



温州发展改革研究

(2012—2017)

温州市发展和改革委员会◎编



中国市场出版社
China Market Press



温州发展改革研究

(2012—2017)

温州市发展和改革委员会◎编



中国市场出版社
China Market Press

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

温州发展改革研究 : 2012-2017 / 温州市发展和改革委员会编. —北京: 中国市场出版社, 2019. 1

ISBN 978 - 7 - 5092 - 1714 - 6

I. ①温… II. ①温… III. ①区域发展-研究报告-温州-2012-2017 IV. ①F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 198640 号

温州发展改革研究 : 2012—2017

WENZHOU FAZHAN GAIGE YANJIU ; 2012-2017

编者: 温州市发展和改革委员会

责任编辑: 宋涛 (zhixuanjingpin@163.com)

出版发行: 中国市场出版社

社址: 北京市西城区月坛北小街2号院3号楼(100837)

电话: (010) 68034118/68021338/68022950/68020336

经销: 新华书店

印刷: 河北鑫兆源印刷有限公司

开本: 185mm×260mm 1/16

印张: 28.25 字数: 550千字

版次: 2019年1月第1版 印次: 2019年1月第1次印刷

书号: ISBN 978 - 7 - 5092 - 1714 - 6

定价: 78.00元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

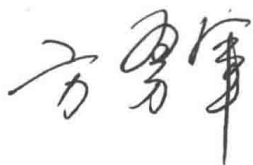
历史的长河总有停泊的码头，人生的数轴也总会有分段的里程碑。

转眼间我来发改已经第九个年头，犹记得 2010 年 9 月我踏入发改大门的那一天，激动与忐忑、理想与抱负，难以言表。自此我便与发改深深结缘，所有与之相关的一切便深刻地烙印在脑海里。最近，在整理手头工作的同时，也一直在梳理发改生涯的点点滴滴，岁月回眸、思绪万千。想起那一个个风雨兼程的日子，想起与我一同奋战的发改人，想起与之一起奋斗的事业，所有的画面场景与曾经的期盼憧憬，宛如昨日重现，让人无法平静。

唯其艰难，更显勇毅；唯其笃行，方显珍贵。改革之路从无坦途，所幸我一直与一支优秀的“发改铁军”为伴，秉持“厚德为民，善谋笃行”的理念，保持“5+2”“白加黑”的拼搏精神，尽心尽职履行全市人民赋予发改的职责。这些年，为了推动温州更快更好的发展，我和同志们一道紧紧围绕市委市政府中心工作，深入研究国家宏观战略布局和省委省政府的决策部署，坚持“尽责历史，开拓创新，谋划未来”的理念，在经济、社会、文化、生态等方面开展系列前瞻性课题研究，充分发挥了市委市政府参谋助手的作用。为进一步发挥研究成果的倍增效应，我们选取了从 2012 年到 2017 年五年间有代表性的课题汇编成册，供大家参考学习。

记得习近平总书记曾说过，长远发展的关键，在于改革创新，改革既不可能一蹴而就，也不可能一劳永逸。我坚信，站立于瓯越大地上，承载了千万温州人民厚望的发改铁军，必定会继续坚定地用知识武装头脑，以学习推动工作，始终走在改

革创新的前列，从容且笃定，以“干在实处、走在前列、勇立潮头”的精神奋战新时代。提笔至此，心中不免感慨万千。在发改工作的近3 000个日日夜夜，一言难表，谨以这本凝聚着众多发改人智慧结晶的书与大家共勉，希望这些文字能永久地镌刻在发改人的记忆里。

Handwritten signature in black ink, reading "方勇军" (Fang Yongjun).

