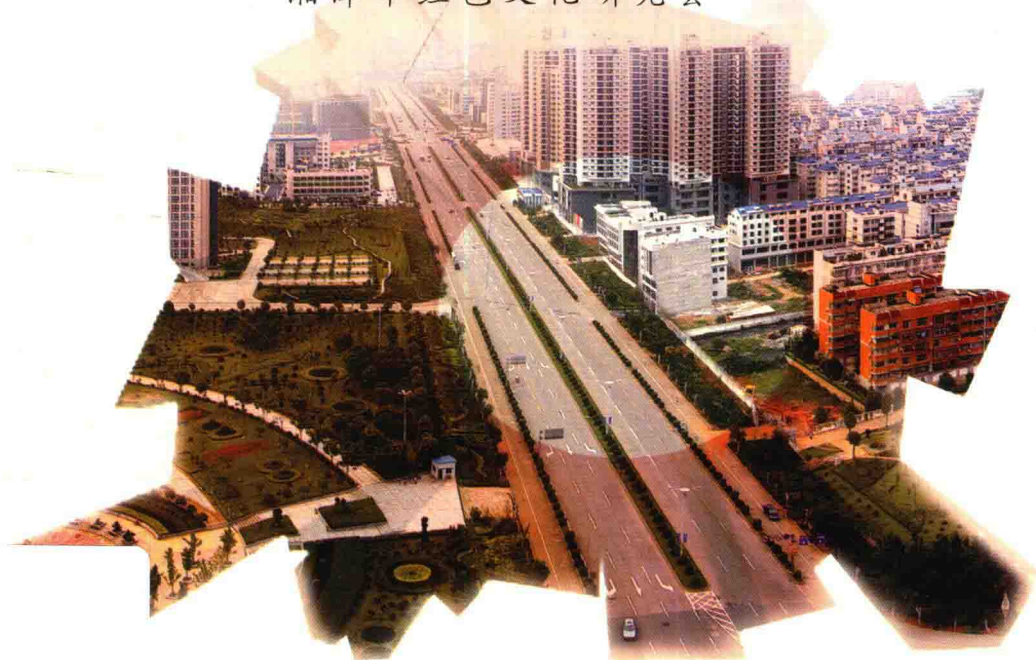


# 湘潭

# 改革开放

## 40周年专题文集

中共湘潭市委党史研究室  
湘潭市中共党史联络组 编著  
湘潭市红色文化研究会



湘潭大学出版社

# 湘潭改革开放 40 周年 专题文集

中共湘潭市委党史研究室  
湘潭市中共党史联络组 编著  
湘潭市红色文化研究会

湘潭大学出版社

版权所有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

湘潭改革开放40周年专题文集 / 中共湘潭市委党史研究室, 湘潭市中共党史联络组, 湘潭市红色文化研究会编著. — 湘潭: 湘潭大学出版社, 2018. 12  
ISBN 978-7-5687-0274-4

I. ①湘… II. ①中… ②湘… ③湘… III. ①改革开放—成就—湘潭—文集 IV. ①D619.643-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第258794号

## 湘潭改革开放40周年专题文集

XIANGTAN GAIGE KAIFANG 40ZHOUNIAN ZHUANTI WENJI

中共湘潭市委党史研究室  
湘潭市中共党史联络组 编著  
湘潭市红色文化研究会

责任编辑: 暴红博

封面设计: 何健

出版发行: 湘潭大学出版社

社址: 湖南省湘潭大学工程训练中心

电话: 0731-58298960 0731-58298966 (传真)

邮编: 411105

网址: <http://press.xtu.edu.cn/>

印刷: 长沙印通印刷有限公司

经销: 湖南省新华书店

开本: 787 mm×1092 mm 1/16

印张: 21.5

字数: 350千字

版次: 2018年12月第1版

印次: 2018年12月第1次印刷

书号: ISBN 978-7-5687-0274-4

定价: 58.00元

## 编 委 会

---

顾 问：曹炯芳

主 任：陈忠红

副主任：杨慕如 刘清林 曾景祥 周端明

易小兰 龚远生

委 员：黄小平 周 果 常 华 杨孟雄

唐 徽 王新姣

主 编：易小兰

副主编：黄小平 周 果 唐 徽

编 辑：胡亿群 蒋爱兰 蒋子君 彭送来

肖 韧 罗义平 沈丛林

# 前 言

湘潭是湖湘文化的重要发祥地，中国红色文化的摇篮，长江以南水陆物资集散地，明、清时期，享有“小南京”“金湘潭”的美誉。党的十一届三中全会后，湘潭开启建设中国特色社会主义新的征程。

