

B

贵州蓝皮书[®]

LUE BOOK OF GUIZHOU

贵州民航业 发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CIVIL AVIATION INDUSTRY
DEVELOPMENT OF GUIZHOU (2014)

主 编 / 申振东 吴大华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIZHOU



贵州民航业发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT ON CIVIL AVIATION INDUSTRY
DEVELOPMENT OF GUIZHOU (2014)

主 编 / 申振东 吴大华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵州民航业发展报告. 2014/申振东, 吴大华主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7528 - 8

I. ①贵… II. ①申… ②吴… III. ①民用航空 - 交通运输业 - 经济发展 - 研究报告 - 贵州省 - 2014 IV. ①F562.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 107647 号

贵州蓝皮书

贵州民航业发展报告 (2014)

主 编 / 申振东 吴大华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.5 字 数: 166 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7528 - 8

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2015 - 442

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

贵州民航业发展报告 (2014)

编 委 会

- | | | | | | |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|
| 编委会主任 | 秦如培 | | | | |
| 顾 问 | 吴 强 | 王 勇 | | | |
| 编委会副主任 | 申振东 | 陈建英 | 吴大华 | 金安江 | |
| 编委会委员 | 杨明凤 | 王一兵 | 张 胜 | 段念洪 | 吴龙江 |
| | 戴 钧 | 汤会琳 | | | |
| 主 编 | 申振东 | 吴大华 | | | |
| 副 主 编 | 苟以勇 | 逢增辉 | | | |
| 编 撰 人 | 柯士涛 | 陈 蔚 | 毛春霞 | 范文俊 | 戴添华 |
| | 田 禾 | 张琳杰 | 罗先菊 | 蒲德富 | 杨晓锋 |
| | 陈加友 | 旷惠莹 | 潘 薛 | 陈丽华 | 苟以勇 |
| | 黄旭东 | 赖 力 | 翟 宇 | | |

主要编撰者简介

申振东 男，1956年生，山东省阳谷县人，教授、博士生导师，贵州省核心专家。主要从事城市管理、区域经济、政府治理方面研究。现任贵州省机场集团董事长、总经理，兼任贵州省经济学会副会长、贵州省生态文明研究会副会长。先后五次荣获省级哲学社会科学基金课题成果奖；在国内公开出版的学术刊物上发表论文100余篇；代表著作有《生态文明进程与城市价值论》《生态文明城市建设与地方政府治理》《区域能源经济发展研究》《高等教育科学发展要论》等11部；主持国家级科研课题：“贵州能源与经济可持续发展研究”1项，省部级科研课题：“贵州后发赶超新形势下省直机关及市、州目标绩效管理考评体系研究”“生态文明城市建设与地方政府治理——西部地区的现实考量”“现阶段我国高等教育若干问题研究”等8项。

吴大华 男，1963年生，侗族，湖南省新晃县人，法学博士后，经济学博士后；贵州省社会科学院院长；二级研究员，贵州省核心专家，华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学、湖南大学博士生导师；国务院政府特殊津贴专家。主要研究方向：刑法学、民族法学（法律人类学）、马克思主义法学、循环经济。

先后出版《中国特色的循环经济发展研究》《依法治省方略研究》等个人专著 13 部、合著《贵州与瑞士发展比较研究》等 35 部；发表法学论（译）文 400 余篇；主持“西部大开发的法律制度建设研究”“中国共产党民族法制思想研究”等国家社科基金重大、重点及一般科研课题 4 项，“循环经济法治之构建”等省部级科研课题 10 余项。

摘 要

本书由总报告、分报告和附录组成。

本书总报告为贵州民航业发展概况。本部分对贵州民航业发展历程进行了简要回顾，通过总结 2013 年贵州民航业取得的成就，分析民航业对贵州经济社会发展的作用，发掘贵州民航业发展的新经验、新思路和新举措，提出贵州民航业下一步发展思路。

本书分报告主要由以下部分构成。

航空客货运输部分，主要研究和分析 2013 年贵州航空客货运输发展情况，重点介绍了“一千八支”机场的客货运量等情况，包括航线航班开辟情况以及分航线、分地区的客货运量情况。在此基础上，利用旅客吞吐量、货邮吞吐量和飞机起降架次等民航业发展的主要运输生产指标分别对贵阳龙洞堡国际机场和各支线机场的客货运输情况进行了分析。

机场建设运营部分，阐述和分析了贵州民航机场以贵阳龙洞堡国际机场为主，铜仁、遵义等机场为补充的“一千八支”空间布局，重点介绍了以贵阳龙洞堡国际机场二期扩建工程为重点的贵州省机场硬件设施情况等，着重分析了贵州省民航机场的安全、运行和服务等内容。

