

乡村景观规划 研究与 田园综合体设计

XIANGCUN JINGGUAN GUIHUA YU TIANYUAN ZONGHE TI SHEJI YANJIU

樊丽 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

乡村景观规划 与田园综合体设计研究

樊丽 著



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

· 北京 ·

内 容 提 要

本书针对我国乡村景观和田园综合体的具体现状(涉及城乡一体化的发展道路、三农问题以及社会主义新农村建设;乡村景观的特点、新农村景观规划的目标、乡村景观规划的设计原则的主要内容等),深入研究国外乡村景观理论及经典案例,参考其成熟的发展模式,结合我国的成功案例,对我国乡村景观和田园综合体的发展提供一些借鉴。同时也为关注乡村景观规划设计和田园综合体建设的相关人士提供一些参考。

图书在版编目(CIP)数据

乡村景观规划与田园综合体设计研究/樊丽著. —
北京:中国水利水电出版社,2018.9

ISBN 978-7-5170-7021-4

I. ①乡… II. ①樊… III. ①乡村—景观设计—研究—中国 IV. ①TU986.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 238529 号

书 名	乡村景观规划与田园综合体设计研究 XIANGCUN JINGGUAN GUIHUA YU TIANYUAN ZONGHETI SHEJI YANJIU
作 者	樊 丽 著
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址:www.waterpub.com.cn E-mail:sales@waterpub.com.cn
经 售	电话:(010)68367658(营销中心) 北京科水图书销售中心(零售) 电话:(010)88383994、63202643、68545874 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	北京亚吉飞数码科技有限公司
印 刷	三河市华晨印务有限公司
规 格	170mm×240mm 16 开本 16.75 印张 217 千字
版 次	2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷
印 数	0001—2000 册
定 价	79.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

前 言

当下,随着经济的飞速发展和城市化进程的加快,大量农村和乡镇人口进城务工,造成农村人口流失,居住环境变差,造成村镇“空心化”等问题,乡村景观受到巨大威胁,对整个乡村的自然环境和人文资源造成了严重的影响。另外,也造成了城市环境污染严重、排放物超标、房价上涨等一系列的“城市病”问题,对城市和乡村带来双重危害。因此,协调城乡关系,使城市和乡村和谐共生发展已经成为国家和社会和谐发展的重要问题,随着国家对乡村景观的重视,相继出台了一系列的政策,支持乡村景观的发展。

我国的乡村景观起步较晚,再加上地大物博、人口众多,在发展的过程中虽有得天独厚的优势,也有各种各样的困难。随着乡村景观建设的不断体系化、产业化、专业化,近年来,“田园综合体”作为乡村景观的重要体现形式,越来越受到人们关注。从美丽乡村、特色小镇到田园综合体,我国的乡村景观发展取得了一定的成绩,但也面临各种问题,甚至有不少人对美丽乡村、特色小镇和田园综合体混为一谈。

鉴于此,笔者编写了《乡村景观规划与田园综合体设计研究》一书,针对我国乡村景观和田园综合体的具体现状,深入研究国外乡村景观理论及经典案例,参考其成熟的发展模式,结合我国的成功案例,对我国乡村景观和田园综合体的发展提供一些借鉴。同时也为关注乡村景观规划设计和田园综合体建设的相关人士提供一些参考。

本书共分为四章。第一章为城市化背景下的乡村发展,讲述了城乡一体化的发展道路、“三农”问题以及社会主义新农村建设。第二章为新农村景观规划设计,讲述了乡村景观的特点、新

农村景观规划的目标、乡村景观规划的设计原则、内涵和意义以及乡村生态景观规划的主要内容等,并通过对意大利、德国、荷兰等欧盟国家和日本、韩国等亚洲各国经典案例的分析总结值得借鉴的设计方法和建设、管理、运营经验。结合国内外乡村景观规划研究动态和典型案例分析乡村景观的现状、问题、发展对策。第三章为田园综合体相关概述,讲述了田园综合体的概念、发展背景和现状,以及田园综合体的建设意义、作用、内容、功能、建设原则等。第四章为国内田园综合体现状及案例实践,讲述了国内田园综合体的研究现状。田园综合体的发展离不开乡村景观,通过对国内乡村景观的现状与不足分析,得出乡村景观与田园综合体的联系,分析田园综合体的三大需求。最后,结合国内田园综合体典型案例分析,总结我国田园综合体的特征、对田园综合体发展的建议以及田园综合规划设计的要点等。