改革开放40年，是湘潭紧跟时代步伐、奋力前行的40年。40年中，湘潭市委团结带领全市党员干部和群众，锐意改革，经济建设、社会建设、法治建设、文化建设、生态文明建设等各个方面均取得重大成就，城市经济高速发展，广大人民群众生活水平不断提高，幸福感、安全感、民族自豪感显著增强，中国特色社会主义道路越走越宽广。

40年沧桑巨变，40年可圈可点，40年可存可鉴。打开记忆的闸门，开启心扉的思绪，那些人，那些事，那些激动的时刻，那些难忘的过程，那些曾经的过往，一一在我们脑海中回放。我们既是改革开放的见证者，又是改革开放的建设者。

国家长株潭城市群“两型社会”综合配套改革试验区中心城市，中国优秀旅游城市，国家园林城市，全国文明城市……一张张闪亮的“名片”让我们无比自豪。

在改革开放40周年之际，在市委的高度重视下，中共湘潭市委党史研究室、湘潭市中共党史联络组、湘潭市红色文化研究会共同组织，征编《湘潭改革开放40周年专题文集》。该文集比较全面、系统、真实地再现我市改革发展的历程，记录我们前进中的点点滴滴；展现湘潭人民团结奋进、勇于开拓、敢于创新的精神风貌，彰显各行各业的发展成就。

此次征文坚持改革开放这一主题要求，收集稿件130余篇，编辑出版68篇，总字数35万余字。感谢各位作者的大力支持。由于征文时间紧，编辑水平有限，不妥之处敬请批评指正。

改革开放40年是一个历史节点，也是一个新的起点。站在新的起点，眺望新的目标，有党中央的精神指引，有市委的坚强领导，有精诚团结、敢于拼搏的300万湘潭人民的奋斗，我们相信，湘潭将继续沿着中国特色社会主义道路阔步前进，谱写出更加辉煌、更加灿烂的美好篇章。

# 目 录

## 第 一 篇

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 党组织建设阔步跨入新时代 .....       | 1  |
| 反腐肃贪扬清风                  |    |
| ——湘潭纪检监察工作概述 .....       | 7  |
| 积极探索社会治安防范三大工作机制 .....   | 13 |
| 社会治安综合治理出实招办实事求实效 .....  | 19 |
| 市中院率先在全省创新专业法官会议制度 ..... | 24 |
| 射埠镇构建“村为主”治安防范体系 .....   | 28 |

## 第 二 篇

|                              |    |
|------------------------------|----|
| 从零的突破到“湘潭模式”在全国推广            |    |
| ——湘潭进行“国家商标战略实施示范城市”建设 ..... | 33 |
| 工业企业整顿与升级 .....              | 39 |
| 实施强工富市战略 加速实现湘潭现代化 .....     | 45 |
| 以新发展理念引领重点项目高质量推进 .....      | 48 |

|   |     |
|---|-----|
| 湘潭招商引资结硕果 .....                             | 54  |
| 发展粮食产业经济 .....                              | 58  |
| “吨粮田”建设与粮食产业发展 .....                        | 62  |
| 绿地刨出“金娃娃”<br>——梅林桥建成国家现代农业综合示范园 .....       | 68  |
| 凝聚多方力量 发展地方经济<br>——湘潭县统战工作助力经济发展 .....      | 75  |
| 引领和推动长株潭一体化发展<br>——湘潭九华经济技术开发区发展纪实 .....    | 81  |
| 擎起湘潭县经济建设大旗<br>——天易示范区着力打造“一流园区、两型典范” ..... | 89  |
| 湘潭布市，昔日的骄傲 .....                            | 96  |
| 湘莲产业的发展 .....                               | 101 |
| 龙牌酱油 滴滴浓香<br>——酱油产业的发展 .....                | 106 |
| 槟榔，湘潭人永远的情结<br>——槟榔产业的发展 .....              | 111 |

### 第 三 篇

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 加强体系建设 促进持续发展<br>——湘潭社会保障事业综述 ..... | 117 |
| 打造商贸物流基地 发展现代物流产业 .....             | 123 |
| 旅游在融合发展中迸发无尽魅力 .....                | 127 |
| 湘潭交通大变样 .....                       | 133 |
| 发展湘潭有线电视事业 .....                    | 137 |

