

执政方略论

ZHIZHENG FANGLUOLUN

王延超 主编



 济南出版社

执政方略论

ZHIZHENG FANGLUE LUN

主 编 王延超

副主编 段 峰 周 卫

② 济南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

执政方略论 / 王延超主编. -- 济南 : 济南出版社,
2011.7

ISBN 978-7-5488-0307-2

I. ①执… II. ①王… III. ①中国共产党—执政—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 151216 号

责任编辑◎冀瑞雪 韩宝娟

封面设计◎春秋工作室

出版发行 济南出版社

地 址 济南市二环南路1号 (邮编: 250002)

电 话 0531—86131735 (编辑部)
86131731 86131730 (发行部)

印 刷 山东新华印刷厂

版 次 2011年8月第1版

印 次 2011年8月第1次印刷

开 本 160 × 230 毫米 1/16

印 张 18.5

字 数 220千字

定 价 36.90元

(如有倒页、缺页、白页, 请直接与印刷厂联系调换)

前言

INTRODUCTION

当代中国乃至世界，政党执政的科学性和艺术性日益凸显，面临的挑战也日趋严峻。领导干部如何用好公权力以实现科学、民主、依法执政，已引起社会各界的高度关注。将广大党政领导干部在长期工作实践中创造的成功经验，用执政方略的视角进行研究和归集，将活跃在党政领导干部头脑深处、凝结大量群体智慧和个性化聪明才智的意会知识状态原创性成果，用执政方略的视角进行挖掘和整理，形成可以进入交流、传播、共享的读物，有益于为各级党政领导干部和众多有志之士提供研究、思考和解决相关问题的借鉴与参考，有益于增强党政领导干部适应形势发展、领导科学发展、促进社会和谐的能力，有益于加深社会公众对党政领导干部执政科学与艺术的理解和认知，也有益于丰富当代中国共产党执政学的宝库。

2011年7月1日，是伟大的中国共产党诞生90周年。作为向党的90华诞献礼的重要项目，本书选

取从市委书记到乡镇党委书记多层次、多岗位党员干部作为访谈嘉宾，通过他们与课题组成员的深度交谈，展示党员干部从实际出发，运用中国特色社会主义理论解决实际问题的能力，呈现其切实履行岗位职责的干事创业精神，张扬当代中国共产党人“立党为公，执政为民”的理想信念。

由于认识能力和研究、实践条件的局限，书中难免有不当之处，诚请读者批评指正。

中共山东省委党校“执政学研究”课题组
2011年6月于泉城济南

目 录

.....
CONTENTS

第一篇

深入贯彻落实科学发展观

促进经济社会又好又快发展 / 宋远方1

第二篇

潍坊市强力推进高新技术产业发展 / 陈白峰25

第三篇

用真情和务实做好群众工作 / 吴建民43

第四篇

平度农村：人人参农合 村村通油路 / 于显祥 74

第五篇

“4·28”特别重大交通事故中的成功抢救 / 李 敏105

第六篇

精品家具在宁津 / 孙起生120

第七篇

有效化解“上访大县”的信访上行 / 杨同军138

第八篇

服务于科学发展的干部考核评价 / 吴鸿政151

第九篇

拓展职能 积极作为 服务经济社会发展大局 / 石广博 …161

第十篇

切实承担疾病预防控制的重要职责 / 赵金星 ……180

第十一篇

建设能打硬仗的监狱民警队伍 / 孟祥红 ……201

第十二篇

博兴县文化产业的发展 / 谷玉玲 ……219

第十三篇

群众满意是农村工作的第一目标 / 毕崇江 ……232

第十四篇

新上任乡镇党委书记面对集体上访 / 刘先伟 ……257

第十五篇

一场惊心动魄的夏季抗洪抢险 / 李秀双 ……269

第十六篇

四宝山办事处的“绿色服务平台” / 解 典 ……279

第一篇 深入贯彻落实科学发展观 促进经济社会又好又快发展

访谈嘉宾：

中共聊城市委书记、市人大常委会主任、
市委党校校长 宋远方

问：宋书记您好，欢迎参加这次访谈。近几年来，聊城打造了靓丽和具有文化韵味的城市名片——“江北水城·运河古都”。请宋书记给我们谈谈聊城的基本情况和城市品牌的定位好吗？

答：好的。我首先谈一下聊城的基本情况。聊城市位于山东省西部，在冀、鲁、豫三省交界处。现辖8个县（市区）和1个经济开发区，135个乡镇（街道），5624个行政村，总面积8715平方公里，人口约600万。聊城是国家历史文化名城、中国优秀旅游城市、国家卫生城市、中国十大特色休闲城市，2010年，又顺利通过“国家环保模范城市”的验收。近几年来，由于我们对聊城有比较优势的认识，确定了“江北水城·运河古都”的城市定位。

