

《人大农经书系》主编：唐 忠 张利庠


RENDA NONGJING SHUXI

人大农经书系

现代农业发展趋势 与国际经验

XIANDAI NONGYE FAZHAN QUSHI YU GUOJI JINGYAN

周立 等 著

 中国农业出版社

人大农经书系

现代农业发展趋势 与国际经验

本成果受到中国人民大学 2016 年度“中央高校建设世界一流大学(学科)和特色发展引导专项资金”经费的支持

周立等著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

现代农业发展趋势与国际经验 / 周立等著. —北京:
中国农业出版社, 2018. 8
ISBN 978-7-109-23614-1

I. ①现… II. ①周… III. ①现代农业—农业发展—
研究—国外②现代农业—农业发展—研究—中国 IV.
①F313②F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 293467 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 贾 彬

文字编辑 张 欣

北京中兴印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行
2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 700mm×1000mm 1/16 印张: 15.5

字数: 255 千字

定价: 56.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

“人大农经书系”总序

农业是人类最古老的产业，它为人类的生存和发展提供食物和衣着等最基本的生活资料；农业也是人类最朝阳的产业，迄今为止，还没有看到它被其他产业替代的任何迹象。发展到今天，人类希望现代化的农业成为绿色和美丽的产业，希望它一方面超越依赖人和牲畜的体力来进行生产，另一方面又保留人与自然最亲近的特点。

中国农业正面临很多挑战，需要研究的问题很多。比如，在技术层面，消费者对农产品质量提出了前所未有的要求，生产者目前所依赖的技术生产出来的很多农产品，消费者都不太满意，农业技术将如何发展，实现既提高产量，又提高质量，缓解人与自然的矛盾，缓解农业资源与环境面临的压力，需要深入研究。又如，在供需平衡层面，一方面，由于收入增长和人口城市化的驱动，中国居民对农产品的需求将快速上升，从长期来看中国农产品国内供给与国内需求之间的缺口有可能进一步增加，对进口的依赖将进一步上升；另一方面，我国大宗农产品成本不断增加，部分产品在市场上销售不畅，库存上升，这里有价格政策没有及时调整的原因，但更是进口产品产生的市场“挤出效应”的结果，如何通过国际市场来保障供给，如何恰当地处理总体净进口下的部分产品过剩，搞好结构调整，实现协调发展，需要深入研究。再如，在制度层面，在劳动力大量离开农业的情况下，在我国现行土地制度下，如何恰当地处理劳动力与土地的再匹配，形成有竞争力的农业经营模式，需要深入研究。还如，在政府与市场关系层面，第一产业在GDP中的份额已下降到不足9%，这一农业小部门化的趋势还会继续，在整个国民经济越来越市场化的情况下，在农业发展中如何恰当地处理政府与市场的关系，使得政府既不放松对农业的支持，又不过度干预市场，实现农业与其他经济部门的协调发展，需要深入研究。

中国人民大学一直重视农业与农村经济问题的研究。1950年命名组建伊始，中国人民大学就在经济计划系设立了农业经济专业，开始了农业经济专业的本科与研究生教育。1954年，农业经济专业从经济计划系析出，成立了独立的农业经济系。2004年，农业经济系命名组建为农业与农村发展学院。1986年，农业经济专业取得博士学位授予权，1988年被评定为国家级重点学科，2000年取得农林经济管理一级学科博士学位授予权，2007年再次被评为国家级重点学科，2014年农林经济管理、农村区域发展两个本科专业分别入选国家“卓越农林人才教育培养计划”拔尖创新型项目和复合应用型项目。目前，学院具有从本科到硕士、博士研究生和博士后科研流动站的完整人才培养体系，设有农林经济管理、农村区域发展两个本科专业，农业经济管理、林业经济管理、农村发展、技术经济及管理、可持续发展管理、食品科学、食品安全管理七个学术型硕士学位点，农业硕士专业学位点，农业经济管理、林业经济管理、农村发展、技术经济及管理、可持续发展管理五个博士学位点。

