

国家航空经济区规划创新与实践

——郑州航空港经济综合实验区规划工作纪实

NATIONAL AVIATION

○ 郑州市城乡规划局 编
○ 杨东方 袁聚平 主编



人民教育出版社

国家航空经济区规划创新与实践

——郑州航空港经济综合实验区规划工作纪实

NATIONAL AVIATION

○ 郑州市城乡规划局 编 ○ 杨东方 袁聚平 主编



人 民 教 育 出 版 社

出品：图典分社
策划：任超
责任编辑：刘志宏
封面设计：李尘工作室
版式设计：陶宗晓
责任校对：方雅丽
责任印制：孙亚澎

图书在版编目(CIP)数据

国家航空经济区规划创新与实践:郑州航空港经济综合实验区规划工作纪实/
郑州市城乡规划局编. —北京:人民出版社,2018.2

ISBN 978-7-01-017656-7

I. ①国… II. ①郑… III. ①机场-经济开发区-经济规划-概况-郑州
IV. ①F127.611

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第095061号

国家航空经济区规划创新与实践

GUOJIA HANGKONG JINGJIQU GUIHUA CHUANGXIN YU SHIJIAN
——郑州航空港经济综合实验区规划工作纪实

郑州市城乡规划局 编 杨东方 袁聚平 主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

河南瑞之光印刷股份有限公司印刷 新华书店经销

2018年2月第1版 2018年2月北京第1次印刷

开本:787毫米×1092毫米 1/16 印张:22

字数:360千字

ISBN 978-7-01-017656-7 定价:86.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

希望河南建成连通境内外、辐射东中西的物流通道枢纽，
为丝绸之路经济带建设多作贡献。

——习近平（2014年5月）

本书编委会

名誉主编

张建慧 张俊峰

主编

杨东方 袁聚平

副主编

陈国清 许志广 李晓玲

成员

(按姓氏笔划为序)

孙 茹 任 娟 刘艳红 吕 锐
任聪妍 肖 卉 位彩利 侯震华
郭永峰 常盈盈 黄维俭 裴颖波

序

郑州，居九州之中而拥嵩岳，立黄河之畔而育华夏文明。一千四百年前隋唐大运河通济渠、永济渠在此汇聚，一百年前卢汉、汴洛铁路在此交汇。从新中国成立前的黄沙小县到省会城市与区域中心城市再到国家中心城市建设，谱写着郑州飞速发展的壮丽篇章。2013年3月7日，国务院批复《郑州航空港经济综合实验区发展规划（2013—2025年）》，再次为郑州发展注入了新的活力和动力，也标志着全国首个航空港经济综合实验区正式起航。

郑州市以分秒必争的“航空速度”，抢抓历史机遇，以规划为引领，以担当为己任，迅速掀起实验区创新与实践的发展大潮。4年来，“多规合一”创新实践使得《郑州航空港经济综合实验区概念性总体规划（2013—2040）》获批，产业、综合交通等26个专项规划和控规编制原则、规划建设导则同步编制，航空大都市规划体系初步形成。4年来，枢纽建设加快进行，机场第二跑道与第二航站楼建成投用，米字形高速铁路网全面实施，高速公路、干线公路网络持续完善。2016年新郑机场旅客吞吐量突破2000万人次，货邮吞吐量达到45.7万吨，分别位列国内机场第15位和第7位，充满生机与活力的航空大都市初具规模。

作为参与者，见证了实验区的诞生、成长和壮大。书将付梓，心怀激动。我谨代表郑州市委、市政府向关心支持实验区规划、建设和发展的各界人士和参与本书编撰出版的全体人员致以衷心的感谢！回顾往昔，倍感自豪，展望未来，信心满怀，希望郑州在国家中心城市建设的道路上，以更加开放的胸怀拥抱世界、更加大胆的创新迎接未来、更加辛勤的拼搏追逐梦想！