在撰写过程中,笔者研究了大量的国内外优秀案例,从中筛选最具代表性的经典案例进行探讨。由于我国乡村景观起步较晚,田园综合体更是刚刚兴起,可借鉴的成熟理论不多,可参考的资料甚少,为研究增加了不小的难度。笔者参阅了各种渠道和平台上已发表的信息资源和国内外学者的有关理论、资料以及同行、专家的论述论著,在此一并感谢。本书主要用于学术研究与交流,不会用于商业出版,如涉及版权问题,请与笔者联系。为使书的内容更加翔实,笔者还实地考察了很多经典案例,并拍摄了大量照片,以图文并茂的形式在乡村景观的研究基础上结合具体案例探索适合我国国情的乡村景观规划与田园综合体规划设计方法、建设发展模式。希望对于关注乡村景观规划与田园综合体发展的读者有一点帮助。由于笔者水平所限,书中难免有疏漏和不足之处,还望读者不吝赐教。

作者

2018年6月

目 录

前言

第一章 城市化背景下的乡村发展	1
第一节 城乡一体化的发展道路	1
第二节 “三农”问题以及社会主义新农村建设	8
第二章 新农村景观规划设计	21
第一节 乡村景观概述	21
第二节 乡村景观国外研究现状	35
第三节 国外乡村景观案例分析	60
第四节 国内乡村景观研究现状	89
第五节 国内乡村景观案例分析	97
第三章 田园综合体相关概述	163
第一节 田园综合体的概念、发展背景及现状	163
第二节 田园综合体的建设意义、作用、内容及功能	174
第四章 国内田园综合体现状及案例实践	197
第一节 国内现状	197
第二节 国内案例分析	202
结语	256
参考文献	257

第一章 城市化背景下的乡村发展

第一节 城乡一体化的发展道路

一、城镇化与城市化

城镇化：总体上是指农村人口转化为城镇人口的过程。“城镇化”一词的出现要晚于“城市化”，这是中国学者创造的一个新词汇，很多学者主张使用“城镇化”一词。1991年，辜胜阻在《非农化与城镇化研究》中使用并拓展了“城镇化”的概念，在后来的研究中，他力推中国的城镇化概念，并获得一批颇有见解、影响较广的研究成果。与城市化的概念一样，对“城镇化”概念的定义也是百家争鸣、百花齐放，至今尚无统一的概念。不过，就使用数量看，对城镇化“概念”的论述要少于“城市化”。据粗略估计，近5年来，关于城镇化的概念，至少在20种以上。具有代表性的并符合中国地区现实的观点是城镇化是由农业人口占很大比重的传统农业社会。

二、城市化进程的加快

城市化是一个地区的人口在城镇和城市相对集中的过程。城市化也意味着城镇用地扩展，城市文化、城市生活方式和价值观在农村地域的扩散过程，也可以说是人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口的转化以及城市不断发展和完善的过程。

城市化的快速发展带来了一系列的问题，城市人口的急剧增加、环境恶化、资源危机，城市发展带来的大气污染、水资源短缺、

噪声污染、住房紧张、交通拥堵、不充分就业等多种“城市病”，严重影响着我们的生活。

“城市病”的根源在于城市化进程中人与自然、人与人、精神与物质之间各种关系的发展失衡。长期的失衡，必然导致城市生活质量的倒退以及乡村发展的滞后。

三、城乡一体化概念的提出

城乡一体化的思想早在 20 世纪就已经产生。我国在改革开放后，特别是在 20 世纪 80 年代末期，由于历史上形成的城乡之间隔离发展，各种经济社会矛盾出现，城乡一体化思想逐渐受到重视。近年来，许多学者对城乡一体化的概念和内涵进行了研究，但由于城乡一体化涉及社会经济、生态环境、文化生活、空间景观等多方面，人们对城乡一体化的理解有所不同。