中国人民大学历代农经学者都严谨治学，勤奋耕耘，不同时期都出版了不少著作与教材。举例而言，20世纪50年代，在苏联专家指导下，把马克思主义的一般理论与中国农业的具体实际相结合，当时的老师们集体编写了新中国第一本《社会主义农业经济学》，第一本《社会主义农业企业组织与管理学》。20世纪80年代，学院老师们出版了一批有影响的教材，《社会主义农业经济管理问题》（周诚主编）、《土地经济学》（周诚主编），《中国工农产品价格剪刀差》（严瑞珍、周志祥等）、《农业企业经营管理与决策学》（严瑞珍、张象枢）、《中国贫困山区开发的道路》（严瑞珍等）、《农业技术经济学》（展广伟主编）、《农业系统工程》（张象枢等）、《进现代中国农业经济史》（岳琛等）、《比较农业经济学》（刘运梓）、《土地管理原理与方法》（林增杰等）、《地籍管理》（林增杰等）就是其代表。20世纪90年代，学院与中国农业科技出版社合作，组织出版了人大农经博士论丛。2009—2016年，学院与中国农业出版社合作，每年从不多的“985”经费中拨出一部分，用于资助本院教师科研成果的出

版，并以传说中的农业和医药的发明者炎帝神农氏的名字将这些著作统一命名为“神农书系”，7年共资助出版了34本著作。2016年后，国家不再延续“985”项目，但设立了“双一流”项目，强调一流大学和一流学科建设，学院层面无疑就是学科建设。在这一背景下，学院同事们讨论后认为，“神农书系”中的神农如果是农业的代名词的话，因农业所涉学科众多，不特指农林经济管理学科，为更好地表明学科范围，将书系改为“人大农经书系”，一是明确著者为中国人民大学农业与农村发展学院教师这一归属；二是明确书系里的著作主要涉及农林经济管理与农村发展管理这一大农经领域。“人大农经书系”由学院院长和分管科研的副院长担任主编，由学院学术委员会和教学委员会的委员为编委，遴选本院教师围绕上述领域的优秀研究成果，给予资助，由中国农业出版社出版。

无论从生产量、贸易量还是消费量来衡量，中国都是世界第一农业大国，中国农业的任何重要变化，都会对世界农业产生重要影响，客观地说，当今中国的许多其他产业，与世界同行相比还不具备农业这样的世界分量，因此，在当今中国，研究农林经济与农村发展领域的问题，具有一定比较优势，具备成就一番大事业的产业条件。中国人民大学农业与农村发展学院的学者们，都有放眼世界、心怀天下、情系三农的赤子情怀；都有注重调查研究、一切从实际出发、基于实践来进行理论探索的优良学风；都有关爱学生、教书育人、热爱教育事业的高尚情操，以建设“问题导向的学院派”为己任。组织出版“人大农经书系”，将学院老师们的探索与思考呈现给读者，以加强与同行的交流，希望你有所启发，并希望为形成农业经济学的中国学派，贡献绵薄的力量。这些探索与思考，不一定都是对真理的正确认识与发现，也可能存在谬误，希望得到你的批评与指正。

摘要

农业的现代化，不仅是中国在实现传统农业向现代农业转变进程中追求的目标，也是当今世界农业发展的潮流和趋势。在不同的农业现代化发展阶段，世界各国农业发展表现出不同的特征和模式，包括现代农业发展的主要内容、政策支撑体系等都不同。因此，立足现代农业发展趋势，把握国际经验，可以西学东用，对发挥中国农业优势大有裨益。本书通过研究现代农业发展趋势与国际经验，意图促进中国农业产业结构转型升级，持续提升中国农业生产能力和产业竞争力，促进中国现代农业的可持续发展，实现国家粮食安全新战略，确保“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上，我们的饭碗应该主要装中国粮”。

本书首先从总体上把握国外现代农业发展的总体趋势，提出值得讨论的问题，之后分别就多元化现代农业、食品安全与管理、普惠金融体系、农村土地征收制度、农村发展与城镇化政策、主要发达国家和地区的农业补贴政策与实践进行探讨，最后形成对中国现代农业发展的启示与借鉴。

本书前八章内容可做如下概括：

（一）把握现代农业发展总体趋势

伴随全球化、资本化和技术变革过程，国外现代农业正在发生变革。本章从总体上提出如下六个变化趋势：

第一，现代农业在绿色革命后的双重影响显现出来，使得农业改造命题，已经转变为从改造传统农业的舒尔茨命题，到改造现代农业的新命题，以发挥其扩大产出的积极作用，舒缓生态、社会、政治、经济等不良影响。

