村规划研究所各位领导的指导与大力支持，感谢各案例提供方，并向全体参编、审稿、绘图等人员，致以诚挚的谢意！

编著组

2018年5月于北京

目 录

第1章 背景分析	(1)
1.1 国家现代农业产业园创建由来	(1)
1.2 国家现代农业产业园创建进展	(2)
1.3 国家现代农业产业园创建意义	(4)
第2章 国家现代农业产业园概述	(5)
2.1 概念、分类与建设要求	(5)
2.1.1 概念	(5)
2.1.2 分类	(7)
2.1.3 建设要求	(9)
2.2 申创程序与编制流程	(11)
2.2.1 申创程序	(11)
2.2.2 申报材料编制流程	(12)
2.3 主导产业选择	(15)
2.3.1 选择原则	(15)
2.3.2 选择方法	(20)
2.4 选址与规模确定	(22)
2.4.1 选址原则	(22)
2.4.2 规模确定	(23)
第3章 编制方法	(25)
3.1 现状与基础条件分析	(25)
3.1.1 产业园所在地区概况	(25)
3.1.2 产业园概况	(27)
3.1.3 产业园条件分析	(28)
3.2 建设思路与目标	(32)
3.2.1 指导思想	(32)
3.2.2 功能定位	(33)
3.2.3 建设目标	(34)
3.3 空间布局	(35)



3.3.1	空间布局原则	(35)
3.3.2	功能分区	(36)
3.3.3	与各类空间管制规划衔接	(37)
3.3.4	空间结构与布局方法	(39)
3.4	主要任务及建设重点	(42)
3.4.1	做大做强主导产业	(42)
3.4.2	培育农产品加工产业集群	(47)
3.4.3	促进生产要素集聚	(48)
3.4.4	推进一二三产业融合发展	(54)
3.4.5	推进适度规模经营	(56)
3.4.6	提升农业质量效益和竞争力	(58)
3.5	规划投资与效益分析	(62)
3.5.1	重点工程与项目	(62)
3.5.2	规划投资	(63)
3.5.3	资金筹措	(65)
3.5.4	效益分析	(66)
3.6	管理运行机制	(67)
3.6.1	管理运行体系	(68)
3.6.2	农民增收机制	(69)
3.6.3	政策引导机制	(70)
第4章	申报书编制要点案例解读	(72)
4.1	编制要点解读	(72)
4.2	证明材料要点解读	(90)
4.3	典型案例	(102)
第5章	建设规划编制要点案例解读	(121)
5.1	编制要点解读	(121)
5.2	典型案例	(167)
第6章	创建方案编制要点案例解读	(197)
6.1	编制要点解读	(197)
6.2	典型案例	(217)
第7章	资金使用方案编制要点案例解读	(235)
7.1	编制要点解读	(236)
7.2	典型案例	(257)
附录	文件汇编	(289)

第1章 背景分析

1.1 国家现代农业产业园创建由来

2016年12月31日发布的《中共中央 国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革 加快培育农业农村发展新动能的若干意见》（中央一号文件）提出建设现代农业产业园，将现代农业产业园作为优化产业结构，推进农业提质增效的重要抓手，提出以规模化种养基地为基础，依托农业产业化龙头企业带动，聚集现代生产要素，建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园，发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用。要求科学制定产业园规划，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能板块。鼓励地方统筹使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金，集中建设产业园基础设施和配套服务体系。吸引龙头企业和科研机构建设运营产业园，发展设施农业、精准农业、精深加工、现代营销，带动新型农业经营主体和农户专业化、标准化、集约化生产，推动农业全环节升级、全链条增值。鼓励农户和返乡下乡人员通过订单农业、股份合作、入园创业就业等多种方式，参与建设，分享收益。

2017年3月5日国务院总理李克强在第十二届全国人民代表大会第五次会议上作政府工作报告，提出推进农产品标准化生产和品牌创建，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。

2017年3月21—22日，国务院在河北省石家庄市召开全国春季农业生产暨现代农业产业园建设工作会议。时任国务院副总理汪洋指出，要积极推进现代农业产业园、科技园、创业园建设，推动农业提质增效，探索农民分享二三产业增值收益的机制。会议对国家现代农业产业园创建工作作了专门部署安排，强调现代农业产业园建设要坚持高标准、严要求，宁缺毋滥，突出农业特色，带动农民增收。