(1) 城乡一体化是中国现代化和城市化发展的一个新阶段，城乡一体化就是要把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村村民作为一个整体，统筹谋划、综合研究，通过体制改革和政策调整，促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展的一体化，改变长期形成的城乡二元经济结构，实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致，让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠，使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。

(2) 城乡一体化是随着生产力的发展而促进城乡居民生产方式、生活方式和居住方式变化的过程，使城乡人口、技术、资本、资源等要素相互融合，互为资源，互为市场，互相服务，逐步达到城乡之间在经济、社会、文化、生态、空间、政策(制度)上协调发展的过程。

(3) 城乡一体化，是一项重大而深刻的社会变革。不仅是思想观念的更新，也是政策措施的变化；不仅是发展思路和增长方式的转变，也是产业布局和利益关系的调整；不仅是体制和机制的创新，也是领导方式和工作方法的改进。对于城乡一体化的根

本应该废除原有的城乡二元体制制度。改革户籍制度,废除现行的人口流动管制。

四、城乡一体化建设

城乡发展一体化,关键是城乡建设和管理一体化,而我国的村镇建设仍然面临着各种各样的问题。

(一) 镇村建设有待优化

1. 镇村规划较为薄弱

原有新市镇总体规划并未及时修编,时效性较差;规划类型较多,批复时限不一,缺乏整合统筹。城镇功能定位有待提升。各区规划推进了新市镇和非建制镇建设,调研发现,有些乡镇虽然建设了大量农民集中居住区,但商业配套、公共配套严重不足,缺乏统一规划等问题,很难满足居民的生活需求。

2. 商业配套有待加强

一些乡镇的商业设施主要为老市镇的零星商业,多以个体经营户为主,在业态布局、商业品质、合规经营等方面都比较落后。管理单元有待夯实。各镇普遍认为镇村社会治理基础较为薄弱,警务力量、城市管理、市场监管等力量不足,公共服务供给和社会治理创新面临挑战。

(二) 产业升级缺乏后劲

1. 农业结构调整有待突破

缺少相关的农业布局规划和扶持政策引导,农业种植比较分散;农业结构产业链、价值链延伸缺乏相应的政策渠道;吸引本地年轻人务农种地的机制没有形成。

2. 农业附加值有待提高

农民的种植技术比较落后,附加值较低,农民收入低,进一步推进城乡一体化发展将面临较大的资金压力。

3. 村集体经济增长后劲有待增强

村集体经济主要收入来源单一,可利用的土地资源越来越少,加之现行的动迁政策是货币补偿,很难再取得土地指标用于发展集体经济。

4. 农村地区发展支持力度仍需加强

市级财政支农政策较为分散,补贴资金较为分散,影响使用效率,支持农村地区发展没有形成系统性的扶持政策,支持力度仍需加强。

(三) 环境整治有待深化

1. 农村水管网建设与管理养护不足

农村地区供水管网普遍存在管网陈旧、老化、管径偏小、管材较差等情况。农村生活污水处理系统尚未建立,生产、生活、畜牧业污水直排河道现象较严重。

2. 河道整治工程实施面临较大财政压力

由于水系复杂,受过境区域性交通干线割断等,河道整治面临多重瓶颈,因镇级财政压力过大,部分水利建设项目进度严重迟缓甚至被消项。

3. 垃圾处理能力不足

农村生活垃圾的产生和堆积逐年增加,组成也日益复杂,一些农村缺少固定的垃圾桶放置点,个别村只设有敞开式垃圾堆放

点,并且未能及时清洗,显得脏乱。

(四) 基础设施建设薄弱

1. 道路养护压力大

农村道路交通流量呈现急速增长,但农村公路养护力量较为薄弱,养护意识不强,损坏的道路、桥梁常常得不到及时维修,农村公路道路养护和管理日益紧张繁忙。

2. 公用事业供需尚不匹配

农村电压偏低、用电量超负荷经常跳闸等问题。一些村庄公共交通发展滞后、公交线路缺乏,给留守老人生活带来极大不便。随着青年一代迁出,目前乡镇以老年人和外来打工者为主,居民消费能力不足,使得部分商业设施逐渐萎缩。