第二，农业与食物体系正在发生变革，从只强调生产性功能，到逐渐强调农业与食物权利，从谁来养活世界的 20 世纪命题，正在转向怎样养活世界的 21 世纪命题，具体表现为关注焦点正在由单一的粮食安全，转向兼顾食物数量、质量和基本权利的粮食安全、食品安全、食物主权的综合安全。

第三，现代生产要素配比正在发生变革，人地关系正在调整，一个突出表现是土地正在走向规模化经营，但在规模化经营的三种模式上，需要基于国情和历史条件选择，适度规模经营和以家庭经营为基础并兼顾多种经营形式，可

能是更加适合中国国情的选择。

第四，从资本要素的投入看，与土地经营的规模化相伴随，农业投入的资本化也正在深入。资本不断替代劳动的农业资本深化过程，产生了深远的政治经济社会影响，需要持续观察并谨慎选择。

第五，全球化趋势早已兴起，但一方面是基于比较优势和自由贸易的农产品市场开放浪潮及国际竞争与合作，另一方面是基于国内政治经济需要的农产品贸易保护和有限开放。

第六，面对世界农业发展的总体趋势，需要回到农业本体论，回到农业自身的社会功能。从多功能框架下，可以看到现代农业并非只是单一面孔（发挥单一生产性功能的资本化、规模化农业），而是具有多元面孔（发挥多种功能的多元化农业），这使得我们在发展现代农业时，避免落入单一资本逻辑，在基于本国具体国情的情况下，能够走向多元选择。

（二）发展中国特色的多元化现代农业

随着工业化进程的加快，农业在 GDP 中所占的份额越来越小，农业以生产性为主的经济功能下降，但是农业的基础地位和战略地位正逐步加强，自 2007 年提出“两型农业”以来，连续八年的 1 号文件强调多元化现代农业的重要性，注重发挥农业的生态涵养、文化传承、休闲观光、缓冲就业、稳定社会等多种功能已是一种趋势。农业除了能够提供商品性产品以外，还具有关联生产的外部性和向社会供给公共物品，而在后两者上，有时会存在市场失灵，因此，“看不见的手”就应该来弥补这一失灵，这就是政策制定的逻辑起点。本研究首先从供给角度和需求角度分析了多元化现代农业的内涵，然后对国际上三类国情不同的国家和地区如何进行多元化现代农业实践以及如何制定相应的政策进行了梳理。美国等凯恩斯集团作为农产品出口大国，虽然承认应该发挥农业多功能性，但是极力推行贸易自由化。日韩作为农产品进口国，坚决支持发展多元化现代农业，反对贸易自由化。欧盟内部国家复杂，进出口均有，在政策上支持多元化现代农业的发展，但与前两者又有不同。中国的省份和民族众多，与欧盟的情况类似，因此欧盟的多元化现代农业的实践和政策制定对中国的借鉴意义更大。文章接着又分析了中国的多元化现代农业的发展状况以及宏观政策演变，最终提出相应的政策建议。

（三）进行“从田间到餐桌”的食品安全管理

近年来，国际农业生产中农药、化肥、兽药、农膜等投入品的过量使用已

造成了严重的农业面源污染，威胁着国际食品安全。在这一背景下，食品安全监管的重点也经历了转型。随着科技的不断进步，食品工艺的创新，仅仅对出厂的最终产品进行简单的监测显然已经无法达到食品安全监管的目的。于是，欧盟最早提出了“从农田到餐桌”的生产经营各个环节全程监控的制度，现在已经成为西方主要国家公认的、建立食品安全法体系的最基本制度。这项制度要求食品行业在食品链中应用良好的操作规范，即良好的农业生产规范（GAP）、良好的生产操作规范（GMP）、良好的卫生操作规范（GHP）等，由此来控制诸多的潜在食品危害。日本则在近年来不断加强对投入品使用的管理，推行全程质量控制制度，明确食品生产每一个环节的职责，建立农产品可追溯机制，这些针对食品供应链的管理措施的引入，源头保证了食品安全管理的有效性。

应该看到，田间生产是食品安全的基础。不论农药、化肥、农膜的滥用，还是工业和采矿业等这些活动对土壤和灌溉水源的污染，都会导致严重的食品安全风险，需要进行谨慎的风险评估和“从田间到餐桌”管理。中国应借鉴欧、美、日等国家和地区的食品安全管理经验，将制度建设、法规执行和经济激励有机结合，引导农户进行安全的农产品生产。