二〇一七年七月

目录

序	01
第一章 发展背景	001
第一节 全球速度经济时代来临	002
第二节 国家区域发展战略推动	005
第三节 实验区规划	012
第四节 实验区建设	016
第二章 国际征集	021
第一节 招标任务书编制	022
第二节 国际征集工作介绍	033
第三节 国际征集方案介绍	039
第四节 工作日志	143
第三章 深化整合	145
第一节 核心问题研究	146
第二节 概念性总体规划	160
第三节 战略路线与规划导引研究	196
第四节 产业发展战略研究	209
第五节 工作日志	222

第四章	同步专项规划及建设导则编制	225
第一节	实验区公共服务设施	
	专项规划介绍	226
第二节	实验区市政基础设施	
	专项规划介绍	244
第三节	郑州航空港经济综合实验区	
	综合交通规划	279
第四节	郑州航空港经济综合实验区	
	规划建设管理导则	296
第五节	工作日志	319
附录		321
附录一	郑州航空港经济综合实验区	
	概念性总体规划编制工作的	
	经验与体会	322
附录二	大事记	326

NATIONAL AVIATION



第一章 发展背景



郑州位于历史文化悠久的中原大地，是华夏文明之源，河南省政治、经济、文化中心。随着中国改革开放的不断深化，这座城市发生了翻天覆地的变化，已成为国家重要的区域性中心城市、国家重要的综合交通枢纽城市、中原经济区发展的核心增长极。郑州航空港经济综合实验区（以下简称实验区）位于郑州东南部，距离中心城区 25 公里，其核心为郑州新郑国际机场。实验区是国家批准的第一个以航空经济为引领的国家级新区，具有处在中国主要经济区地理中心的区位优势 and 集航空、高铁、轨道交通、高速公路于一体的交通优势。在全球经济可持续发展的背景下，实验区将坚持政策创新、体制创新和模式创新，大力发展航空物流、航空偏好型高端制造业和现代服务业，积极构建联通全球、生态宜居、智慧创新的现代航空大都市。



第一节 全球速度经济时代来临

一、经济全球化

随着世界经济的快速发展,各国的经济联系与合作日益密切,彼此相互开放、相互联系、相互依赖,逐步形成了全球经济的一体化。世界是平的,在经济全球化时代中,信息化、数字化、网络化促使各国各地区处在一个紧密的生产、商贸、信息和通讯网络之中,迅速消除着经济的区域性,促使资本转移和重新组合。经济全球化形成产业经济的大转移,20世纪50年代以来,全球经济经历了从欧美到日本和亚洲四小龙,再到中国沿海地区的四次大规模产业转移浪潮。产业的转移和参与全球分工,使得世界各地之间的信息连通和货物运输更加紧密,全球经济发展需要有更为快捷的交通运输方式进行支撑,航空运输业便迅速崛起和发展起来。(图1-1-1)

二、速度经济时代

伴随着航空运输力量的提升,速度经济时代已经来临。进入21世纪以来,航空逐步取代海港、内河、公路、铁路,成为联系世界和经济交流的重要交通方式。航空港也将成为现代化国际经济中心城市迅速崛起的核心驱动力和重要依托。航空港作为拉动区域经济增长的新引擎,将以航空枢纽为核心,以现代综合交通运输体系为支撑,以提供高时效、高质量、高附加值产品和服务活动并参与国际市场分工为特征,吸引航空运输业、高端制造业和现代服务业集聚发展。依托航空港经济的发展,形成航空大都市,已成为全球区域经济发展的新航标、城镇化的新模式,也是全球城市发展的新趋势。