2017年3月29日，农业部、财政部联合印发《关于开展国家现代农业产业园创建工作的通知》（以下简称《通知》）。《通知》要求，按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的总体安排，建成一批产业特色鲜明、要素高度聚集、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的国家现代农业产业园，加快补齐农业现代化短板，构建我国“三农”发展动力结构、产业结构、要素结构，形成农民收入增长新机制，推动农业农村经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进。《通知》的印发，标志着国家现代农业产业园创建工作正式展开。

2017年5月12日，时任国务院副总理汪洋在省部级领导干部推进农业供给侧



结构性改革专题研讨班上对创建国家现代农业产业园提出了明确要求。他强调，产业园必须坚持姓农、务农、为农、兴农“四农”原则和不能办成穿着农业马甲的工业项目、不能办成工商企业剥夺农业的项目、不能办成打着农民旗号多占农民便宜的项目“三个不能”要求。

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。乡村振兴需要实实在在的实体经济支撑，产业兴旺是乡村振兴的重点。2018年中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》清晰地绘制出了乡村振兴战略实施路线图，指出必须坚持质量兴农、绿色兴农，以农业供给侧结构性改革为主线，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变，并将现代农业产业园作为质量兴农战略的重要抓手。

2018年5月7日，农业农村部、财政部联合印发《关于开展2018年国家现代农业产业园创建工作的通知》，决定继续开展国家现代农业产业园创建工作，要求围绕实施乡村振兴战略，打造高起点、高标准的现代农业建设样板区和乡村产业兴旺引领区，示范带动省、市、县形成梯次推进的现代农业产业园建设体系，为农业农村现代化建设和乡村振兴提供有力支撑。

1.2 国家现代农业产业园创建进展

2017年3月29日，农业部、财政部联合发出了开展国家现代农业产业园创建工作的通知，全国各省、自治区、直辖市开展了国家现代农业产业园的申报工作。经过县（市、区）申请、省级推荐、实地核查、现场答辩等公开竞争选拔程序，并按程序报批后，2017年6月2日，农业部、财政部公布了第一批创建国家现代农业产业园名单，批准四川省眉山市东坡区现代农业产业园等11个园区为第一批创建国家现代农业产业园（表1-1）。

表 1-1 第一批创建国家现代农业产业园名单

序号	名称	序号	名称
1	四川省眉山市东坡区现代农业产业园	7	山东省金乡县现代农业产业园
2	浙江省慈溪市现代农业产业园	8	江西省信丰县现代农业产业园
3	黑龙江省五常市现代农业产业园	9	湖北省潜江市现代农业产业园
4	黑龙江省庆安县现代农业产业园	10	贵州省水城县现代农业产业园
5	江苏省泗阳县现代农业产业园	11	广西壮族自治区横县现代农业产业园
6	浙江省诸暨市现代农业产业园		

2017年6月12日,农业部办公厅、财政部办公厅印发《关于完善国家现代农业产业园创建方案的通知》,将安徽省宿州市埇桥区现代农业产业园等30个产业园纳入国家现代农业产业园第二批备选范围,要求30个产业园进一步完善创建方案,要准确把握产业园功能定位,科学确定产业规模布局,突出产业园创建任务,探索农民持续增收新机制新路径,切实加大产业园创建支持力度。

2017年6月21—22日,农业部、财政部在四川眉山举办国家现代农业产业园创建方案编制完善培训班,对各地推进现代农业产业园建设的实践探索进行了总结,进一步突出了产业园“姓农、务农、为农、兴农”的导向,明确了产业园创建中对产业类型、产业数量、产业规模、产业链条、产业增收、建管体制机制创新等方面的要求。此后,各地针对培训班提出的要求,对产业园的创建方案进行了修改完善。农业部、财政部对第二批申请创建国家现代农业产业园的建设规划和创建方案进行了复核。2017年9月5日,农业部、财政部公布了第二批创建国家现代农业产业园名单,批准安徽省宿州市埇桥区现代农业产业园等30个园区为第二批创建国家现代农业产业园(表1-2)。