除此之外，加强农户与消费者的交流，增进对二者间的信任 and 了解，并让消费者学会正确选购质优而非“卖相好”的农产品，对于做好供应链管理意义重大。在过去几年中，已经开发了若干不同的“生产者—消费者”关联模式（包括横向和纵向）来应对食品安全问题和提升信任，其中一些是通过政府主导项目开展的，而另外一些则是生产者和消费者发起的。需要对这些不同模式的优劣进行更充分的系统性评估，也要考虑何种模式适用于何种背景之下。

（四）促进金融普惠，加大信贷、保险对农业的扶持

旺盛的金融需求和有限的金融供给是当前中国农村金融发展的主要矛盾。普惠金融旨在提供多样化的金融渠道，将更多人纳入到金融服务的范围，以储蓄、贷款、汇款、代理等为主的基础金融服务全覆盖是当前中国普惠金融建设的核心。

普惠金融体系的基本框架包含“一中心，三层次”，即以客户为中心，微观金融供给者、中观金融支持系统和宏观政策监管环境相互配合协调发展。首先，金融供给主体多元化是金融普惠化的重要体现，不同国家和地区在探索金融供给主体方面提供了有益尝试：①印度自助小组（SHGs）是成员所有、小组互助模式，资金来源主要是 NGO 和商业银行。该类组织规模小，方便控制

风险，交易成本低，服务范围广，其劣势在于缺乏内外监管。②玻利维亚 FFP-FIE 银行是从 NGO 发展到正规银行，该类组织兼顾经济收益和社会收益，资金来源是限制其发展的瓶颈。③印度尼西亚人民银行（BRI）是正规金融机构开展普惠金融服务，其广泛的基层营业所、合理的信贷制度、稳定的资金来源提高了金融服务质量。④以德国、法国、美国、日本为代表的发达国家合作金融模式体现了官办和民办结合的优点，政府资源和民间力量相结合，提高了金融服务质量，降低了金融服务成本。

其次，普惠金融体系建设还需要良好的基础设施。金融服务支持系统主要包括基础设施、信息系统、技术支持服务、商业联盟及网络四个方面。典型的国外经验包括：乌干达中央银行通过竞标方式，鼓励商业银行参与支付系统建设。CGAP 和 Inter-American Development Bank 创建评级基金为微型金融机构提供评级服务。再次，适宜的监管措施和立法是普惠金融体系中宏观环境建设的关键。墨西哥按照一定标准对信用社实施分级监管、英国的信息化监管手段都是国外普惠金融宏观环境建设的经验。

国外普惠金融建设对中国的启示是：丰富供给主体，完善金融体系；促进监管改革，明确农村金融立法保护。

（五）改革土地征收制度，服务现代农业发展

进入 21 世纪后，中国征地领域出现了两个明显的新特点，其一是征地规模空前巨大，其二是征地冲突大面积爆发，以征地纠纷为主的农村土地纠纷成了农民维权抗争活动的焦点以及影响农村社会稳定的首要问题。随着征地问题的严重化，中共中央、国务院提出了一些改革征地制度的意见，但 1998 年修订后的《土地管理法》及其条例、释义仍是目前的主要制度安排，而《土地管理法》的修订和《土地征收条例》的制定从 21 世纪初便列入议事日程，但迄今未果。本着“他山之石，可以攻玉”的考虑，本章尝试考察其他国家和地区征地制度的成败得失，重点考察的内容包括：①加拿大阿尔伯塔省的征地程序和补偿办法。②韩国土地征收中公益事业的范围极其认定，补偿的范围和标准，配套的裁决、异议申请和诉讼制度。③日本土地征收中公共利益的范围和认定，征地补偿的原则、内容和方式。④印度 2014 年开始实施的新征地法对土地征收的目的、同意比例、受影响家庭、社会影响评估、补偿等方面做出的新规定。⑤中国台湾地区土地征收范围和程序，补偿范围和补偿额、补偿费的发核以及补偿异议，被征收人享有的其他权利，以及近年风起云涌的征地冲突动态和学者的呼吁。在此基础上，本章总结了部分国家和地区征地制度中值得