为什么定位江北水城呢？目的是突出聊城“水”的特色。聊城湖大、河多、水域宽，特色就在于水。我国的

北方城市大多干旱缺水，而聊城拥有中国北方最大的城市湖泊——东昌湖。东昌湖占地面积6.3平方公里，与杭州西湖相当。更令人称奇的是，湖中环抱着一座面积1平方公里、方方正正、格局完好的宋代古城；还有历史上著名的京杭大运河、徒骇河穿城而过，水域面积占市区建成区的1/3，形成了“城中有水、水中有城、城水一体、交相辉映”的独特水城风貌。为什么定位运河古都呢？目的是突出聊城深厚的历史文化底蕴。聊城是黄河文化和运河文化共同孕育出的一座城市。明清时期，聊城是运河九大商埠之一，凭借运河漕运之利繁荣了400多年，在这里产生的漕运关税，占全国漕运税收的1/4，是当时山东全省税收的10倍。经济繁荣促进了文化昌盛。明清两代，聊城考中状元6人，进士658人，在当时是全国著名的城市，史称“漕挽之咽喉，天都之肘腋”“江北一都会”“富庶甲齐郡”。清朝康熙皇帝四次、乾隆皇帝九次南巡经过聊城，聊城的代表建筑光岳楼，就是乾隆皇帝的行宫。所以，称聊城为“运河古都”，名副其实。

问：从您的介绍中，我们知道聊城是个历史文化底蕴深厚、很有特色的城市，请您给我们介绍一下聊城当今的经济社会发展情况好吗？

答：聊城当前的经济社会发展情况，可以用三句话加以概括。第一句话：和全国全省一样，改革开放30多年来，聊城发生了翻天覆地的变化。特别是撤地设市以

来，经济社会发展迅速，生产总值和地方财政收入都大幅提高。第二句话：虽然发生了翻天覆地的变化，但聊城仍然是一个经济欠发达的地区。聊城无论是生产总值还是人均财政收入，在全省的位次都相对靠后，和东部部分经济发达城市差距更大。第三句话：虽然聊城是经济欠发达地区，但又是一座发展潜力巨大、成长性很强的城市。为什么说聊城的发展潜力很大、成长性很强呢？在这里，我想深入介绍一下聊城的比较优势。

比较优势理论是英国古典经济学家大卫·李嘉图在亚当·斯密的绝对优势理论的基础上发展起来的，由国际贸易领域发起，后来被广泛应用到经济领域。亚当·斯密是现代经济学的奠基人，他在著作《国富论》中阐明了大量的经济学理论。他最有名的经济思想就是“看不见的手”。这只“看不见的手”深刻揭示了自由市场经济的运行机制。亚当·斯密的绝对优势理论的主要内容，是国与国之间按照自身的有利条件，生产有自己绝对优势的产品，形成国际分工，然后进行国际贸易，促进劳动生产率的提高和社会财富的增长。但是，假如一个国家在各方面都处于绝对优势，而另一个国家在各方面则都处于劣势，是不是国际贸易就产生不了呢？事实并非如此。李嘉图考察了当时的印度和其宗主国——英国之间的国际贸易，发现两国都从相互贸易中得到了好处，这用绝对优势理论是无法解释的。在此基础上，李嘉图提出了比较优势理论，认为处于绝对优势的国家，应集中力量生产优势较大的商品；处于绝对劣势的国家，应集中力量生

产劣势较小的商品，也就是“两利相权取其重、两害相权取其轻”，然后进行国际贸易，从而使两个国家都能从中受益。李嘉图的比较优势理论，从经济学理论的角度证明了我国改革开放的基本国策是完全正确的。具体到区域经济发展上也是这样，要学会扬长避短，走“差别化竞争、错位式发展”的道路。聊城目前还是欠发达城市，但是也有自身的比较优势。

1. 区位交通优势。聊城位于冀、鲁、豫三省交界处，处于华北地区的腹地，200公里范围内具有2亿多人的市场。聊城交通便利，京九铁路与邯济铁路在此交汇。目前，京九铁路电气化和邯济铁路双轨复线正在实施，我们也正在加快建设青银、德商高速公路等一批重要交通基础设施。如果把握得当，聊城将会成为商贸物流、能源集散、人流聚集、旅游度假的理想城市。多年来，山东经济的重心在沿海，以外向型经济为主。但是，在国家大力启动内需的形势下，山东的发展会更加倚重开发中西部市场。无论是山东市场西进，还是中西部地区能源东出，聊城都是桥头堡。

2. 生态与资源优势。聊城沃野平畴，气候宜人，水资源、煤资源、石油资源、岩盐资源、林业资源、地热资源等非常丰富，有待于进一步开发。而良好的生态也是后工业化时代的重要竞争优势。