表 1-2 第二批创建国家现代农业产业园名单

序号	名称	序号	名称
1	安徽省宿州市埇桥区现代农业产业园	16	河北省邯郸市滏东现代农业产业园
2	重庆市潼南区现代农业产业园	17	福建省安溪县现代农业产业园
3	宁夏回族自治区贺兰县现代农业产业园	18	海南省陵水县现代农业产业园
4	湖南省靖州县现代农业产业园	19	江苏省无锡市锡山区现代农业产业园
5	陕西省洛川县现代农业产业园	20	四川省蒲江县现代农业产业园
6	吉林省集安市现代农业产业园	21	广西壮族自治区来宾市现代农业产业园
7	湖南省宁乡县现代农业产业园	22	安徽省和县现代农业产业园
8	贵州省湄潭县现代农业产业园	23	青海省都兰县现代农业产业园
9	山东省栖霞市现代农业产业园	24	陕西省杨凌示范区现代农业产业园
10	内蒙古自治区扎赉特旗现代农业产业园	25	北京市房山区现代农业产业园
11	广东农垦湛江垦区现代农业产业园	26	甘肃省临洮县现代农业产业园
12	四川省峨眉山市现代农业产业园	27	山西省太谷县现代农业产业园
13	广东省江门市新会区现代农业产业园	28	广东省徐闻县现代农业产业园
14	黑龙江省宁安市现代农业产业园	29	云南省普洱市思茅区现代农业产业园
15	河南省正阳县现代农业产业园	30	山东省潍坊市寒亭区现代农业产业园



1.3 国家现代农业产业园创建意义

创建国家现代农业产业园，为引领农业供给侧结构性改革搭建新平台。创建国家现代农业产业园，有利于在更高标准上促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能相互融合，激发产业链、价值链的重构和功能升级，促进产业转型、产品创新、品质提升，创造新供给、满足新需求、引领新消费，提高农业供给质量和效益。

创建国家现代农业产业园，为探索农民持续增收机制开辟新途径。创建国家现代农业产业园，有利于在更大范围上发挥政策优势和服务优势，为中高等院校毕业生、农民工等开展规模种养、农产品加工、电商物流等创业创新提供“演练场”和“大舞台”，为农民通过股份合作等方式参与分享二三产业增值收益，构建利益联结机制提供有力保障。

创建国家现代农业产业园，为推进农业现代化建设提供新载体。创建国家现代农业产业园，有利于在更广领域集中政策资源，加快改善农业生产条件，加速科技推广应用，推进专业化、集约化、标准化生产，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，促进农业转型升级，示范带动区域现代农业发展。

创建国家现代农业产业园，为乡村振兴发展培育新动能创造新经验。创建国家现代农业产业园，有利于在更深层次上吸引和集聚土地、资本、科技、人才、信息等现代要素，加快改革举措落地，创新发展体制机制，打通先进生产力进入农业农村的通道，全面激活市场、激活要素、激活主体，促进产业集聚、企业集群发展，发挥引领辐射带动作用，形成农业农村经济发展新的动力源。

第2章 国家现代农业产业园概述

2.1 概念、分类与建设要求

2.1.1 概念

国家现代农业产业园是指围绕当地农业主导产业或优势特色产业，以规模化种养基地为基础，开展“生产+加工+科技+营销”全产业链开发，实现绿色发展和一二三产业深度融合，经政府部门批准设立的地理界线明确、区域范围合理、建设水平区域领先的现代农业发展区。它是农业领域的高新技术和产业开发引领区、现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区和新型经营主体创业创新孵化区。具体涵义包括以下几个方面。

一是以规模种养业为基础，主导产业明确、优势特色明显，安全、优质、品牌农产品比例较高，农业绿色发展基础较好；二是生产、加工、营销等生产经营主体集群式发展，主导产业全产业链开发水平较高，产业发展水平区域领先；三是土地、人才、资本、装备、科技等现代要素相对集聚，基础设施比较完善、劳动生产率较高；四是与农民的利益联结机制紧密，农民能够分享二三产业的增值收益；五是建设运营管理机制健全，符合政府搭台、企业唱戏、农民受益、共享发展的要求；五是园区边界范围明确合理，与产业特点、发展基础、经济区位、环境容量、资源承载力等相匹配。