借鉴、参考的内容，结合中国征地制度变迁和存在问题的探讨，提出了推进中国征地制度改革的一些政策建议。

（六）推进具有中国特色的新型城镇化和“就地城镇化”战略

中国特色的新型城镇化意味着农村不是城镇化规划之外的因素，而是同等重要的另一方面，城镇化与农村发展应该同步推进。而农业转移人口的城镇化却是一个漫长的过程。本文通过总结欧洲发达国家在城镇化与农村发展方面的经验及实践发现就地城镇化，即在新村镇经济社会融合、基础设施到位、基本公共服务健全的基础上，让短期内无法实现城镇化的约占中国人口40%的适度集中居住在村庄的人口享受发展的福利，是城镇化与农村发展协调推进的新思路。具体来说：首先，需要结合中国现实，借鉴欧洲的做法，由中央政府牵头、地方政府主导、村民参与投资所有正式公共场所的建设；借鉴法国等国家的乡村发展规划，为乡村社区规划和建设集中供水设施、排水和污水处理设施、乡村内部道路、垃圾收集和处理等社区型基础设施；也应该借鉴美国和法国等国在城镇化初期在乡村基础设施和公共服务维护方面的教训，考虑到公共物品的可持续性，在财政资金的约束之下，适合当地情况的投资才是可持续的投资；以规划和基础设施提供来控制城市郊区和农村居民点的土地非农化的速度，引导居民适度集中居住，防止无限制扩张带来的一系列问题。其次，借鉴欧洲各国的就地城镇化实践，以整理农村土地和建设农村适度居住点基础设施和公共服务设施的方式，把原来的农村居民点改造为小城镇；对于已经获得一定程度发展的村庄，可以通过填充式方式将旧村改造为小城镇；通过就地城镇化，给离开土地的农民提供就业机会，给农民工回乡养老提供缓冲地，给农村居民城镇化提供选择。再者，中国人口数量庞大，土地等自然资源稀缺，正处于工业化中期，或可建立“人口+功能”的多口径城镇统计体系。以村镇融合为特色的就地城镇化，可以促进居民生活水平和本地经济增长，实现城镇化和农村发展的双赢。

（七）推进农业“走出去”战略，积极参与国际农业竞争与合作

涉农跨国公司有助于提高所在国家农业的深加工程度、贸易结构、经济组织建设、基础设施投资、就业、技术转移与创新、市场集中度。当前涉农跨国公司呈现出农业产业链关键、优势环节布局于发达国家、少数跨国公司较大的市场控制力、跨国并购成为涉农跨国公司参与食品加工和零售环节的主要方式、发生在农业价值链的加工业环节、订单农业的发生被涉农跨国

公司广泛采用、本土化策略实施愈加娴熟等特征。未来涉农跨国公司 will 侧重提高农作物产量、提高安全标准和环境标准、重视企业社会责任、投资更加谨慎和多元化、土地交易模式日益多样化、普遍采用订单农业、风险规避更娴熟、更加注重公共管理。国际并购中国际投资额总体上升，2000年后波动加剧，发展中国家和经济转型国家逐渐成为热点投资区；农业国际投资更加投向发展中国家，但存在结构差异；高附加值的环节或活动仍然为发达国家所把持；外商直接投资粮食作物如水稻的投资量比较低，而在高价值的经济作物如花卉或糖上比较高。未来农业国际投资将继续呈上升之势，在地化的投资将越来越受到欢迎，国际协定对于农业国际投资指导作用将会加强。

（八）提高农业补贴比例，加大对农民的直接投入

农业相对于国民经济的重要性及其天然的“弱质性”决定了在经济发展过程中需要向农业提供支持和保护。农业补贴是大多数国家支持和保护农业发展最直接、最灵活有效的工具。美国、欧盟和日本等发达国家农业补贴不仅历史悠久，经验丰富，而且具有典型性和代表性，可为中国农业补贴制度的完善提供经验借鉴。