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 水府庙之保护性开发 ..... | 142 |
|-----------------|-----|

## 第 四 篇

|                  |     |
|------------------|-----|
| 初级教育在变革中发展 ..... | 146 |
|------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| “八一振邦”与湘潭 ..... | 152 |
|-----------------|-----|

铭记历史 不忘初心

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| ——市党史馆建成湖南首个市级全省党史教育基地 ..... | 155 |
|------------------------------|-----|

与历史对话 与文化絮语

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| ——市新博物馆打造湘潭文化“名片” ..... | 161 |
|-------------------------|-----|

传承红色文化基因 打造党性教育基地

|                      |     |
|----------------------|-----|
| ——记毛泽东广场的兴建、扩建 ..... | 165 |
|----------------------|-----|

四十载辉煌育人才

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| ——党校干部教育工作在改革开放中不断发展 ..... | 171 |
|----------------------------|-----|

东方风来 报社逢春

|                    |     |
|--------------------|-----|
| ——湘潭日报社改革三部曲 ..... | 177 |
|--------------------|-----|

## 第 五 篇

|                      |     |
|----------------------|-----|
| “两型社会”建设的激情与梦想 ..... | 182 |
|----------------------|-----|

玉汝于成摘桂冠

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| ——湘潭市成功创建全国文明城市 ..... | 188 |
|-----------------------|-----|

城市东移，打造湘潭新“名片”

|                    |     |
|--------------------|-----|
| ——湘潭城市中心区的建设 ..... | 194 |
|--------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 河西棚改区 旧貌换新颜 ..... | 200 |
|-------------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 推进桥梁建设 助力城市发展 ..... | 206 |
|---------------------|-----|

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 白手起家创伟业 合力共建新县城 .....             | 211 |
| 开展环境治理 展现生态文明                     |     |
| ——竹埠港化工区整体退出纪实 .....              | 217 |
| 古韵商华新窑湾 .....                     | 221 |
| 十一年磨一剑 文明之花盛开                     |     |
| ——韶山市创建省首个县级全国文明城市 .....          | 225 |
| 合力共建新韶山                           |     |
| ——全国 15 座副省级城市、全省各市州共建、援建韶山 ..... | 230 |
| 龙城之美 .....                        | 236 |

## 第 六 篇

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 敢教日月换新天                    |     |
| ——湘潭加快推进“两个率先”改革发展纪实 ..... | 240 |
| 攻坚克难出实效 国企改革再出发            |     |
| ——湘潭国企改革发展概述 .....         | 246 |
| 国有企业产权制度改革 .....           | 253 |
| 深入推进医药卫生体制改革 .....         | 259 |
| 农村体制改革 农民经营方式大转变 .....     | 264 |
| 林业改革 绿满湘潭                  |     |
| ——湘潭林业绿化事业的蓬勃发展 .....      | 269 |
| 提升城市品位 方便百姓出行              |     |
| ——湘潭公交改革纪实 .....           | 275 |
| 审计之花在改革开放中绽放               |     |
| ——湘潭审计工作发展概况 .....         | 279 |
| 湘潭市自来水公司改制焕发活力 .....       | 284 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 湘乡城镇住房制度改革曾为全省榜样 ..... | 290 |
|------------------------|-----|

## 第 七 篇

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 对外贸易在改革中腾飞 .....      | 296 |
| 改革春风吹得“菜篮子”硕果累累 ..... | 301 |
| 湘潭生育政策的几次调整 .....     | 305 |
| 东风浩荡“气象”新 .....       | 311 |
| 农业机械化事业的发展 .....      | 315 |
| 砥砺前行的“湘潭特检” .....     | 318 |
| 食糖从票证供应到全面放开的演变 ..... | 323 |
| 映日荷花别样红 .....         | 325 |
| 改革开放看韶山村巨变 .....      | 330 |
| 湘乡金融事业的飞速发展 .....     | 335 |
| “湘商”旗帜高高飘扬 .....      | 341 |
| 湘乡农村巨变散记 .....        | 345 |
| 回农村老家                 |     |
| ——感受花石镇农村新变化 .....    | 348 |