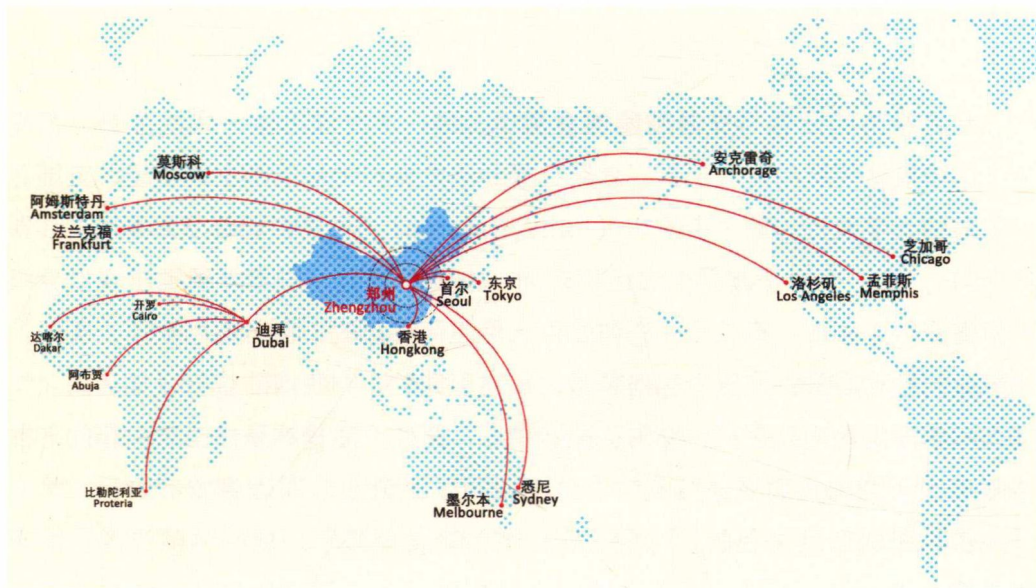


图 1-1-1 郑州全球经济联系示意图

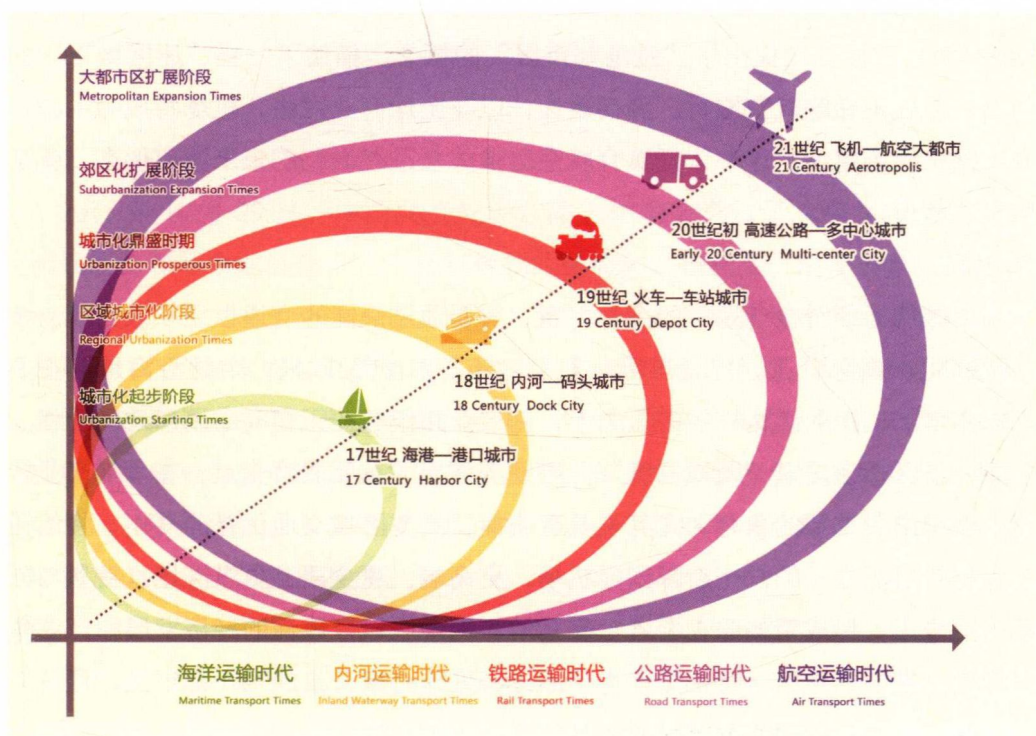


图 1-1-2 五波理论示意图



三、五波理论

世界经济的发展与交通运输关系密切，每一次交通运输方式的革命，都将带来区域经济领域的发展创新。总结世界经济发展在地域范围上的变迁，美国北卡罗来纳大学教授约翰·卡萨达（John Kasarda）于1992年提出五波理论（图1-1-2）。第一个冲击波是由海运引起的，主要表现为一些海港周围出现世界级大型商业中心城市；第二个冲击波是由天然运河引起的，水运成为欧洲、美国工业革命的推动力量；第三个冲击波是由铁路引起的，一些内陆城市（如美国亚特兰大）成为内地商品生产、交易、配送中心；第四个冲击波是由公路引起的，发达国家的大型购物商城、商业中心、工业园区、企业总部远离城市中心；第五个冲击波是由空运引起的，主要是在经济全球化背景下，航空运输适应了国际贸易距离长、空间范围广、时效要求高等需求，成为经济发展的驱动力。航空运输推动了经济的快速发展，也带来了城市发展模式的深刻变化，世界开始出现一种新的城市形态，一种以航空经济为引导的航空城市。约翰·卡萨达（John Kasarda）教授首次提出了“空港都市区”的概念，描绘了一幅“速度城市”的画卷：无处不在的航空旅行、隔夜速递，以及全球商业网络，机场将成为中心，城市围绕机场建设。这种依托综合航空运输体系迅速崛起的未来城市形态，就是航空大都市。

中国作为经济全球化中的主导力量，需要通过快捷的交通枢纽联系世界、参与更高层次国际分工，建设国际化航空城市。21世纪以来，中国沿海地区在要素成本增加、产业结构升级的压力下，制造业和服务业正在向中西部地区转移。中原经济区作为国家“两横三纵”区域经济格局的重要战略支点，在承接产业转移中将扮演着重要的角色，尤其是具有便捷、高效区域交通优势的郑州，将依托八大枢纽机场之一的郑州新郑国际机场，更高端、更全面、更纵深地直接参与国际产业分工，形成新的先进要素汇聚基地，促进区域开放性的经济发展和产业集群形成。