基于此，本文研究了美国、日本、欧盟等发达国家农业补贴政策的演变历程及当前农业补贴政策总体框架；详细介绍了上述国家当前农业补贴政策的具体内容和先进做法，包括农业价格补贴、收入补贴、农业风险与灾害补贴和自然资源与环境补贴等政策；总结了发达国家农业补贴政策的成功经验，包括补贴政策定位清晰、补贴方式灵活多样、注重资源环境补贴等。同时结合当前中国逐步探索形成的中国特色的农业补贴政策体系，包括以“四补贴”为主要内容（良种补贴、农机购置补贴、种粮直补和农资综合补贴）的农业生产促进补贴、以技术服务补助为主要内容的技术服务补贴、以农业保险补贴为主要内容的灾害损失补助和以草地保护为主要内容的农业生态环境保护奖补政策等，提出了完善中国农业补贴制度的启示和建议，如健全农业补贴法律体系、适度提高农业补贴水平、调整和优化农业补贴结构和增强农业补贴政策工具的多样化与灵活度等。

世界各国在现代农业发展的过程中，由于自然条件、社会制度、经济发展水平的不同而采取了不同的现代化路径。但无论采取哪种方式，在其中都能找到许多共性的东西。中学为体，西学为用。研究现代农业发展总体趋势和发达国家现代农业发展历程，对中国现代农业发展，将具有十分重要的借鉴意义。

目录

“人大农经书系”总序

摘要

第一章 从“改造传统农业”到“改造现代农业”	1
一、引言	2
二、改造传统农业	2
(一) 舒尔茨对传统农业的定义	2
(二) 舒尔茨改造传统农业的方法	3
(三) 舒尔茨改造传统农业理论的影响	4
三、改造现代农业	5
(一) 舒尔茨希望构建的现代农业	5
(二) 现代农业的发展：广义化的理论	6
(三) 现代农业的发展：狭义化的实践	7
(四) 狭义现代农业引发的诸多问题	11
(五) 改造传统农业的囚徒困境	14
(六) 农业价值论框架下重新审视农业属性和功能	17
四、建设性后现代主义视野下的生态文明	19
(一) 现代农业、现代化与工业文明	19
(二) 建设性后现代主义	20
(三) 建设性后现代主义的目标：生态文明	21
(四) 生态文明的实践——生态农业	22
(五) 生态农业案例研究	23
五、本章小结	24
(一) “改造传统农业”已经引发了双重影响	24
(二) “改造传统农业”命题，已经转变为“改造现代农业”的新命题	25
(三) 建设性后现代主义将为现代农业的改造提供指导	25
参考文献	25

第二章 多元化现代农业发展	28
一、多元化现代农业内涵	29
(一) 农业的多功能性	29
(二) 从供给角度理解多元化现代农业	30
(三) 从需求角度理解多元化现代农业	31
二、多元化现代农业发展的国际经验	32
(一) 农产品出口型国家——以美国为例	32
(二) 农产品进口型国家——以日本为例	34
(三) 混合型地区——以欧盟为例	36
三、中国多元化现代农业的实践与政策演变	40
(一) 小毛驴市民农园——政府与高校打造的 CSA 样板	40
(二) 巢状市场——NGO 组织支持的生态农业项目	41
(三) 有机农夫市集——消费者自发组织的农业产销模式	42
(四) 山西永济蒲韩社区——农民自发组织的乡村建设模式	42
(五) 观光农业和乡村民俗——乡土文化的再兴起	43
(六) 中国的多元化农业政策演变	43
四、本章小结与政策建议	44
(一) 优化农业补贴结构，支持多元化现代农业产业的发展	44
(二) 创新发展模式，将保护价值转化为经济价值，促进农民增收	44
(三) 加快技术改进，完善农业社会化服务体系建设	45
(四) 鼓励消费者教育，重塑农业的多元化价值	45
(五) 加强青年培训，为发展多元化现代农业提供人才支撑	46
参考文献	46
附录：中国多元化农业相关政策梳理与趋势小结	49
第三章 解决食品安全问题的国际经验	52
一、国际食品安全问题历史回顾	53
(一) 近代国际食品质量安全问题	54
(二) 20 世纪末国际食品安全问题的新特点	54
二、从生产角度看国际食品安全问题	55
(一) 国际上安全食品生产的威胁因素	56
(二) 主要国家和地区的安全食品生产实践	56
(三) 主要国家和地区食品安全生产经验小结	60
三、从监管角度看国际食品安全问题	60