(五) 公共服务缺口较大

1. 公共服务供需失衡依然明显

卫生服务难以按要求提高数量质量;随迁子女入学问题日益突出;文体配套设施尚难满足群众需求。

2. 公共服务质量有待提升

受人才等因素制约,郊区学校、社区卫生中心等基本公共服务质量和水平与城市存在较大差距。

城乡一体化是社会发展到一定阶段后的必然趋势,我国在积极推进城乡一体化进程,即“工业反哺农业,城市支持农村”,使农村发展起来、农民富裕起来,从而城乡融为一体,协调发展。

五、城乡一体化规划

广义上看,我国 80% 的人口居住在农村聚落,20% 的人口居

住在城市(城镇)聚落。而城市(城镇)与乡村的交融地带便客观上产生了一种特定含义上的“城乡结合部”,这是一个不容忽视的客观存在;实现国家的城市化(或城镇化)的快速增长必须重视城乡结合地带的有序控制和科学规划,变无序的混乱、自发状态为有序的合理组织状态。笔者在近十余年规划实践中,参加了区域、市域、县域、镇域、乡域等规划以及各类课题的研究,深感城乡结合部是最具有活力,但矛盾又比较突出,亟须作为一项专题性、独立性的规划类型给予确定。

城乡一体化规划的内涵与外延,内涵与外延是刻画概念的两个方面。内涵是本质,外延是范围。城乡一体化是针对城乡结合部,即城乡交融或城乡连接的地带。这是一个带有较为模糊性的地域范围,它是冲破行政界限而因城与乡内在的联系形成的模糊地域(地带)。因而它的外延也必然是不确定的,确定的是内部关联度较强的分野。因此,城乡结合部,既不同于城市总体规划的郊区规划范畴,因为郊区规划是被动式的辅助性规划;也不同于乡村规划,因为乡村规划面对的对象是乡村内部地域。按照区域规划的某些理论,也很难明确地解决城乡结合部的具体问题。如人口布局,劳动力布局,流动人口管理,产业布局,交通设施,仓储设施等方面。

特别是社会主义市场经济体制下的今天,因各种流动的不断加强,承担这些流动的载体建设客观上要求科学预测与规划。我们将城乡一体化规划的概念拟定为:对城乡结合部具有一定内在关联的城乡交融地域上各种物质与精神要素进行系统安排称为城乡一体化规划。一般而言,传统及现实规划中城镇体系规划是针对市县域内各种聚落群体的空间组织部署。但实际应用上仅侧重在对市县域集政治、经济、文化等中心为一体的市区(或县城)的性质、规模及发展方向的宏观论证与规划。而对近郊卫星镇并未能起到实质性的作用。再如总体规划中的郊区规划,只是以服务于市区(或县域)为主要任务的,而没有以“融合”、“一体”的角度刻画城乡结合部的深刻内涵与外延。对于绝

大多数的城乡结合部,都存在着诸如:人口流动与管理,产业布局确定,发展方向定位性的预测,基础设施的需求量等诸多的问题,而且与传统行政意义上的区域规划,其更具有活跃、动态、变动等因素。

在规划的宏观安排上及战略的选择上具有极大的变化特点。为此,如不进行总体上的科学合理部署,一方面可能产生滞后的结果,另一方面可能产生阻碍城区的进一步发展或影响市区(县城)的发展。同时,对农村地域的推动也将不利。可以预见,城乡结合部的区域类型在国家市场经济体制下的今天,必以其强大的活力而为区域经济和社会的发展发挥重大的作用。我们应该及时地并有效地给予足够的重视,并及早地提到议事日程上来。城乡结合部地区的各种物质和精神因素与广义上的区域规划总体上一致,但由于该区域的要素流动性较强,是一个各项要素均活跃的区域,因此,它应该在理论指导和方法论指导方面有自身的需求。这可以进一步地探索与研究。再次,基于上述两方面的认识,可以设想,城乡一体化规划应该说是一种区域规划的变种。因此,它便应属于区域规划的一个组成部分。