# 【第一篇】

## 党组织建设阔步跨入新时代

李先荣

1979年至1988年，湘潭市党建工作重心是落实政策。其间，湘潭地、市委组织部分别牵头，组织复查涉及组织和个人的各类历史旧案。湘潭市委组建市委落实政策领导小组办公室，调派强将精兵，全面复查和落实党的政策。政治上彻底平反，工作上适当安排，经济上适当补偿，生活上适当照顾。1988年2月，落实政策工作顺利完成。从此，湘潭市委轻装前进，全力投入改革开放新的历史时期党的组织建设。

### 一、加强党员队伍建设：整体结构优化，党的生机与活力进一步增强。

——党员发展。湘潭市党员发展经历了重生产一线工人、农民和知识分子，到重点发展多年没有发展党员的农村党支部和企业生产一线班组，再到重点发展农村致富带头人、生产一线职工、高知识群体和各类人才的过程。经40年发展，全市党员发展到现在的19万多人。自21世纪初起，全市认真执行坚持标准、注重质量的方针；2017年，发展党员严格履行上级党组织考试考察、认定符合条件的程序。

探索和创新党员管理模式。改革开放伊始，大量农村党员外出经商务工，市委建立流动党员制度，在异地设立临时党支部进行管理。20世纪90年代起，众多破产、改制企业党组织不复存在。1998年，市委健全下岗党员登记，于2005年将全市改制企业下岗党员转入所属街道和社区管理。2016年，市委组织部建立“湘潭市党建工作管理系统”。2017年全市8606个党组织、199476名党员纳入该系统，进行规范管理。

理论联系实际，党员教育不断加强。40年来，历届市委认真组织全市党

员开展大规模的“中国特色社会主义理论”“三个代表”“科学发展观”和十八大以来的“八项规定”、整治“四风”、群众路线和“三严三实”等教育实践活动。2016年，开展“学党章党规、学习近平同志系列讲话，做合格共产党员”教育活动。市委把“两学一做”学习教育作为推动全面从严治党重大举措，严密组织。市委和县市区领导干部联系2357个单位，指导市直单位和县市区的学习教育工作；培训党务工作者9000多人次，发放“口袋书”17万本，9万多名党员开展两学一做线上线下的学习和知识竞赛。

“两学一做”教育学习突出问题导向，查摆党支部建设和党员中存在的问题，建立问题清单和整改台账。排查失联党员4000余人，处置出党17人；排查违法违纪未给予处分的党员376人，按规定予以处理；未按规定足额交纳党费的党员两万多人，少交部分都已补交到位。

各级党组织健全“三会一课”制度，市委领导带头到所在党组织参加主题党日活动，按时交纳党费；党的组织生活进一步制度化。

坚持从严治党方针，纯洁党员队伍。1988年开始，党内建立民主评议党员、处置不合格党员制度，并在实践中不断加强。当年，表彰12689名党员，处置不合格党员726人。1989年底，我市各级党组织认真清理清查不同程度卷入“八九动乱”的党员583名，立案审查43人，组织处分36人。在市直机关和部分大、中专院校、科研单位组织党员回顾检查，开展党员重新登记工作。2016年，市委进一步出台指导性意见，继续谨慎稳妥推进不合格党员处置工作。2017年处置不合格党员58人。

**二、加强干部队伍建设：从教育和整顿领导班子到全面贯彻执行党中央《干部任用条例》，干部队伍管理日趋制度化。**

党的工作重点转到现代化建设上来以后，面对干部队伍出现的新问题，市委认真贯彻党中央的决策，致力于领导班子建设。

考察、评议和整顿。1986年起的10多年间，市委采取全面考察、评议、召开民主生活会等多种形式，多次对全市县级领导班子进行整顿，批评教育、免职、降职和调离不胜任的县级领导干部。1996年对市直机关104个领导班子进行作风整顿，14位部门负责人受到批评教育，2人被免职。1997年，分别考察52家大中型企业和278家小型企业领导，调整班子96个，计成员231名，60人降职、免职，5人诫勉，7人立案查处。