3. 产业优势。近年来，聊城发展起有色金属、农机装备、造纸、纺织、食品、汽车、化工、医药等优势产业，培植起茌平信发、阳谷祥光、高唐时风、东阿阿胶、中通

客车、鲁西化工等在全国同行业名列前茅的大企业集团。目前，正依托在平信发、阳谷祥光和鲁西化工打造3个千亿产业园区。聊城是我国北方重要的商贸物流集散中心，是发展中的现代农业基地、先进制造业基地和现代服务业基地。

4. 文化资源和城市品牌优势。聊城有深厚的历史文化底蕴，是国家首批历史文化名城，仅国家级文物保护单位就有9处，国家级非物质文化遗产项目有11个。这些文物古迹和文化遗产不仅多，而且层次高、影响大。但目前开发利用还不够，没有发挥出应有的效益，是一座待开发的宝藏。这几年，我们大手笔搞好城市规划、建设和管理，全力打造“江北水城·运河古都”的城市品牌，聊城的知名度、吸引力也越来越大。如今的聊城，就像一个十七八岁的小伙子，到处充满了生机和活力。

问：请您谈一下，聊城是如何根据比较优势，按照科学发展观的要求确定发展战略和思路的？

答：贯彻落实科学发展观，是中央对各级领导干部的总体要求，内涵非常深刻。为了让广大干部群众更加直观地理解科学发展观，我们提出要树立“三个理念”。

1. 树立“GDP增长不等于财富积累”的理念。我们过去一直注重GDP的增长，但是从经济学意义上讲，GDP增长不等于经济发展，更不等于财富积累。只有人们创造有效的产品和劳动，GDP才有意义。举一个例子，雇一个

人在马路上挖一条沟，给他 100 美元；明天再雇一个人把沟填平，再给他 100 美元。这样，GDP 增长了 200 美元，而财富增长为零。

2. 树立“生态是借贷而不是继承”的理念。我们赖以生存的生态环境，是从子孙后代手中借来使用的，还必须完好无损地还给子孙后代，而且要附加高额“利息”，也就是我们的发展成果。在工作中，我们反复要求干部群众牢固树立这个理念，在发展经济的同时必须保护好生态环境，“既要金山银山，更要碧水蓝天”。

3. 树立“多做一些雪中送炭的事情”的理念。我们在工作中，要多做一些雪中送炭的事情，锦上添花的事情除了必要的，一般要少做。另外，还要注意“马太效应”，防止富者更富、贫者更贫，引发社会矛盾。政府要多为老百姓考虑，多关注弱势群体。比如，把路灯安装到居民小区、背街小巷，这也是“雪中送炭”。

按照贯彻落实科学发展观的要求，我们结合聊城的比较优势，不断探索和完善具有特色的发展方向和道路。2007 年 4 月，我们召开了聊城市十一次党代会。新一届市委提出了“坚持科学发展，构建和谐社会，加快建设强市名城，实现新跨越”的奋斗目标。在此基础上，市十一届二次全会确定了当前和今后一个时期工作的总体把握，即坚持“工业强市、三产兴市、三农稳市、城建靓市”的方针，抓好结构调整、节能减排、改革创新、改善民生、和谐稳定和党的建设六项重点工作。根据中央关于建设生态文明的新要求，市十一届四次全会提出了建设生态文明市

的战略任务。随后，召开了高规格的建设生态文明市工作会议，对这项工作进行全面部署。

通过这个过程，我们形成了指导聊城经济社会发展的目标和思路体系。我们的总目标是“加快建设生态型强市名城，实现新跨越”。“强市”，就是经济实力要强；“名城”，就是文化影响力要大。我们要把聊城潜在的文化影响力转变为现实的城市竞争力；把聊城丰富的文化历史资源转变为现实的生产力。我们之所以强调文化影响力，是因为一个国家和地区的竞争力，不仅体现在经济硬实力上，也体现在文化软实力上。并且文化相对于经济而言，具有更为持久的渗透力和影响力。比如，我们市建于明朝初年的光岳楼，是我国现存最古老、最高大、“原汁原味”的木结构楼阁，和黄鹤楼、岳阳楼、鹳雀楼、滕王阁这些重建的名楼相比，却远不如它们出名。究其原因，就是缺乏文化影响力的传承。“生态型”，就是生态环境要美；“新跨越”，是指发展理念、发展路径和发展质量的跨越。一句话，就是以科学发展观为统领，以建设生态文明市为抓手，推动提升各项工作，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的科学发展之路。