在中部地区，特别是作为中原经济区核心增长极的郑州都市区，建设一个以航空经济为引领的国家级经济区就显得尤为重要。





第二节 国家区域发展战略推动

一、区域发展格局

（一）全国主体功能区规划

2010年12月21日，国务院发布《全国主体功能区规划》，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，明确提出了中原经济区作为国家层面的重点开发区域的战略定位：“全国重要的高新技术产业、先进制造业和现代服务业基地，能源原材料基地，综合交通枢纽和物流中心，区域性的科技创新中心，中部地区人口和经济密集区”。规划要求进一步完善中原城市群一体化发展机制，构建以郑州为中心，以郑汴（郑州、开封）一体化区域为核心层、以“半小时经济圈”城市为紧密层，以“一小时交通圈”城市为辐射层的空间开发格局。（图1-2-1）

（二）国家十三五发展规划

2015年10月29日，中国共产党十八届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，指出要“用发展新空间培育发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间”。合理拓展区域空间，优化国家发展格局。“以区域发展总体战略为基础，以‘一带一路’建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领，形成沿海、沿江、沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。发挥城市群辐射带动作用，优化发展京津冀、长三角、珠三角三大城市群，形成东北地区、中原地区、长江中游、成渝地区、关中平原等城市群，同时发展一批中心城市，强化区域服务功能。”