机场非航业务部分，介绍了机场非航业务的组织架构及贵州“一千八支”机场非航业务发展的总体概况，重点研究分析了 2013



年贵州机场集团非航业务的发展现状、发展特点以及面临的优势和挑战，提出了非航业务的发展思路。

航空运输企业部分，介绍了入驻贵州的南航、国航、华夏航空、天津航空等基地航空公司的基本情况，着重研究和分析了2013年的业务发展情况，以及非基地航空公司业务开展情况。

政策法规部分，从国家层面、地方层面和行业层面阐述了为促进民航业发展所出台的相关配套政策及法规，比较分析了贵州与其他省份支持民航发展的政策。梳理了东部的上海、山东，中部的河南和西北的陕西，周边的云南、广西、重庆等省（区、市）地方政府为促进民航业发展而颁布的政策，以及提出这些政策对贵州民航业发展和转型升级的启示。

贵州民航业发展地位的对比分析部分，从宏观层面简要回顾2013年我国民航业发展情况，利用省域干线机场的核心指标对贵州与全国、周边省份的民航业发展状况，贵阳龙洞堡国际机场与同层级机场的发展情况进行比较分析，明晰了贵州民航业在全国民航业所处的地位。

贵州民航业发展展望部分，紧紧围绕贵州“加快发展、加速转型、推动跨越”主基调，发挥民航业在加快转变经济发展方式和调整经济结构中的战略作用，分析未来贵州民航业发展的前景和趋势，以及面临的机遇和挑战。结合国家宏观经济形势、贵州区域经济发展、综合交通体系建设以及贵州民航业发展潜力等具体情况，采用趋势法、综合分析法，对2020年贵州民航业旅客吞吐量、货邮吞吐量等主要指标进行了预测，并从贵州民航业内外部因素和

硬件配套设施等方面提出相关建议。

附录一列出了国家和贵州促进民航业发展的相关政策；附录二的大事记，记载了自 1949 年以来贵州民航业的重要活动和重大事件。

Abstract

This book is composed of one general report, several sub-reports and appendix.

The general report, General Development Situation of Civil Aviation Industry in Guizhou, makes a brief review on the development course and achievement obtained in 2013, this chapter discusses the role of such industry in the economic and social development of Guizhou, explores the new experience, idea and measures, and then presents the route of development in the future.

The sub-report is composed of the following parts.

Air Passenger and Cargo Transportation, In this chapter, the development of passenger and cargo transportation in Guizhou is discussed, with an emphasis on such transportation in one main airport and eight feeder airports. On that basis, the situation of passenger and cargo transportation in Guiyang Airport and the feeder airports is analyzed using such indicators as passenger throughput, cargo throughput and aircraft movements.

Construction and Operation of Airports, The special layout of "One Main Airport and Eight Feeder Airports", which includes Guiyang Longdongbao International Airport as the main airport and such airports as Tongren Airport and Zunyi Airport as a supplement, is discussed in this chapter. Such analysis is carried out with the emphasis on such project as the 2nd stage of the construction of Guiyang Longdongbao Airport and such issues as the safety, operation and

service.

Non-aviation Business in Airports, This chapter briefly discusses the overall situation of the structure of non-aviation business and present situation of such business in Guizhou, analyzes the situation, features, advantages and challenges faced by Guizhou Airports in 2013, and then puts forward the relevant ideas of development in the coming years.

Enterprises in Air Transportation Industry, In this chapter, such subject as the development of the base airlines, including Southern Airline, Air China, China Express Airlines and Tianjin Airlines, is discussed. A brief description regarding other shipping carrier is also made.

Policy, Regulation and Environment, The discussions, from national level, local level and industrial level, is carried out concerning the relevant policies and regulations and the comparison of the environment in Guizhou and in other provinces. The provinces including Shanghai, Shandong, Henan, Shanxi, Yunnan, Guangxi and Chongqing are selected for the purpose of comparison, where the features and inspirations of such provinces are respectively discussed.

Role of Civil-aviation Industry in Guizhou in National Development of Such Industry, This chapter discusses briefly the development of national industry in 2013 from a macro perspective, compares the development in Guizhou with that in the neighboring provinces, using the core indicators concerning provincial main airports, and Guiyang Airport with the airports at the same level, and discusses the role of Civil-aviation industries in the industry at the national level.

An Outlook of Civil-aviation Industry, Focusing on the Main Tone of “Accelerating Development, Accelerating Transformation and Promoting Leaping-forward Development” put forward by Guizhou Provincial Committee of the CPC, in order to ensure the strategic role of civil-aviation development, this chapter discusses deeply the challenges and



opportunities as well as the future and trend of such industry. A prediction, concerning passenger throughput and cargo throughput in the 13th Five-Year-Plan, is made using the Trend Method and Comprehensive Method. The relevant suggestion is also made from both internal and external perspectives.

Appendix 1 includes the relevant policies supporting the development of civil-aviation industry on national and provincial level; Appendix 2 includes the major activities and events in such industry since 1949.