— 等 奖 — 001

加快推进大平台大项目建设的实践探索

方勇军 朱荣梅 朱祖荣 柯建云 林蔓 /003

瓯飞区域发展定位研究

方勇军 张天长 孙福国 王建 徐弘 /011

温州市产业规划布局和政策研究

方勇军 张天长 孙福国 王建 郭建东 /018

关于温州市贯彻海西区国家战略举措 全面加强对台合作交流的思考

方勇军 张天长 陈光荣 徐剑光 /025

进一步推进功能区、中心镇改革和发展的思路与举措

方勇军 周建清 余广 王少天 周红 /032

新形势下温州深化改革的思路与举措研究

方勇军 周建清 余广 王全 周红 /040

温州市区老工业区块“退二进三”产业布局研究

高艺 金胜多 林健 陈秀益 /047

温州市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要中期评估报告

方勇军 张天长 孙福国 徐弘 陈晓和 /054

温州城乡统筹发展水平评价与策略研究

周建清 余广 王全 周红 /062

温州市山区特色产业发展思路及建议

周建清 葛雷 金坚 洪东世 /070

温州高新区产业空间布局的调研及建议

张天长 孙福国 徐弘 彭军 /081

温州市现代物流业中长期发展思路研究

高艺 金胜多 林健 孙俊聪 /088

关于温州市组建地方资产管理公司的研究

方勇军 张天长 杨介棒 方全 /096

深入实施“五化战略” 加快转型赶超发展

方勇军 张天长 林蔓 孙福国 徐剑光 /103

温州企业科技创新与人才需求调研报告

周建清 余广 叶志攀 万秀芝 /110

项目引领 好中求快 适度增长

张祖新 孙福国 虞臣肖 王克静 /117

温州东海新区(温州都市区)发展战略研究

张天长 林蔓 杜永盛 陈晓和 张自强 /123

加快推进温州都市核心区统筹发展的初步思路

张天长 林蔓 杜永盛 陈晓和 张自强 /130

“十三五”扩大有效投资重大项目投向重点领域研究

方勇军 张祖新 张伟 潘林武 郭建东 /136

“大建大美”重在补短板增优势强统筹

方勇军 孙福国 胡彦臻 汪振标 林健 /140

以温州为依托,培育浙江省世界级电气产业集群的对策建议

张天长 叶传好 陈晓和 王全 /146

杭温铁路 PPP 和混改试点方案研究

方勇军 金浩 夏战 诸向军 周刊 /150

温州参与全省“大湾区”建设基本思路

张天长 林蔓 陈晓和 张自强 李自瑞 /156

浅论 PPP 模式应用与探索

张祖新 孙福国 邹向阳 虞臣肖 /163

二 等 奖 — 171**2012 年温州市经济社会发展思路研究**

方勇军 张天长 孙福国 王建 徐弘 /173

关于温州设立海关特殊监管区域方案研究

张祖新 陈光荣 陈 艳 李善武 郭建东 /179

温州市中介机构改革和发展研究及对策措施

高艺 林健 杜永盛 /186

温州国民经济综合景气指数简介

方勇军 张天长 孙福国 徐弘 周余庆 /191

相关地区海洋经济发展政策对温州市的借鉴研究

张天长 陈光荣 郭建东 高文芳 /198

温州民间投资社会事业设施建设研究

邵为平 张伟 汪振标 钱小微 /205

关于完善温州市土地储备运行模式的初步研究

张天长 徐弘 /212

- 天津金融创新的做法与启示
方勇军 张天长 徐弘 /218
- 温州投资形势分析 (2012—2013)
李岳海 林蔓 潘林武 /224
- 温州市“以房养老”模式创新研究
周建清 余广 胡明送 林蔓 /231
- 关于加快培育发展重大新兴产业的思考
孙福国 /239
- 关于提升温州中心城市首位度的思考与建议
孙福国 /246
- 温州市物流业发展的八大特征、九大问题和十大对策
高艺 金胜多 林健 /253
- 温州社会信用体系建设法律规制研究
金宗来 陆剑鸣 陈春成 /260
- 温州浙南沿海先进装备产业集聚区设立方案研究
方勇军 张天长 陈光荣 王天聪 /266
- 加快温州通用航空产业发展的思路和举措
交通处 /275
- 克强指数在温州经济形势分析中的应用
张天长 孙福国 徐弘 杜永盛 陈晓和 /281
- 2020年温州收入倍增计划目标与实施初步研究
方勇军 张天长 孙福国 王建 徐弘 /287
- 上海自贸区对温州现代服务业发展的影响和启示
服务业处 /297
- 温州市基本公共服务体系建设思路与举措
方勇军 邵为平 张伟 汪振标 戚观止 /301