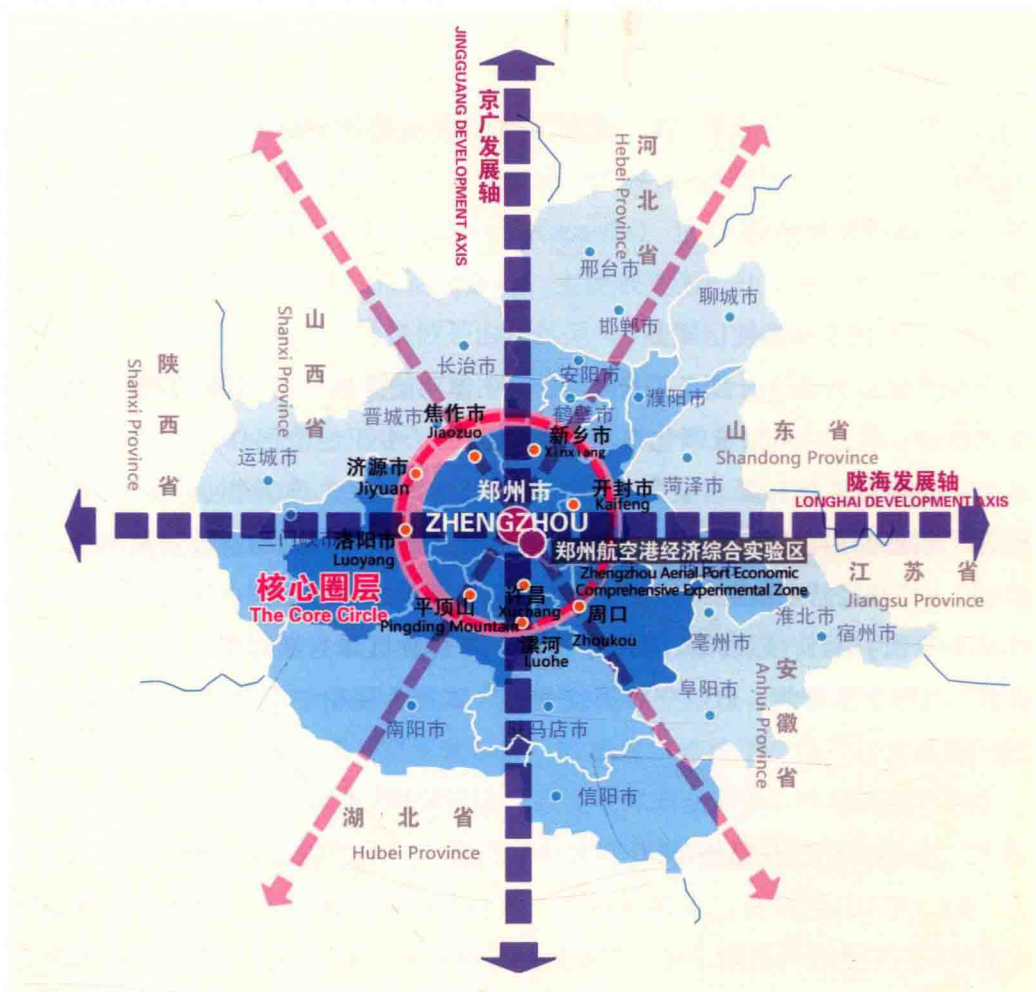


图 1-2-1 中原经济区空间格局示意图

二、国家战略推动

(一) “一带一路”战略

2013年，中国在区域经济一体化和经济全球化的新形势下，提出了共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的跨区域经济合作模式，即“一带一路”发展战略。郑州作为“新丝绸之路经济带”上的重要枢纽节点城市，抢抓机遇、优化战略，将全面融入国家“一带一路”战略，积极融合航空港、郑欧班列、国