(1) 与各类园区的联系与区别^①

当前，各地主要有五类园区：一是农业科技园区，主要突出科技创新、研发应用、试验示范、科技服务与培训等功能，建设农业科技成果转化中心、科技人员创业平台、农业技术推广样板、高新技术产业孵化基地，打造现代农业创新高地；二是现代农业示范园区，主要突出现代农业示范、试点等功能，强调改善园区技术装备条件、提升规模经营水平、创新体制机制、发展绿色生产；三是农产品加工园区，主要突出龙头企业带动，发展农产品精深加工，促进农业产业链延伸和价值链提升；四是设施农业园区，突出建设智能化温室、设施大棚，推广工厂化育苗、立体栽培、物联网等先进技术；五是休闲观光园区，依托农业生产活动、农业文化遗产、田园风光、绿水青山等资源，发展休闲农业、乡村旅游、森林康养，拓展农业

^① 聂新鹏，关于推进国家现代农业产业园建设的几个重要问题，在国家现代农业产业园创建方案编制完善培训班上的讲话，四川成都，2017-6-21。

多种功能。

从共同点看，国家现代农业产业园与各类园区都注重推动资本、信息、人才等现代生产要素向园区集聚，激活发展动力；注重科技立园，强化技术集成、示范展示、转化应用；注重培育壮大新型经营主体，推动新型经营主体主导园区发展；注重体制机制创新，以企业为主体，市场化运营；注重绿色发展，打造生态农业园区、循环发展园区等绿色园区；注重加强政策支持和管理服务，提升服务保障能力。

从不同点看，国家现代农业产业园突出了规模化生产、加工、营销协调发展，强调的是产加销一体化、全环节升级、全链条增值和农民分享二三产业增值收益，与传统的园区还是有很大的区别。

（2）国家现代农业产业园的特点

从“国家、现代、产业、园”四个角度解读国家现代农业产业园的特点^①。

国家级是与地方产业园的最大区别，重点体现在产业选择、创建格局两个方面。一是产业园的主导产业选择要有代表性，应体现国家政策重点调控、社会影响大、发展潜力大的优势特色大产业，主导产业的选择最好能做到与国家的有关优势区域布局规划基本一致；二是产业园创建格局要大，要致力于打造某一产业领域的全国科技研发制高点、全国的市场中心、文化中心，产业发展的风向标、行业发展的领头羊。因此，国家现代农业产业园不是简单的种养规模扩大、相关龙头企业数量增加，而是要形成强大的产业引领能力。

现代化是产业园的基本要义，主要体现在物质装备现代化、经营管理现代化两个方面。一是物质装备现代化，如农田基础设施应该达到旱涝保收，畜禽养殖设施达到标准化，生产过程实现机械化，管理实现必要的信息化等；二是经营管理现代化，包括经营主体的现代化、服务的现代化和机制的现代化等。

产业化主要体现在产业融合发展、利益共享两个方面。一是促进产业融合发展，不能只是现代化的生产基地，不能是简单的加工园、科技园，也不能就是休闲农业观光园，而是要以农业为基本依托，以农产品加工业为引领，以资产为纽带，以创新为动力，通过产业间相互渗透、交叉重组、前后联动、要素聚集和机制完善，将一二三产业有机整合、紧密相连、一体推进，带动资源、要素、技术、市场需求的整合集成和优化重组，形成前伸后延的产业链、有机结合的价值链和紧密相关的利益链。二是要形成各类经营主体利益共享机制，避免企业成为绝对主体，甚至个别企业独大的“独角兽”局面，避免农民与企业之间仅仅是雇佣关系、农业与加工企业之间仅仅是买卖关系的情况，应形成以龙头企业为带动、以合作社为纽带、以家庭农场为基础、各成员高效沟通协调的农业产业化联合体。联合体主体之间、联合体与农民之间通过互助服务、股份合作等方式实现合作共赢。

^① 何振国. 在国家现代农业产业园创建方案编制完善培训班上的讲话, 四川成都, 2017-6-22.