- 海峡两岸（温州）民营经济创新发展示范区建设方案研究
方勇军 张天长 陈光荣 余才伟 徐剑光 /308
- 关于温州市基本公共服务领域相关指标分析和建议
邵为平 张伟 汪振标 钱小微 戚观止 /316
- 温州深化社会信用体系建设研究
胡卫华 陆剑鸣 金宗来 陈春成 /323
- 新常态下加快推进发展动力转型问题研究
方勇军 孙福国 陈晓和 徐弘 /330
- 关于市、区两级政府投资项目资本金（财政资金）
需求情况调查与分类投融资建议
方勇军 张天长 杨介棒 方全 /336
- 温州培育发展特色小镇的战略研究
周建清 柯建云 王全 徐剑光 黄文若 /342
- 关于温州市通用航空产业发展的思考与建议
金浩 潘驰 /350
- 温州市“十二五”期间难以完成的指标和原因浅析
张天长 林蔓 陈晓和 /357
- 温州市“十二五”基本公共服务体系评估及“十三五”发展思路研究
邵为平 汪振标 钱小微 戚观止 /364
- 加快温州农村一二三产融合发展
邵为平 葛雷 蔡一爽 /371
- 瓯江口及洞头列岛区域发展研究
金浩 柯建云 郑晓波 郭建东 余才伟 /376
- 关于杭温高铁预可研若干问题的思考
金浩 诸向军 李微晓 /382
- 温州市与东南沿海主要城市发展比较
张天长 林蔓 杜永盛 陈晓和 张自强 /387

温州社会信用体系建设的基本路径探析

朱荣梅 金宗来 张楚舒 /395

温州产业平台整合提升研究

周建清 余广 叶志攀 万秀芝 /400

温州融入浙江“大花园”建设的思考

邵为平 邹向阳 蔡一爽 /406

当前做好重大项目前期谋划工作的几点思考

张祖新 张伟 潘林武 陈尚箫 /411

打造“铁三角”，温州市县级政府投融资平台能力提升迫在眉睫

方勇军 张天长 杜永盛 章德 方全 /416

温州市国有投融资集团融资困境急待破解

方勇军 张天长 杜永盛 章德 方全 /419

加快温州健康产业的对策研究

方勇军 邵为平 汪振标 钱小微 戚观止 /423

紧抓“大拆大整”推进“大建大美”努力补好中心城区基本公共服务短板

方勇军 邵为平 汪振标 钱小微 戚观止 /430

温州市区生活垃圾处理费征收情况调查研究

郭天军 胡明送 陆剑鸣 金一 郑巨新 /435

Research on
Development and Reform
in Wenzhou

一等奖

加快推进大平台大项目建设的实践探索

摘要：本文通过温州市与先进地区杭甬青厦等城市相比，认识到投入不足、发展滞后的自身问题，结合温州的实际，实践提出加快推进大平台大项目建设，弥补不足，对促进温州经济社会发展具有重要意义。

为切实解决温州投入不足、发展滞后的突出问题，全市上下兴起大投入大建设大发展的高潮，城市建设和发展环境明显改善。但由于历史欠账等原因，我市与先进地区杭甬青厦等城市相比，差距仍然很大。当前和今后，我市应继续发力，把加大投入作为全市工作的重中之重，以大平台大项目为主抓手，加快推进战略性基础设施和重大项目建设，努力实现经济社会转型升级，全力打造“三生融合·幸福温州”。

一、加快推进大平台大项目建设的必要性

（一）加快推进大平台大项目建设是推进转型发展的重要内容

当前，我市正处于转型发展的关键阶段。推进政府转型，重点是推进政府职能由生产建设型向公共服务型转变，着力打造公共服务型政府，这就需要政府这支“有形之手”在规划引导、平台建设、环境营造等公共领域发挥主导作用，所以当前政府的主要职能就是要抓环境、抓平台，并以此为载体来推进经济转型。同时，推进经济转型，也需要包括空间、产业和环境在内的大平台大项目来支撑，如当前我们抓的瓯飞空间平台、“两海”和国家级高新区、开发区和瓯江口省级产业集聚区等产业平台，以及大学科技园等科技创新公共服务平台等。加快推进大平台大项目建设，目的就是要不断增强温州发展后劲，推动转型发展。所以，我们要打造大平台，招引大项目，实现大集聚，带动大发展。