际陆港等开放平台，充分利用“米”字型交通廊道连接“一带一路”和“长江经济带”两大东西向国家战略发展区域，成为国家内陆开放的桥头堡和中心节点。

（二）《关于加快河南省民航发展战略合作协议》

2011年5月，受国家民航总局委托，中国民航大学对我国机场布局进行了全面的调研分析，认为郑州具备建设大型门户机场的条件和优势。2012年2月，河南省政府与国家民航总局签署《关于加快河南省民航发展战略合作协议》，将在郑州大型航空枢纽建设、郑州航空港经济综合实验区建设等方面给予全方位支持。协议的签订，全面推动了郑州新郑国际机场的建设和发展。

（三）中原经济区建设

中原经济区是以《全国主体功能区规划》中明确的重点开发区域为基础、中原城市群为支撑、涵盖河南全省、延及周边地区的经济区域，该区域地理位置重要、粮食优势突出、市场潜力巨大、文化底蕴深厚，在全国改革发展大局中具有重要战略地位。2011年9月28日，国务院发布《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》，中原经济区发展上升为国家战略。2012年11月17日，国务院正式批复《中原经济区规划（2012—2020年）》，明确提出建设郑州航空港经济综合实验区，力争到2020年基本建成全国重要的航空港经济集聚区，成为生态、智慧、和谐、宜居的现代航空都市和中西部地区对外开放的新高地、中原经济区的核心增长区域。

三、郑州基础优势

（一）都市区规划

随着中原经济区上升为国家战略，进入战略落实阶段，郑州市作为中原经济区的中心城市，带动着区域经济增长。2011年郑州市委、市政府提出在市域行政辖区7446平方公里空间范围建设郑州都市区的战略任务，编制《郑州都市区总体规划（2012—2030年）》，转变城镇发展方式，实现“三化”协调发展、居民生活的改善、社会文化的繁荣与城市地位的提升，把郑州都市区建设成为引领





中部崛起与中原经济区建设的核心增长区，打造国家中心城市，实现“活力郑州、幸福都市”的总体目标。郑州都市区坚持城镇群的协同发展，确立了“一主一城三区四组团二十六新市镇”多中心、组团式的开放空间结构。其中“一城”即航空城，发展目标将以郑州新郑国际机场为核心，以航空经济为引领，以现代航空城市为特征，努力打造国际航空物流中心、航空产业基地、中原经济区核心增长极。

（二）交通枢纽建设

郑州位于我国经济地理的几何重心，是全国铁路网、高速公路网的重要枢纽，具有三港协同和陆空对接的交通优势。以郑州为中心的2小时航空圈，可以覆盖中国90%的国土面积和人口，基本涵盖中国95%的经济总量；2小时高铁圈，可以到达中原经济区的主要城市，并延及周边经济区域，基本涵盖约1.5亿的人口和中国八分之一的经济总量；1.5小时城际铁路圈，可以覆盖郑州周边10个地级城市。郑州将加快建设以航空港为核心的布局合理、联动便捷、功能完备、集疏高效的多式联运通道，构建国际化、现代化立体综合交通枢纽。

1. 郑州机场

郑州新郑国际机场位于实验区核心区域，是中国八大区域性枢纽机场之一、国内重要的干线机场、国家一类航空口岸，是郑州航空港建设的核心。《郑州新郑国际机场总体规划（2014年版）》以2025年为近期目标年，规划年旅客吞吐量4000万人次、货邮吞吐量300万吨、年飞机起降43.8万架次；以2045年为远期目标年，规划建设5条跑道，年旅客吞吐量7200万人次、货邮吞吐量520万吨、年飞机起降72.1万架次。郑州机场一期占地7400亩，飞行区技术等级4E，跑道长3400米，可满足波音747以下机型满载起降；航站楼面积12.89万平方米，停机位60个，客机坪18.25万平方米，货机坪7.6万平方米，货站（库区）面积9.26万平方米。2015年12月22日，郑州新郑国际机场二期扩建工程正式投入运营，第二跑道可起降最大机型A380客机，T2航站楼和综合交通换乘中心（GTC）投入使用。郑州机场开始迈入“双跑道、双航站楼”的新时代，正在加快推进带动中原、辐射中部、贯通全球的国内重要客货运综合枢纽和国际航空物流枢纽建设。（图1-2-2）