(一) 政府监管	60
(二) 非政府组织监管	66
四、中国的食品安全生产与监管	68
(一) 中国的食品安全生产困境及可能的出路	68
(二) 中国的食品安全监管体制改革的成果与不足	69
五、本章小结与政策建议	73
(一) 国际食品安全问题研究概述小结	73
(二) 对中国食品安全管理的政策建议	74
参考文献	75
第四章 普惠金融体系建设	77
一、普惠金融的内涵	78
二、国外普惠金融体系的现状和经验	79
(一) 金融服务供给者	79
(二) 金融服务支持系统	86
(三) 宏观金融环境建设	87
三、中国普惠金融发展的实践	88
(一) 山东诸城社区金融服务站——政府参与	88
(二) 河南濮阳贷款互助合作社——私人提供	89
(三) 中国农业银行三农金融事业部——正规金融机构主导	91
四、本章小结与政策建议	93
(一) 丰富供给主体，完善金融体系	93
(二) 促进监管改革，明确立法保护	94
参考文献	95
第五章 土地征收制度	97
一、问题的提出	97
二、部分国家和地区征地制度借鉴	98
(一) 加拿大的土地征收	98
(二) 韩国的土地征收	102
(三) 日本的土地征收	105
(四) 印度的土地征收	106
(五) 中国台湾地区的土地征收	109
三、中国征地制度的变迁和存在的问题	114
(一) 1998 年之前的征地制度	114

(二) 1998 年土地管理法修订后的现行征地制度	116
(三) 1998 年土地管理法修改的负面后果	118
(四) 1998 年来的微调和发展趋势	122
四、本章小结与政策建议	123
(一) 结论与讨论	123
(二) 政策建议	124
参考文献	126
第六章 新型城镇化与就地村镇化	128
一、前言	128
二、发达国家的农村发展与城镇化	129
(一) 美国蔓延式的郊区和乡村建设	130
(二) 老欧盟十国的乡村建设及就地村镇化实践	133
(三) 英国规划先行补贴随后的城镇化模式	134
(四) 法国分散化的城镇化实践	136
(五) 德国以土地整理和村庄更新为特色实践	139
三、中国农村发展与城镇化的相关政策与发展困境	141
(一) 中国农村发展与城镇化的相关政策	141
(二) 中国农村发展与城镇化的困境	142
四、本章小结与政策建议	144
(一) 在人口适度集中的地区推进就地村镇化	144
(二) 借鉴英法等国的城镇化率统计体系	145
(三) 因地制宜, 全面开发	145
参考文献	145
第七章 农业跨国公司与国际并购	147
一、引言	147
二、农业国际直接投资的发展	148
(一) 国际投资额总体上升, 发展中国家和经济转型国家逐渐成为热点投资区	148
(二) 农业国际投资更加投向发展中国家, 但存在结构差异	150
(三) 农业国际投资未来发展趋势	154
三、农业跨国公司的发展	155
(一) 跨国公司的发展历程及动因	155
(二) 农业跨国公司的种类及其他涉农投资机构	158
(三) 农业跨国公司的特征及作用	162

(四) 农业跨国公司的农业产业链重组战略	168
(五) 农业跨国公司的并购策略	170
(六) 农业跨国公司的发展趋势	174
四、中国与发达国家农业跨国公司的比较	176
(一) 中国涉农跨国公司规模较小、产业链控制不足	176
(二) 中国涉农跨国公司市场优势有待提升	176
(三) 中国涉农跨国公司并购经验不足	177
(四) 中国涉农跨国公司不注重环境保护和公共关系维护	177
五、本章小结与政策建议	178
(一) 小结	178
(二) 对中国农业“走出去”的相关政策建议	179
参考文献	181
第八章 国外农业补贴制度比较	184
一、美国的农业补贴政策	185
(一) 美国农业补贴政策的发展历程	185
(二) 当前美国农业补贴政策	186
二、日本的农业补贴政策	195
(一) 日本农业补贴政策演变	195
(二) 当前日本的农业补贴政策	196
三、欧盟共同农业政策	200
(一) 欧盟共同农业补贴政策演变历程	200
(二) 欧盟共同农业补贴政策	200
(三) 欧盟共同农业政策最新改革	204
四、中国的农业补贴政策	207
(一) 中国农业补贴政策发展历程	207
(二) 当前中国主要的农业补贴政策	208
五、发达国家农业补贴政策的经验及对中国的启示	211
(一) 发达国家农业补贴政策的经验总结	211
(二) 发达国家农业补贴政策对中国的启示	212
六、本章小结	215
参考文献	216
第九章 结论与政策建议	219
一、研究内容回顾	219