序

周来振*

民用航空业是我国国民经济的重要组成部分，是国家基础性、先导性产业。改革开放以来，民航强国战略的实施，使我国民航事业持续蓬勃发展，民航在国家经济社会发展中发挥越来越重要的作用。近年来，民航运输结构呈现出国际市场快于国内市场、中西部快于东部、支线市场快于干线市场的积极态势。在经济全球化背景下，航空运输不仅仅是一种交通运输方式，更已成为区域经济融入全球经济的快速通道。

地处西部内陆的贵州省，在省委、省政府的领导下，认真落实国家西部大开发战略和国发2号文件精神，制定《贵州省民航“十二五”发展规划》，大力实施民航优先发展战略，着力理顺全省机场管理体制，努力推进贵阳龙洞堡国际机场西部地区重要枢纽建设，坚定信心建好、管好、发展好自己的机场。2011年4月，中国民用航空局与贵州省签署《关于加快贵州民航事业发展的会谈纪要》；此后，各大航空公司纷纷与贵州省签署合作发展协议。地方政府、机场、航空企业共同构建贵州民航大格局、打造贵州经

* 周来振，中国民用航空局副局长。



济升级版。2013年，贵州省出台《省人民政府关于促进民航业加快发展的意见》，吹响了贵州民航大建设、大发展的号角。2014年1月1日，《贵阳龙洞堡国际机场净空和电磁环境保护管理规定》施行；2014年7月1日，《贵州省民用机场管理条例》正式实施，为依法兴航创造良好的法制环境。

贵州全省上下一心、形成合力，推动了民航业发展实现历史性跨越。贵阳龙洞堡国际机场旅客吞吐量由1997年的100万人次上升到2013年的1000万人次，取得了里程碑式突破，进入全国千万级机场行列；航线数量由1997年的32条增加到2013年的111条，通航城市由32个增加到67个。2014年，贵州省“一千九支”10个机场旅客吞吐量增长率达26.2%，高于全国民航平均水平16个百分点，位列全国31个省份机场旅客吞吐量增速第一名；贵阳龙洞堡国际机场旅客吞吐量增速达19.6%，高于全国平均水平9.5个百分点，高于西南地区平均水平5.1个百分点，在全国干线机场中增速列第3位。民航业在助推贵州产业大发展、增强贵州城市竞争力、促进开放型经济发展、重塑对外开放形象等方面发挥了显著的作用。贵州民航业的发展是实实在在干出来的，不是作秀秀出来的。

当前，我国经济发展进入新常态，经济增速、经济结构、经济发展方式和经济发展动力正在发生深刻变化。作为国民经济的有机组成部分，民航业的发展也相应进入一个新阶段、新常态下。随着“一带一路”战略和长江经济带战略的深入实施，贵州民航业必将在一定时期内继续保持快速发展势头，在民航强国战略的实施进程中争当排头兵，在交通领域率先突破中做到先行一步，在综合交通

运输体系中发挥更加重要的作用。

《贵州民航业发展报告（2014）》作为全国首个省级民航业年度发展报告，客观、真实地对贵州民航业发展历程进行了简要回顾，全面总结了2013年贵州民航业取得的成就和经验，对贵州省民航业进行周期性的分析和展望。在民航业发展的新阶段、新常态下，这样的探索和研究具有非常积极的现实意义。我相信，有贵州省委、省政府的重视，有各级部门的支持，贵州省民航业的明天一定会更加美好！

中国民用航空局副局长

周来振

2015年5月5日

目 录



B I 总报告

B.1 贵州民航业发展概况	001
一 贵州民航业发展历程回顾	002
二 2013 年贵州民航业发展成就	004
三 民航业对贵州经济社会发展的作用	010
四 贵州民航业下一步发展思路	016

B II 分报告

B.2 航空客货运输	023
一 客货运输总体情况	024
二 航班、航线网络发展情况	029
三 贵阳机场航空客货运输生产情况	034
四 支线机场航空客货运输生产情况	037



B.3	机场建设运营	040
一	机场硬件设施建设	040
二	机场运行管理	046
B.4	机场非航业务	050
一	机场非航业务概述	050
二	非航业务发展现状及特点	053
三	非航业务发展的优势和面临的挑战	057
四	非航业务近期发展思路	062
B.5	航空运输企业	066
一	贵州航空有限公司	066
二	中国国际航空股份有限公司贵州分公司	071
三	华夏航空有限公司	075
四	非基地航空公司	078
B.6	政策法规	083
一	国家层面的政策法规	083
二	地方层面的政策法规	087
三	行业层面的政策法规	092
四	其他省份支持民航发展的政策比较	093
五	启示	101
B.7	贵州民航业发展地位的对比分析	103
一	2013年全国民航业发展情况	103