六、镇村一体化规划

现代农业核心是科学化,特征是商品化,方向是集约化,目标是产业化。突破传统农业远离城市或城乡界限明显的局限性,实现村镇一体化发展,城市中有农业、农村中有工业的协调布局,科学合理地进行资源的优势互补,有利于城乡生产要素的合理流动和组合。

城乡统筹,村镇体系总体规划应确定农业产业发展规划,把农业产业的空间布局、发展方向、项目重点等在全域范围进行空间协调,实现基础设施协调,市政设施协调统筹规划。

村镇一体化总体规划应与都市农业、观光农业以及休闲农业相结合,共同打造美好村镇。观光农业、休闲旅游农业、现代农业应该结合县、镇域产业发展现状以及自然资源、文化资源现状统

一规划。在城乡统筹规划的前提下,融合农业产业发展和生态空间协调规划,走村镇一体化规划的路线。

第二节 “三农”问题以及社会主义新农村建设

一、“三农”问题

“三农”问题是指农村、农业、农民三大问题。主要指在广大乡村区域,以种植业或者养殖业为主,改善农民的生存状态、产业发展以及社会进步问题。21世纪的中国,在历史形成的二元社会中,城市不断现代化,二、三产业不断发展,城市居民不断殷实,而农村的进步、农业的发展、农民的小康相对滞后的问题。可以说“三农”问题实际上是一个从事行业、居住地域和主体身份三位一体的问题。

“三农”问题是农业文明向工业文明过渡的必然产物。它不是中国所特有,无论是发达国家还是发展中国家都有过类似的经历,只不过发达国家较好地解决了“三农”问题。

“三农”问题在我国作为一个概念提出来是在20世纪90年代中期,此后逐渐被媒体和官方引用。实际上“三农”问题自建国以来就一直存在,只不过当前我国的“三农”问题显得尤为突出,主要表现在:一是中国农民数量多,解决起来规模大;二是中国的工业化进程单方面独进,“三农”问题积攒的时间长,解决起来难度大;三是中国城市政策设计带来的负面影响和比较效益短时间内凸显,解决起来更加复杂。

2000年3月,中国民间“三农”问题研究者、湖北省监利县棋盘乡前党委书记李昌平上书朱镕基总理,反映当地“三农”面临的问题,引起中央对“三农”问题的关注。21世纪以来,新一届领导集体更加关注“三农”问题,首先在提法上对其有了全新的表述,称其为“全党工作的重中之重”,而此之前的提法是“把农业放在国民经济发展的首位”、“加强农业基础地位”。其次是对“三农”

问题有了更深的认识,在 2008 年党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》中,对“三农”问题用“三个最需要”进行了总结:农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快,提出了农村改革发展的指导思想、基本目标任务和遵循原则,并指出“三农”问题是中国改革的焦点问题。

1978 年党的十一届三中全会以来,我国农村取得很大的发展,但在其发展的背后,还存在着许多问题,如果不对其及早加以重视和解决,有可能使城乡差距越来越大,甚至引起社会的和谐发展。

(一) 农村土地问题

一是土地承包问题。土地承包如何合理,承包到户的土地究竟如何处置使用,土地承包如何与人口等因素的变动相适应,等等,许多问题仍然没有解决。

从农村土地承包政策来看,三十多年来,中国农村土地承包政策虽几经变迁,但政策目标始终在于维持集体所有、均地承包和家庭经营,政策的重点在于延长土地承包期,稳定土地承包格局和人地关系。1984 年,《中共中央关于农村工作的通知》提出:“土地承包期一般应在 15 年以上,生产周期长的和开发性的项目如果树、林木、荒山、荒地等,承包期应当更长一些”。1993 年,中共中央、国务院《关于当前农业和农村经济经济发展的若干政策措施》提出:“为了稳定土地承包关系,鼓励农民增加投入,提高土地的生产率,在原定的耕地承包期到期之后,再延长 30 年不变”。1997 年,中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知》明确指出:“家庭承包制是一项长期不变的政策,在第一轮土地承包到期后,土地承包期再延长 30 年”。2008 年,党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出:“现有土地承包关系要保持稳定并长久不变”。