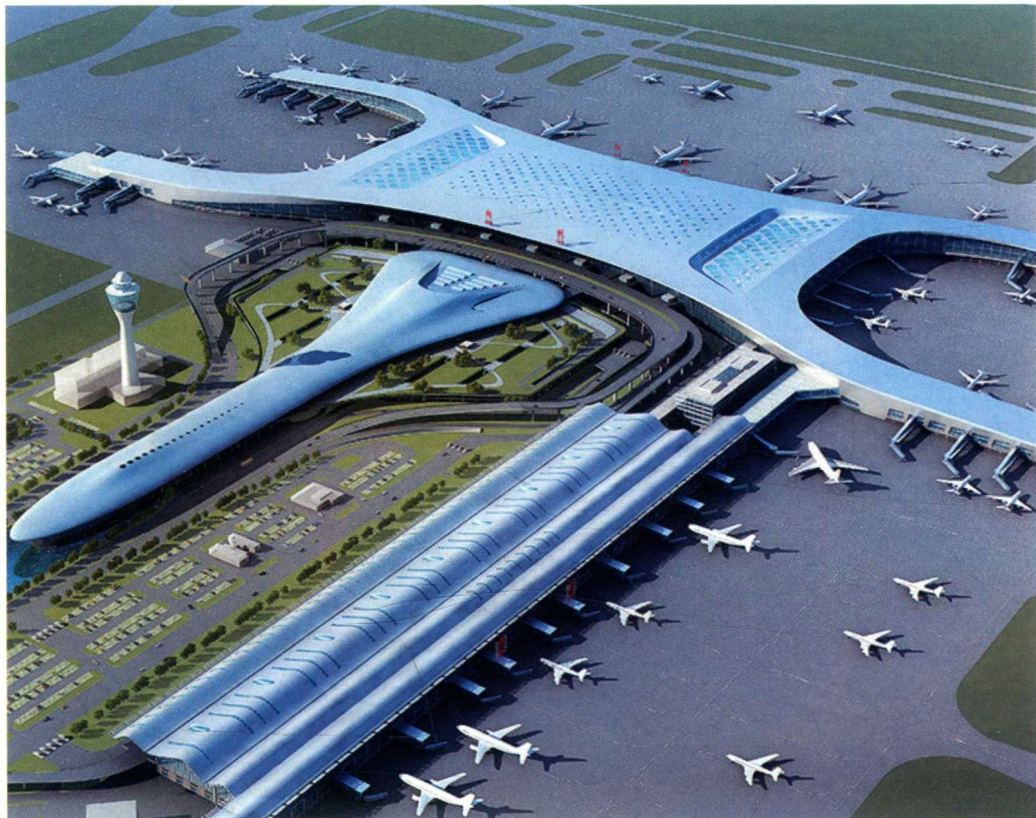


图 1-2-2 郑州新郑国际机场二期建设效果图

2016年，在郑州新郑国际机场运营的货运航空公司18家，开通货运航线34条，全货机通航点36个，其中国际地区25个、国内11个。客运航空公司32家，航线137条，其中国内航线115条、国际地区航线22条；客运通航城市81个，其中国际地区18个，通航城市包括莫斯科、洛杉矶、法兰克福、芝加哥、安克雷奇、仁川、卢森堡、香港、台北等地。郑州机场货运航班量、航班架次、通航城市均走在中部地区前列，基本形成了覆盖全国和东南亚干支结合的航线网络。

2. 高速铁路

郑州航空运输最大的优势就是依托“米”字型高铁网，推动铁路、公路、民航等多种运输方式的高效衔接，实现与国家级高铁网络直接对接，构建中原城市