宣贯落实中共中央《干部任用条例》。1995年，市委组织全市各级组织

人事部门和各市区、市直机关县级领导干部进行《干部任用条例》培训学习；之后 10 余年时间里，经常对各级党委（党组）就《干部任用条例》执行情况开展大检查和再培训。通过实行领导干部岗位交流和任职回避制度，实行领导干部任期、离任经济责任审计制度，实行党政领导干部基本理论知识任职资格考试制度，实行“党政领导班子和党政领导干部绩效考核”制度，实行市委常委讨论干部任职实行票决制、差额票决制度，实行干部任职竞争上岗制度，实行规范企业法人治理制度，实行规范军队转业干部安置制度，全面执行“干部任用条例”，干部任用工作逐步迈入制度化轨道。

认真贯彻十八大“全面从严治党”方针，干部监督工作日益深化和制度化。

全面清肃。2017 年 6 月，市委经三年努力，全面清理党政领导干部超职数配备乱象，共消化县、科级领导职务及其非领导职务 632 人。此后坚持干部选拔任用的事前预审与事后备案监督。

严格执行。2017 年，市委全面贯彻党中央《领导干部报告个人有关事项规定》和《领导干部个人有关事项报告查核结果处理办法》。深入培训，传达中央最新精神，对填报要求、财产界定、工作程序及处理标准进行详细解读。及时收集、审核全部市管干部个人有关事项报告，1443 名市管领导干部个人有关事项报告全部录入数据库，并随机抽查，重点核查，发现问题，严肃处理。

换届风纪监督全覆盖。2003 年，28 名党员干部向部分市人大代表赠送钱物等贿选事故发生后，8 名党员干部被查处。此后凡人大换届，各代表团派出风纪监督员，各县市区派出风纪督查巡视组，同时公布举报电话，设置举报信箱，专项登记、逐件梳理、快查快办。

加强出国（境）监督管理。制定《市管干部因私事出国（境）监督管理办法》。2017 年清理、查核和登记 8102 人备案信息，提供给出入境管理部门。

严格干部选拔任用监督制度。督促落实《党委（党组）讨论决定干部任免事项守则》，全面推行干部选拔任用全程纪实。结合年度考核，各级党委（党组）就当年干部任用情况开展“一报告两评议”工作。

从严惩治“为官不为”。2014 年，市委制定《惩治三十种为官不为行为的规定》，涉及 16 名县级干部的 156 名干部被问责。2015 年，市委出台《深

化为官不为惩治工作实施方案》，241 名党员干部被问责，其中 24 名县级干部被处分。

严格干部监督审查。成立以组织部长为组长的市委组织部干部监督审查小组，制定《湘潭市综合运用干部监督信息成果从严管理干部实施细则（试行）》，探索大监督工作格局。

大力培训培养领导干部。40 年来，市委通过各级党校全员轮训干部，提高干部队伍的文化水平、理论水平和工作能力。为培养领导干部接受专题性高层次培训，学习发达地区管理经验，市委、市政府建立了清华大学、国防大学、浙江大学、中直机关党校和浦东干部学院培训基地，建立了北京海淀区、天津滨海新区等 11 个挂职锻炼基地和韶山、乌石两个党性教育基地。市委重视组织干部到基层、到企业、到人民群众中去工作和锻炼。2009 年，全市 36 名市级干部、108 名县级干部、900 多名机关干部进企业工地和农村社区，服务两型社会建设。2012 年至 2013 年，市委组织 1080 家企业、34 名市级领导干部、669 名县处级干部和市、县、乡机关干部共计 24101 人，以一帮一、多帮一的形式，与 25003 家困难户结对帮扶，在帮助解决困难的过程中，全面深入了解社会，接受现实生动的党的宗旨教育。

### 三、加强基层党组织建设：从淡化党的领导到基层党组织全覆盖。

主动适应新形势。自 1988 年起的两年间，全市执行“党政分开”方针，市直机关 11 个政府部门党组被撤销，党务工作改由机关党支部承担；全市 111 家全民所有制企业党组织的职能转为“保证监督”作用，9 家大型企业中的 6 家撤销原有党务工作机构，合并设立党委工作部，专职党务干部减少 6 成以上，专职党支部书记 85% 改为兼职。

自 1990 年开始，全市各级党组织认真清理淡化党的领导、削弱企业党的建设所造成的危害，恢复和加强党组织在思想政治工作中的主帅地位。

1993 年，市委明确 67 个驻潭的部、省属企业党组织归口管理关系；进一步理顺和加强市直机关党建工作。

1995 年在股份制、外商投资和个体私营企业中，成立我市个体私营企业临时党委；加强党的领导、发挥党员先锋模范作用，促进社会主义市场经济的发展。

2001 年以后，为适应国有企业产权制度改革，加强城市社区党建工作。

建立 150 个社区及社区联合党支部，加强辖区内非公有制经济组织和新的社会组织中的党建工作。

2012 年，组建“两新组织”党组织 492 家，进行分类定级和提升。城市社区创新大工委模式，新设置党小组 14000 多个，在流出党员集中地建立 4 个异地党支部，实现党的基层组织全覆盖。