园区化体现在实体园、辐射带动区域两个方面。一是产业园应该是面积相对合理的实体园，有明确的边界，有一个科研、加工、市场等核心产业要素的集聚地。实体园可以通过整合已有园区资源形成，也可以通过培育壮大形成，但要避免将产业园演变为单纯的工业园、加工园。二是要秉承开放、共享的理念创建产业园，可以是基地在外，也可以是市场在外，其辐射带动力可以影响一个区域、全省、全国甚至全球，因而从辐射带动区域的角度来看，产业园又是一个没有边界的园。

(3) 基本功能

国家现代农业产业园主要承担以下基本功能^①。

中国特色现代农业的先行区和试验场。如何在人多地少、农村人口众多的国情、农情下建成现代农业，一直是我国农业现代化面临的重大课题，也始终在进行着积极的探索试验。创建国家现代农业产业园，搭建产业园的平台，实现现代农业产业要素的相对集聚，有效提升农业的综合生产能力；通过实现一二三产业融合发展和绿色发展，提升农业质量效益和竞争力；通过生产关系的调整，促进小农户与现代农业发展的有机衔接；通过财政金融政策的互动，探索新时期的农业支持保护政策体系。通过这些多维同步改革突破、制度创新，加速在现代农业产业园率先实现农业现代化，形成一批可复制推广的现代农业发展模式。

农业农村发展的新动能和增长极。通过培育新业态新产业，壮大新型农业经营主体，促进产业融合发展，延伸产业链，提升价值链，将产业园打造成为稳固第一产业、强壮第二产业、活跃第三产业的动力源，成为农民创业创新的家园基地，成为带动农民增收致富奔小康的火车头，成为繁荣县域经济的增长极，争取把农业大县提升为农业强县。

城乡一体化发展的过渡带和融合剂。产业园将农业与工业融合发展，使城市与乡村自然过渡，农业不再是简单的原料基地，而是产业链上的生产车间，农民不再是简单的进城打工，而是就近创业，甚至可能还是企业股东，农民可能成为有吸引力的职业，农村可能成为令人向往的家园，城乡之间实现良性互动。

2.1.2 分类

从园区级别、投资主体、主导产业、市场目标、产业链、产业集群、产业园功能等方面对现代农业产业园进行分类^{②③}（表 2-1）。

① 何振国，在国家现代农业产业园创建方案编制完善培训班上的讲话，四川成都，2017-6-22。

② 朱绪荣等. 2017. 现代农业园区规划方法概论. 北京：中国农业科学技术出版社.

③ 张天柱. 2010. 现代农业园区规划与案例分析. 北京：中国轻工业出版社.

表 2-1 农业产业园类型

划分依据	类型	特征
立项审批部门	国家级	由农业农村部、财政部等国家部委立项批准的园区
	地方级	由省、市、县、乡等地方政府立项批准的园区
投资主体	政府	以高新技术、先进模式等现代农业要素的示范、推广为主
	企业	以市场为导向，以追求经济利益为主要目标，产品市场竞争力强
	科研单位	主要用于现代农业高新技术研发、集成及成果转化利用与示范推广
主导产业	集体经济组织或个人	以盘活农村集体资源资产、增加农民收入为主要目标，注重生产效益，但市场竞争力偏弱
	综合	由上述不同投资主体组合创办
	种植业	以粮、棉、油、菜等农产品的生产、加工、销售为主
	林果业	以水果、干果、茶、橡胶等农林产品的生产、加工、销售为主
	畜牧业	以肉、蛋、奶等畜禽产品的生产、加工、销售为主
市场目标	水产业	以水产品的生产、加工、销售为主
	综合	具有以上两种或两种以上产业类型，产业之间一般通过种养结合、立体共生等模式有一定的关联，如猪沼果、种草养畜、虾稻共生等，资源利用效率高，生态环境影响较小
	外向型	以出口创汇、开拓国际市场为目标，进行国际贸易，并向种养基地和加工延伸，如传统名优农产品出口等
产业链	内向型	立足国内或本地市场，结合地方农业特色，开发优势资源，打造农业品牌
	综合型	目标涵盖国际、国内两个市场，这类产业园通常具有较强的经济实力、产品优势和区位优势
产业集群	完整	产业链完整，以农业主导产业为中心，通过生产和加工环节向前、向后不断延伸，形成科研、种养、加工、销售一体的全产业链
	不完整	产业链不完整，专注产业链中的一个或几个优势环节进行开发
产业集群	完整	园区内农业关联产业在专业化、规模化基础上的区域集聚，包括科研、种养、加工、流通、金融、服务等各类企业，企业之间有竞争与合作，有交互关联性
	单一型	园区产业集中在某个产品或某个优势环节，企业数量较少，相互之间关联性弱