从未获得集体土地经营权的农村人口看,现行土地承包政策的指导思想是保证土地承包制度的长期稳定不变和稳定人地关系,2003年施行的《农村土地承包法》为了稳定人地关系,在条文中贯彻了“增人不增地,减人不减地”的思想,当前在1983年以后出生的农村人口中已有部分人成家生子,由于他们自身未获得集体土地经营权,其子女也就没有集体土地经营权。在当今农村社会保障还不健全的前提下,土地既是农民的重要生产生活资料,同时也是农民最后的保障,在土地集体所有的前提下,土地承包政策的长期不变和稳定人地关系的思想,造成了对新增人口应有权益的剥夺,不利于农村和谐稳定与改革发展。

土地具有生产功能、保障功能、资产功能、生态功能和公益功能五大功能。其中保障功能在中国是独特的,土地对农民起到一定的保障作用。在我国由于对土地功能及其与农民的利益关系缺乏正确认识,因而往往是对土地的生产功能给予补偿,而对土地的保障功能、资产功能补偿过低。

从国际形势来看,受美元贬值,原油价格上涨,大量粮食用于燃料乙醇生产、需求大幅增加、部分主产国粮食因灾减产、一些国家粮食供求紧张等因素影响,当前国际市场上的主要粮食品种都有较大幅度的上涨。尤其是我国加入WTO后,国际粮油巨头凭借其资本、技术及经营管理等优势,对我国农业和粮食产业不断渗透,政府对市场调控的难度不断加大,风险不断增加。

(二) 农业政策问题

新中国成立以来,我国“三农”政策的演变大体可划分为三个时期。

1. 1953年至1978年:计划经济体制下的农业养育工业政策

在工业化浪潮席卷全球的国际经济背景下,新中国成立之初即确立了国家工业化战略,即优先发展重工业的赶超型的社会主义工业化战略,以及采取与之相配套的“高积累、低消费”政策。

我国工业化起步之际的经济发展水平与发达国家存在着较大差距。在当时的国际环境下,工业化的积累只能主要依靠国内而难以获得大量国外资本;而农业又是国民经济的主要产业,选择农业养育工业的政策成为历史的必然。

“多取”:

在计划经济体制下,向“三农”“多取”,主要是通过两条路径得以实现的:一是在“高积累、低消费”政策主导下,通过低价收购农产品,获取工农产品价格“剪刀差”,为工业提供积累;二是通过财税政策,直接为工业化提供积累。1958年全国人大常委会正式通过《农业税征收条例》,继续延续了2000多年来实行的征收农业税的做法。

“少予”:

在财政对农业的支出上,量较小,且资金来源渠道和投向都比较单一。以推进工业化为政策目标,在计划经济体制下逐步形成了城乡二元财税体制:城市基础设施和社会事业主要由财政负担,而农村基础设施和社会事业主要由农民负担,包括在乡村公路等公共产品上也采取以农民自力更生为主、国家支援为辅的政策,从农业上取得的财政收入大于财政对农业的投入。

农业养育工业政策的实施,农业剩余大量向工业转移,快速推进了工业化的发展,到1978年,我国已建设形成了完备的现代工业体系。

2. 1978年至2001年:市场化改革进程中的农业养育工业政策

一方面,在改革中对“三农”实行“放活”政策,逐步解构城乡二元结构;另一方面,逐步增加对“三农”“予”的数量。

“多取”:渠道增加

一是直接向农民收取“三农”的各种税费,二是低价向农民征地,三是农民工与城市职工同工不同酬的工资差,四是农村资金通过金融存贷大部分流向城市。

改革开放以来至世纪之交,由于农村改革中实行“放活”政