（二）加快推进大平台大项目建设是加快温州发展的现实需求

近年来，坚持将加大投入作为全市工作的重中之重，积极搭建“1650800”大

都市框架，大力实施“两海两改”，着力推进城乡统筹，我市投资增速连续两年位居全省第一，城市建设和发展环境明显改善。但横向比，我市的平台、项目总体偏于“低小散”，与杭甬青厦等先进地区相比，差距仍然很大。主要表现在：

一是发展平台不够大。受制于“人多地少”等资源限制，我市发展平台单体规模不足，总体规模偏小，进一步整合提升更面临无地可供的局面。目前，我市共有省级以上开发区（工业园区）11个，总面积68.8平方公里，平均面积6.9平方公里，与杭州平台平均面积30.8平方公里、宁波25.8平方公里相差甚远。而且我们11个开发区的总规模比不上杭、宁地区的一个平台规模。如杭州大江东新城规划面积约421平方公里，宁波杭州湾新区规划面积145平方公里。

二是大项目引进不够多。我市产业以传统轻工业为主，本地民营企业项目规模偏小，受发展空间和整体环境制约，大项目引进较少。如2013年市级政府投资初步计划新开工项目数占1/3左右，但投资额仅占1/4左右，在一定程度上反映出我市投资项目还存在“低、小、散”的问题。2011年，温州经开区仅引进3个投资超10亿元项目，主要为机械装备和光伏类项目。而杭、宁、青等地在项目引进上体现了“大手笔”。如杭州引进总投资75亿元的长安福特整车生产基地；宁波引进总投资117.6亿元的上海大众生产线，另外还将带来100亿元核心零部件企业投资；青岛引进北科建蓝色生物医药产业园等129个高端项目，投资总额达327亿元。

三是政策吸引力不够强。近几年，我市虽然出台了許多扶持大平台大项目的政策，包括重大项目一事一议、平台资金扶持办法等，但与外地比，我市政策扶持力度还不大，政策吸引力也不足。如杭州出台产业培育“1+X”政策，围绕世界500强和重大项目，实施“三年行动计划”，突出产业链招商，力争引进一个项目就是引进一条产业链，构筑特色产业集群；宁波从省里争取8373亩用地指标，将土地指标中市统筹指标比重提高到55%，主要向大平台和重点产业类项目倾斜；厦门则大力推进两岸产业合作用地保障机制，为重大平台规划建设预留充足空间。

四是配套设施不够完善。目前，我市产业平台功能定位较为单一，配套设施较缺乏，尚未实现从建区向造城转变。而外地平台则更偏向于建设产业新城。如杭州江东新城提出营造地域景观，打造集商务商贸、产业服务、品质居住为一体的城市核心区，促进产业与城市发展融合；宁波杭州湾新区提出打造五大功能板块，其中包括区域服务板块和新都市板块，主要布局城市商务区和高品质生活区，形成行政、商业、教育、休闲等公共服务核心区；青岛胶州湾新区则突出滨海新城和产业新区两大定位，突出公共服务设施建设，为产业新区做好配套。

（三）抢抓机遇，加快推进大平台大项目建设

当前，我市大平台大项目建设工作虽然存在不少问题，但面临的机遇和潜力很

大。一是加快“城镇化”带来的空间发展机遇。十八大提出要推动城乡发展一体化；李克强同志指出，中国未来最大发展潜力在城镇化。这些都为我市推进新型城市化提供了方向性指引。要抓住机遇加快推进城乡统筹综合改革，依托“1650800”大都市格局，进一步拉开城市框架，完善城市功能布局，为大平台大项目建设提供空间支撑。二是“两海”战略深入实施带来的政策扶持机遇，以及国家级高新区、民办教育、社会办医等一系列国家战略叠加，通过先行先试，将有效吸引和促进一批大平台大项目建设。三是“两改”战略大力推进带来的要素支撑机遇。通过“金改、农改”，进一步加强银项合作，2012年签约16个项目总投资692亿元；企业债发行有望突破100亿元（2012年发行企业债5支，发行金额48亿元）；鑫桥租赁对我市整体授信200亿元；同时开展转而未供、供而未用、用而未尽土地清理10万亩，耕地垦造5.65万亩，增减挂钩7万亩，争取省重点项目下达农转用土地指标2.67万亩等，同时以瓯飞工程为重点的土地资源开发全面铺开，为大平台大项目建设提供了资金、土地要素保障。四是重大基础设施建设和审批提速提效带来的环境保护机遇。包括深水港、空港、轨道交通、高速公路等现代交通基础设施加快推进，以及通过落实五个“凡是”、强化“三制联动”和“四查”倒逼问责，深化审批制度改革，为大平台大项目建设营造了良好的软环境和硬环境。