问：转方式、调结构是党中央提出的当前和今后一个时期的重大任务和主攻方向。请您谈一下，聊城对这项工作的重要性是如何认识的？

答：聊城的三次产业比例结构中，一产比全省平均

高，三产比全省平均低，二产大多是能耗高、附加值低的重化工业。三次产业内部结构也不合理。这样一个经济结构，决定了聊城是一个经济欠发达城市的同时，还是一个贡献大市。2009年，全市财政总收入143.22亿元，其中地方财政收入70.5亿元，不到财政总收入的50%。而东部发达市都在50%以上。聊城的主要工业产品大都是对外输出的，同时，聊城还是地地道道的产粮大市，万元GDP能耗也比全省平均水平高。这种经济结构和产业结构，造成了地方财力紧张、民生方面欠账较多、节能减排压力很大等问题，这是聊城市长期欠发达的根本症结所在。不仅如此，作为全市经济支柱的重点企业，大多处在产业链低端，利润很低。在低碳经济成为今后发展潮流的新形势下，一旦国家采取征收碳排放税等强制措施，将直接影响这些企业的生存，潜伏着很大的风险。中共山东省委书记姜异康同志在省委九届十次全会上指出我省经济发展中存在的问题：（1）经济结构性矛盾突出；（2）经济发展的质量和效益不高；（3）资源制约和环境压力较大；（4）科技和人才支撑能力不足。这四个方面的问题，聊城不仅都有，而且是“放大式”地存在着。所以，我们充分地认识到，对聊城来说，转方式、调结构不是“要不要”搞、“能不能”搞的问题，而是必须搞、马上搞、必须搞好的问题；不仅是一场硬仗，更是一场生存仗。

问：我们在很多材料中看到，聊城正在积极打造“一五二基地”，请您详细谈谈这个问题好吗？

答：为加快转方式、调结构，近年来，我们坚持“抓二带一促三”与“抓三带一促二”相结合，立足聊城的优势产业和优势资源，提出了建设“一五二基地”的任务。“一”是在一产方面，建设一个基地，即生态农业及农产品深加工基地。“五”是在二产方面，建设五个基地，即有色金属及金属加工基地、运输设备及零部件基地、基础化工及精细化工基地、轻纺造纸及食品医药基地、能源电力及节能设备基地。“二”是在三产方面，建设两个基地，即商贸物流及现代物流基地和文化旅游及休闲度假基地。这些产业，都是用“什么及什么”的方式表述的，前半部分是聊城的优势，后半部分是产业发展的方向，也是我们今后努力的方向。我们以建设“一五二基地”为主体，积极推进新型工业、现代服务业和现代农业协调发展，在构建现代产业体系上迈出新步伐。

问：前面您曾提到当前和今后一段时期要坚持四市方针，请详细谈一下这方面的内容好吗？

答：好的，当前和今后相当一段时期，我们要坚持如下四市方针。

1. 坚持工业强市，进一步壮大工业经济。主要是按照“一五二基地”发展规划的要求，着力抓好工业产业链条延伸，发展精深加工业和高端产品，全力建设以阳谷祥光铜业、茌平信发集团和鲁西化工集团为龙头的铜、铝、化工三个“千亿产业园”。另外，积极做好招商引资工作，

大力发展与大型企业相配套的中小企业、高新技术型的中小企业、劳动密集型的中小企业，真正形成“大企业顶天立地、中小企业铺天盖地”的发展局面。

2. 坚持三产兴市，发展繁荣服务业。重点是抓好旅游度假业和商贸物流业。服务业是本市产业结构的“短板”，也是结构调整的最大潜力。我们要求各级领导干部转变观念、优化措施，充分发挥全市的区位、交通、文化、生态优势，着力发展商贸物流业和旅游度假业。

3. 坚持三农稳市，推进农业调整振兴。下大力优化农业结构，发展上档次的龙头企业、成规模的特色农产品基地、无公害的农产品品牌。2010年，我们又在全省率先出台了《农业产业调整振兴计划》，大力实施农业“四百工程”，即用3~5年的时间，实现蔬菜和食用菌产值过100亿元、畜牧和水产产值过100亿元、林果生产及加工产值过100亿元、粮食总产突破100亿斤，确保到2012年全市农民人均纯收入达到全省平均水平。

4. 坚持城建靓市。按照高起点定位、高水平规划、高质量建设、高效能管理的原则，着力打造“江北水城·运河古都”的城市品牌形象。“高起点定位”是指城市的定位一定要准确，定位不准，城市建设就会走很多弯路。“高质量建设”就是变泥瓦匠建城市为艺术家建城市。“高效能管理”就是坚持不破坏城市功能，立足于特别关注城市的经济适应力和居民的心理承载力的原则。目前，我们正在实施中华水上古城、马颊河世界运河之窗旅游度假区等重点文化城建项目，且进展顺利。