认真整顿和加强农村基层党组织建设。自 1994 年起，市委组织了 11 年的农村基层党组织建设整顿工作：定点联村的市级领导干部 54 人，列为责任、后盾单位的市直与驻潭单位 116 家，选派党员干部 487 人，进驻 159 个乡镇的站点和村。共计调整领导班子 123 个，调整村党支部书记 53 人、村主任 63 人；培养村后备干部 405 人、发展党员 390 人。

集中整顿“软弱散”基层党支部。2012 年建立村务监督委员会、设立村务财务固定公开栏、村账乡代理、规定额度以上项目民主决策制度。2015 年全市拉网式排查，倒排确定 135 个软弱涣散村党组织和 10 个社区党组织。自 2016 年起的两年中，大力惩治“雁过拔毛”式腐败，起底问题线索 471 条，立案 355 件，党纪政纪处分 232 人，移送司法机关 42 人；追缴违规违纪资金 1630.3 万元，退还群众资金 18.45 万元。

全面加强两新组织中的党建工作。一是健全领导机构，市、县依托组织部门成立“非公有制经济组织和新的社会组织党的工作委员会”，开发区（园区）单独成立两新组织党的工委。二是明确两新党组织原则上实行属地管理。三是所有两新组织中单独建立或联合建立的党组织，由党工委送一块标牌、一面党旗、一枚印章、一套党建资料、一笔启动经费，帮助建立党员之家。

增派力量，加强培养，实施基层组织领头雁工程。自 2012 年起，市委先后从市、县党政机关选调超千名干部担任村（社区）党支部第一书记；选聘数百名大学生村官，加强基层党组织建设。

2017 年市委实施村（社区）党组织书记领头雁工程，自下而上、层层推荐、民主公开、联合审查、考察公示，确定对 10 名十佳村（社区）党组织书记进行表彰，组织他们下村进行宣传、巡回演讲和示范交流。

在此基础上，筛选 100 名基层组织好书记，组织 100 名乡镇（街道）班子成员作为培养联系人，进行重点培养。集中百名好书记中的重点培养对象赴上海、杭州专题培训。

全面培养千名基层党组织书记。对全市2000名村（社区）党组织书记、主任开展全面轮训，通过三年培养，提升基层党组织书记整体水平。

制订党委书记基层党建责任制。实施市、县、乡三级党建联述、联评、联考制度：述职述党建，评议评党建，考核考党建，任用干部看党建。

出台党内激励关怀机制。2009年起突出干部选任导向，集中解决长期在乡镇基层工作的干部待遇，多次选录优秀村（社区）党支部书记、主任进入乡镇班子或公务员队伍。将大学生村官纳入干部培训计划，建立多岗位锻炼机制，采取“个人述职、三级考评”跟踪了解。通过“五条渠道”科学流动，2010年以前选聘大学生村官已全部选聘到新单位。

全面改善提升基层组织的办公、活动条件，逐年提高基层服务保障经费。自2012年起的5年间，市县财政投入大量资金，全面改建、新建村（社区）办公活动场所；非公企业园区建立党员活动中心；构建县级政务服务中心、乡镇便民服务中心、村（社区）便民服务站三级服务网络。全面推进乡镇“五小”提质改造：新建和改造小食堂、小文体室、小厕所、小澡堂、小图书馆。改造和新建乡镇1000多套周转住房，支持有条件的乡镇推进周转房建设。村（社区）运转经费逐年提高，全市村党组织书记月报酬提高到1800元。

2012年，市委决定从市财政和本级留存党费中投入680万元，建立全市生活困难党员温暖关怀基金，及时帮助特殊困难党员。

40年历史，风云激荡。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化改革，全面从严治党，党和国家进入了历史的新时代。在纪念改革开放40周年时，回顾湘潭市党组织建设的经历与成就，兹以存史，昭示未来。

（作者李先荣，系中共湘潭市委组织部原县级组织员、湘潭市党史联络组党群片联络员）