二、加快推进大平台大项目建设的重点工作

（一）围绕“1650”大都市框架，加快推进空间拓展大平台建设

1. 拉开大框架

按照“1650”的要求，拉开城市框架，重点是加快城市东拓，推进瓯江时代向东海时代跨越。

一是加快推进瓯飞工程建设。总体要立足国际型现代化生态新城区的功能定位，重点引进商务办公、总部经济、现代商贸和航空制造等临空产业，发展风能、潮汐能、海洋旅游等海洋产业，以及城市商业、休闲旅游等现代服务业，努力将其打造成为国际新能源开发利用示范区、环太平洋西岸海洋防灾减灾示范基地、长三角南部海上生态田园、中国民营经济转型升级示范区。瓯飞工程在前期报批中创下了“瓯飞速度”，更重要的是要在工程建设上超过“万达速度”。同时，要加快推进飞鳌滩、鳌巴滩等重大空间拓展项目前期研究工作，争取早日开工建设。

二是加快推进瓯洞一体化建设。推进瓯洞一体化，是实现温州中心城区“跨江、面海、向东”发展的重要载体。要按照“统一规划、统一政策、统一招商、统

—形象和统筹重大项目建设”的要求，在深化瓯江口新区与洞头县一体化行政体制改革基础上，大力推进以半岛起步区建设为重点的瓯江口新区建设。同时，要以洞头海岛综合开发与保护试验区建设为重点，全力打造“国际性旅游休闲岛”。

三是加快推进乐清、瑞安、平阳、苍南四大临港产业区建设。当前重点是加快四大临港产业区基础设施建设及配套，大力引进和培育临港产业，使其成为新的经济增长点。

2. 构筑大路网

坚持“陆海空”三头并进，推进大路网建设。

在陆上，重点推进“两纵两横”“井”字形高速公路网（“两纵”为沿楠溪江跨瓯江连绕城高速西线或104国道西过境线通道、沿海南北向通道；“两横”为沿瓯江沿线通道、沿飞云江南侧东西向通道）和市域铁路网3条线（S1、S2和S3）建设；在海上，要立足建设大海港，加快以乐清湾港区、大小门岛港区、状元岙港区为核心的“一港七区”建设，同时加快金温铁路扩能改造、乐清湾港区的疏港公路和铁路支线、77省道洞头延伸线等疏港集疏运体系建设；在空中，要立足建设大空港，全面提升温州机场档次，实现浙南闽北航空主枢纽地位。

3. 联动大平台

通过交通基础设施建设连接，推进对内和对外两大开放平台建设。在联动对外大平台方面，特别是对台平台方面，不单单是指浙台（苍南）经贸合作区、乐清海峡两岸经济合作试验区，温州本身就是一个大平台，要进一步开辟国际航线，建设国际大港，加速温州与世界的连接。在联动对内大平台方面，就是要通过拉开城市框架，通过高速公路、市域铁路等连接大平台大项目，拉近时空距离，加快要素集聚，实现集约发展。

4. 实施大项目

重点抓好空间拓展、高速公路、国际机场、温州大港、轨道交通、能源电力、都市城建、生态建设等“十大工程”建设。

（二）围绕“两海两改”战略实施，加快推进产业发展大平台建设

1. 加快推进海港空港两大开放平台建设

海港平台方面，重点抓好“一港七区”建设和港口岸线综合开发利用，乐清湾港区和大小门岛30万吨级大宗散货码头要加快推进，同时要完善港口经营机制。空港平台方面，要重点抓好硬件提升和国际航线开辟，并围绕航空大都市，大力推进